

土地利用规划典型經驗

农业部土地利用局編

农业出版社

土地利用規劃典型經驗

農業部土地利用局編

農業出版社

土地利用规划典型經驗

农業部土地利用局編

农業出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第106号

上海洪兴印刷厂印刷 新华書店發行

787×1092 1/32 · 5 1/8 印張 · 115,000 字

1958年12月第1版

1958年12月上海第1次印刷

印数: 1—3,100 定价: (·) 0.43 元

統一書号: 4144.52 58.11. 京型

目 录

- 譚震林同志談农业跃进的重大意义，
对当前农业生产作了重要指示……………(5)
- 西北五省(区)土地利用规划土壤改良工作经验
交流座谈会综合意见……………(8)
- 参加湖北省土地利用规划现场会议报告……………(16)
- 襄阳县八一社土地规划总结……………(23)
- 永登县土地规划总结报告……………(33)
- 红星一社土地规划情况……………(40)
- 成安县东范町先锋农业社在跃进规划的鼓舞下
不断前进……………(45)
- 成安县东范町先锋农业社开展“园田化”的经验介绍……(53)
- 武山县的土地利用规划工作……………甘肃省武山县县长包海珍(58)
- 武山县郭槐乡红星农业社土地利用规划
两年来的执行情况……………(69)
- 对两个农业社土地规划方案执行情况和检查报告……………(78)
- 山东中共历城县委郑松同志在湖北省土地规划
现场会议上的发言……………(84)
- 云南省农业生产合作社土地规划工作总结……………(90)
- 贵州省土地规划工作开展以来的情况
和体会……………贵州省农业厅土地利用局局长王占英(100)
- 陕西省农业厅关于农业社土地利用规划工作

报告和今后意見.....	(119)
改革喪葬禮俗,提倡廢棺薄葬、 墓而不坟.....	中共山東省委書記處書記 趙健民(122)
实行土地大平整,保證農業再高产.....	中共廣東省汕頭地委第一書記 羅天(129)
廣東省澄海縣冠山農業社平整土地的做法.....	(135)
新農村房屋建設調查報告.....	(143)
關於紅星社房屋革命問題.....	(149)

譚震林同志談農業躍進的重大意義， 對當前農業生產作了重要指示

中共中央書記處書記譚震林同志最近在中共安徽省阜陽地委對當前農業生產作了重要指示。他要求各地深刻認識今年農業大躍進的重大政治意義，在任何情況下都要奮勇前進，力爭今年全國糧食增產 20% 以上。他說，根據他最近在蘇北、淮北二十多縣視察的情況看來，實現這一增產目標不但可能，還有超過的希望。

他首先贊揚了淮北人民去冬今春興修水利，要把淮北水網化，水稻化的雄心。他說，淮北阜陽、蚌埠兩專區今年在特別干旱的情況下，仍然能夠改種數百萬畝水稻，這就證明安徽省委提出的淮北水網化的方針是正確的，證明實行這一方針已經取得很大成績。

他說，水網化很好，大溝深塘多，水多，能多改種水稻，庄社社能通船，溝沿上再栽三排樹，有水有樹，整個淮北氣候都要改變了。有了樹不但能夠防風，淮北煤田將來所需要的大量木材，和群眾蓋房屋用的木材，都能就地解決。淮北有了水網，以後幾條新淮河都通到洪澤湖，即可根本解決淮河的水害問題，即可宣布根治淮河的工作告成了。

譚震林同志發表了他對於淮北、蘇北等地農業生產的觀感，他認為這些地區群眾的干劲很大，領導機關和幹部也大部在埋頭苦干，彼此競賽，並且已經摸到了一套領導農業生產的

經驗，這是今年一個很大的特點。他說，農業發展綱要十二項措施中，現在看來，以下幾點特別重要，這就是：水利，肥料，深翻地，改種良種，密植，田間管理，工具改革。他說，關於增加復種指數的問題，要看具體情況進行。關於多種高產作物的問題，現在有些原來認為是低產的作物（如小麥），也已出現了大面積的高額豐產，所以對高產作物也不應該存有固定的看法。他說，要力求把低產作物變成高產作物。

譚震林同志認為，目前農業生產中應該抓緊解決以下三個問題：一、及早規劃的問題，二、工具改革的問題，三、改善勞動組織的問題。關於及早規劃的問題，他說，從現在起，就應該規劃今年冬天的興修水利工作了，究竟在這個地區需要蓄多少水，作多少涵閘，修多少道路，都要考慮到，以便10月份很快就可以大干水利。他說，第二個五年計劃中要修許多鐵路，規劃水利時，就要根據這些新情況，研究那些地方要走火車、載重汽車，什麼地方要行船。和以上規劃同時，對土地也要早作規劃，每一個社都要種一定的經濟作物，避免種經濟作物和種糧食作物農業社之間收入的不平衡。要進行這些工作，還要研究并社的問題。要把道路、耕作區、村莊、墳墓等都作出規劃，這種規劃，對節省土地將有很大好處。

譚震林同志說，當前特別要抓的，是工具改革和改善勞動組織的問題。他說，現在，有些地方對工具改革推廣工作還是抓得不够緊。這項工作也要及早準備，今年有些地方收麥前，對工具的準備就動手遲了，所以新的農具用的不多。以後要增產更多糧食，就更需要改革工具，每畝要施幾萬斤肥料當然很好，但是怎樣把肥料運到地里，也需要改革工具。為了迅速進行這項工作，各地不應該等待自己試制，應該把別人已試制成功的工具拿來仿制，專區拿回來製造，給每縣發一部樣子，

各县再制造，給每社發一部样子，讓各县、社自己需要多少就制造多少，在用的当中再进行改革，这样就快起来了。所有新的工具都應該这样推广。他說，工具改革的工作，看来是愈来愈重要，各地應該把它十分重視起来。关于劳动組織問題，他認為有的地方好，有的地方不好。他特別贊揚了蚌埠專区宿县三八农業社的劳动組織工作。他說，这个社組織生产很有秩序，象工厂一样，一点不乱。現在农業生产，也要象工厂一样分車間了，要有專管玉米的，專管水稻的，干部和社員都要力求專業化。这也是加快增产速度的重要办法。因为專業化，經常研究，操作容易熟練。田間管理有的包到队，有的包到組，有的包到戶，也是为了分工，把田間管理工作做得更好。

譚震林同志最后特別指出，今年农業生产的大跃进，如果能使我国粮食生产提高20%以上，那末，許多高額产量將把低产观念消灭掉，总产量的迅速提高，不但使国内观潮派、秋后算帳派的等待落空，而且將使帝国主义在这个事实面前發抖。可見，它不仅仅是簡單的經濟問題，而且是重大的政治問題，不仅仅是国内政治斗争所必需，而且是国际政治斗争所必需。这种增产速度，就更加充分証明了社会主义的优越性，和总路綫的正确性。这是把辯証法、唯物論和群众路綫运用到生产建設上，是馬克思主义在社会主义建設問題上的新的發展。譚震林同志說，我們要勇敢前进，不要在困难面前退却。有个別地方的领导人，在抗旱斗争中，不是千方百计地想办法和干旱斗争，而是向困难低了头，要把水田改旱地，把高产变低产，这是十分錯誤的。他說，只要我們苦干三年，粮食增产到全国每人合一千斤，粮食問題就解决了。照現在看来，今年有一部分地区就可以达到这个要求，明年絕大多数地区將达到这个要求。我們要下定决心，一年不下雨也要保証丰收；来

了1954年的大水，也要保證丰收。要从最坏的情况作准备，要向最好的目标努力。

(原載人民日报 1958年6月19日)

西北五省(区)土地利用规划土壤改良 工作经验交流座谈会综合意见

农业部召开的陕西、甘肃、青海、宁夏、内蒙等五省(区)土地利用规划、土壤改良工作经验交流座谈会于5月15—23日在甘肃武山县举行。参加座谈会的有省、专二级业务部门的行政技术干部和规划工作开展较好的典型县负责同志共50多人。这次座谈会以参观为主，结合座谈讨论。代表们一致认为座谈会开的生动活泼，开朗了思想，解决了实际问题，为土地利用规划工作的跃进开展创造了基本条件。

座谈会由于现场参观了红星农业社邓家堡农业社二年来土地利用规划执行情况和东梁渠的水利、建设工程，听了武山县县长包海珍同志关于武山县土地利用规划工作的报告，以及各省(区)各县(自治区)关于开展土地利用规划工作的典型经验发言后，对大家的启示、鼓励和帮助很大，使同志们进一步认识到农业社土地利用规划，不仅可以深入广泛地挖掘增产潜力，把广大社员的劳动积极性组织到生产中去，从而有计划有步骤地利用和改造自然，增加生产，同时也是深入细致的总结群众经验，克服右倾保守思想，对群众进行生动现实的社会主义远景教育的一种有效方法。例如武山县原来认为武山

地区的农业增产,只有依靠提高单位面积产量,别無門徑,但是通过具体规划后,证明不仅可以大大的提高单产,而且还可以大量的扩大耕地。过去认为扩大耕地的办法只有依靠开荒,但规划后,摸到了扩大耕地的門徑非常广闊,例如河灘、淤地、深溝变浅溝,溝底川台、沙灘、溝、廢地的改良利用,梯田寬埂变埂,房前屋后,牆角地畔,閑灘爛地的开发,合渠併道,土地連片,开辟公坟,林間空地,小面积开荒等等,即可扩大耕地70余万亩。同时扩大的这些土地多是水地、川地、溝地、水澆地,都是生产粮食的主要基地,尤川乡二个农业社规划后,扩大耕地1,700亩,每亩地可收粮食600斤。在水利方面,初次规划认为武山发展到92,626亩时潜力已尽,但经过再次规划后,到1957年已发展到162,584亩。在生产跃进的要求下更深入全面地踏查规划后,认为灌溉面积可以发展到68万亩,约占全部耕地面积的86%。在农作物配置上由于经过实地调查,根据武山地区春旱秋雨的特点并总结了群众多年来秋田高产,夏田低产的经验,对夏秋作物播种面积作了调整,到1958年秋田面积由过去28万余亩扩大到42万余亩。夏田面积由过去43万余亩压缩到31万余亩(其中小麦24万亩)。因此,在今春旱象严重威胁的面前,武山地区的农业增产,基本没有受到影响。在发展畜牧业上,原来认为草原少,有困难,但经过具体规划后利用了80多万亩荒坡牧地,已設立46个牧场。

红星农业社在1956年秋进行了土地利用规划,对全社土地进行了合理安排,如林地规划前只有190亩,仅占土地面积的1%,规划后11条溝10多条渠将要綠蔭成林,出現6处苹果园、7处花椒山和760余亩薪炭林,这不但充分利用了荒坡荒溝,而且保持了水土,增加了收入。在南河兩岸栽植了护岸林,1957年已經淤成好地400多亩,此外,还合理安排了农作

物，調整了影响生产的插花地和飞地，划分了耕作区等等。經過二年來社員們的積極貫徹執行，并根據生產發展的新情況，對原規劃進行了修改和補充，因此不但提前3—5年完成了部分規劃指標，而且還有新的創舉。例如水利問題上，原規劃要到60年才能實現水利化，但在社員們的積極努力下，1958年秋季就可實現。原規劃要求1959年8,033畝坡耕地基本實現坡地梯田化，達到水不下坡的要求，但在1958年春季以前已經實現了。

此外，以桑代柳，房院空地種植果樹、蔬菜，以及社辦醫院等原規劃并未提到而他們已經都做到了。由於各項規劃項目的貫徹實現，土地利用率提高了，勞動生產率也提高了，農、林、牧副業全面發展了，因此就有條件用更多的力量投入到水利、水土保持等基本建設和當年生產。1957年雖然遭到自然災害，但社員收入還是超過了當地富裕中農的收入水平，每人年平均收入達到71.2元。同志們一致認為武山縣和紅星社由於認真地進行了土地利用規劃，它的作用除已經顯示在擴大水利灌溉，耕地和土地利用面積，開辟肥源、改良土壤、保持水土、合理安排農、林、牧業的用地、平整土地、合并田塊等挖掘重要增產潛力外，還有下面兩方面的意義和作用：

1. 由於土地是農村中各項生產的基本生產資料，它與農、林、牧、水、漁、土特產、副業加工等都發生直接關係，因此各項生產的規劃發展都必然涉及到土地的問題。但是農、林、水利、水土保持等專業規劃如果不是統一配合綜合規劃，就容易忽略他們互相間的聯繫和全面安排，甚至引起矛盾。只有通過正確的土地利用規劃，才能解決這個矛盾。

2. 農業社土地利用規劃是預先挖掘各種增產措施的工作，它應該走在這些措施的前頭，現在各項增產措施如水、肥、

土等都在跃进的發展，所以土地规划也有必要来一个跃进的工作計劃。

当同志们进一步明确和認識了土地规划的巨大作用和意义后，一致提出“鼓足干劲，力争上游，多、快、好、省地开展农业社土地利用规划工作，讓土地利用规划工作同样来个“大跃进”的口号，并提出了制訂跃进的工作計劃意見，这些就是这次座談会的重要收获。

两年来五个省(区)都根据本地具体情况开展了土地利用规划工作，但工作的發展是不平衡的，有的地方进度快一些，鋪开的面广一些，有的地方进度慢一些，鋪开的面小一些，有的省(区)抓的紧一些，發动群众，依靠群众工作做的好一些，有的省(区)这方面做的差一些。甘肃省采用依靠群众以点帶面的方法开展群众性土地利用规划工作，截止5月初的不完全統計已有30多个县1,012个农业社进行了规划，并培养出具有土地规划知識的乡、社干部1,000多名。青海省截止目前在全省11个农业县(市)完成了1,393个农业社的规划。陕西省据不完全統計已經在1,000个农业社内进行了规划。宁夏自治区也已在賀蘭、固原、灵武等重点地区由点帶面的鋪开了工作。内蒙地区在不同类型地区进行了土地利用规划試点工作，目前正在一个县内全面开展，摸索經驗。各省(区)的工作經驗大概有下面几点：

一、各級党委直接领导，書記挂帅是搞好规划工作的关键

农业社土地利用规划工作能否迅速地、認真地开展，关键在于各級党委是否直接领导，書記是否亲自挂帅，例如青海省民和县在开展土地利用规划工作时，县委合作部長負責领导，并召开各乡書記會議作了明确布置，要求乡党委第一書記一手抓

生产，一手抓规划。这样就出现了“人人搞生产，个个搞规划”的情况，作到了生产和规划两不误，所以全县规划工作很快地开展起来。因此业务部门必需主动地积极地向党委提出办法，反映情况，取得党委的指示和领导，把规划工作迅速地全面开展。

二、发动群众，依靠群众，作出切实可行的规划

任何工作必须坚持群众路线的工作方法，农业社土地利用规划工作更要这样。各省(区)在试点工作中有两种不同的做法，也有两种不同的效果：一种是搞一个试点去上几个干部，搞上一个多月的时间，在规划过程中不发动群众，不依靠群众，只是自己搞，搞完了，留下文件图表一大套，但群众不知道如何执行，规划干部离开了，规划的成果也就带走了，这种规划并没有起到推动生产的作用。另一种作法是规划干部说明规划原则方法，参谋，指导，把社干社员发动起来，主要依靠他们自己现场踏查，现场规划，解决了群众需要解决的问题，规定了群众能够完成的任务，这样规划起到了推动生产的作用。陕西省的检查材料中看到：南郑县红旗农业社与西乡县蒋家壩农业社同样进行了规划，但通过今年三月间的检查，前者的规划几乎没有执行，而后者的规划执行情况很好。为什么？南郑县红旗社的规划是干部脱离群众包办下来搞的，而西乡县蒋家壩农业社的规划是干部作参谋，组织群众自己搞的。总之，座谈会中听到看到的事实都证明：凡是我們依靠群众所作的规划，群众不但能够办到，而且能提前办到或超额完成，而群众自己想到和办到的我們不一定能想到和办到。因之甘肃省在报告中强调指出：群众智慧多，力量大，地土熟悉，情况清楚，只要发动起来，就能作出切合实际的规划。如果完全由干

部包办进行,且不说群众对规划的贯彻执行问题,单说按照这种进度去计算完成所有农业社的规划时间,那么庄浪县共五个专职干部,每月搞上一个社,全县510个社,至少要43年才能搞完。但庄浪县训练了108个乡社干部,发动群众自己动手,结果三个月时间就完成了全县农业社的土地利用规划工作,群众满意。所以发动群众去完成适合于当前所需的土地利用规划工作任务,不但是必要,而且是完全可能的。

三、规划项目既要全面又要有重点

农业社的各项生产和建设,互相间都有密切关系,例如引水上山一个问题,就会牵涉到平整土地,劳力调配,工具改良,肥源开辟,道路修筑等许多问题。这些问题都需要规划解决。同时规划项目也有主次之分,必须抓住影响生产的关键问题着重研究解决。一般说来,目前农业增产的基本措施主要是水、肥、土三项,农业社土地利用规划中必须把这些项目,作为重点,彻底作好。水利和肥料两者各地去冬今春已经轰轰烈烈地形成了运动,成绩巨大,但是土的问题有些地方还没有引起足够的重视,大家认为西北地区历年农作物单产不高的一种原因是山坡地和盐碱地面积比重大,产量低的问题。但是这些土地只要采用有效的改良措施,可以获得跃进的增产,例如武山邓家堡几年来通过修梯田,培地埂,再加上挖水窖,筑谷坊,陡坡造林种草等措施后全社粮食亩产由1952年80斤提高到1957年337斤,增产四倍多。高台县宣化乡乐善社原来60%以上是盐湖地,经过1956年开了250丈长,1丈宽,5尺深的排水沟4条,小沟174条,去年亩产就由270斤提高到484斤。又如青海省噶尔穆农场含盐量5%以上的重盐土地在1954年改良前平均亩产只有13.5斤,通过泡水洗盐等改

良措施后，1957年亩产达到165斤，增产12倍多。因此和水利、肥料一样，平整土地、改良土壤也要作为土地利用规划的重点项目。重点项目的确定必需因地制宜，平原与山区不同，山区与丘陵不同，深山区与浅山区不同。例如武山县黄土丘陵区的规划，首先抓住了水利问题。永登县由于社与社间，县与县间扞花飞地占到全县耕地面积的40%以上，因此首先解决了扞花地的调整交换，而后规划其他项目。总之，必须根据具体地区，具体农业社的条件和特点来确定规划的重点。

四、规划方案必须有组织有领导地贯彻 执行，才能做到多快好省

武山红星社在乡党委领导下采取了“明确分工，分片包干，互相配合”的方法来领导规划方案执行的作法是一种很好的办法。同时规划的项目都指定专人负责，如党委书记配合两位社长负责水利、水保，农业乡长负责林业、多种经营和计划管理等等。在此基础上又组织了水利水保基建队17个，园林队4个，副业队2个，并训练了各项技术员共960人。这些组织保证了各项工作的顺利进行。例如，在水保方面治理坡地，全社在五天内动员三千多人，修了梯田1,980亩，水平沟3,016条；1957年水利运动中组织1,200人三天内就开渠一条，扩大灌溉面积150亩；发动社员全面利用宅旁、路边、河滩等隙地扩大耕地510亩。其他如植树、造林、积肥等等规划项目也都通过具体的组织，贯彻执行。

五、执行规划还要注意修改规划 以适应新的形势和新的条件

我国的社会主义事业正在飞跃的发展着。每个农业社的

情况也在飞跃的發展着。这些發展对农業社的生产、生活必然会提出新的問題，提供新的条件，因此旧的规划未必完全适应新的形势。凡是不能适应的部分，必須加以修改和补充，否則脱离实际。例如武山紅星社，1956年规划时規定五年內实现水利化，而在东梁渠引水上山的經驗啓發、鼓舞之下，三年內就能完成这一任务。随着水利化年限的縮短，平整土地的年代也相应地縮短了。其他如以桑代柳，大量發展果园，掘平旧坎等等，原规划并未強調，但在农村社会主义大辯論之后，社員觉悟提高的新形势下，都迅速实现了。这些都是1956年规划时所預料不到的，只有在执行过程中及时檢查，及时修改补充才能滿足实际需要。

总起来說，这些經驗是：要迅速开展农業社土地利用规划工作的方法是党的領導和群众路綫，规划的内容既要全面，又有重点，要因地制宜，要因时制宜。

同志們在这次座談參觀，广泛交流工作經驗当中，由于大家認識到新的生产跃进形势迫使土地利用规划工作也必須同样来个跃进，以及發动群众，走群众路綫，去完成土地利用规划工作的跃进計劃也是完全可能的，因此在这种新的認識基础上大家提出了土地规划工作跃进計劃的具体意見。

除青海沒有变动按照原訂的跃进計劃在今年年底前完成全部规划的計劃外，內蒙提出要在明年六月底以前完成全区农業社的土地利用规划，其他省(区)都改变原有計劃，提前到今年年底以前完成所有农業社的初步规划。各省(区)县(自治县)还在提出跃进計劃的同时也都拟出了具体办法和措施，如回去后积极匯报傳達會議精神，爭取党委直接領導，書記挂帅，及时訓練干部，抓住典型，重点示范，以点帶面，形成突击运动等等。这些办法都是必要的。以上这些意見大家表示回

去向領導匯報請示后，希望及時作出決定，以便貫徹執行。

（農業部土地利用規劃、土壤改良工作經驗交流座談會

1958年5月23日）

參加湖北省土地利用規劃現場會議報告

七月十一日到十九日，湖北省為了解放思想，交流經驗，鼓足干劲，又多、又快、又好、又省的在全省開展農業社土地利用規劃工作，召集該省六個專區和13個重點縣的農業局長，規劃負責幹部和技術人員共70多人，參觀麻城縣李勝鄉紅星一社和襄陽縣小樊鄉八一社的土地利用規劃執行情況和經過規劃出現的新情況及新面貌。為使其他各省的土地利用規劃，迅速開展，交流經驗，我局征得湖北省的同意，邀請雲南、貴州、四川、湖南、江西、廣西、安徽、河北、河南、山東等十省區35名幹部參加了湖北省的會議。

這次會議開的生動、現實、具體、花錢少、時間短、收效大，解放了思想、破除了迷信，為今冬明春大規模開展農業社規劃工作奠定了良好的基礎，現將會議的一些情況報告如下：

一、規劃後的八一社出現那些新情況新面貌

八一社經過土地利用規劃展現出社會主義的新農村面貌，社員們為了歌唱他們的新生活，編了一首順口溜：

襄陽縣八一社今賽街鎮 地劃片路寬闊屋舍齊整
前立樹後作園渠水直徑 新農村新氣象如畫如錦