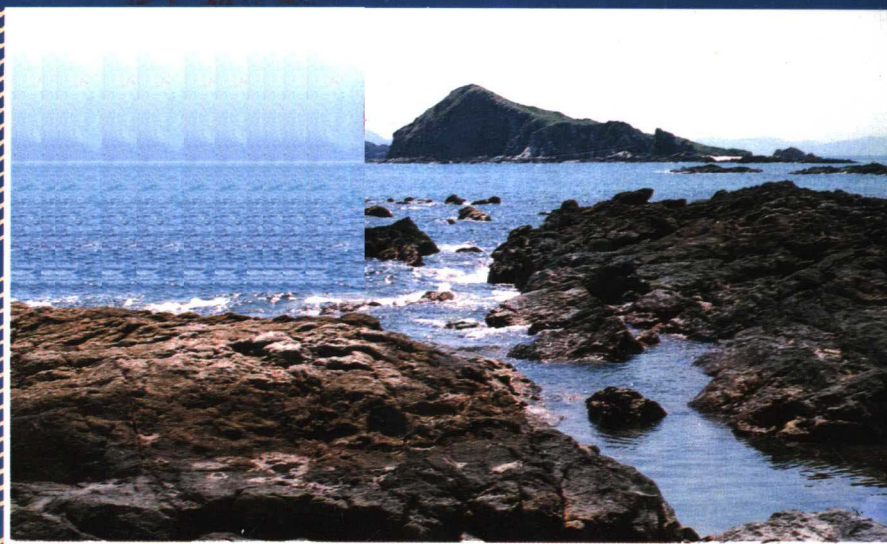


• 广东海岛资源综合调查 •



黄远略 罗民刚 陈升忠 著

广东海岛 社会经济 与开发

广东海岛资源综合调查

广东海岛社会经济与开发

黄远略 罗民刚 陈升忠 著

广东科技出版社

粤新登字 04 号

内 容 简 介

海岛是个特殊的区域单元。它是大陆沿海地区前沿地带,海陆的连接部,其社会经济是大陆沿海的重要组成部分。本书分别阐述广东海岛类型与分布;海岛环境资源及其利用;海岛社会经济基本特征与历史变化;海岛工业、农业、交通通讯业、旅游业的发展现状与人口、村镇分布特点;还就海岛资源综合开发指导思想、开发原则、开发利用方向和岛群开发意向提出设想。可供各级有关领导,生产部门干部,高等院校师生和科技工作者参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

广东海岛社会经济与开发/黄远略等著。—广州:
广东科技出版社, 1995. 3.

(广东海岛资源综合调查丛书)

ISBN7-5359-1451-9

I. 广…

II. 黄…

III. ①经济—岛—广东 ②开发—岛—广东

N. N8

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路 11 号 邮码: 510075)

经 销: 广东省新华书店

印 刷: 广州市天河锦华印刷厂

规 格: 787×1092 1/16 印张 11 插页 字数 250 千

版 次: 1995 年 3 月第 1 版

1995 年 3 月第 1 次印刷

印 数 0001—1000

ISBN 7-5359-1451-9

分 类 号: N. 21

定 价: 20 元

新书信息电话: 16826202

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

《广东海岛资源综合调查》各专业调查报告

序

海岛，是国土重要的组成部分。广东沿海有海岛 1431 个，其中面积大小 500m² 的海岛 759 个，分布于南海北部海域，地处热带、亚热带。它有独特的自然环境条件，有丰富的自然资源。

自改革开放以来，广东沿海经济迅猛发展，为海岛经济发展注入了新机。一部分海岛利用其他区位优势和丰富的自然资源，已初步摆脱贫困落后的面貌；有些近岸海岛与陆域相联，成为优良的海港港址和工业基地；有些成为海产的养殖和增养殖基地。海岛的开发出现了新曙光，使人们在观念上认为海不再是荒凉和利用价值不高的孤岛。

根据经济发展的需要，1988 年国务院决定开展全国的海岛资源综合调查和开发试验，这是继海岸带资源综合调查后又一次大规模的、时间较长的、多学科的综合调查活动。从 1989—1994 年历时 5 年多的海岛综合调查中，广东按照国家的要求，组织了气候、海洋水文、海水化学、环境质量、地貌与第四纪地质、地质矿产、土地资源、土壤、植被林业、海洋生物、社会经济、制图、遥感、综合等专门学科组的 100 多名科学家和技术人员组成的调查大队，还组织了由专家组成的技术顾问组以及档案检查验收机。通过登岛和海上调查作业，深入细致的内业整理，初步摸清了我省海岛资源类型、数量、质量和发育演变规律；全面了解和综合掌握了海岛及其周围海域的自然环境、自然资源、社会经济状况；提出了开发利用设想，为合理地开发和保护海岛资源提供了基础资料和科学依据。

这次调查取得了丰硕成果，已陆续应用于沿海海岛开发，特别是海岛技术经济开发试验区的建设。现在正式出版全省海岛资源综合调查各专业的调查报告，目的将调查成果用于生产建设，促进沿海和海岛的经济发展。

调查中取得的丰硕成果，是有各级党委和政府的领导下，各承担任务单位和沿海市县业务部门的大力支持下，广大调查队员艰苦劳动所取得的。

藉海岛调查成果出版之际，我们谨向奋战 5 年来的科技工作者、工人、船员和解放军指战员致以崇高的敬意！向曾经关心和支持这次调查工作的广东省各级有关部门、中央驻粤单位、高等院校和各届人士致以衷心的感谢。

广东省海岸带和海涂资源
综合调查领导小组

前 言

广东海岛社会经济调查,是广东省海岛资源综合调查的重要组成部分。它是一项由国务院批准的全国海岛资源综合调查和开发试验的重大工作。

按《全国海岛资源综合调查简明规程》和《广东省海岛调查实施细则》的要求,这次海岛社会经济调查的任务是:调查海岛社会经济发展基本情况,收集海岛社会经济各方面的基本资料,了解海岛开发利用与治理保护的教训;对县级岛、镇级岛作重点调查,查清其社会经济发展现状和开发利用条件,制定开发建设海岛社会经济发展战略与规划设想方案。对一般有人居住的海岛,或近期有开发价值,尚无人居住的海岛,作较详细调查。对其余海岛,只作普查。

广东海岛社会经济调查是在省海岛调查大队统一领导下进行的,自1989年夏对汕头市海岛外业考察,至1992年夏完成湛江、茂名两市海岛的调查,历时三年,完成了广东省七个海区岛屿的社会经济调查任务,并按海区分别编汇基础资料、海岛社会经济图件和撰写海岛社会经济调查报告,已通过同行专家和省海岛档案组审查鉴定和验收。在完成上述海区岛屿调查工作基础上,1992年秋转入全省海岛系统总结,1993年夏结束《广东海岛社会经济与开发》一书的撰写。

海岛社会经济调查工作是采取访问和实地考察相结合,全面调查与典型调查相结合,定性分析与定量分析相结合的方法。外业工作时按预先制定调查计划进行,作路线考察、定点调查。对县级岛、镇级岛、重要有人岛,以及大陆沿海地区有关部门,召开各类型的座谈会或个别访问,广泛向各有关政府或业务部门收集统计资料、调查材料、生产总结、发展规划等资料与图件。考虑海岛外业作业的特点,在省调查大队统一计划安排下,与其它专业组集中同步登岛考察,对重要问题,共同研讨,达到较好效果;室内总结时,整理分析资料与制图,计量分析、研究和撰写工作。

广东海岛社会经济调查工作过程中,得到沿海各市县、海岛镇等政府、有关业务部门的大力支持和协助,热情提供资料,介绍情况,有力地保证了调查工作的顺利进行,对此表示衷心感谢。

本项调查研究工作,由广州地理研究所负责承担。撰写本书的人员分工:第一章、第二章、第三章、第九章、第十章黄远略;第四章、第八章陈升忠;第五章、第六章、第七章罗民刚。附图由黄远略、罗民刚、陈升忠编制,刘慧屏、赵红霞描绘。黄远略负责全书的审核、修改统稿。

目 录

第一章 概论	(1)
一、海岛的区位条件	(1)
二、广东海岛类型和分布	(2)
三、有人岛的分布及其经济特征	(6)
四、无人岛的开发和保护	(7)
第二章 社会经济发展的基本特征	(9)
一、海岛开发的历史特点	(9)
二、海岛社会经济主要特征和存在问题	(12)
第三章 自然资源条件及其利用现状	(21)
一、水产资源	(21)
二、港湾资源	(24)
三、土地资源	(27)
四、淡水资源	(32)
五、矿产资源	(35)
六、风能等新能源	(38)
七、盐业资源	(41)
八、生物资源	(43)
第四章 农业生产布局现状	(46)
一、种植业	(46)
二、渔业	(57)
三、林业	(64)
四、畜禽业	(67)
第五章 工业生产布局现状	(71)
一、工业生产条件分析	(71)
二、工业结构和分布特点	(73)
三、主要工业部门生产现状	(77)
四、工业生产存在问题和发展趋势	(80)
第六章 交通运输及通讯业现状	(85)
一、交通通讯业发展现状和布局特点	(85)
二、主要港口腹地和依托城镇评述	(89)
三、海岛交通通讯业存在问题和发展趋势	(92)
第七章 人口和城镇分布现状	(97)
一、人口分布现状	(97)
二、城镇布局现状	(102)
第八章 旅游资源与旅游业现状	(111)

一、旅游条件分析·····	(111)
二、旅游业发展现状·····	(118)
三、旅游业存在问题及发展趋势·····	(125)
第九章 社会经济条件综合评价与沿海腹地对海岛开发的影响·····	(128)
一、社会经济条件综合评价·····	(128)
二、沿海城镇和腹地经济发展对海岛开发的影响与要求·····	(134)
第十章 海岛资源综合开发设想·····	(139)
一、海岛资源综合开发的指导思想·····	(139)
二、海岛资源开发的原则·····	(139)
三、海岛资源开发利用方向·····	(141)
四、岛群开发意向·····	(149)
参考文献·····	(172)

第一章 概 论

所谓岛屿是指四周环水的陆地。按中国地名办公室“在沿海岛礁地名普查中的类别划分界线”一文（见《地名工作通讯》1983年10月）阐明，岛系四面被水包围，高潮时露出水面，面积达500m²以上的陆地。由于岛屿是个特殊的区域单元，使海岛的气候、水文和自然生态等都具有特殊性。在国民经济发展及社会经济系统中与大陆也有差异。

广东海域辽阔，岛屿星罗棋布。这些海岛，不仅岛区拥有丰富的自然资源，蕴藏着经济开发的巨大潜力，而且是沿海地区海洋运输、油气、采矿等海上作业的后勤供应、贮存、转运站，是向海洋进军的前进“支点”，在国民经济发展中具有重要的地位和作用，海岛的开发已引起世界海洋国家的普遍重视。

另一方面，广东海岛面积虽然较小，但是它们屹立在大陆海防的最前线，是沿海地区经济建设的天然屏障。海岛又是国家领土的重要组成部分，是划分领海及其管辖海洋权益的重要标志。因此，海岛的开发和建设，在军事、政治上都有重要的战略意义。

一、海岛的区位条件

广东海岛位于祖国南疆沿海地带，面向南海，毗邻香港、澳门、台湾，是我国重要的海上交通要冲和对外交往的最前沿。

（一）沿海前沿地带，海上运输门户

本省海岛背靠经济发达的珠江三角洲、潮汕平原和湛江等沿海地区，处在对外开放的前沿地带，是省内各重要港市对外贸易和海上出入的门户。位于珠江口的岛群，有大西水道、大濠水道、西博寮水道等国际航道穿经，是珠江三角洲和港澳地区对外交通的要冲；处在湛江水道的东海岛群，有湛江、茂名两市为依托，邻近桂黔等省区，是粤西地区对外的海上门户；粤东的达濠、海山、南澳三个岛群，是汕头、潮州、揭阳等市出海必经之地。上述海岛区位重要，不仅在捍卫珠江三角洲等华南经济核心地区的安全有重要的意义，而且对广州、深圳、珠海、汕头、湛江等沿海城市，港澳地区，乃至云贵川或湘赣等省，在发展对外经济贸易中，提供良好的海洋运输中转站、仓储保税区，或出口加工区。

（二）毗邻港澳，临近台湾

广东省海岛毗邻港澳市场，临近台湾，海上交通方便，在发展海岛经济，具有对外经济贸易的区位优势。港澳地区的商业、贸易业和金融业在国际上具有特殊的地位。香港是个全面开放的自由港，又是世界三大金融中心之一，仅次于纽约、伦敦，1989年世界首500家大银行中，就有117家在香港设有分行；亚太地区银团贷款有70%在香港筹集；香港又

是世界转口贸易中心之一,1990 年外贸总值 11332 亿港元。目前,香港人在广东已兴办 2.5 万多家“三资”或“三来一补”企业,雇用省内工人 300 多万人。有人缘地缘优势,与香港人生活方式相近,无语言障碍,区位近,交通方便,加工物品边际利润高(在广东有 70%,香港只有 20%),广东成为香港最大投资对象。台湾的巨额外汇储备,较高的应用技术和经营水准为世人所知,对海岛引进资金、技术、对外贸易、猎取市场信息等方面都较为有利。特别是离港澳市场最近的万山群岛、川山群岛,和位于伶仃洋、大亚湾的岛群,过去岛上居民来往港澳十分频繁,直至今日留居港澳的亲朋众多,不仅容易得到外来经济或物质上的帮助,且对开发海岛、发展生产、引进资金、技术、信息等方面提供方便。粤东的南澳、海山等岛群,是广东离台湾最近的海岛,历史上与台湾联系密切,去台人员较多,近年来对台贸易逐渐恢复发展,是广东对台贸易的窗口,如今,南澳岛能选建作为对台贸易加工区,是与有利的区位和悠久的历史缘由有密切关系。

(三) 地处热带、南亚热带海域

广东海岛是我国除海南省岛屿之外的诸海岛中位置最偏南的岛群。全省海岛几乎全部都处在北回归线以南,其中川山群岛以南及其西面,至省内南端的一墩、二墩、三墩等三个岛($N20^{\circ}14'$)、罗斗沙($N20^{\circ}21'$)和东沙岛($N20^{\circ}42'$)以北的诸海岛,处在热带北缘,属热带海洋性气候;三灶岛群以东、万山群岛以北的诸海岛,位于南亚热带,属南亚热带海洋性气候。上述海域的岛屿,光照充足,热量丰富,雨水较多,风力较强。海岛的年平均日照时数 1936—2269 小时,年均温 $21-23^{\circ}\text{C}$, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 7700—8553 $^{\circ}\text{C}$ 。西南部海域的新寮、东海岛群,气温和热量条件与琼北相似。

海岛的年平均雨量 1220—2129mm,其中珠江口海岛,雨量较多,达 1800—2100mm,汕头和湛江—茂名两个海域的岛屿,雨量在 1220—1600mm。雨量集中 4—10 月,水热的良好配合和海洋的调节,使海岛气候暖热湿润,生物种类繁多,生长繁殖旺盛,适宜稻、蔗、花生、蔬菜、水果等多种作物种植。典型的热带作物椰子树,在新寮、东海等岛群生长良好。开发水产养殖和封岛育林、造林绿化都较为有利,比地处台湾海峡以北的海岛在热量条件有明显的优势。

二、广东海岛类型和分布

广东沿海是我国海岛分布最集中的省份之一,全省有大小海岛 759 个(未含香港、澳门地区的海岛),就数量而言,仅次于浙江、福建两省,居全国第三位。全省海岛陆地面积 1599.93 km^2 ,约占全省土地总面积 0.9%。

广东海岛按岩性及成因可分为基岩岛、沙洲、珊瑚岛和火山岛四类。

基岩岛基本上都是大陆岛,它们原是大陆的一部分,后因地壳下沉或海面上升,低洼的地方被海水淹没,较高的滨海土地或丘陵露出海面而成为岛屿。这类岛屿距大陆较近,岩性、地质构造和地貌形态与邻近大陆具有密切联系。广东的基岩岛数量最多,分布广泛,在粤东、珠江口、粤西等海域都可见到。如粤东的南澳岛、达濠岛、海山岛,珠江口的万山群岛、三灶岛群、川山群岛,粤西的海陵岛、大放鸡岛等等都是基岩岛。它们的特点是,岛上岗丘起伏,谷地平地不多,岛周多为岩岸,礁石广布。岛屿迎风浪一侧(南、西南或东

南向), 遭受波浪侵蚀, 海蚀地貌发育, 岩岸上可见陡崖、岩洞、岩柱、海蚀平台等。背风浪一侧(北、东北或西北向), 坡度略缓, 有的出现宽度不等的海滩发育。南澳岛、上川岛、下川岛、海陵岛等为风浪塑造海岸南侵北堆的典型例证。

沙洲亦称冲积岛, 是潮流、波浪、沿岸流在近岸易堆积的环境, 或河流出口附近, 由河流挟带下来的泥沙或沿岸崩塌物堆积而成。它们的物质组成和地貌形态与附近的平原一样。广东的沙洲有 69 个(含干出沙洲), 主要分布在雷州半岛两侧和冲积平原的海湾近岸水域。其中出现在湛江市海域的沙洲有 65 个, 占全省沙洲总数的 94%。面积较大的沙洲, 有分布在雷州半岛东侧的尖担沙、调元沙、钩仔沙、西沙、东沙、南沙、北沙岛、雷打沙、白母沙、罗斗沙等, 及西侧的赤豆寮岛、娘子墩等。沙洲地表平坦, 一般高程在 3—7m 以下, 由浅黄色、灰白色的中细沙组成。台山市的白鹤洲、潮阳市的练江口拦门沙、澄海县的北港沙洲等, 沙洲低平, 堆积物为细沙、淤泥, 沙泥层间含少量贝壳碎片。

由造礁珊瑚的骨骸及其它贝壳堆积起来的岛屿称珊瑚岛。珊瑚岛具有地势平坦, 面积较小的特点。广东的珊瑚岛少, 以珊瑚沙堆积的东沙岛最典型, 面积 1.8km², 地表平坦, 东侧近岸水深 1—5m, 西侧为干出珊瑚礁, 水产资源丰富。

从海底火山爆发喷出的岩浆物质堆积而成的岛屿叫火山岛。广东的火山岛极少, 湛江市的硇洲岛, 是个由玄武岩夹凝灰岩构成的火山岛, 地势中高周低, 中部偏东的最高点海拔 81.6m, 地表为风化的红壤土, 多黑色岩石出露。岛周多岩石滩。

广东岛屿众多, 但岛陆面积的大小差异很大, 最大的海岛面积超过 250km², 最小的面积不足 0.001km²。按海岛面积大小分类, 大于 100km² 的海岛有 5 个(东海岛 289.49km²、上川岛 137.17km²、南三岛 120.57km²、南澳岛 105.24km²、海陵岛 105.11km²), 合计面积 757.58km², 占全省海岛面积 47.6%, 50—100km² 的有 4 个, 10—50km² 的有 11 个, 5—10km² 的有 9 个, 1—5km² 的有 61 个, 0.01—1km² 的有 346 个, 其余 323 个海岛面积都不足 0.01km²(表 1—1)。全省平均每个海岛面积只有 2.10km²。全省有 88.3% 的岛屿面积不足 1km²。可见广东沿海小岛多, 增加开发利用的困难, 亦是造成有人岛少的重要原因。

表 1—1

广东海岛面积大小分级统计表

单位: 个、km²

分 级 项 目 海 区 名 称	0.0005-0.01		0.01-1.0		1.0-5.0		5.0-10.0		10.0-50.0		≥50.0	
	海 岛 数	面 积	海 岛 数	面 积	海 岛 数	面 积	海 岛 数	面 积	海 岛 数	面 积	海 岛 数	面 积
汕头海区	76	0.2174	40	3.3036	2	4.3330			1	45.2380	2	186.0620
红海湾—碣石湾海区	69	0.2436	23	2.6725								
大亚湾海区	39	0.1416	64	6.3006	5	12.6303						
珠江口海区	65	0.2155	90	16.0289	17	50.5026	3	24.3133	8	160.2654	2	131.8255
川山群岛海区	48	0.1424	39	4.0968	4	6.8578	3	21.1318			2	218.8962
阳江海区	11	0.0391	26	3.8019	2	4.2720					1	105.1125
湛江海区	15	0.0852	64	16.3029	30	55.9701	3	20.6630	2	86.4020	2	410.0600
东沙岛					1	1.8000						
全省合计	323	1.0848	346	52.5072	61	136.3658	9	66.1081	11	291.9054	9	1051.9562

广东岛屿的高度相差也很大, 南澳岛最高山峰达 587.1m, 下川岛次之 542.3m, 上川

岛第三为 494.1m，而伶仃洋的鲎鱼洲高度只有 1.9m，水东港的大洲、二洲和雷州半岛东侧的尖担沙、南沙 4 个岛屿的高程都在 3m 上下。据统计，海岛高度在 200m 以上的有 30 个，100—200m 的也有 30 多个，不足 100m 的有 690 多个，约占全省海岛的 91%。

广东海岛的分布，从海岛离陆岸远近可分为三类。其一，以粤东的南澎列岛、东沙群岛，珠江口外的佳蓬列岛和担杆列岛等，距大陆较远，岛屿一般离陆岸 35—48km，最远的东沙岛达 252km，是广东的外围海岛。这些海岛面积小，数量少，多数还未利用；其二，以海山岛、达濠岛、盐洲岛、横琴岛、威远岛、淇澳岛、南水岛、三灶岛、高栏岛、海陵岛、东海岛、南三岛、硇洲岛、新寮岛等都靠近陆岸，近的海岛距陆岸 200—300m，远的也只有 1km 左右，是广东最靠近大陆的海岛。这类海岛数量多，省内多数的大岛都分散在近陆岸海面，是海岛开发利用较多的地带。因近陆岸，已有 42 个海岛成为陆连岛，有的海岛即将连陆；其三，以南澳岛、外伶仃岛、桂山岛、大万山岛、东澳岛、上川岛、下川岛等，处于上述两大列海岛的中间海域，海岛一般离陆岸 10—30km²，海岛较多，面积较大，许多大岛亦已初步开发。

从岛屿聚集状况所构成的岛群来看，聚集度相对较高的有 10 多个岛群，座落在省内各海区。其中岛屿分布集中的珠江口海区，就有海岛 185 个（未含香港、澳门地区海岛），岛陆面积 375.15km²，分别占全省的 24.4% 和 23.6%，大岛较多，10km² 以上岛屿有 10 个；大亚湾海区有 108 个岛屿，但大部分是小岛，岛陆面积不足 1km² 的占 95.4%，开发利用很少；川山群岛海区岛屿聚集度较高，在上、下川岛四周，方圆面积 810km² 的海域，分布着 80 多个岛屿，岛陆面积 244.8km²，是省内岛屿密集，岛陆面积较大的海区之一；汕头海区岛屿分布较分散，但相对聚集有达濠、南澳、海山三个岛群，岛群分别有海岛 51 个、35 个和 35 个，除主岛面积较大外，其余都是小岛；湛江海区是省内大岛最集中的海域，虽有岛屿 116 个，但合计岛陆面积 589.48km²，占全省岛陆面积的 56%，其中岛陆面积在 10km² 以上就有 4 个，省内地岛面积最大的东海岛就在这里，因开发较晚，潜力还很大。

广东海域除上述岛屿之外，还有明礁和干出礁共有 1631 个，其中面积 200—500m² 的明礁共有 152 个，面积 50600m²；面积 <200m² 的明礁 520 个。干出礁为 959 个（表 1—2）。明礁和干出礁的分布，大体上成集散不均分布在沿大陆岸线外数公里的范围内，和岛屿的周围。这些岩礁在海洋生态上有重要意义，是多种海洋生物觅饵、栖息、繁衍的场所。岛礁海域通常也是水产资源丰富的海域。

表 1—2 广东岩礁基本情况

项 目 海区名	明 礁			干出礁数量 (个)
	200—500m ²		<200m ² 数量 (个)	
	数量 (个)	面积 (m ²)		
汕头海区	20	7785	73	101
红海湾—碣石湾海区	38	11820	172	170
大亚湾海区	12	3930	20	108
珠江口海区	39	11920	55	103
川山群岛海区	26	8430	146	143
阳江海区	7	2310	17	53
湛江海区	10	4405	37	281
全 省	152	50600	520	959

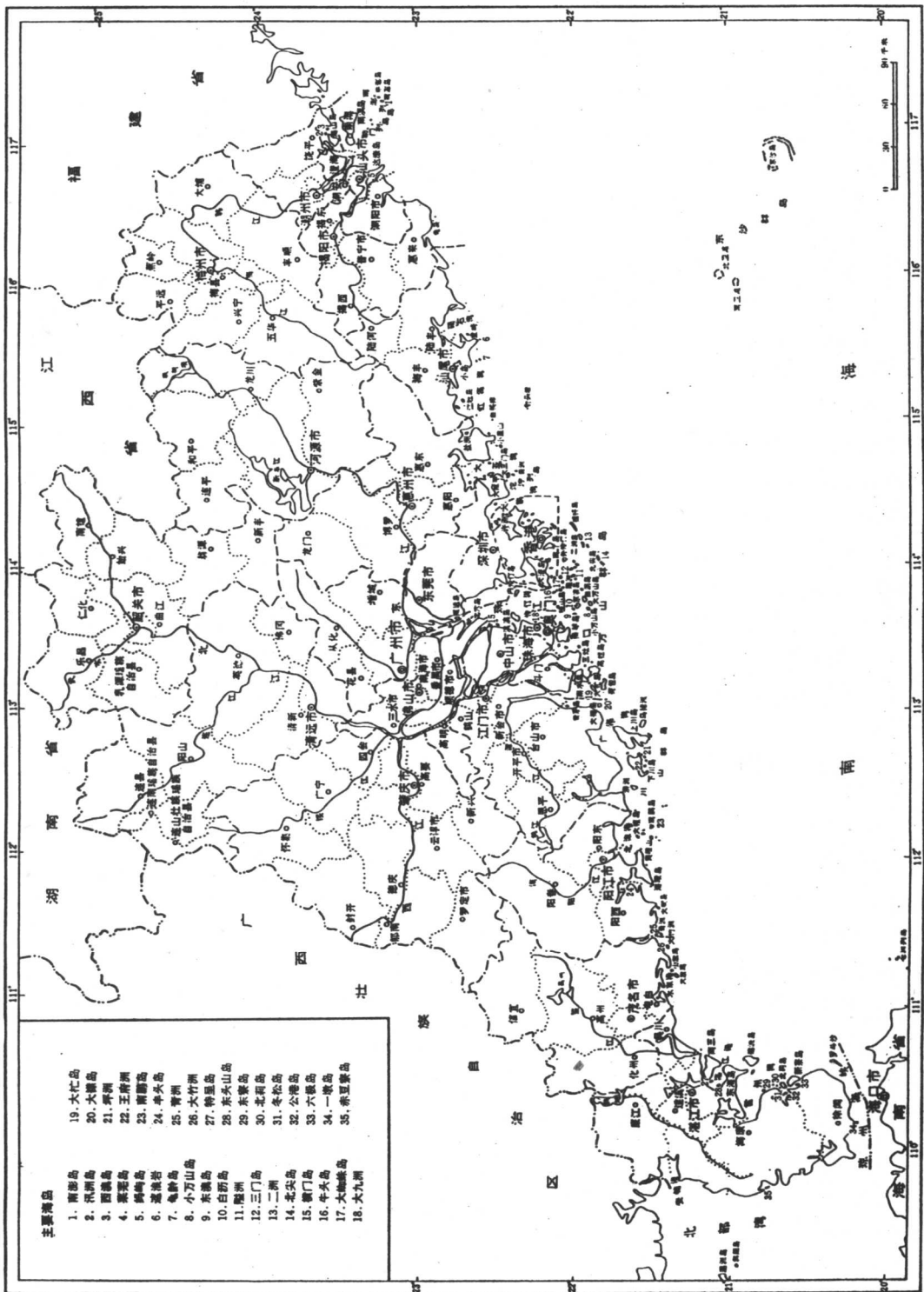


图 1-1 广东海岛分布示意图

三、有人岛的分布及其经济特征

广东沿海有人居住的岛屿不多,在全省 759 个岛屿中,有人岛为 75 个,占全省海岛十分之一。应该指出,有人岛的出现和变化,与经济开发和国防建设紧密相关,还和一定的生产力发展阶段相适应。生产发展了,沿海区域经济发展的新要求,这又给海岛经济的开发推向更高的境地,新的有人岛随之出现,已利用的岛屿,经济发展跃上新的台阶。

广东有人岛,按岛上居民的居留状况和居民点的建设,分为定居海岛(有常住人口)和半定居海岛(有季节性流动人口)两类。

有人定居的海岛,一般岛陆面积较大,有一定适宜人类生存和发展生产所需的淡水来源及土地,经过长期开发,社会经济的公用基础设施基本配套,居住条件较完备,有长久定居的岛民。属这一类的海岛全省有 48 个。但因海岛环境条件和经济发展水平不同,岛上常住人口数量差异较大。其中常住人口超过 10 万人以上的岛屿有 2 个(达濠岛 13.95 万人、东海岛 12.60 万人),5—10 万人的有 4 个(南澳岛、海山岛、海陵岛、南三岛),1—5 万人的有 5 个,0.5—1.0 万人的有 3 个,0.1—0.5 万人的有 15 个,不足千人的海岛有 19 个。这样全省有近四分之三的有人定居的海岛,人口不到 5000 人。

广东有人定居的海岛分布相当悬殊。经济发达的珠江三角洲南面的中部海域(大亚湾—川山群岛,下同)岛屿,有人定居的海岛有 26 个,占全省有人定居海岛 54%,尤其是珠江口有人定居海岛较多,占全省的三分之一以上。西部海域(海陵岛以西,下同)和东部海域(碣石湾以东,下同)的有人定居岛屿,分别为 12 个和 10 个。可见,广东有人定居海岛,中部比东、西两部为多,岛上的经济发展水平亦以中部的高。

综观全省有人定居海岛,在岛屿建设方面有如下主要特点。

一是开发利用低,

产业门类少。由于受海岛特殊环境和资源的制约,以及科学技术装备条件的影响,海岛的开发利用低于邻近沿海地区,产业选择余地小,大部分定居海岛以渔业为

表 1-3

海岛产业结构类型比较

单位:个

项 目 海 岛	定居海 岛数	一业为主 类型海岛	两业为主 类型海岛	多种产业 类型海岛	自然保护 区海岛
东部海岛	10	3	3	4	1
中部海岛	26	10	6	10	3
西部海岛	12	7	1	4	

主,辅以小量的种植业,产业门类单一,只有少数条件好的大岛,开发利用面较广,产业门类较多,初步形成了以海洋产业为主的经济体系。从广东海岛开发利用程度和产业结构状况来看存在较大差异。以渔业为主的海岛达 20 个(表 1-3),如果加上制盐或部分乡镇加工业组合而成的两业为主的海岛,合计达 30 个,占全省有人定居海岛近三分之二。而产业门类较多的海岛,主要集中在中部海岛,约有 10 个岛屿,占全省同类海岛的一半以上,比例最高,东部海岛比例次之。

二是依附大陆,历来外向。因岛屿面积小,资源种类独特,产业单一,必须从岛外运进大部分日用工业品、食品、能源和生产用具等,并把岛上水产品、食盐和部分加工产品等销往岛外。因此,海岛经济历来是开放型经济,单靠岛上自身很难维持生计,或只能维

持低水平的生活，这违背海岛自然经济规律。实践证明，海岛的开发，经济的繁荣，受附近沿海腹地经济发展状况的影响很大。靠近经济实力强大沿海腹地的海岛，开发的产业门类较多，经济较繁荣。如与汕头闹市区一水之隔的达濠岛，和紧靠东莞市虎门镇的威远岛，两岛的经济分别直接纳入汕头市、东莞市的总体规划中，并因两岛自身土地、引外来淡水和港湾条件优越，工农业和第三产业发展很快，岛上居民十分富裕。相反，邻近贫困地区或远离陆岸的岛屿，或者邻近发达地区却因自身封闭性，未纳入沿海地区经济体系的海岛，产业门类少，发展程度也很低。

三是生产聚集度和规模都小。由于海岛是个特殊的地域单元，被海水分隔成许多孤立分散的岛屿，岛上的人力、技术力量、资金、资源、生产手段等经济要素聚集度很低，存在着一个“适宜规模”问题。如发展海岛工业，往往因能源、淡水、资金、技术力量等要素聚集组合问题，影响工业项目和规模的选定。又如交通运输业也经常因客货流量都不大，设置定期航班往往亏损，使经营难以为继。

四是基础设施薄弱。海岛由于隔离大陆腹地，开发为时较晚，经济实力薄弱，使岛上的能源、淡水供应、交通运输，以及文化教育等公用基础设施落后于沿海大陆。目前，靠海岛自身的力量解决上述问题难度极大，要通过与沿海地区互补和共享弥补这一不足需有机遇，在海岛纳入沿海地区经济发展规划之前，成为制约开发的一大难题。

半定居海岛指的是有渔民或外来人口季节性暂住的海岛。这类海岛面积小，淡水缺乏，岛上修筑的棚屋住所十分简陋，没有公用基础设施，居住和生活条件都很差，它是渔汛期间，渔民出海捕鱼、或夏秋季节海水养殖专业户季节性停留的场所，或者是外来人口上岛放养牛羊、采石的临时住所。如粤东的南澎岛、中澎岛，每年春夏鱿鱼汛期都有上百名南澳岛的渔民，上岛修建棚屋居住，夜间出海撑灯钓鱿。大亚湾的坪屿岛，珠江口的白沥岛，川山群岛的王府洲岛屿，每逢夏秋期间，都有网箱养鱼专业户，上岛选避风浪好的港湾投放网箱养鱼。如今，广东半定居的海岛有 27 个，占全省有人岛三分之一强，其中中部海岛有 14 个，东部海岛 7 个，西部海岛 6 个。半定居海岛的季节性居民不多，除南澎、中澎两岛在鱿鱼汛期有暂住渔民 100 多人，和电白县青洲岛每年 3—5 月间的池鱼汛有渔民 120—200 人之外，一般半定居海岛的季节性居民多的 10—20 人，少的只有 2—3 人。因投入少，对这一类海岛的开发影响很微弱。

四、无人岛的开发和保护

无人岛系指没人居住的海岛。这类岛屿绝大多数的岛陆面积小，岩基裸露，土壤浅薄，乔木极少，多为草灌丛植被，淡水奇缺，自然生态环境十分脆弱，加上无交通条件，给开发造成很大困难。

广东共有 684 个无人岛，占全省海岛 90.1%。因无人岛数量多，其开发利用和保护是沿海地区开发管理工作不可忽视的部分。广东无人岛分布差异较大，有 349 个无人岛集中分布在中部海域，占全省无人岛一半以上，其次是东部海域有 197 个，占全省无人岛 28.8%，其余 20.1% 无人岛分布在西部海域。

基于上述无人岛的生态环境条件和开发难度大等问题，因此，对此类岛屿要根据各岛的区位、资源状况和邻近沿海腹地经济发展规划的要求，因势利导，采取相应对策，防止

盲目的开发活动。应遵循先保护，后开发，重点保护，适度开发等保护性开发原则。目前，广东无人岛宜采取的利用途径：

其一，选建自然保护区。建立海岛自然保护区，减少或消除人为的不利影响，改善海岛生态环境，促进再生资源的繁殖、恢复和发展，有效地保护生物物种，尤其是保护珍稀、濒危的生物物种，对于促进海岛资源的开发、科研、旅游事业等都有重要的意义。因此，选择一些具有保护价值的无人岛，建立海岛自然保护区已成为当务之急。按无人岛的资源状况，可选建三种类型海岛自然保护区。即一是珍稀、濒危生物保护区。目前除已建立的担杆岛猕猴保护区、内伶仃岛猕猴保护区、乌屿候鸟保护区等之外，还可选建的有上川岛茶湾竹柏林保护区、海陵岛草王山鹤鸟保护区等。随着保护区的不断建设，有的可逐步发展成开发型保护区。二是以海岛为中心的珍贵海洋生物保护区。建立岛陆和包括一定海域在内的自然保护区，禁止乱捕，加强生态环境保护。如已建立的大亚湾水产资源繁殖保护区、碓洲海域鲍鱼保护区之外，还可考虑在遮浪岩、龟龄岛、青洲等地建立珍贵海洋生物保护区。三是综合自然保护区，对具有海区代表性的，且保持着较完整的自然生态系统的岛屿，严禁开发，促成为天然的海岛自然生态、科研、旅游基地。目前已建立的有大杙岛自然保护区，还可选建乌猪洲、大放鸡岛自然保护区。

其二，恢复和发展经济植物。利用无人岛的土地和植物资源，恢复发展药用和花卉观赏等植物，封岛育林绿化。海岛经济植物资源种类繁多，仅计珠江口海岛就有药用植物 298 种，花卉观赏植物 33 种，绿化用材植物 98 种。因受人类长期活动和自然灾害的影响，资源分布较分散，数量有限，因此要保护恢复发展。对某些土质较好，土层较厚的岛陆，或曾开垦过的熟荒地，如选种药用或花卉观赏植物，更具有开发价值。但在海岛栽培经济植物，应选择抗风、耐旱、耐瘦脊的植物种类，以达到良好的经济、生态效益。有的还可建立植物种苗隔离区，引进外来种，再向大陆推广。

其三，放养经济动物。放养适宜海岛环境的经济动物，是开发无人岛另一重要途径。利用隔离条件好的孤立小岛放养动物，容易管理和保护。如果加上人工的改造，改善放养动物的栖息、繁殖的生态环境条件，形成良性发展，效益更佳。放养的动物，可依据海岛的生态环境条件，选择适宜放养的动物种类。一般说对岛陆面积小，草灌丛繁茂的无人小岛，有的可放养金钱龟、眼镜蛇等，这些动物，有的有很高的药用价值，也可食用。有的可放养小量牛羊，有的可建立动物种苗隔离区，引进外来种；岛陆面积较大，有乔灌木分布的无人岛，有的可放养猕猴、果子狸、穿山甲等，逐步形成一个个自然—人工式海岛野生动物基地。对于岩基裸露，植物稀少的无人岛，可放养适应于岩缝裂隙生存的蛇、蛤蚧等种类，造福于人类。

第二章 社会经济发展的基本特征

广东海岛地处珠江、韩江等大河出口海域,水产资源丰富,岛上港湾和旅游资源优越,许多海岛资源得到初步开发。1989年全省海岛常住人口69.43万,占全省沿海市县总人口1.8%。平均人口密度518人/km²,比全省沿海市县平均人口密度高。人均耕地0.032ha,但分布不均,珠江口以西海岛人均耕地拥有量比珠江口以东海岛多3—4倍。南澳、海山、三灶、南水、上川、下川、东海、南三等主要海岛,农业有一定基础。达濠、南澳、盐洲、桂山、东澳、上川、海陵、硇洲等岛屿,海洋渔业较为发达。主要海岛的工业、交通运输、旅游和商业逐渐得到开拓与改善。1989年全省海岛水产品总产量12.01万t,其中海水养殖的优质鱼虾贝类产品1.31万t,是海岛主要创汇产品。较大宗的农产品有,年产稻谷8.03万t,甘蔗17.28万t,花生0.55万t,蔬菜6.9万t,水果1.05万t,生猪出栏量12.79万头,家禽出栏量211.04万只,此外,还有番薯、牛、羊、蛋品等产品,绝大部分供应岛上需要。同年,全省海岛工业总产值35435万元,主要工业品有尼龙丝渔网、建材、服装、玩具、塑料制品、食糖、罐头、原盐、船舶、电子产品、船用挂机、摩托车零配件、矿砂等,有的产品出口港澳市场,有的运销内地。就海岛的自然环境和资源而论,只要扬长避短,因地制宜,合理调整产业结构和布局,将给海岛人民带来巨大的财富。

一、海岛开发的历史特点

人类活动的历史也是海岛开发的历史。我国先民向南迁移,开始移入岭南沿海平原,后人口增多,才逐渐浮海定居海岛;广东海岛的开发,在历史上与几次中原汉人南迁和区域人口流动有密切关系。从海岛有人定居的时序看,汕头海区和珠江口海域的近陆大岛,较早有先民浮海定居,并在明清时期出现部分海岛渔盐经济繁荣,与大陆交往密切。位于粤西的新寮、东海等岛群,以及川山群岛,在历史上汉人的移入和开发,普遍都比汕头和珠江口海域的近陆大岛为迟。

(一) 唐宋以前已有人定居

据考古发现的遗址和文物材料,在粤东,早在秦汉时期,中原汉人因战乱开始移居潮汕,主要散居在莲花山脉南侧的平原一带,当时近海岛屿人烟稀少,处于荒芜原始状态。南北朝时期,中原继续战乱,南移汉人增多,渡海到达濠、海山、南澳等近海岛屿从事渔猎和定居的汉人逐渐增多。

在此期间,孤悬珠江口外海中的南水、三灶、北水、淇澳、威远、横琴等海岛,属近陆岛,又临近广州府地,是对外贸易必经之地,早在西汉时期,便有先民浮海登岛,过着渔猎和原始农业的生活。

在西路海域的岛屿，因受依托的沿海腹地区位和历史因素的影响，离大陆近的上川岛、下川岛、海陵岛、东海岛、南三岛、碓洲岛等，到唐宋时期才有较多的人移入。

宋初，朝廷免除盐税、商税、兵役，严治盗贼，解放生产力。在粤东相继开办了小江、招收和隆井三个盐场，年产海盐 66600 石（每石 25kg），成为潮汕地区历史最早的盐场，盐品行销潮汕、兴梅和闽西南等地。宋哲宗元佑年间，疏浚了韩江流域古代著名灌溉工程三利溪，兴修水利，发展农业。此时，潮汕地区的渔盐业和农业生产已相当兴旺。当时汕头海岛的渔盐业虽已逐步开拓，但规模仍较小而分散。

在三灶岛发现的宋代魂坛墓和居住遗址出土的陶瓷艺术制品，以及在海陵岛西部发现的 7 座宋代瓦窑，周围大量板瓦、筒瓦、莲花纹饰瓦制品，说明宋以前这一带的海岛经济与内地已有密切联系。

南宋末年，蒙古入侵中原，南宋兵败迁徙崖门、海陵、碓洲等海岛，当地居民为躲避战乱，以及战败失散的宋军官兵，纷纷流落至南水、三灶、横琴、高栏、海陵、碓洲、东海等岛屿，使这些海岛的人口有较多的增加。尔后，人们经历了生产繁衍，原以渔业为生的海岛，逐渐开垦农作，成为鱼米之乡。

（二）明清时期海岛经济的兴衰

到了明代，广东的珠江三角洲和潮汕平原等地，经济水平有相当大的提高，基本赶上长江流域和黄河流域。当时珠江三角洲的农业、手工业和航海事业有较大发展，对外贸易兴旺，工商业繁荣，海上丝绸之路就途经南水岛、高栏岛海域。到清乾隆年间，社会趋于安定，三灶盐业兴起，并取代了因海水变淡的香山（今香洲山场）、下栅盐场，带动了商业的繁荣，渔农和运输业跟着发展，香山、新会、顺德等地的许多商贩和农民，来到三灶、南水、北水、高栏等岛屿经商、捕鱼种地，一度经济文化相当繁荣。清中叶，浪白澳（今南水墟）是广东重要的外贸口岸。

在此期间，潮汕的农业除普遍种植粮食、甘蔗、蚕桑、花生、蔬菜等作物外，还先后从国外引进玉米、番薯、番木瓜、菠萝、木薯等作物，农作门类较多，生产水平较高。工商业和手工业有了较大发展。这时的达濠、南澳、海山等岛屿，渔盐经济已较兴旺，随着制盐从晒沙改为晒水生产方式的改革，盐产成本降低，产量明显提高。农业的种植门类和规模得到扩大，稻薯种植面积已很多，还栽培花生、豆类、蔬菜等作物。只是以打铁、五金修理、木器为主的手工业和商业活动仍较薄弱。

应该指出，在历史上海岛与沿海地区一样，几次遭受劫灾，给海岛社会经济造成严重影响。清初，清王朝为了防御郑成功的抗清活动，在东南沿海实行“迁界”，把沿海居民逼迁内地，制造沿海无人区。当时的南澳、达濠、海山、盐洲、横琴、三灶、南水、高栏等岛上的居民，被强行驱赶到内地，对沿海地区的经济危害很大，造成人口大减。如明万历二十年（1592 年），潮州有人口 54.08 万人，至清康熙元年（1662 年）只有 14.41 万人。因人力内移，使沿海和海岛大片农田荒芜，渔盐业衰退，给经济造成严重打击。

晚清以来，沿海地区又先后经受了民国初期的战乱、抗日战争及国内战争的影响，珠江口的三灶、荷包、南水等岛的居民，饱赏日、英、葡侵略者的欺凌，加上盗贼四起，社会不安宁，交通和工商业活动深受影响，使经济一蹶不振，处于不景气状态。