

2003年中国青年农业经济学者年会论文集

小康社会 与农民、农业、农村

● 史建民 胡继连 主编

中国农业出版社

2003 年中国青年农业经济学者年会论文集

小康社会与农民、农业、农村

史建民 胡继连 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

小康社会与农民、农业、农村: 2003 年中国青年农业
经济学者年会论文集 / 史建民, 胡继连主编. —北京:
中国农业出版社, 2003.9
ISBN 7-109-08448-5

I. 小... II. ①史...②胡... III. ①农业经济-中
国-文集②农村经济-中国-文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 082313 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 37.5

字数: 1081 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 60.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《小康社会与农民、农业、农村》

编 委 会

主 编 史建民 胡继连

副主编 邓秀丽 岳书铭 周玉玺 方 金 张 维

编委会 王洪谟 王家传 史建民 朱永德

杨学成 杨成文 周衍平 胡继连

靳相木 葛颜祥 董继刚 董雪艳

薛兴利

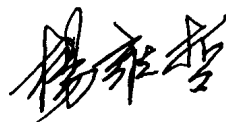
序

中国青年农业经济学者第十四届年会即将于今年10月在山东农业大学召开，值学会论文集出版之际，向全国的青年农业经济学者表示热烈祝贺，并预祝大会圆满成功。

自1990年首届青年农业经济学者年会召开以来，十多年里，每年召开一次学术交流会，从未间断过。她为全国的青年农业经济学者提供了一个研讨和交流的论坛，有力地推动了农业经济理论研究的进展，促进了农业经济理论和实际工作者业务水平的提高，有利于培养和锻炼高素质的农业经济人才。她是中国农经学会一项有创意的、展示了显著效果的活动。我这里对青年农经学者年会的开创者、坚持者、积极参与者表示衷心感谢！

本次年会以“全面建设农村小康社会”为主题，紧扣我国农业、农村、农民问题的当前实际，具有鲜明的时代特色。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，农村小康社会的建设是我们工作的重点和难点，是我们农经学者为之全力奋斗的重要任务。千里之行，始于足下。全面建设农村小康的当务之急、重中之重是千方百计增加农民收入，这是关系到扩大内需，促进国家经济、社会稳定健康发展的大问题。希望青年学者一马当先，就城乡统筹发展、粮食市场化改革、农村税费改革、金融改革等一系列重要问题，展开深入研究，为国家出谋献策。

本论文集收录了来自各个方面的上百篇论文，大家围绕着“三农”问题进行了大胆而又有益的探索，不少论文观点新颖、内容充实、论证严谨，既有理论研究，又有实证分析。相信经过这次会议的充分研讨，必将再一次推动农业经济理论的发展和实践的深入，也一定会再一次促进我国农业经济学会事业的进一步发展壮大。



2003年9月

目 录

序

第一篇 农村小康

走入小康社会的中国农村改革	盖国强 (1)
中国“三农”问题解析	贾金荣 (7)
正确处理全面建设农村小康社会的十大关系	朱允卫 杨万江 (11)
论我国农业和农村经济结构调整的路径与动力	谭明方 (16)
农业可持续发展的制度障碍与农业制度创新	张 波 王雅军 (21)
借助地区经济差异梯度推进农村经济发展	王 伟 (26)
供给的革命与中国农业发展的未来	洪 凯 (31)
从“村民”到公民	
——中国农村现代化的实质	宋圭武 (36)
青海农村小康建设中若干问题的分析与思考	鲁临琴 (40)
全面建设小康社会与“三农”问题	解 慧 (43)
浅议我国农业和农村经济结构调整	王广深 蔡传钦 (45)
“三农”问题的症结和出路	何忠伟 (47)
京郊农村居民生活消费状况的实证分析：1995—2001 年	齐福全 (51)

第二篇 农村劳动力转移与城市化

中国城市化道路的反思与探索	汪冬梅 杨学成 (58)
非农就业的区域差异与农业剩余劳动力转移	李海鹏 张俊飏 雷海章 (66)
论打工农民回乡创业的经济效应和经济理性	林 斐 (73)
南京郊县城市化进程影响机制的实证分析	邢 鹂 钟甫宁 (79)
农村劳动力从转移到转化的战略思考	苏 群 (84)
江西农村剩余劳动力转移与农村城镇化问题研究	郭锦墉 陈昭玖 (88)
江苏农村剩余劳动力转移与构建多元城镇化的思考	王永作 夷顺星 (93)
黑龙江省农村城镇化发展模式的选择及其政策措施	刘清芝 (97)
新疆生产建设兵团农牧团场小城镇建设综合评价	李雪艳 (102)
加快劳务经济发展 全面建设小康社会	江观伙 洪爱华 (106)
成都城市(镇)化进程的问题及对策研究	高民庆 (109)
试论农村剩余劳动力转移与城镇化发展	谢 云 (111)
西部城市化与生态恢复	王磊荣 王选庆 (113)
解决我国农村劳动力转移的对策研究	罗倩文 (115)

第三篇 农业产业化与农民组织

我国农业产业化组织形成的动因与线索	温思美	赵德余	(117)
为什么农业中要大力发展合作经济	傅 晨		(126)
山东省水果产业发展战略研究	胡继连		(132)
1978—2001 年我国水果供给模型及实证分析	陶建平	熊刚初	(138)
我国果品产业的现状及对策	曹 军	陈兴霞	(143)
广东水果业组织行为特征与运销组织体系选择	庄丽娟		(148)
论农户与涉农企业的契约关系	李秉龙	刘志国	(153)
“龙头企业+农户”: 基于 GHM 理论的探讨	常向阳	戴国海	(159)
我国农业生产的“合约”特征	陈铭恩		(165)
专用性投资与契约的自我实施			
——以农业产业化过程中龙头企业与农户之间的契约为例	郑强国		(170)
涉农企业信用缺失问题研究	杨美丽	刘桂艳	(174)
“三农”问题与农业产业化	王 慧	李庆花	(179)
对“公司+农户”经营组织的思考	杜红梅		(184)
农产品连锁经营的地位、现状及发展对策分析	祝美群		(189)
面向未来的有机养猪业	王谊鹏	雷海章	(194)
我国农业产业化经营的发展趋势	邓 蓉	武广平	(196)
“四位一体”农业服务体系的构建	李 敬	王定祥	(198)
刍议农业产业化经营、乡镇企业发展与小城镇建设的互动关系	段豫川		(201)
农户兼业化现状及其对农业生产影响的分析			
——江苏省北部农村的实证研究	胡 浩	王图展	(206)
农业产业化经营与农业结构战略性调整	宋茂华		(213)
发达国家农民组织化的共同特征及其启示	王 勇	郭翔宇	(215)
浅谈农民专业合作经济组织的发展	张忠根		(221)
试论农民专业合作经济组织制度的创新与发展	胡若哲		(226)
发展畜牧合作经济组织 提高畜牧业组织化程度	满广富		(232)
我国农民组织化的制约因素剖析	曹 晔	徐祗坤	(237)
农民专业技术协会运行中的问题及对策探讨			
——以陕西果农协会为例	崔 彬	赵 凯	(242)
农产品行业协会是提高农业竞争力的重要载体	季 辉		(244)

第四篇 农业竞争力与食品安全

农业标准化体系建设状况的调查与思考			
——以山东省泰安市为例	薛兴利	徐玉芳	吴士健 范 毅 (245)
我国食品质量安全认证管理的现状分析及发展构想	周应恒		耿献辉 (251)
农产品国际竞争力的比较与制度创新问题	罗剑朝		尚 娟 (258)
贸易国际环境与农产品竞争力			
——影响我国劳动密集型农产品市场准入的因素分析	朱 晶		(265)

中国牛肉国际竞争力及其影响因素分析	乔 娟 (271)
中美大豆竞争力对比分析	王胜利 (278)
安徽省农产品竞争力研究	栾敬东 李 靖 (283)
黑龙江省亚麻比较优势与市场竞争力分析	刘宏曼 (288)
建设现代农业与提升农业市场竞争力	王亚静 雷海章 (293)
提高农业竞争力—中国农业国际化的思路	张尔升 蒋咏涛 (295)
消费者、转基因农产品及标签	
——对转基因农产品问题的实证分析	马述忠 (300)
对发展无公害蔬菜的经济学分析	于仁竹 胡继连 王桂丘 (305)
我国农业生产中的 HSE 管理	李平英 (309)
构筑上海食品安全体系	于 冷 (315)
茶叶质量安全标准问题的研究	张 勇 梁 赫 (320)
吉林省农业可持续发展的生态安全评价	王洪丽 赫庆升 (324)
实施品牌战略 振兴吉林人参产业	杨子刚 郭漪平 韩星焕 (328)
对江苏质量农业建设的有关思考	唐国强 王辉斌 (333)
食品安全与政府支持体系	周洁红 黄祖辉 (338)
转基因生物及其产品的安全性分析与管理	邓启明 张秋芳 王景辉 吴兴南 (342)
浅析我国发展绿色农业及绿色食品的战略意义	邵立民 (346)
认证制度——有机农业发展的基础	单吉堃 (349)
试论信息不对称条件下我国农产品的质量的控制	范 毅 (351)
农产品质量法的几个问题	史学岗 (355)
农产品质量安全与农业发展	王雅军 (357)
论绿色食品产业与农村小康社会建设	汤 伟 (359)
吉林省玉米向优势区域集中的财政支持政策研究	姜会明 张赵杰 (361)

第五篇 农村土地

农村土地承包经营权流转若干问题的法律思考	丁关良 (365)
农地市场对地权配置的影响及其启示	贾生华 田传浩 (370)
走入小康社会的农村土地制度改革	靳相木 (377)
人力资本化的农地家庭承包和承租经营机制研究	李录堂 (383)
现阶段我国农村土地制度创新的思路及建议	刘 霞 (388)
南海农地使用权市场化的制度绩效分析	余鹏翼 严 俊 (390)
现代信用制度背景下的中国农地金融制度建设初探	王选庆 王磊荣 (392)
当前农户承包地使用权流转研究	《农户承包地使用权流转研究》课题组 (398)
农业适度规模经营浅析	金彦平 (403)
日本扩大农地经营规模政策的演变及对我国的启示	郭红东 (405)
当前退耕还林中的主要问题及对策	张吉国 (411)
浅析新疆农地整理中的环境外部性及解决对策	蒲春玲 吴郁玲 (416)
我国农村耕地抛荒的原因及对策	潘泽江 雷海章 (421)
合理利用农业资源 确保农业可持续发展	朱学文 张鸿武 (423)
论东西部耕地资源的异地开发	江 华 邹 帆 (428)

边远农村土地抛荒的治理

- 以湖南省永州市冷水滩区黄阳司镇为例 龙 方 盛荣明 (431)

第六篇 农村税费改革

- 农村税费改革中存在的问题及对策 崔学贤 (436)
- 北方农户家庭税费负担与经济成长的比较研究
——以晋鲁两省固定跟踪观察农户为例 史清华 卓建伟 (438)
- 农村税费制度改革对乡村财务关系及财务规范的影响 王爱华 慕好东 (444)
- 农村税费改革与村级财务状况调查研究 赵 伟 慕好东 袁建华 (448)
- WTO 与农村税费改革 邱兴平 (453)
- 关于农村税费改革的若干思考 闫继红 (458)
- 论农村税费改革 张社梅 王征兵 王慧莹 (460)
- 关于农村税费改革的实质 王成艳 (463)
- 论实施农村税费改革后完善村级公共产品供给体制 傅光明 (465)
- 农村税费改革的实证分析 李明贤 曾福生 (470)
- 农村税费改革实施过程中的难点及对策分析 谢柯凌 (475)
- 农村税费改革中的问题与对策 葛文光 (476)
- 农业税制改革：治标不治本 李普亮 (481)
- 我国农村公共产品供给和农民负担研究 蒋满霖 (483)
- 关于农村税费改革制度供求的理论分析 王德勇 (488)

第七篇 农村财政与金融

- 农业产业化金融支持弱化成因透析 朱永德 张乐柱 (492)
- 缓解农业产业化发展资金约束的金融制度安排探讨 何广文 (496)
- 农村合作金融组织的重构 张乐柱 王家传 (504)
- 中国财政农业投资与农业经济增长 李双元 (511)
- 农户良性投资行为浅析 崔永红 王宇涛 (516)
- 农村信用社农户小额信用贷款与扶贫小额信贷的比较分析 李莉莉 (518)
- 中国农村居民高储蓄倾向的制度性因素分析 刘丽敏 (523)
- 公共财政框架下财政支农的支持重点与政策选择 翟照艳 (528)
- 粮食单产波动与政策性农业保险制度 邢 鹏 钟甫宁 (533)
- 农村信用社发展模式的产业组织经济学分析 杨 菁 (537)
- 农村教育融资问题研究 何广文 冯兴元 李莉莉 (539)

第八篇 农村发展

- 技术诱导创新理论及其假说的一个经验检验 张海森 (540)
- 对经济全球化背景下我国农业信息系统建设的思考 熊启泉 (544)
- 民勤农业发展的现状、问题及其对策研究 夏显力 赵敏娟 赵 凯 (550)
- 实施知识产权保护战略 发展农业高新技术产业 张 斌 柯瑞清 (554)

新疆棉花膜下滴灌种植模式的效益评价	张红丽	陈旭东	(559)
论退耕还林背景下的粮食安全保障机制	雷玉桃	谢建春	王雅鹏 (564)
农业科技推广新模式：乾兴模式		王慧莹	(565)
县域经济发展中的政府职能定位		肖万春	(567)
农村智力系统创新能力研究		张应良	(571)
农村产业结构演进与农村女性的适应能力			
——基于广东农村产业结构演进的实证分析	孙良媛	姜 凌	(575)
广西农村不稳定因素分析及加强农村基层组织建设的对策	范小俊	周雪春	(579)
对农村合作医疗制度的认识与思考		武华光	(581)
浅谈我国的农业远程教育	王广深	许花桃	(585)

走入小康社会的中国农村改革

盖国强

(山东农业大学, 山东 泰安 271018)

摘要: 文章对中国农村实现总体小康之后的改革成果和态势作了分析和把握, 在此基础上, 提出并阐述了在全面建设农村小康社会阶段推进农村改革的重点和任务。

关键词: 总体小康 全面小康 社会主义市场经济体制

一、基本实现小康社会的中国农村: 改革成果和态势

20 世纪最后 20 年, 中国农村发生了翻天覆地的巨大变化。我国主要农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变, 农村产业结构实现了由单一粮食生产向农林牧渔多种经营, 一、二、三产业协调发展的历史性调整, 中国农业取得了由传统农业向现代农业转变的历史性进步。农村经济总量、农民人均纯收入和农民生活水平实现了跳跃式的增长, 农村各项社会事业和城乡一体化水平也实现了历史性发展。到 2000 年底, 中国农村实现了从贫困向温饱、从温饱向小康的历史性跨越, 全国农村居民总体上实现了小康目标。

在中国这场举世瞩目的历史性深刻变化的背后, 农村改革功不可没。十一届三中全会以来, 党中央尊重和支持农民的创造和选择, 在农村逐步推行家庭联产承包责任制, 废除“一大二公”高度集中的人民公社管理体制, 改革了计划经济统购统销的流通体制, 打破单一的集体经济的所有制结构和“以粮为纲”的农村经济结构, 政治上扩大了农民的民主权利, 经济上保护了农民的物质利益。这些变革极大地调动了农民的积极性, 解放了农村生产力, 使中国的农业和农村经济发生了历史性变化, 在短短 20 年的时间内就迅速实现了包括 8 亿农民在内的总体小康, 圆了一个文明古国对衣食无忧美好生活的千年追求。走入 21 世纪, 中国农村进入了全面建设小康社会、加快推进农业现代化的新的发展阶段。

农村总体小康的实现得益于农村改革, 这是不争事实。同样, 全面建设农村小康社会, 也离不开继续深化农村改革。因此, 我们有必要认真总结 20 年来农村改革已经取得的制度成果, 在此基础上准确把握农村改革的发展态势和方向。至今天, 农村市场取向改革已经取得的成就, 从宏观体制角度说, 计划经济已经退出历史舞台, 农村社会主义市场经济体制的基本框架初步形成, 市场机制在调节生产和农村社会资源配置中发挥日益重要的调节作用; 从微观主体角度说, 随着家庭承包制的推行和双层经营体制的建立, 农民作为独立的商品生产者和经营者逐步成为市场主体。可以说, 随着农村总体小康的实现, 特别是《农村土地承包法》的颁布实施, 标志着中国农村改革进入了深化配套完善的新阶段。这就是说, 在全面建设小康社会阶段, 农村改革将表现出不同于从贫困向温饱、从温饱向小

康过渡阶段时的规律和特点。

在当前的形势下，把握农村改革在全面建设小康社会阶段的发展规律和特点，还必须把农村改革置于城乡一体化的背景予以考察。从这一角度，我们会看到，农村改革虽然进入了深化配套完善的新阶段，但农村改革的任务还非常艰巨，离改革的最终目标还有很远的距离。

从市场主体发育看，农民的市场主体地位还没有真正确立。迄今为止，农民的合法财产权利还没有得到应有的尊重，土地承包经营权和农业生产经营自主权还经常受到侵犯，农民的民主政治权力还待进一步扩大；从市场机制的作用看，在农村社会资源配置过程中市场机制还没有发挥基础性调节作用，商品市场体系有待完善，要素市场体系基本上还没有建立起来，尤其是农村土地市场发育滞后，农民还没有把承包地当作自己的资产来经营，行政调节在农业土地资源配置中还发挥着基础性调节作用，城乡统一的劳动力市场也还没有形成；从农村社会保障体系建设看，作为农村社会主义市场经济体制的不可或缺的组成部分，这项工作才刚刚起步；从政府职能转变的角度看，还不适应市场经济的要求，政府管理体制也需要进一步深化改革，农村工作的领导方式和工作方法也需要进一步转变；农村法治建设还很薄弱，有法不依的现象还很突出，这远远不适应农村市场经济的发展要求。

综上所述可以看出，中国农村取向改革虽然从农村发端，但目前农村改革已经远远落后于城市改革。农村改革的落后，是农村总体小康与城镇总体小康相比较的最大落后。农村改革落后于城市改革，是我们统筹城乡经济社会发展的最大挑战，加快推进农村改革也因此尤为迫切。

二、全面建设小康社会的中国农村：改革走向和目标

伴随着从贫困到温饱、从温饱再到总体小康的历史性跨越，我国农村改革走过了 20 年时间。走入新世纪，实现从总体小康到全面小康的历史性跨越，我国农村改革的任务还很艰巨。准确把握全面建设小康社会阶段深化农村改革的方向和重点，必须充分认识新阶段农村改革的发生规律和特点

1. 从市场取向的改革转向市场目标的改革。过去的 20 年，农村改革是市场取向的改革，即把市场机制引入中国农村经济舞台，农村改革“破”中有“立”，重点在“破”，在于破除传统的高度集中的计划经济体制。今后 20 年，农村改革是市场目标的改革，即农村改革重点在“立”，要尽快建立起完善的农村社会主义市场经济体制。

2. 从经营体制改革推进到产权制度改革。过去的 20 年，农村改革虽然涉及产权问题，但主要是在经营体制层面展开，我们全面推行了家庭承包制，建立了农业双层经营体制。今后 20 年，农村改革将从经营体制改革推进到产权制度改革，农村土地产权制度改革将成为进一步深化农村改革无法回避的重点和难点。

3. 由“单项突破”发展到“综合推进”。过去的 20 年，农村改革的发生和发展主要是一个从农村社会底层的“自发”、“首创”到政府的“引导”、“规范”的过程，总体上表现为“摸着石头过河”，具有“单项突破”的特征。今后 20 年，农村改革将转化为政府主导的强制性制度变迁，改革方案和进程安排在总体上将表现出“前瞻性”、“连续性”和“系统性”，农村改革由“单项突破”发展到“综合推进”。

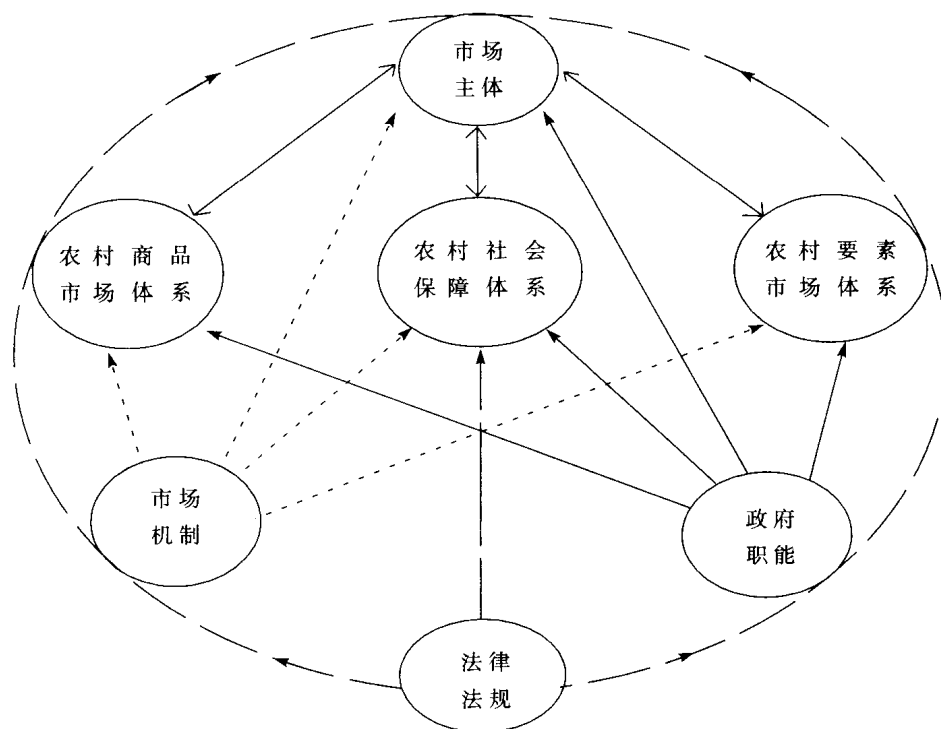
4. 农村改革与城市改革由“各自为战”到“一体化推进”。过去 20 年改革的逶迤画卷，是从农村到城市逐步展开的。就农村改革而言，过去 20 年具有相对独立性和封闭性，农村改革与城市改革呈现“各自为战”的格局。今后 20 年，市场经济的发展将进一步冲破城乡分割的藩篱，就农村改革论农村改革也将因此失去历史合理性，农村改革与城市改革将在城乡一体化背景下“协同推进”。

5. 农村改革由经济体制改革先行发展到经济体制改革与政治体制改革同步推进。过去 20 年的农村改革，主要是经济体制改革，即经济体制层面的突破和经济政策层面的调整，推动着经济立法工作的开展。今后 20 年，农村改革将发展到经济体制改革与政治体制改革同步推进的新阶段，农村政治

体制改革将从政府机构改革和政府职能转变、大力推进农村民主政治和法制建设两个方面逐步展开，农村的新体制和新制度在法律层面建立起来，切实保障党和国家的农村基本政策的长期性和稳定性。

总之，在全面建设农村小康社会阶段，农村改革进入了深化配套完善阶段，但这个阶段同时也是攻坚阶段，农村改革的难关、焦点问题和深层次问题在这个阶段是无法回避而必须着力解决的，我们必须在已经取得的改革成果的基础上，深刻把握新阶段农村改革的发生规律和特点，进一步廓清农村改革的最终目标。

全面建设农村小康社会的历史过程，必将是加快建立起完善的农村社会主义市场经济体制的历史过程。完善的农村社会主义市场经济体制的基本框架如下图所示：



在上图所示的农村社会主义市场经济体制框架中，处于顶层的是市场主体，它包括在农业产前、产中和产后从事生产、经营和服务的农民、企业和各类中介组织，它是农村社会生产力中最活跃的力量和要素，是今后 20 年农村全面小康社会的建设者。

处于第二层次的是要素市场体系、商品市场体系和社会保障体系，这三大体系是市场主体的活动舞台，它们的完善程度和运转效率决定着农村全面小康社会的建设进程。其中，要素市场体系包括劳动力市场、土地市场、金融市场、科技市场、信息市场等，商品市场体系包括农用生产资料市场和农产品市场等，社会保障体系包括养老保险、医疗保障、农业自然灾害保险、最低生活保障制度等。走入小康社会，统筹城乡经济社会发展，必须统筹城乡改革，建立起城乡一体化的、开放的要素市场体系、商品市场体系和社会保障体系。

处于第三层次的是市场机制和政府职能，它们是农村经济发展和社会进步的两大调节杠杆，市场机制在农村经济发展和社会进步中发挥基础性调节作用，政府职能发挥引导、矫正和拾遗补缺的作用，这两大杠杆通过第二层次的三大体系作用于市场主体。

处于基础层次的是法律、法规，它的作用覆盖于农村社会生活的各个环节和方面，无论是市场主体，还是三大体系，或者两大杠杆，都要受到法律的规范和制约。

三、新世纪新阶段农村改革的基本思路和重点

我们看到,经过20多年改革,在实现总体小康的当代中国农村,社会主义市场经济体制的基本框架虽然初步形成,但这一框架的一些重点环节和基本方面,还有待进一步改革和配套完善。在新世纪新阶段,我们必须围绕农村改革的最终目标,在深刻把握新阶段农村改革的发生规律和特点的基础上,进一步理清深化农村改革的基本思路和工作重点,坚定不移地继续推进农村改革,为全面建设农村小康社会宏伟目标的实现提供制度保障;尽快把农民培育成独立的市场主体,加快完善农村商品和要素市场体系,充分发挥市场机制调节生产和配置资源的基础作用,逐步建立和健全农村社会保障体系,推进法治建设,转变政府职能,加快建立和完善农村社会主义市场经济体制。

1. 尽快培育农村市场主体。目前,中国农民的市场主体地位还没有真正确立。尽快把农民培育成独立的市场主体,是建立完善的社会主义农村市场经济体制的首要任务,也是全面建设农村小康社会亟待解决的问题,是培育农村市场主体的起点和基础。

要尊重和保护农民的民主权利,不断提高农民的社会地位。切实保障农民的一切合法财产权,特别是农民对土地的长期经营权和处置收益权。要尊重和保障农民的生产经营决策自主权。农民不仅要成为商品市场的主体,还要成为要素市场的主体。在培育农村市场主体的过程中,还要改革现行的农村基层组织制度,大力发展以自愿和共同利益为基础的农民合作经济组织。大力发展农村民营经济,大力兴办股份制和股份合作制的农业企业。

2. 加快完善农村商品市场体系,充分发挥市场机制调节生产的基础性作用。继续深化农产品流通体制改革,特别是粮食、棉花、油料等大宗农产品的流通体制改革,进一步完善农村商品市场体系。

基本思路是:加强和改进政府对农业生产和农产品市场的宏观调控,完善储备制度,遏制农业风险;改进并有效实施农产品保护价制度,把农业国内支持与补贴的重点由流通环节逐步转到生产环节;完善农产品市场体系,不断深化国有流通企业改革,促进和实现流通主体多元化,充分发挥市场竞争机制在农产品生产和流通中的基础性调节作用;引导、支持农民和农业企业参与国际竞争,提高我国农业的国际竞争力,逐步实现农产品国内、国际市场一体化。

深化农产品流通体制改革,完善农村商品市场,必须遵循三个原则:一是保障国内农产品市场安全,特别是要确保粮食安全;二是要切实保障农民的利益,要大力减少中间流通环节,让利于农;三是保障国家的利益,尽量减轻财政负担,有限的财政资金要用于对农民和农业的直接补贴上。

完善农村商品市场体系,我们还必须建设开放、高效、灵活的农用生产资料市场。

3. 尽快完善农村要素市场体系,充分发挥市场机制配置资源的基础作用。加快推进农村生产力诸要素的社会化和商品化,是全面建设小康社会阶段农村改革的重点和难点。在要素市场体系建设上,要尽快建立起城乡统一的劳动力市场、土地市场、金融市场、技术市场和信息市场等。特别是农村土地市场的建立,具有事关经济体制转轨全局的重要意义。

在当代中国,城乡一体、竞争有序的劳动力市场体系的形成和健康运行,其极端重要性不仅在于实现劳动力资源有效配置的一般作用,而且有利于推动农村劳动力的自由流动和自由“转业”,加快实现劳动力就业结构的根本性转换,促进产业结构调整和加快城市化进程。此外,城乡统一的劳动力市场,有利于消除农民与市民在事实上的身份不平等,提高农民的社会地位。建立城乡统一的劳动力市场,必须进行户籍制度改革,进一步给农民“松绑”,逐步以住地登记制度和身份证管理制度替代现行城乡分割的户籍制度,切实保障农民在城乡统一的劳动力市场上的主体地位。

目前,城乡分割的两套土地制度,是中国二元社会发展体制得以存在和维持的制度根基之一。在城市,实行国有土地使用权出让(出租)制,企业是在土地市场上取得国有土地使用权的,国有土地



使用权已经成为企业的一种生产要素或资本；在农村，集体土地实行集体经济组织内部的家庭承包经营制度，农民是凭集体成员的身份取得土地承包经营权的，伴随集体成员的增减变动，无论在农民的心理预期上，还是在国家的制度设计上，都很难使土地承包经营权真正成为农民的一项财产权。这样，农村土地市场就很难发育起来，农民无法通过放弃承包地而取得一笔足以进入城市安身立业的资本，大量农民和富余劳动力也就必然会滞留在农村，这是中国人口城市化与工业化非均衡发展的重要原因。不仅如此，在城乡分割的两套土地制度之下，长期以来我国城市发展事实上对农村土地实施了先征后让的低价剥夺政策，出现了中国式的要地不要人的“圈地运动”，也因此，当前农地城镇化利用与农民市民化的非均衡发展，已经成为中国城镇化快速发展的制约因素，甚至有演化为社会问题的可能性。在全面建设小康社会阶段，必须推进农村土地产权制度改革和创新，其重点有三个：一是进一步探索农村土地集体所有制的实现形式，可以考虑引入股份制改造现行土地集体产权制度。同时，要彰显农村土地作为生产要素的商品和资产属性，村集体组织不能再把农村土地单纯作为资源靠行政手段来管理，而是要把集体土地作为商品和资产运用市场机制来经营；二是要加快培育农村土地市场体系，逐步把市场关系引入农民与集体之间的土地承包关系，逐步切断农民的成员身份与土地承包经营权的联系，实现从“身份到契约”的转变，让农民真正把土地当作自己的，使土地承包经营权切实成为农民的财产权，加快农村土地承包经营权的商品化、市场化和社会化；三是改革农村土地征用制度，实现城乡土地市场的一体化。对国家重点工程、公益性事业建设用地，可以通过国家征用耕地的途径获得土地使用权。对工商业等经营性建设需使用农村集体土地、又符合土地利用总体规划的，不再实行国家先征用、再出让的办法，而是在依法办理农用地转为建设用地后，允许农村集体土地进入土地一级市场，允许农民以土地承包经营权入股、出租等方式直接参与土地开发。另外，在西部大开发中我们可以考虑借鉴美国十九世纪开发西部的经验，在土地政策上让西部能够超前东部。在西部有条件的落后地区，实行土地国有民营，以提升西部土地的投资价值，吸引国外和东部的技术和资本。

加快建立农村要素市场体系，我们还要下大气力尽快建立和完善农村金融市场、技术市场和信息市场体系。

4. 加快建立农村社会保障体系。市场机制在提高社会资源配置效率的同时，也会带来收入分配差距扩大和各种风险，尤其对农民这一弱势群体，更是如此。因此，农村社会保障体系是农村社会主义市场经济体制框架的重要组成部分。

在全面建设农村小康社会阶段，农村社会保障体系建设要实现两个历史性突破：一是随着农村生产力的发展，逐步把农村土地的社会保障功能剥离出来，还土地本来的生产要素属性，大力提高农村劳动生产率和土地生产率，为建设现代农业创造前提；二是要实现农民养老由“家庭养老”向“社会养老”的历史性转变，为农村生产力社会化开辟空间。

对于农村社会保障制度，改革与建设的基本方向是扩大社会保障面。随着农村人口城市化的发展，农民人均占有土地资源的增加，土地的福利和社会保障功能趋于弱化的同时，我们有条件逐步建立起中国特色的农村社会保障体系。要尽快建成农村初级医疗保障体系，发展农业自然灾害保险，逐步推开农村最低生活保障制度。

5. 转变政府职能。随着农村社会主义市场经济的发展，必须结合政治体制改革，不断促进政府职能的转变，改进农村工作的领导方式和方法，按照“小政府，大社会”的原则，在加强宏观调控和依法行政的同时，让权于市场，放权于基层，还权于农民。

适应市场经济发展和全面建设农村小康社会的要求，政府对农业和农村经济的宏观调控职能重点应体现在以下几个方面：一是制定和实施农业和农村发展规划，切实保证国家对农业发展指令性、指导性计划的实现，同时要改革完善农业支持保护政策，建立健全农产品质量安全标准体系，提高我国农业国际竞争力；二是保护农业资源和农村生态环境，制定实施合理的产业结构和产业组织政策，推

动农业和农村经济结构战略性调整；三是维护社会公共秩序和正常有序的市场竞争秩序，确保农村社会稳定，保障农村市场经济健康发展；四是大力发展农村社会各项事业，实施科教兴农发展战略，推动农村社会全面进步和农民的全面发展；五是要切实加强农业和农村的基础设施建设，为农民和农业提供良好的公共品服务。

6. 全面推进农村法治建设。市场经济是法治经济。农村总体小康实现后，随着农民法制意识的增强和活动舞台的拓宽，农民群众对法制的需求日益迫切。走入小康社会，农业的基础地位和农民权益都要通过法制予以体现和切实保障，农村基本政策和制度的法制化进程也将进一步加快。农村市场体系建设，市场主体行为、政府职能和政府行为的界定和规范，等等，都离不开法治。今后，全面推进农村法治建设，将成为建设农村社会主义市场经济体制的重要内容。

作者简介：

盖国强，山东农业大学校党委书记、教授，主要从事农村改革与发展问题研究。

中国“三农”问题解析

贾金荣

(华南农业大学经贸学院, 广州 510642)

摘要:“三农”问题是三个交织在一起的问题,其各个侧面的内涵在不同的发展时期不同。从理论上对“三农”问题的几个侧面进行具体分析,明确界定当前我国农村、农业、农民问题的主要方面,是逐步解决“三农”问题的基础。整体地看,我国的“三农”问题有其独特的制度性成因,解决问题,必须进行制度创新,构建不断解决问题的基础。

关键词:“三农”问题 “官民矛盾”问题 二元社会结构;

一、农村问题

我国当前的所谓农村问题,从政府的角度来看,其实主要是“官民矛盾”问题造成的社会不稳定因素,而从农民的角度来看,主要是公共开支的问题,这两个问题集中表现在农民负担问题上。

在传统农业社会,农村具体表现为成千上万高度近似的村庄共同体。村庄共同体是一种初级的社会组织,这是一种人从一出生就加入其中的社会组织,在这种组织内部,人们之间依靠血缘和对财产、设施的共同使用联系在一起,只要来自外部的、国家政治的影响“适度”,即徭役税赋在共同体成员可忍耐的限度以内,村庄共同体就可以毫无困难地实现所谓的“精英或良绅治理”,因为其中的核心精英或良绅本来就是村庄内部有声望、有权威的长者和士绅。这些长者、士绅们对于共同体成员即村民们的权威,一般来说形成于他们对于村庄共同体承担的、远远超过其他成员的各种义务,这些义务主要就表现为对村庄共同体的公共物品及其他开支费用的支付。作为村庄共同体中土地资源(农村财富的核心)的较大占有者,他们往往理所当然地会成为交通和水利设施建设的主要组织者和费用的主要承担者,并在社区内的教育和文化活动中经常发挥主要作用。另外,来访的政府官员们的招待和必要时为村民们“消灾破财”的花费也是由他们承担的。因此,良绅们“驾驭”共同体成员们的权威基本上是以他们对共同体必需的公共物品的提供和公共费用的支付为代价交换来的,也可以说,村民通过支付服从和尊敬换取了“良绅们”对社区公共事业和公共事务的经济和精神(如勤勉和辛劳)投入。交换的“度”或交换的价值底线是由双方共同把握的,因此,在乡里间威望愈高者,其为公益事业在经济和精神上的投入也往往愈多。

事实上,即使今天,农民们仍然信守“种地纳粮”“天经地义”的道理。那么,如何解释这样一些农村问题:为什么农村基层政权组织与农民的矛盾冲突有增加、升级之势?为什么村委会、村党支部的准官员们同样是土生土长的农民,是由村民选举产生的,却经常无法获得村民们的拥戴?村里的各种选举为什么会变节丛生,乃至冲突迭起?当某个“能人”以一己之力带领大家发财致富之后,村民们为什么往往能对他诸多包容、甚至于能容所不能容?

我国的农村村落至今仍然是一种初级的社会组织形态,具有诸多村庄共同体的特征,如单一结构、相对封闭、传统文化为主导、血缘关系起主要联结作用等,一方面以土地为核心的集体所有制使每一个村民对一切公共资源拥有平等的权力,另一方面,那些基层的官员和准官员们又越来越倾向于