

SHIJI BAO GAO
世纪报告

ZHONGGUO DIQUCHAJU
YU XIBU DAKAIFA ZHANLUE

刘艺良 高洪朝
徐 静 曾晓丹
徐逢贤

著

中国地区差距 与西部大开发战略

河南人民出版社

F127

L700

世纪报告

中国地区差距 与西部大开发战略

刘艺良 高洪朝 徐 静 曾晓丹 徐逢贤 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国地区差距与西部大开发战略/刘艺良,高洪朝著;
- 郑州:河南人民出版社,2000.7
(世纪报告)
ISBN 7-215-04690-7

I. 中… II. ①刘…②高… III. 地区经济-经济
发展水平-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 16318 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

河南第二新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 900×1280 A5 印张 11.25 字数 256 千字

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

定价:22.00 元

目 录

第一章 地区差距：一个世界性的难题	002
一、地区发展存在差距，并非是中国独有的现象	002
二、解决地区发展差距，始终是共和国领导人关注的热点	005
三、墨西哥农民暴动，加深了人们对地区发展差距的认识	010
四、为了地区发展，共和国一直在积极行动	013
五、经过 20 年改革，地区经济发展总体状况的正面效果	020
第二章 资源配置：一幅至今没有被绘制成	
理想的图画	026
一、国土资源：生存环境是“东”优“西”劣	027
二、水流资源：农业要素是“东”丰“西”寡	031
三、矿产资源：发展要素是“东”短“西”长	035
四、人力资源：战略财富是“东”密“西”疏	037
五、社会资源：物质文明是“东”强“西”弱	038
第三章 发展格局：一江春水向东流，差距越过警戒线 ...	043
一、经济实力：总体发展水平是“东”高“西”低	043
二、农村经济：乡镇企业发展是“东”快“西”慢	049

三、经济结构:高度增值产业是“东”多“西”少	062
四、投资分布:资金流向偏好是“东”重“西”轻	066
五、外资分布:外商“秋波递送”是“东”明“西”暗	071
六、外贸分布:出口创汇能力是“东”强“西”弱	077
第四章 财富分配:东边日出西边雨	082
一、城镇居民:拥有同样的户口,但拥有的财富差距极大	082
二、农村居民:统计上的“人均”决不意味着人人收入平等	090
三、居民储蓄:百姓的可支配收入在空间分布的差距扩大	103
四、居民消费:“恩格尔系数”衡量中国时灵验了吗	108
第五章 贫困问题:不能够留给 21 世纪	118
一、问题难度:20 世纪最后几年的道路不会平坦	119
二、重大意义:消灭贫困后,换来的将是人的尊严	124
三、解题条件:5 个因素有助于扶贫攻坚目标的实现	126
四、存在问题:5 个不足掣肘着脱贫速度的加快	128
五、扶贫思路:5 项原则是扶贫攻坚的助推力	130
六、对策选择:5 条举措是摆脱贫困缠绕的最低要求	134
第六章 农民问题:至今仍然是我国现代化建设的	
重要问题	140
一、历史回顾:农业 5 年连续徘徊的经历难以忘怀	141
二、发展阶段:收入曲折波动的增长态势值得深思	145
三、收入特点:8 个原因动摇着农业的基础地位	149
四、原因释解:8 大因素削弱了农民的实际利益	164
第七章 小康目标:两千年来的梦想要成真	171
一、有利条件:农业、农村、农民三位一体的地位有所	
提升	172
二、制约因素:与正面因素伴生的消极困扰	175
三、目标趋势:2000 年全国农民人均纯收入有望达到	
小康目标	178

四、对策建议:十条举措旨在实现农业发展的第二个	
飞跃·····	182
五、“晋城模式”:中、西部地区脱贫致富奔小康的成功	
之路·····	192
第八章 差距探源:十大原因制约西部发展 ·····	207
一、战略因素:持续过度向东倾斜的局限性·····	207
二、地理因素:区位优势不可替代性弱化了中、西部	
地区经济发展的机遇·····	209
三、资金因素:缺乏“孔方兄”难以形成新的经济增长点·····	210
四、人力因素:受教育机会被剥夺也就丧失了发展的能力·····	211
五、产业因素:结构差异使财富悄悄地发生了转移·····	213
六、产权因素:偏废集体经济则无法实现共同富裕·····	218
七、体制因素:改革滞后制约了“后发优势”的发挥·····	221
八、观念因素:僵化的思维定势粘住了经济起飞的翅膀·····	222
九、政策因素:“一刀切”的政策给西部经济起飞卡住了	
脖子·····	223
十、发展因素:基础设施落后,制约西部经济发展·····	224
第九章 东部启示:中、西部地区经济起飞的	
有益借鉴 ·····	227
一、调整结构:把“合成谬误”的噪音降到最低点·····	227
二、组建集团:抛弃小农意识营造国家级航空母舰·····	236
三、搞活企业:按照“三个有利于”的原则积极探索	
改制形式·····	240
四、提高素质:经营人才与经营环境相得益彰·····	242
五、优化人力:按照市场经济的需求广辟再就业渠道·····	245
六、市场名牌:运用知识产权的力量开拓营销空间·····	248
七、体制优势:良好的市场环境摆脱了无序竞争的阴影·····	251
八、产权交易:运用各种形式盘活存量和优化增量·····	255

九、融资机制:打通多元渠道吸纳与筹措建设资金·····	259
-----------------------------	-----

十、一枝独秀:江阴纺织行业持续发展的经验给中、西部地区的启示·····	263
-------------------------------------	-----

第十章 对策选择:实施九项大战略,促进中、西部地区

经济协调发展·····	277
-------------	-----

一、流域发展战略:在优势互补的基础上进行综合开发·····	277
-------------------------------	-----

二、适度西倾政策:西部风景线渴望9项举措的出台·····	285
------------------------------	-----

三、搞好农村建设:农业投资与城镇发展齐头并进·····	292
-----------------------------	-----

四、东、西合作工程:在共同发展的乐曲中构筑新蓝图·····	294
-------------------------------	-----

五、劳动力输出:在有序流动中促进社会公正·····	296
---------------------------	-----

六、加快对外开放:外向型经济不能仅青睐于蓝色的海洋·····	299
--------------------------------	-----

七、腾飞的翅膀:加快环北部湾经济圈建设,构筑西部通江达海的通道·····	302
--------------------------------------	-----

八、生态环境建设:西部大开发中使祖国山河更加秀美·····	310
-------------------------------	-----

九、加强基础设施建设:使经济发展的动脉畅通无阻·····	311
------------------------------	-----

第十一章 西部大开发战略:党中央高瞻远瞩、

运筹帷幄、挥师西进·····	314
----------------	-----

一、实施西部大开发战略:陈“兵”12亿,决战千万里,东、西要联动,奔赴主战场·····	314
---	-----

二、中央在行动:政策先出台、部门举措施、稳步前进、务求必胜·····	324
------------------------------------	-----

三、西部抓机遇:因地制宜定规划,万马奔腾绘蓝图·····	335
------------------------------	-----

1993年9月18日,中华人民共和国的首都北京,庄严雄伟的人民大会堂内。中国共产党的总书记江泽民正在与一些国内外的经济学家亲切交谈,话题是“市场经济与中国”。国际知名学者、诺贝尔经济学奖获得者克莱因等出席了这次座谈。在这次谈话中,江泽民总书记谈到了中国经济发展所面临的几大问题,其中之一是地区经济发展中的差距问题。自从那次谈话后,国内外学者都对中国经济的地区差距问题更加关注。因为,地区经济是整个国民经济的重要组成部分,地区经济发展差距过于悬殊,必然影响一国经济与社会稳定协调发展。因此,研究地区经济发展差距的现状,分析地区经济发展差距形成的原因,科学制定缩小地区经济发展差距的对策,就成为经济理论界和决策层迫切需要解决的重大课题。

第一章

地区差距： 一个世界性的难题

一、地区发展存在差距,并非是中国独有的现象

世纪之交,站在新千年的交会点上,回顾过去一百年的历史,人们会看到,在人类的经济史上,即将逝去的 20 世纪曾经创造了她自己的辉煌,特别是生产力挣脱了各种桎梏而得到了飞速的发展。新的产品、新的材料、新的消费方式层出不穷,相当部分的人们以极大的热情尽情享受着物质文明所带来的愉悦。但是人们也注意到了,由于各国、各地区经济发展的不平衡,在地球这个小小的星球上,并非所有的国家、所有的地区、所有的人都能平等地如愿以偿。

如泰国,虽然近年来的经济发展速度普遍被人们看好,但是在这个 51.4 万平方公里的国土上,其地区发展差距问题却不为人们盲目乐观。据中国社会科学院研究人员的考察,目前泰国工业基本集中在首都曼谷及其周围地区,如果不把碾米、锯木、制冰、印刷厂包括在内,那么大约有 70% 的注册厂家是在首都曼谷及泰国中部地区。越是远离首都曼谷的北部地区、东北部

地区和南部地区,越带有发展中国家和农业国的落后贫穷色彩,地区经济发展差距极其悬殊。

同样,人们发现,地区差距问题的存在甚至在岛国也不例外,印度尼西亚这个“千岛之国”就是一例。印度尼西亚拥有13700多个大、小岛屿,总面积大约为190.5万平方公里,其中主要是由爪哇岛、苏门答腊岛、加里曼丹岛、苏拉威西岛、伊里安岛等几个大岛组成。但由于历史和其他的原因,在经济总量方面,爪哇地区的国民生产总值占印度尼西亚国民生产总值的50%,苏门答腊占30%,其他地区只占20%;在工业总量方面,爪哇地区的工业产值占印度尼西亚工业产值的80%,苏门答腊占10%,而其他地区只占10%。这种地区经济发展的不平衡,造成了各岛人民之间的矛盾,影响着社会的稳定。

现实还证明,地区经济发展差距问题,不仅存在于发展中国家,而且也存在于发达国家。例如法国最大的500家企业和集团,其中有476家集中在东部地区,只有24家在西部地区,其结果某些法国经济学家把法国东部称为“富裕的工业法国”,把法国西部称为“贫穷的农业法国”。

而在西方的七个发达国家中,意大利的地区发展差距问题更为突出,以至于自第二次世界大战后的半个世纪以来,一直困扰着意大利政府和人民,在数不清的历届政府的经济发展规划中,如何缩小或消除地区发展差距是一个不能回避的难题。

在50年代,意大利的预算部长埃齐奥·瓦诺尼提出了“1955年—1964年意大利增加就业和收入10年计划”,该计划又被称为“瓦诺尼计划”,该计划的3个基本目标之一是“消除南北经济发展的差距”。

但到1964年时,意大利的地区经济发展差距状况仍然十分突出,当时西欧各国发展水平最高地区与最低地区人均国内生产总值的比率,联邦德国为2.1:1,法国和比利时为1.9:1,英国

为 1.8:1,荷兰为 1.3:1,而意大利却高达 3:1。

在随后的年代里,意大利的各届政府都把消除地区经济发展差距作为一项极其重要的执政目标。1966 年预算部长皮埃拉奇尼提出了“1966 年—1970 年全国经济发展五年计划”,该计划又被称为“皮埃拉奇尼计划”,该计划的 4 个基本目标中有两个是:一要加快农业生产发展速度,缩小农业部门收入和非农业部门收入的差距;二要减弱地区发展的不平衡,在南方各大区大幅度增加非农业工作岗位。

1978 年预算和经济计划部长潘多尔菲提出“1979 年—1981 年三年计划”临时文件,被称为“潘多尔菲计划”,该计划的 5 个基本目标之一是“促进南方发展,缩小南北差距”。

1990 年预算和经济部长波米齐诺和财政部长福尔米卡联合提出“1991 年—1993 年经济和财政金融计划文件”,该计划提出的 7 项基本目标之一是“消除南北经济结构上的失衡”。

但至今为止,意大利的地区经济发展差距问题仍然十分严重。

以上国家的实例说明,在经济发展过程中存在地区差距问题,是不同社会制度的国家面临的一个共同的难题。一个国家实施市场经济体制后,也不会使地区经济发展差距问题自然消失,甚至在某种程度上,或在某些时期内,由市场经济首先偏好追求效率的本质所决定,往往还会加大地区经济的发展差距。在这种情况下,政府的干预不仅是必要的,而且是必需的。舍此,追求公平的社会目标就不会实现;舍此,各个地区的人民就不会平等地享有社会创造的财富;舍此,就会有一部分人享受不到体现人的尊严的生活标准。长久下去,社会物质分配的不平衡,必然导致心理上的不平衡,而心理上的不平衡又必然导致行为上的扭曲。由于地区经济发展差距问题,往往与政治问题、社会问题、民族问题、人权问题、甚至治安问题联系在一起,所以解

决起来相当复杂,相当棘手。

二、解决地区发展差距,始终是共和国领导人关注的热点

1949年10月1日,中华人民共和国诞生了。就在共和国诞生不久,尚未洗去战争征尘的以毛泽东为首的共和国第一代领导人已经非常关注中国西部的发展问题了。1950年1月7日,刘少奇同志主持了中央人民政府委员会的第5次会议。被称为“横刀立马”的彭大将军在会议上专门作了关于西部地区情况的报告。在这个报告中,共和国的官员们第一次得到了如下的信息:辽阔的西北占全国土地总面积近1/3,人口2300余万,约占全国总人口5%。西北经济远较其他地区落后,其国民经济中农业占75%,畜牧业占20%多,近代工业和手工业不到5%。彭老总在报告中还告诉共和国的官员们,西北人民生活极端贫困,财政困难,少数民族地区的经济文化条件落后。在这个报告中,彭老总实事求是地把西北地区分为老解放区、半老区、新区等三种不同类型的地区,并分别提出了医治战争创伤、完成土地改革、发展生产的思路。在彭德怀同志作完该报告的9天之后,即1950年1月16日,邓小平同志又就西南地区的复杂情况向毛泽东同志作了综合报告。也许有人把上述这些思路归结为是适应当时战争和剿匪的需要而提出的,但事实证明这种看法是肤浅的。因为,彭老总在报告中明明白白地指出:“西北是建设新中国的工业基地之一。”现在看来,我们不能不佩服共和国第一代决策者的思维敏捷而又高瞻远瞩。

与此同时,共和国的决策者也在对西部地区贫困的原因进行探索。1951年5月16日,陈云同志在中国共产党第一次全国宣传会议上专门讲了“发展农业是头等大事”。他在讲话中特别指出,为了发展农业,调整农业布局,要在西南西北修铁路。他说:“现在西南粮食很贱,成都的大米500块钱一斤都没人要(作者注:指旧币,1955年后1万元旧币等于1元),可是西南的

老百姓没有裤子穿。这是因为交通不便。”现在看来,“要致富先修路”的思想,早在半个世纪前就在共和国决策者的头脑中形成了。

1956年2月,苏共二十大在莫斯科召开,赫鲁晓夫作了一个全面否定斯大林的秘密报告。与此同时,中国共产党的决策人开始反思苏联在建设社会主义过程中所走过的“弯路”,以便引以为戒,少走弯路。与苏共二十大相隔两个多月,1956年4月25日,在中共中央政治局扩大会议上,毛泽东发表了《论十大关系》的重要讲话,其中在谈到沿海工业与内地工业的关系时,他说,我们也没犯大错误,内地工业必须大力发展。近几年对沿海工业有些估计不足,不十分注重,要改变一下。这次会议召开5个月之后,刘少奇同志在中国共产党第八次全国代表大会上作政治报告,该报告说:“‘一五’期间已把工业重点逐步移向内地,改变了新中国成立前70%的工业集中在沿海的畸形现象,但应充分利用沿海各省的条件。”但令人惋惜的是,在“文化大革命”期间,我国的工业布局走到了扭曲的地步,1970年2月召开的全国计划工作会议,提出了“以阶级斗争为纲,狠抓战备,促进国民经济的新飞跃”的口号,要求“集中力量建设大三线战略后方”。并提出,内地建设要大分散,小集中,不搞大城市,工厂布点要“靠山、分散、隐蔽”,特殊重要工厂的关键设备或车间,有的要“进洞”。在这种背景下,东、西部地区经济发展差距和地区居民收入差距确实缩小了,但整个国民经济的发展速度却变慢了。因此,在现代化建设新时期,像六七十年代“三线”建设那样的工业布局的特殊作法是不可取的,也是低效率的。

只是到了1978年12月中国实行了改革开放的战略后,以邓小平为首的中国共产党的第二代领导人才对地区经济发展采取了新的战略,可以从历次的经济计划中看出这一点。

“六五”计划(1981年—1985年)中明确指出“要积极利用沿

海地区的现有基础,充分发挥它们的特长,优先发展,从而带动内地经济进一步发展”;同时提出:“努力发展内地经济,继续积极支持和切实帮助少数民族地区发展经济、繁荣经济。”

“七五”计划(1986年—1990年)中进一步指出:“我国经济发展水平客观上存在着东、中、西三大地区的差异,发展的总体目标是:要加速东部沿海地区的发展,同时把能源、原材料建设的重点放到中部,并积极作好进一步开发西部的准备。”1988年9月12日,邓小平同志提出了“两个大局”的设想:一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有先富起来,有的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。自此,东、中、西部地区经济发展和居民收入差距急剧扩大,沿海地区全面开放,加大了投资力度,外资也纷纷涌入,经济进入高速发展期。

自1989年江泽民同志任总书记以来,中国共产党第三代领导人更加关注地区经济发展差距问题。

在“八五”计划和“1991年—2000年十年规划”中具体提出了地区经济发展的布局政策:“正确处理发挥地区优势与全国统筹规划、沿海与内地、经济发达地区与较不发达地区之间的关系,促进地区经济朝着合理分工、各展其长、优势互补、协调发展”的方向发展。但在执行过程中“向东倾斜”发展战略仍在各方面占主导地位。地区经济发展差距与居民收入差距仍然呈急剧扩大趋势,引起了社会各界的关注。1994年1月17日中国社会科学院的两位学者发表专文《警惕!地区经济发展差距已经越过警戒线》,建议“适度调整向东倾斜发展战略,加大西部开

发力度,逐步实施地区经济协调发展战略”。此文受到了党中央的高度重视,也受到了八届四次全国人大会议和八届四次全国政协会议代表的普遍关注和重视。

1995年10月中国共产党的十四届五中全会通过的《关于国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标纲要》的决议中指出:“从‘九五’计划开始,要逐步地、积极地解决地区差距扩大的问题,实施区域经济协调发展战略。”同时这个决议还提出了在今后一个相当长的时期内“要更加重视和支持中、西部地区的发展;要实施有利于缓解差距扩大趋势的方针政策;要适当调整原有区域经济发展战略;要逐步加大解决东、西部地区差距扩大问题的工作力度;要积极创造条件朝着缩小东、西部地区差距的方向努力”的战略部署。自此,国家加大了对中、西部地区的投资力度和项目安排,导致1996、1997两年地区经济发展差距呈缩小趋势。

在1997年9月12日召开的中国共产党第十五次全国代表大会上,江泽民总书记所作报告的10个部分中,先后有3个部分郑重地谈到了地区发展差距问题,可见中国共产党第三代领导人对这个问题的重视程度。

在党的十五大对地区发展差距的报告部分中,在回顾过去5年的工作时,江泽民总书记谈到了三个判断:一是东部地区经济快速增长,中、西部地区经济发展加快;二是全国农村贫困人口减少了3200万;三是地区发展差距还明显存在。事实证明,这三个判断是客观的、准确的。正如世界银行发表的最新统计报告显示,与20年前相比,中国的贫困人口已经下降了一半以上,在世界上属于已经取得了很大进展的国家。但与此同时,江泽民总书记再次强调了逐步解决地区发展差距问题的重要性和艰巨性。江泽民总书记认为,“从五十年代中期我国进入社会主义初级阶段开始到现在,经过四十多年特别是近二十年的发展,

我国生产力有了很大提高,各项事业有了很大进步。然而总的说来,人口多、底子薄,地区发展不平衡,生产力不发达的状况没有根本改变”。可见,解决地区发展差距问题的长期性和艰巨性。因此,在论述社会主义初级阶段的基本路线和纲领时,江泽民同志把“由于地区经济文化很不平衡,通过有先有后的发展,逐步缩小差距的历史阶段”归纳为社会主义初级阶段的9大规定性之一,并且指出,社会主义初级阶段这样的历史进程,至少需要100年时间。这是对中国国情进行了透彻分析后得出的重要结论。

1999年6月17日,在西安举行的西北5省、自治区国有企业改革和发展座谈会上,江泽民总书记郑重地指出:“现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中、西部地区的发展,特别是要抓紧研究西部地区大开发。”并指出:“加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设、对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治意义和社会意义。加快中、西部地区发展的条件已经具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。”

1999年8月中国社会科学院文献出版社出版了《跨世纪的难题:中国地区经济发展差距》一书。该书系统地论证了中国地区经济发展差距的现状,深刻分析了导致地区差距扩大的原因,提出了实施西部大开发的对策措施。该书及时地呈报给了党中央领导。

1999年10月在中共十五届四中全会上,党中央高瞻远瞩地作出“实施西部大开发的战略决策”。这是一个非常及时、非常科学的重大战略决策,受到了全国人民的热烈支持,受到了世界舆论的高度评价,同时也受到了世界人民及政治家的关注和

赞赏。目前,中国人民在中国共产党的领导下,正满怀信心地奔驰在西部大开发的列车上,乘势快速前进。特别是西部地区各族人民早已作好了西部大开发的准备。

三、墨西哥农民暴动,加深了人们对地区发展差距的认识

在新兴的工业化国家和地区的经济发展中,拉丁美洲的墨西哥一直受到人们的赞誉,甚至在经济学界有人把拥有 197.3 万平方公里面积的墨西哥称为拉美的“四小龙”之一。但是到了 1993 年底,墨西哥恰帕斯地区农民暴动的枪声打碎了人们的某些幻觉。虽然墨西哥政府动用了种种手段才算把农民暴动平息了下去,但是此事给人们的刺激太深刻了。当人们翻阅了大量的资料后,才得知恰帕斯地区位于墨西哥这个“仙人掌之国”的南部,与另一个叫做危地马拉的国家相毗邻。资料表明,在 1984 年—1989 年期间,墨西哥最贫困人口在全国人口中所占的比重年均增长 6.3%,到 1993 年已达 1700 万人,占墨西哥人口总数的 19%。在财富的分配上,一极是不到 10% 的富人占有 90% 以上的国民财富,另一极是占人口大多数的贫民,尤其是印第安土著人处于极贫状态,大多数农户没有土地,缺少住房,缺乏营养,文教卫生和用水用电条件都很差。在农民暴动的前一年即 1992 年,墨西哥的人均国民生产总值是 3950 美元,其中首都墨西哥城地区的人均国民生产总值水平是 5000 美元以上,而恰帕斯地区的人均国民生产总值水平仅为 1500 美元。根据中国社会科学院科研人员的考察,恰帕斯地区的土著人每天收入不到 5 美分,成为墨西哥最为贫困的 68% 的农村人口中的赤贫者。由此而导致该地区在卫生教育等基础设施和在住房供电供水等社会设施方面的落后,因而成为了墨西哥最贫困的地区之一。这种社会矛盾长期积累,终于导致在 1993 年底爆发了农民武装暴动,并且发生了执政的革命制度党总统候选人及该党总书记先后被刺杀的恶性事件。