

怎样开好支部党员大会

赵 玉 昆 著

吉林人民出版社

怎样开好 支部党员大会

赵玉昆 著

ZENYANG KAIHAO ZHIBU
DANGYUAN DAHUI

吉林人民出版社

1959·长春

怎样开好支部党员大会

赵玉昆 著

吉林人民出版社出版

(长春市北京大街)

吉林省书刊出版业营业许可证出字第1号

吉林日报印刷厂印刷

吉林省新华书店发行

开本: 787×1092 1/32 印张: 16 字数: 13,000 印数: 25,000册

• 1959年10月第1版 1959年10月第1版第1次印刷

统一书号: 3091·65

定价(5): 0.09元

前 言

这本小册子主要把有关开好支部党员大会的几个问题，如支部党员大会的意义和作用、克服思想障碍定期召开支部党员大会、支部党员大会的内容、怎样选择支部党员大会的议题、做好支部党员大会的准备工作、支部党员大会必须发扬民主、认真贯彻执行支部党员大会决议等做一些粗浅的论述，以供支部干部和党员同志在工作和党的生活中参考。

由于作者对党章学习的不够，对实际情况了解的不深，所以很难把这方面的问题说得透彻和完整，只是根据党章等有关文件的精神和实际工作中一些体会，提出一些问题来与读者共同学习。从怎样开好支部党员大会的问题来看，这里所谈的显然不够完整和透彻，在某些地方可能还有错误。倘能引起读者的重视和研究，有微小的收益，即是作者所期望的了。

作 者

1959.6

目 次

- 一 支部党员大会的意义和作用····· (1)
- 二 克服思想障碍，定期召开支部党员大会····· (5)
- 三 支部党员大会的内容····· (9)
- 四 怎样选择支部党员大会的议题····· (12)
- 五 做好支部党员大会的准备工作····· (14)
- 六 支部党员大会必须发扬民主····· (16)
- 七 認真贯彻执行支部党员大会决议····· (22)

一 支部黨員大會的意義和作用

農村中的黨支部，是黨在農村中的基層組織。它是貫徹黨的政策和決議的基本單位。農村中黨的支部與廣大社員有直接的聯繫，黨的各項工作都得通過黨支部和黨員、社員見面。黨支部工作的好壞，直接影響着黨的全部工作的開展。因此，黨支部幹部，應當看重自己的工作，關心支部生活。黨的上級領導機關，應該十分重視對黨支部的領導和幫助，以便不斷改進支部工作，加強黨的戰鬥力。

黨的支部工作的好壞，戰鬥力的強弱，與支部全體黨員是否發揮了積極性、主動性和創造性有很大關係。只有每一個黨員都把積極性、創造性發揮出來，自覺地擔負起自己的責任並在廣大社員中積極開展活動的時候，黨的任务才能完成，支部工作才能作好。對這一點，黨支部的幹部是有實際體會的。可是怎樣才能把黨員的積極性、創造性發揮起來呢？這就需要一方面加強對黨員的思想教育，另一方面，也是更重要的方面，就是要定期召開黨員大會，充分發揚黨內民主，活躍黨的民主生活。所謂發揚黨內民主，就是要使每一個黨員都能參與黨支部的領導，參加支部工作和支部生活中一切重大問題的討論，提出他們的意見，以民主集中制的原則作出黨的各項工作決議。少奇同志說：“黨內民主的實質，就是要發動黨員的自動性與積極性，提高黨員對黨的事業的責任心，發動黨員或黨員的代表在黨章規定的範圍內盡量發表意見，以積極參加黨對於人民事業的領導工作，並以此來鞏固黨的紀律和統一”。

那么定期召开支部党员大会对实行党内民主、作好支部工作究竟有什么意义和作用呢？

（一）支部党员大会是党在基层组织中广泛发扬民主，发挥党员的积极性、主动性和创造性的一种重要形式。

‘因为：支部党员在支部党员大会上可以参与支部工作和支部生活中一切重大问题的讨论，自由的提出自己的意见和建議，如果他們的意見和建議是正确的，还可以被采納成为支部党员大会的決議。这样，党员們就会感觉到，支部党员大会反映了自己的意見，自己应该对大会的決議負責，应该关心支部工作。这样，就增加了党员主人翁的感觉，增强了党员的責任心和自觉性。特别是当他們对支部工作中的缺点提出了批評，因而使工作得到改进的时候，他們自然就会把自己和整个党的事业紧密地联系起来，就会更加关心党的活动。

定期召开支部党员大会，不但能够广泛的发扬党内民主，发挥党员的积极性、主动性和创造性，而且能使党的民主生活和党员的民主权利得到保障。因为，按照党章規定，支部党员大会是党支部的最高领导机关，党支部工作中和生活中一切重大事情，都应该由支部党员大会来讨论决定；支部党员大会至少每三个月应该召开一次。这也就是说，决定一切重大问题的权利属于全体党员，定期召开支部党员大会是党的基层组织中的民主制度，任何人不能違反。支部党员大会能够定期召开，党的民主集中制的原則就有了具体的体现形式和保障。当然，在支部的日常工作和日常生活中，也应该实行民主，走群众路线，每个党员也有对支部工作提出批評和建議的权利。但是，往往有这样的情况，因为有的支部缺乏民主的习惯，党员不能随时对支部提出批評建議，有的党员即使能随时提出批評和建

議，也常常得不到支部的重視。如果在支部大會上，黨員正式提出了批評和建議，支部就不會不重視了。

（二）定期開支部分員大會是黨的基層組織的領導堅持群眾路線，貫徹集體領導原則的一個重要方法。

黨的領導制度是集體領導與個人負責相結合的制度。在黨的基層組織中，也必須貫徹這個制度。大家知道，我們黨的一切工作成績，都是在黨的領導下，在廣大群眾、特別是廣大黨員的積極努力下得來的，都是集體創造的結果。任何人，不管他有多大本領，也絕不可能代替集體的力氣，如果他離開黨的正確領導，離開廣大群眾的支持，就不可能把工作做好，就將一事無成。再說，黨的基層組織最大的特點就是：直接聯繫黨員和廣大群眾，各項工作必須直接反映本隊的群眾的意見和要求，不然就不能完成基層組織的任務。因此，在黨的基層組織中，必須貫徹集體領導的原則。

集體領導和個人分工負責是一個問題的两个方面。这两个方面，必須密切結合起來，才能正確地全面地實現集體領導。支部黨員大會對實現集體領導來說，是一個重要方法。所謂集體領導，在支部里，不僅是指支部委員會本身要實行集體領導，還应包括支部全體黨員在內，使他們都能參與支部領導。也就是說，凡屬黨內一切重大事情，都必須通過集體討論、研究、作出正確的決定，而不能由一個人或少數人說了算。就農村支部說來，凡是在制訂全盤工作計劃、處理有關黨的工作和黨的生活中的重大問題時，經過支部委員會集體研究以後，都要召開支部黨員大會進行討論，以便集中大家的智慧，保證支部領導的正確性。這種領導方法，就是從群眾中來到群眾中去的方法。

(三) 支部黨員大會是對黨員進行共產主義教育的學校。

上面說過，在支部黨員大會上，要討論黨的工作和生活中的重大問題，以批評和自我批評的方式檢查和總結支部工作，這樣就可以提高黨員的思想水平和分析問題的能力，同時由於集體討論和決定支部中的重大問題，每個黨員不但能夠充分地自由地發表自己的意見，而且可以從中吸取別人的經驗和知識，互相學習共同進步。特別是由於在支部大會上常常採用批評和自我批評的方式檢查支部工作和黨員執行決議的情況，這就可以提高黨員的原則性和鬥爭性，培養高度的組織性和紀律性，以及對缺點不妥協的優良品質。這一切都是對黨員的實際教育。

支部黨員大會是對黨員進行共產主義教育的學校，這個作用不僅表現在支部黨員大會在討論工作和問題時，黨員可以得到實際教育；而且還表現在支部大會的內容，有許多是富有教育意義的專題會議。例如“國內外大事”，“個人利益和集體利益的关系”等專題性的支部黨員大會，就直接的對黨員進行了共產主義教育。

(四) 支部黨員大會是黨組織密切聯繫群眾和聯繫黨員經常督促支部工作的重要工具。

因為，支部黨員大會根據情況可以吸收非黨積極分子參加，他們在會上不但可以受到實際的教育，還可以對黨的工作提出批評和建議。這樣，他們就能更多更好的了解黨的基本知識，從而願意參加黨的活動，靠近黨的組織。

黨章規定：黨支部應該定期召開支部黨員大會。在會上支部委員會（或書記）應向全體黨員報告工作。黨員在支部黨員

大会上可以对支部工作和支委会（或書記）的領導提出批評和建議。这样黨員就起了監督支部領導的作用。这样做，不仅能及时地糾正和防止支委会和支部委員的缺点和錯誤，而且能加强干部的責任心，更好的密切支部干部与群众的关系，巩固党的紀律，保證党的統一，健全和加强支部領導的核心作用。

保持定期地召开支部黨員大会，还可以加强支部工作的計劃性，提高黨員的工作能力，从而起到培养干部的作用。总起来說，支部黨員大会，是党的基层組織的生活中必須經常遵守的民主制度。每一个支部都應該很好地运用和不断改进支部黨員大会，充分發揮支部黨員大会的作用。

二 克服思想障礙，定期召开支部黨員大会

随着社会主义革命和社会主义建設的发展，农村党的支部工作有了很大的提高，大多数支部能够定期召开支部黨員大会，絕大多數支部召开的支部黨員大会發揮了很大作用，取得了一些成功的經驗。但是也有一些支部，民主生活还很健全，不能按期召开支部黨員大会，或者虽然有时召开支部黨員大会，也不能充分發揚民主，不能充分發揮支部黨員大会的应有作用。造成这种情况的主要原因之一就是：这些支部中的干部和黨員，对支部黨員大会的意义和作用沒有正确的了解，在思想認識上存在着一些問題，如認為生产忙、工作多等，必須加以解决。

(一) 生产忙、工作多，就不能召开支部党员大会了嗎？

有些支部没能按时召开支部党员大会，是因为他們借口“生产忙”、“工作多”、“沒有時間”，怕召开支部党员大会“影响工作”。这实际上是否定了召开支部党员大会的必要性和可能性。很明显，有这种想法的同志，是把支部党员大会和完成生产任务对立起来了。他們沒有看到支部党员大会对教育党员和推动中心工作的作用。前面說过，要做好支部工作，完成工作任务，必須依靠支部党员和群众的积极性，而召开支部党员大会的目的正是为了发动党员和群众，解决当前工作中的問題，以便更好地完成支部工作任务。所以召开支部党员大会与完成生产工作任务並不是矛盾的。恰恰相反，哪里重視召开支部党员大会，哪里的工作就进行得順利，党的生活就活跃，党员的积极性就能發揮，工作中的問題也就容易解决。經驗証明：越是生产、工作任务繁重的时候，需要解决的問題就越多，就越需要大家动手，發揮群众的智慧，因而就越有召开大会的必要。关键在于提高會議質量，做到短小精悍、生动活潑、內容突出、解決問題。

沒有按期召开支部党员大会的支部，並不是因为什么“工作繁忙”、“沒時間”，而是因为支部的干部不明确召开支部党员大会的意义和作用，不懂得有事和群众商量的群众路綫工作方法。

(二) 支委会能代替支部党员大会嗎？

有些支部因为按期召开了支部委员会，就不再召开和很少召开支部党员大会了。他們認為“开了支委会，問題也就可以解决了，不必再召开支部党员大会了”，有的說：“有事情，

支委会一研究，一布置，又简单又便当，何必再开支部党员大会呢？”由于有这样的看法，结果支部中的一切重大事情，往往都由支委会来决定，或者是把支委会决定了的事情，拿到支部党员大会上去“布置”、“通过”一下，根本不进行民主讨论。这实际上是支委会代替了支部党员大会，这是不对的。

有些人所以要这样做，主要有两个原因：第一，他们对支委会和支部党员大会的职权范围弄不清楚；第二，他们喜欢用行政命令和简单化的工作方法办事，认为开支部党员大会是“月亮底下点灯笼，白费蜡，”认为“开了会党员也不会提出什么意见来。”

应该了解，支部委员会和支部党员大会是两个不同的机关，各有自己的不同的职责和权利。支部委员会是由支部党员大会选举出来在支部党员大会闭幕期间领导支部日常工作的一个机关（从它对支部党员大会负责来说，也可以说是一个执行机关）。而支部党员大会则是支部的最高权力机关，支部中的一切重大事情，经过支委会研究以后，都应该交支部党员大会来讨论决定。支部委员会决不能代替支部党员大会的职能和作用。既然如此，就不能只是为了图“省事”图“简单”而不召开支部党员大会。如果在一个支部里长期不开支部党员大会，支委会（或书记）就有可能脱离党员群众的监督，滋长脱离群众的倾向，甚至可能使支部领导发生错误。当然，这不是说支部委员会就不需要开会，或不需要加强领导了，恰恰相反，支部委员会积极工作，加强领导，按时召开会议，提出问题，讨论问题等等，都是必要的，也是支部委员会的责任，但支部委员会不能代替支部党员大会。

(三) 有事情光通过行政来布置而不召开支部党员大会的作法对嗎？

有些农村支部的党员大会常被行政一揽子会所代替。他們認為“反正都是为了生产、为了中心工作，开个一揽子会就不必再开支部党员大会了”。这种認識和作法是不对的。應該了解，党是最高的組織形式，是最高的司令部，不同于行政领导。因此，必須按照党的特点进行工作。如果用一揽子会議来代替党組織的领导 and 支部党员大会，就势必削弱党的领导，降低党的作用。結果，不仅对党的工作不利，也会影响行政工作。同时常用一揽子会推动工作，还容易把党和群众混同起来，或者把对党员的要求降低到群众水平，降低党的领导作用，或者按照对党员的要求，要求群众，使群众負担太重完不成任务。这样对党和行政都没有好处。所以党支部应按期召开支部党员大会，不能和行政會議混为一談。

(四) 有些党员不积极参加支部党员大会对嗎？

有些支部里，有的党员不願参加支部党员大会，常常无故不参加或很少参加党的會議，这是組織觀念不强的表現，並且是違反党章的。也有些同志虽然参加了會議，但会前不准备，会上不发言，好象大会討論的問題完全与他无关。形成这种情况的原因，主要是这些同志不知道党的工作的好坏与每个党员都有密切关系，每个党员都有搞好党的工作的义务。所以自己有好的意見，應該积极发表，就是自己的意見沒有把握，也应提出来供大家討論，何况在党的會議上，参加对各种問題的討論，提出自己的意見，是党员的权利，每一个党员都要十分珍惜自己的权利，积极参加支部大会。另外，从党的組織來說，

也可能有一些缺点，如有的支部在开会以前不通知党员；不积极督促党员参加党的生活；对无故不到会的党员也不进行批评教育等。这些都是某些党员不积极参加支部党员大会的原因。为了纠正这种现象，党组织应经常教育党员参加党的生活，出席党的会议；开会前及早通知；对于有实际困难不能经常参加党的会议的党员，应该给予帮助，会后把会议情况告诉他们，并征求他们的意见；同时，支部党员大会要开得生动活泼，内容要反映党员的要求，使党员乐于参加党的会议。

三 支部党员大会的内容

开好支部党员大会，需要具备很多条件，例如：做好准备工作；会上要发扬民主、开展批评和自我批评；作出正确的决议，并认真贯彻执行等等。但是，尽管具备上面这些条件，假如会议内容没有范围，弄不清在会上应讨论哪些问题，大小事情一把抓，会议也是开不好的。所以为了开好支部党员大会，首先要明确会议的内容。

农村支部党员大会的内容，应该根据农村中党的基层组织的基本任务和群众的实际情况来确定，一般说来可以包括以下几个方面：

（一）支部党员大会，应该经常对党员进行共产主义教育，提高党员的政治觉悟和思想水平。

农村绝大多数党员，具有较高的共产主义觉悟，他们在各项事业全面大跃进中，特别是在公社化运动以及巩固提高人民

公社当中，發揮了模範、帶頭和保證作用。但是也有一些黨員覺悟不高，存在着某些錯誤思想和行為。例如有嚴重的資產階級個人主義、本位主義和虛誇作風，不願意參加黨的工作和社會工作等，這對完成黨的工作和生產任務是不利的。因此，支部黨員大會，應該結合黨的政治任務，分析和討論黨員中存在的這些思想問題。運用說服教育、正面誘導和批評與自我批評的方式，對黨員進行社會主義和共產主義教育，批判錯誤思想，以不斷提高他們的思想覺悟。

為了對黨員進行國際主義與愛國主義教育，在一定時期內，支部黨員大會還應討論國內外重大事件，以便擴大黨員的政治眼界，提高覺悟，使他們更加熱愛祖國，關心世界人民革命事業。

（二）支部黨員大會，應經常討論黨的政策和決議。

黨的政策和決議，是支部和黨員進行工作的依據和方向，只有黨的幹部和全體黨員正確認識了黨的政策和上級黨組織的決議和指示的時候，才有可能在工作中正確貫徹黨的政策、執行黨的決議。

共產黨是執政的黨。黨的宣傳工作是各項工作的先鋒。黨章規定，黨的基層組織任務之一是：“在群眾中進行宣傳工作和組織工作，實現黨的主張和上級組織的各種決議”，所以黨的支部和全體黨員有義務創造一切有效的方法，向廣大群眾宣傳黨的方針政策。並且要和一切違反黨的政策的不良現象做鬥爭。如果黨的幹部和黨員不了解和不够了解黨的政策，即沒有本錢進行宣傳和組織工作，就談不到貫徹黨的政策。因此，支部黨員大會應該認真的討論黨的政策。特別是在各種政治運動中，應及時召開支部黨員大會，組織和動員黨員們參加運動

領導運動，借以提高自己，帶動別人。

下級組織必須執行上級組織的決議，這是黨的組織原則。為了正確執行上級組織的決議，支部委員會應該在支部黨員大會上，結合本支部的具體情況，傳達上級組織的決議，在必要的时候，支部黨員大會還應該作出決議或具體執行上級組織的決議的計劃。

（三）支部黨員大會應該注意經常討論黨對生產的領導，支持黨員、群眾的合理倡議和創舉。

農村中發展農、林、牧、副、漁業生產是黨的中心的任務。黨支部的各項活動都應以完成生產任務為中心。因此，支部黨員大會也應經常討論黨在生產中的工作和黨員、群眾在生產中的問題。

支部黨員大會不同於生產隊的生產會議，也不同於生產隊的社員大會，它討論的問題主要是：應該如何在生產上發揮黨員的模範帶頭作用，保證生產任務的完成。支部黨員大會上還可以討論黨員、群眾對生產的合理倡議和創舉，也可對生產隊領導提出批評和建議，以便改進生產管理工作。

（四）支部黨員大會應該經常討論黨員和群眾的學習和生活問題。

● 抓思想、抓生產，也要抓學習和生活。關心黨員和群眾的學習和生活，適當滿足他們在學習方面和生活方面的要求，是發揮黨員和群眾的積極性、主動性的一個重要條件，也是黨支部義不容辭的責任。但是，有一些支部卻只知使用黨員，而不知關心黨員，因此引起了黨員的不滿。有的黨員說：“黨員是火車頭，光拉車不加油”，這是一個正確的批評。如果黨的組

組織只要求黨員起作用，却不關心他們的生活，不幫助他們解決實際生活中的困難，就會影響他們的積極性，就不能使他們發揮更大的作用。黨的組織不但要關心黨員，也要關心群眾。因為，黨是工人階級先進的有組織的部隊，是群眾的組織者和領導者，我們要領導群眾，就應該關心群眾，和群眾同呼吸、共歡樂，作群眾的知心朋友。不然的話，就不可能把群眾團結在自己的周圍，不可能完成黨的工作任務。因此，組織黨員、群眾學習文化和科學技術知識，關心黨員和群眾的切身問題，應該是支部黨員大會經常注意的問題之一。

（五）為了不斷鞏固和擴大黨的組織，支部黨員大會還應該經常討論黨的組織建設和黨的生活問題。

比如向黨員進行黨章教育；接收新黨員；對黨員進行表揚和處分以及改選支部委員會，選舉出席上級黨代表大會的代表等等。

總之，支部黨員大會的內容是很豐富、很廣泛的，既包括黨的政策、決議，又包括本支部需要討論的問題，既包括黨的工作，又包括黨員和群眾的生活問題。只有安排好支部大會的內容，才能全面地發揮支部黨員大會的職能，吸引黨員積極參加黨的生活，使黨員受到教育，才能推動黨的工作，鞏固與提高黨的戰鬥力。

四 怎樣選擇支部黨員大會的議題

從前面所說的會議內容看來，支部黨員大會所要討論的問