



新生命叢書

甲種

蘇俄政治制度



施伏量譯

RW745/02

新生命書局發行

施伏量譯

蘇俄政治制度

中華民國十八年三月三十一日出版



蘇俄政治制度

施伏量譯

上篇 蘇維埃社會主義共和國聯盟

第一章 聯盟底統治組織

蘇維埃社會主義共和國聯盟底統治組織，爲兩種東西所規定：第一種是一九二三年七月六日該聯盟中央執行委員會第二次會議所通過，構成該聯盟憲法的，關於聯盟成立的宣言及條約；第二種是加入該聯盟的各共和國底憲法。

第一節 宣言

聯盟宣言，指明資本主義制度想設立諸民族底和平的共同生活那種試驗已歸失敗，其中有這樣的話：「在資產階級國家中，不好戰爭，民族的壓迫，和侵略等，依然很盛。在別方面，勞動者所指導的蘇維埃底經驗，却證明了無論外國底封鎖，武力干涉，和內亂等，情形怎樣困難，亦有根本廢絕民族的壓迫，實現諸民族同胞的共同動作之可能。同時這個經驗，更證明了各共和國底密切的經濟關係，及其共同敵人資本主義國所加於各共和國的危險，使各共和國不得已而聯合爲一個社會主義的家族。這一個家

族，是由蘇維埃社會主義共和國聯盟底任意的條約創造起來的。」

第二節 聯盟底構成

加入聯盟的國家，就是俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國，烏克蘭社會主義蘇維埃共和國，白俄社會主義聯邦蘇維埃共和國，及後高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國。各聯邦與其所屬自治共和國及自治州，全體加入聯盟。

第三節 聯盟底掌管事項

聯盟最高機關底掌管事項，如左：——

一、聯盟底國際關係 屬於這一項的事如下：代表聯盟辦理各種外交上的交涉；對外變更國境；締結各種國際條約；宣戰及講和；處理新共和國加入聯盟及給與同意於脫退聯盟者；調整聯盟各共和國間底國境變更問題等。

二、聯盟底財政管理 屬於這一項的如下：承認國家底歲計豫算；制定聯盟各共和國底共同稅；許可各共和國底附加稅；許可聯盟募集公債及各共和國募集公債；制定流通聯盟全領域內的貨幣等。

三、聯盟國民經濟底組織 指導外國貿易及確立內國商業制度；以聯盟及共和國底名義，締結

關於利權的契約；制定關於聯盟國內具有公共意義的工業底各部門及各個工業企業，暨運輸，郵政，電信底管理，農業，土地底整理及移住之一般法律；編成聯盟國一般統計；確立度量衡制度等。

四、編成並指導聯盟底武裝軍隊。

五、制定民法，刑法，裁判所構成法，及訴訟法；制定關於勞動，國民保健，國民教育，聯盟國籍，及外國人權利的原則；並佈告聯盟底一般大赦（各共和國，得於各自國領土內佈告地方的大赦）。

六、指導聯盟全領土內反革命行為底取締；解決聯盟各共和國間爭議；廢止各共和國機關與聯盟憲法牴觸的決議。

第四節 聯盟各共和國底權利

聯盟各共和國，在憲法所指示的範圍內，得獨立行使自國底主權。各共和國得依照地方狀況，調節內國商業；管理自國底工業；編成自國底豫算；規定利用土地底原則；處理自國領土內底移住；統轄糧食，社會保安，裁判，勞動保護，教育及國民保健等；為自國必要制定統計；佈告地方的大赦；組織自國底行政，民警及經濟。如此，各共和國握有極廣汎的權力或法律上所謂主權；它們只在聯盟全體底利

益上所必要的範圍，要受限制。此外，各共和國還保有得隨時退出聯盟的權利。

第五節 聯盟底中央機關

第一款 聯盟蘇維埃大會

蘇維埃社會主義共和國聯盟主權底最高機關，就是聯盟蘇維埃大會。除了關於規定各共和國自由脫退聯盟及各共和國變更領土的幾條以外，凡憲法所指示的一切權力，以至於改訂憲法的權力，都屬於這聯盟蘇維埃大會。至於要廢止自由脫退聯盟權，必須得到聯盟一切共和國底同意（經過蘇維埃大會，或由該大會選送聯盟蘇維埃大會的代表，尤其是那被付託全權的代表）；要變更某一共和國底國境，亦須得到該共和國底同意。自然，聯盟底對外國境有變更時，不一定要得到該有關於共和國底同意（例如波蘭與烏克蘭，或亞美尼亞與土耳其底國境）；在這場合，問題是由聯盟機關作最後決定的。然如烏克蘭和俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國底國境，那就必須得到兩共和國底同意。聯盟蘇維埃大會，是由省蘇維埃大會，按照住民十二萬五千名選出代表一名，市蘇埃大會，按照有選舉權者二萬五千名選出代表一名來組成。為謀代表和選舉人易於接近起見，選舉事件不在一般共和國蘇維埃大會中舉行，而在各共和國底省蘇維埃中舉行。

第二款 聯盟中央執行委員會

聯盟中央執行委員會，在聯盟蘇維埃大會閉會時，是行使聯盟最高權力的機關。聯盟中央執行委員會，由聯盟會議和民族會議組成。聯盟會議，由全俄蘇維埃大會選任，以聯盟各共和國代表三百七十一名組成；民族會議，則以各聯盟自治共和國各選出代表五名（亞爾哈彊及亞查利安共和國，各選出代表一名），及各自治州各選出代表一名組成。這兩個會議，有同樣的權力，任何交付中央執行委員會討論的法律案，不得這兩個會議底承認，都不能發生效力。倘若兩個會議意見不同時，則交付協定委員會去討論，協定委員會還不能得到一致時，則交付兩會議底聯合會議去討論。倘若聯合會議亦沒有結果時，最後的決定權，則屬於聯盟蘇維埃大會。

第三款 聯盟中央執行委員會幹部會

在聯盟中央執行委員會閉會時，聯盟底最高立法，執行及命令機關，為該委員會底幹部會，該幹部會，由聯盟會議和民族會議底幹部會（各以七名組成），及中央執行委員會總會（即兩會議底聯合會議）所選任的七名委員，共二十一人組成，且按照聯盟共和國底數目，由其中選任議長四名。

第四款 聯盟人民委員會

聯盟人民委員會，沒有立法權；該委員會底權力，帶有執行及命令的性質。然該委員會所發的政令及決議，全聯盟領土內都有實施的義務；各共和國底最高機關，得向聯盟中央執行委員會提出抗議，但

沒有停止實施的權利。能夠取消或停止聯盟人民委員會底政令及命令的，只有聯盟中央執行委員會及該委員會底幹部會。聯盟人民委員會，由聯盟中央執行委員會，以如左的組織形成：

聯盟人民委員會議長及副議長

外務人民委員及其代理者

海陸軍人民委員及其代理者

貿易人民委員及其代理者

交通人民委員及其代理者

郵電人民委員及其代理者

勞農監察人民委員及其代理者

勞動人民委員及其代理者

財務人民委員及其代理者

食糧人民委員及其代理者

最高國民經濟院長及其代理者

此外，附屬人民委員會的，還有中央統計局及國家計畫委員會。

再則，屬於經濟系統的各人民委員部，都統一於勞動國防院。

第五款 聯盟人民委員部

聯盟人民委員部，共有十個，即如左列：

- | | |
|------------|-------------|
| 一、外務人民委員部 | 六、勞農監察人民委員部 |
| 二、海陸軍人民委員部 | 七、勞動人民委員部 |
| 三、貿易人民委員部 | 八、財務人民委員部 |
| 四、交通人民委員部 | 九、食糧人民委員部 |
| 五、郵電人民委員部 | 十、最高國民經濟院 |

上列各部中，前列五部是聯盟共同的人民委員部，全聯盟中都只有一部。這些人民委員部，在聯盟各共和國，都有直屬各該部的代表部。後列五部是統轄的人民委員部，在聯盟各共和國底領土內，都有各該地方（共和國）底人民委員部，一方面爲各部底機關，同時又隸屬於各該共和國人民委員會及中央執行委員會。聯盟人民委員部底命令，倘若顯然違反聯盟或聯盟共和國底立法時。聯盟各共和國底中央執行委員會或該委員會底幹部會，得停止該命令底執行。但關於此種停止，必須立即通知聯盟人民委員會及聯盟各該人民委員部。

第六款 聯盟政府直屬的聯盟共同機關

一、最高法院。最高法院，直屬於聯盟中央執行委員會，以該委員會幹部會所任命的議長，與其代理者，及五名委員，以及由聯盟各共和國最高法院所選派的四名議長組成。聯盟最高法院底根本任務，在於確認聯盟領土內革命行為底合法。特別屬於該法院掌管的事項如下：（一）統轄聯盟各共和國底最高法院，及給與它以關於聯盟共同立法問題的指導說明；（二）解決各共和國間裁判上的爭議；（三）審理聯盟高級職員底瀆職事件，及有關聯盟二共和國或數共和國的特別重大的民刑事件；（四）依據憲法底見地，對於聯盟各共和國底決議是否合法，給與結論。最高法院中，有中央執行委員會幹部會所任命的檢事及代理檢事。

二、聯盟政治保安局。聯盟政治保安局，直屬於聯盟人民委員會，為取締政治的經濟的反革命運動及陰謀暴動而設。該局在聯盟全領土內，與聯盟共同的各人民委員部一樣，經過那附屬於聯盟各共和國人民委員會的自己底代表局來行動。關於聯盟政治保安局底行動合法與否，由聯盟最高法院底檢事負責監察。

第六節 聯盟各共和國底組織

聯盟各共和國底組織，只在謀聯盟全國憲法機關底調和統一所必要的範圍內，以聯盟憲法概略地

規定，綜合主要的差異點如下：聯盟各共和國，沒有外務，海陸軍，貿易，及郵電等人民委員部，而代以蘇維埃社會主義共和國聯盟所沒有的內務，司法，社會保安，教育，保健及農務等人民委員部。聯盟各共和國，關於本國底內務，如前所述，在聯盟憲法所規定的範圍內，得獨立行動。

第七節 聯盟底國章，國旗及首都

聯盟底國章，上面用六國語言，書有『全世界無產者聯合起來』的文句，中間畫着麥穗，並畫有地球，以鐮刀和鐵鎚交叉於其上，在其上方又配着五顆星。這是象徵國家底勞動性質，化世界勞動者為同胞的希望，及擁護勞動國民底政權的。國旗為深紅色，中間配着國章。聯盟底首都都在莫斯科。

第二章 聯盟各共和國底國家組織大要

蘇維埃社會主義共和國聯盟，由俄羅斯及後高加索二聯邦共和國，暨烏克蘭及白俄羅斯二單一共和國組成，各共和國間底中央機關及地方機關，沒有根本的不同。各共和國底特質，讓後段去講。

第一節 俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國

第一款 國家底組成

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國，由中央俄羅斯各省，西伯利亞及極東，十個自治共和國，暨十個自治州構成。茲將其自治共和國及自治州列舉如下：

巴什吉爾共和國，哥爾斯克共和國，達蓋斯坦共和國，卡萊利共和國，吉爾吉斯共和國，克里米共和國，蒙古。布利亞共和國、韃靼共和國，土耳其斯坦共和國，雅庫次克共和國，阿德格斯克自治州（徹吉斯克），涅脫斯克自治州，卡巴狄諾，巴斯卡自治州，卡拉查窩，徹吉斯克自治州，卡爾密克自治州，柯米（齊利安斯克）自治州，馬利斯克自治州，瓦爾加德人自治州，阿伊拉德斯克自治州，徹承斯克自治州，秋瓦什斯克自治州。

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國，首都在莫斯科，主要統治機關爲全俄中央執行委員會及人民委員會。

第二款 俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃自治共和國

本共和國底自治共和國，在其國家組織上，依據一切蘇維埃國家共同的形體構成，不過表現民族及生活上的特質於經濟組織，統治或行政區劃中而已，因之其國家的權限，亦依自治共和國底生活狀況而有一定。不過這些自治共和國，與其他聯盟共和國，却有如下的不同：（一）沒有隨時任意脫退聯盟共和國權利；（二）多半沒有財務人民委員部，此種事務，多由俄羅斯共和國財務人民委員部底全權代表來履行。

一、巴什吉爾社會主義蘇維埃共和國

本共和國，由若干沿烏拉爾的省份組成，現在歸巴什吉爾中

央執行委員會及巴什吉爾人民委員會統治的，共有八州。首都在烏發。

二、哥爾斯克社會主義蘇維埃共和國

本共和國，最初有廣大的地域，後來因為有卡巴狄諾·巴卡

斯卡自治州，卡拉查窩·徹吉斯克自治州，及徹承斯克自治州底分離，漸次縮小，以烏拉免卡夫卡茨爲首都，分爲數區。主腦機關爲哥爾中央執行委員會及人民委員會。

三、達蓋斯坦社會主義蘇維埃共和國

本共和國分爲三區。首都在阿哈的·卡拉（舊彼得羅斯克）。

主腦機關爲中央執行委員會及人民委員會。

四、卡萊利社會主義蘇維埃共和國

本共和國，是一九二三年七月，由同名的自治共產團改造的，

以五縣及一區構成，歸卡萊利中央執行委員會統治。首都在彼得羅查得斯克。

五、吉爾吉斯社會主義蘇維埃共和國

本共和國，包括約有三百萬啓羅密突的廣大地域，分爲七省

及獨立二縣（省外），首都在奧林布格。主腦機關爲中央執行委員會及人民委員會。

六、克里米社會主義蘇維埃共和國

本共和國，雖以前爲烏克蘭社會主義蘇維埃共和國底領土，從

俄羅斯共和國分離出來，然仍爲俄羅斯共和國聯邦底一員。分爲七區，以希姆佛羅霍利爲首都。主腦機關爲克里米中央執行委員會及人民委員會。

七、蒙古·布利亞社會主義蘇維埃共和國

本共和國位在東部西伯利亞，由改造同名的二州而成，

以渥夫內亨斯克爲首都，分爲二縣及九區。首腦機關爲革命委員會。

八、韃靼社會主義蘇維埃共和國。

本共和國以加查尼爲首都，由十三區構成。主腦機關爲韃靼中央

執行委員會及人民委員會。

九、土耳其斯坦社會主義蘇維埃共和國。

本共和國由卡斯披羊海對岸六州構成。首都都在塔休肯脫。

主腦機關爲土耳其斯坦中央執行委員會及人民委員會。

一〇、雅庫次克社會主義蘇維埃共和國。

本共和國，迄於最近，尙與許多白軍黨徒抗爭，及到一九

二三年，方掃清白軍殘黨。首都都在雅庫次克。本共和國底領土，分爲六縣。

第三款

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國自治州

各自自治州，一般地說，和省享有同一的權利。它是爲適應住民底民族性，發達其獨自的人文，從向來各省分離出來的，單一的民族地域。自治州底主腦機關（除了卡巴狄諾·巴卡斯卡自治州），爲自治州執行委員會，依照省執行委員會底組織，與省執行委員會有同一的權限和機能，分爲數課辦事。

一、阿德格斯科州。

本州位在北部高加索，由三區構成。首都都在克拉斯諾達。主腦機關爲州執行委

員會。

二、涅脫斯克州。

本州位在沿烏拉爾地方，分爲五縣。首都都在伊極烏斯克。主腦機關爲州執行委員

會。

三、卡·巴·狄諾·巴·卡斯·卡·統·一·州

本州位在高加索，由中央執行委員會統治。首都在挪利的克。

四、卡·拉·查·窩·徹·吉·斯·克·統·一·州

本州位在高加索，有五區行政區域。首都在巴塔派寧斯克。主腦

機關爲州執行委員會。

五、卡·爾·密·克·州

本州由卡爾密克族所住的沿下斯披羊海及曠原地方的八區，暨俄羅斯人所住的一

縣構成。首都，最近由阿斯脫拉漢移到小村愛利司脫。主腦機關爲州執行委員會。

六、柯·米·州

本州位在阿斯脫拉漢斯克省西部，由四縣構成。首都在烏斯替·司威索利斯。首腦機

關爲州執行委員會。

七、馬·利·斯·克·州

本州位在厄極閣洛德斯克省東方，分爲四區。首都在克拉斯諾可奢斯。主腦機關

爲州執行委員會。

八、瓦·爾·加·沿·岸·德·人·自·治·州

本州位在沙瑪爾斯克省南部，由同名的自治共產團改設，分爲十四區

。首都在樸克洛斯克。主腦機關爲州執行委員會。

九、阿·伊·拉·德·斯·克·州

本州位在阿爾泰地方，行政區域還沒有劃好，豫定分爲五區。首都在烏拉拉

，主腦機關爲州執行委員會。

一〇、徹承斯克州

本州位在高加索，分作五區。首都在格洛茨奴，主腦機關爲革命委員會。

一一、秋瓦什斯克州

由介在希姆披爾斯卡省，尼極閣洛德斯克省及韃靼共和國間的四縣構成。首都在啓僕克沙。主腦機關爲州執行委員會。

第二節

後高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國

本共和國，根據一九二二年三月十二日在第夫里斯簽字的條約，由阿才倍疆，亞美尼亞，及喬治亞共和國組成，現成爲單一共和國，加入蘇維埃社會主義共和國聯盟。不過這些共和國，自己保有截然區別的民族組織，且留有古來獨自的文化，即在一般聯邦組織上，亦保有特種的獨立權。本共和國，由後高加索執行委員會及人民委員會來統治。首都在第夫里斯。

第一款

喬治亞社會主義蘇維埃共和國

喬治亞，地域雖然比較狹小，然實質上却爲一聯邦國。除了喬治亞人所住的數縣以外，還有亞葡哈彊（首都在司佛美）及亞查利安（首都在巴禿姆）自治社會主義蘇維埃共和國，和尤哥·奧塞梯亞自治州（首都在齒奧卡）。這些自治體行政區域底基礎，就是名爲『梯馬』（即區）的狹小的地域單位，『梯馬』原爲喬治亞底地域單位，集合多少『梯馬』便成爲縣。喬治亞底首都在第夫里斯。共和國底統治機關爲中央執行委員會及人民委員會。

第二款 亞美尼亞社會主義蘇維埃共和國

亞美尼亞是純粹由農民構成的共和國，其行政區域爲縣。首都在愛利瓦尼。主腦機關爲中央執行委員會及人民委員會。

第三款 阿才倍彊社會主義蘇維埃共和國

本共和國住民，多爲韃靼人，然亦包括許多亞美尼亞人，俄羅斯人，及其他民族。共和國底中心，是聯盟內最大都市之一的巴克（同時爲阿才倍彊底首都）。主腦機關爲中央執行委員會及人民委員會，行政區域爲縣。

第三節 烏克蘭社會主義蘇維埃共和國

烏克蘭共和國和俄羅斯共和國，因鑑於兩國底共同利益，締結條約，成立親密關係，其結果就使兩國併爲一個單一體，成立蘇維埃社會主義共和國聯盟。聯盟底發意者，是全烏克蘭中央執行委員會。現在的烏克蘭，分爲九省。首都都在哈克柯夫。主腦機關爲全烏克蘭中央執行委員會及人民委員會。

第四節 白俄社會主義蘇維埃共和國

本共和國，地域雖然狹小，然因其位在國境，故爲最重要的國家。全國分爲六縣。首都在明斯克（地域區劃在改正中）。白俄憲法底有興味的特質，在於中央執行委員會及人民委員會底首班合一。