

中山文化教育館
研究叢書
楊幼炯著

國家建設原理

新書
反動

商務印書館印行

中山文化教育館
研究叢書
楊幼炯著

國
家
建
設
理

商務印書館印行

目次

第一篇 國家建設的哲學基礎

第一章 緒論

- 第一節 建國的最高原則與綱領……………一
- 第二節 總理政治思想的歷史淵源……………五
- 第三節 三民主義建國的基本精神……………九

第二章 民生哲學之理論基礎與思想方法

- 第一節 民生哲學的本體論之價值……………一五
- 第二節 民生哲學的歷史觀之精義……………一九
- 第三節 民生哲學的進化論之特質……………二六
- 第四節 民生哲學思想方法之應用……………三一

第三章 三民主義政治哲學中的倫理思想

- 第一節 三民主義倫理思想中的人性論……………四一
- 第二節 三民主義的新倫理思想之特色……………四六
- 第三節 三民主義與我國固有倫理思想……………五〇

第四節	三民主義倫理思想之實驗方法	五三
-----	---------------	----

第四章	三民主義政治概念之科學的論證	五八
-----	----------------	----

第一節	政治形態的進化及其本質	五八
-----	-------------	----

第二節	三民主義的國家理論之精義	六三
-----	--------------	----

第三節	三民主義國民權利的新觀念	七九
-----	--------------	----

第二篇	國家建設之理想及其程序	八九
-----	-------------	----

第一章	輓近各國建國的思潮與三民主義的建國理想	八九
-----	---------------------	----

第一節	百年來民族建國思想的動力與民族主義的理論歸趨	八九
-----	------------------------	----

第二節	近代民主政治的評判與民權主義建設的真諦	九七
-----	---------------------	----

第三節	現時經濟思想的蛻變與民生主義經濟政策的特質	一〇四
-----	-----------------------	-----

第二章	以黨治國之特質與原則	一一四
-----	------------	-----

第一節	三民主義的黨治之特徵	一一四
-----	------------	-----

第二節	以黨治之重要的歷程	一一八
-----	-----------	-----

第三節	以黨治國之基本的原則	一二〇
-----	------------	-----

第三章	國家建設之程序及其實施	一二六
-----	-------------	-----

第一節	由軍政時期到訓政時期	一二六
-----	------------	-----

第二節	訓政時期中的實際工作	一二八
第三節	憲政時期之價值與實施	一三三
第三篇	民權建設之理論與實際	一三七
第一章	民權建設之理論的觀察	一三七
第一節	民權之意義及其形成	一三七
第二節	民權革命發生之原因	一四一
第三節	民權學說之歷史的演進	一四五
第四節	革命民權的理論及其特徵	一四八
第二章	三民主義的民權制度之特質	一五三
第一節	直接民權與間接民權之檢討	一五三
第二節	四個政權的意義及其運用	一五五
第三節	民權主義制度的精義與特質	一六〇
第四節	權能學說在公法學上之貢獻	一六二
第四篇	五權分立之思想制度	一六七
第一章	五權憲法的特質	一六七
第一節	近代法律思想演進之動向	一六七

第二節	五權憲法的基本精神	一七一
第三節	五權分立制度之特性	一七三

第一章	五權憲法的中央政制	一七六
-----	-----------	-----

第一節	民國以來中央政制之檢討	一七六
第二節	訓政時期中央政制之實際的觀察	一八〇
第三節	憲政時期中央政制之行使及其機構	一八五

第三章	五院機構之特質及其運用	一九〇
-----	-------------	-----

第一節	行政院與各國行政制度之比較	一九〇
第二節	立法院在五院機構中之地位	一九五
第三節	司法院的主要職權及其他機構	二〇一
第四節	考試權的行使與銓選制度	二〇五
第五節	監察權的淵源與制權範圍	二〇八

第五篇	均權主義與地方制度	二一五
-----	-----------	-----

第一章	均權主義的地方制度之精義	二一五
-----	--------------	-----

第一節	地方制度之意義	二一五
第二節	均權主義與近代政治思潮	二一七
第三節	均權制度之基本原則	二二〇

第二章 中央與地方權責劃分之理論……………一二五

第一節 中央與地方分權之歷史……………一二五

第二節 均權制度下「省」與「縣」的地位……………一二七

第三節 地方政府民權之運用……………一二三

第三章 地方自治與縣政建設之實際……………一二五

第一節 地方自治之理論與組織體系……………一二五

第二節 地方自治實行的中心工作……………一二四

第三節 地方自治經費與地方財政……………一二六

第四節 地方民權機關之組織與職權……………一二五

國家建設原理

第一篇 國家建設的哲學基礎

第一章 緒論

第一節 建國的最高原則與綱領

國家的現象，常因時而有變遷，以致歷來各國建國的最高原則與理想亦相沿而不同。一個時代的國家建設，可以在許多活動上表現出來，並且運用多方面的形式，但要使國家的建設成功，必須賴有一種人民的公共信仰。所以政治上公共信仰之建立，實為使國家建設臻於強固的首要條件。近代世界的歷史，大部分是革命建國的歷史。近世革命建國之肇起，始於十七世紀英國的民權建設，實為代表自由主義與民主主義典型國家建立的開端。譽之者謂英國在政治上的民主主義，正如希伯來的宗教，希臘的藝術，羅馬的法律一樣，給予世界以至大的貢獻。法國的革命經過一七八九年到一八七五年的民主國爭，卒使民主建國的原則，實施於政治制度之上，建立以議會政治為主的政府組織，而其成文憲法主義，實為民主國家之典範。美國的獨立運動先後經過八年的血戰（一七七五——一七八三年）方底成功，創造以分權與制衡兩大原則的民主政治。此三大典型的民主國家，為近代初期民主主義建國的思想代表。十九世紀前後民族主義的建國思潮勃然興起，着重主權國家的獨立，一時成為歐洲政治思潮中的中心勢力，而希臘首先以此種主義脫離土耳其的羈絆而獨立，接着又有比利時

的獨立與德意的統一，這些都是民族主義建國所表現的事實；一九一七年世界大戰以後，民族革命風潮奔赴全世界，而由這一次大戰之後所產生的新憲法，亦多帶有民族主義的色彩。至於蘇聯的革命建國則是開了社會主義建國運動的新局面，而以極端的社會主義的思想為基礎，其政治體制所依據的理論，即作為法律上政治上最高的原則，就是以無產階級獨裁制為蘇聯的國體，而以蘇維埃制為蘇聯的政體。一九一九年的德國新憲法雖是在社會黨的勢力之下制定，還不如蘇聯的社會主義的制度之徹底。而且近年來蘇聯新憲法的精神，已有若干民主主義的傾向，我們歸結近代建國的歷史，可以說十七、八世紀的英法革命是民主主義與自由主義建國思想之典型；十九世紀下半期的中歐各國如德意的統一運動為民族主義與軍國主義建國思想之典型；而二十世紀的蘇聯建國則為社會主義思想之發展。但我們瞻觀近百年來的歷史，各國的建國雖有解決了民族問題，而沒有解決民權，民生兩大問題的；或有解決了民權問題，沒有解決民生問題的；但縱有解決了民族問題或民權問題，而沒有解決民生問題，也是落空。所以三民主義的革命建國之思想的基礎，在求整個民族、民權、及民生三大問題之總解決，成為當前世界最博大最適時的革命建國之最高的指導原則。

本來三民主義是總理適應人類需要而成的結晶，其目的在建設中國民族力求永久生存之最高意識。總理的政理想，內容廣博，據三民主義序言上說：『自建國方略之心理建設，物質建設，社會建設三書出版之後，予乃從事於草作國家建設，以完成此帙。』又說：『國家建設一書較前書為獨大，內涵有民族主義，民權主義，民生主義，五權憲法，地方政府，中央政府，外交政策，國防計劃八冊。』我們根據總理的自序，可知「建國方略」實係集總理建國思想之大成。總理全部的建國思想，可分為四大綱領。

心理建設 總理積數十年的經驗，認定心理建設為一切革命建設的根本，因而有孫文學說一書的刊行，鼓吹「行易知難」之說，以為革命建國的心理基礎。總理認為心理對於政治的影響很大，所以說：『夫國者人之積也，人者心之器也，而國事者一人率心理之現象也。是故政治之隆污，繫乎人心之振靡。吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日。吾心信其不可行，則反掌折枝之易，亦無收效之期也。心之為用大矣哉。』

(註一)是見心理原素對於國家建設的重要。凡一切存於外者，都不足以爲革命建設之敵，而存在於內心者，實易爲革命建設的大敵。兵書所謂「攻心爲上。」我國昔日亦有「得其民者，得其心也；失其民者，失其心也」的話。總理在「心理建設」中反覆以「行易知難」訓迪國人，就要在國家建設上奠定精神的基礎。我國地大，物博，人衆是建國的自然豐富的憑藉，但須配上民族團結的精神要素。一個時代的國家建設，必須以陶冶國民的智力，性格，組織力，以促成一個民族努力實現某種共同理想爲前提，所以每一時代都須有偉大的思想家創造偉大的思想範疇，以維繫和支配每一時代的人心，使由內心的一致，進而爲政治上的統一。內心真忱的團結，才是國家建設的真實基礎。

物質建設 總理爲圖謀民族生存的物質建設起見，特集數十年研究的結果，手訂「實業計劃」，以爲民族主義建設之物質的基礎，也就是依照民生主義的方向，把全國的人口，土地及生產消費的能力作標準，製造物質建設的總規劃。總理這種物質建設的目的，在滿足人民衣、食、住、行四個生活要求的前提條件，而企圖由國家計劃，組織，管理的重要生產機關，使「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」的理想，得到實現。所以總理在「實業計劃書」中說：「美國之實業大王駱基化羅曰：『發展實業之要素有四曰：勞力也，資本也，經營之才能也，主顧之社會也。』我中國地大物博與美國同，而吾國農業之富，礦質之豐，比之美國，有過之無不及。彼實業大王所舉之發展四要素，勞力之人工，我即四倍於美國。我國所欠缺者，資本也，才能也。倘得此兩要素，則我之實業發達，不特可與美國並駕，且當四倍於美國。」所以總理物質建設的第一個原則，就是在平等互惠的條件之內，吸用外資，發展實業。其次總理的物質建設計劃，又在完成我國的產業革命，使產業成爲社會化。所謂產業社會化，就是由小規模的生產，進而爲大規模的生產，而且主要的在利用歐美機械，增大生產的力量。但是產業機械化的結果，必定是生產力的增加，使資本集中，這樣容易釀成資本主義的弊害。所以總理物質建設第二個原則就在防止由生產力發達而生的種種弊害。目前物質建設的重要前提，是增加我國的生產能力，使我國小規模的生產，能夠發達而成爲大規模的生產，但在生產能力發達的過

程內，資本的集中，必至發生私人資本的弊害。所以總理又是以產業經營爲物質建設的基本原則。

社會建設 總理以民權的運用爲社會建設的初步。總理在民權初步序言中說：『民權何由而發達，則從固結人心，糾合羣力始；而欲固結人心，糾合羣力，又非集會不爲功。是集會者實爲民族發達之第一步。』總理所著民權初步一書，即在以集會的原則，集會的條理，集會的習慣，集會的經驗，訓導民衆，以爲民權運用的基本。總理認定政治制度之確立，必以真實的民權作基礎，而此真實的民權，又須以養成人民能自動的運用其民權爲旨歸。所以總理說：『昔之民權機關猶磨礱，今之民權機關猶磨礱，磨礱而後，能自動而發達，故當實行此自動之民權機關。』總理以地方自治爲造成『自動的民權機關』，運用創制，複決，罷免及選舉四個民權作基礎。『總理的民族建設之推行，注重小單位的地方自治，務求在各地地方完全發揮直接民權的特點。所以關於直接民權的實施，行於「縣」，而不行於「國」。「國」雖亦具有直接民權的精神，但中央政府爲免除地域太廣的弊害起見，把關於直接民權行使部分，交付於國民大會；而在地方政府則採用直接民權的精神尤多。在「建國大綱」中地方政府民權的運用有兩大原則：（一）人民得選舉地方政府的官吏與地方會議的議員；（二）人民又可以運用四個政權以監督地方政府。』

國家建設 國家建設爲總理建國的理論本體，亦爲以黨建國與以黨治國之大經。國家建設的內容甚爲廣泛，以三民主義五權憲法爲中心，並有關於地方政府，中央政府，外交政策及國防計劃。但後面的四種總理並無專著留給我們，講稿中亦未嘗論及，但我們在建國大綱及本黨第一次全國代表大會宣言中，可以得到關於這四項理論的補充。『建國大綱』完成的時間較晚，又係硬性的條文與具體的設計，所以論國家建設方面，建國大綱最可爲補充的標準；而本黨第一次全國代表大會宣言及政綱，尤爲近代中國建國史上最重要的文書，關於依三民主義五權憲法之原則，對國家建設計劃及現所採用的政策，更有具體而完備的規定，實爲本黨治國的重要根據。』

第二節 總理政治思想的歷史淵源

三民主義的政治哲學是總理洞察世界政治潮流的趨向，與繼承我國固有思想精華，更以五十年來我國革命環境所體驗，創造而成爲今日建國新時代的政治哲學。我們今日國家建設，首要在認識本國的政治歷史與我國固有的政治哲學。總理嘗盛稱西方學術的進步，勉國人以迎頭趕上西方的科學文化，而於政治哲學，則謂歐美各國還須求之於我國。本來凡是一種政治哲學乃是由於社會生活的影響，歷史學說的關係，以及思想家的人物與個性三個原因所形成。所以真正配稱爲科學的政治學說，一定要國情，遺制，風俗，習慣，禮法的影響。總理的三民主義是一種科學的政治學說，自有其歷史的淵源。總理曾自述說：「余之謀中國革命，其所持主義有因襲我國固有之思想者，有規撫歐洲之學說事蹟者，有吾所獨見而創獲者。」（註二）但總理的政治哲學則以繼承我國固有的儒家思想的部分爲多。我國儒家思想肇始於堯舜，而大成於孔子。堯、舜、禹、湯、文、武、周公、孔子，歷來稱爲道統相傳。誠如韓昌黎所謂：「堯以是傳之舜，舜以是傳之禹，禹以是傳之湯，湯以是傳之文、武、周公，文、武、周公傳之孔子。」（註三）所以儒家思想自三代以下即已自成一個統系，其特徵是帶有極強固的民族意識。由於這種悠久而強固的民族意識，才產生中國數千年來的思想之體系。孔子以堯舜之治爲理想，以文、武、周公的政治爲標的，因欲布善政於當時，使萬民皆享鼓腹擊壤之樂，所以儒家主張政治與倫理等量齊觀，這正是中國政治哲學的特色，而其本根實導源於我民族倫理與政治結合之習性而來。儒家學說向以闡明人類現世生活之理法爲中心，因之對於我民族的影響很大。我國政治自始就是以倫理爲其原動力。所謂「天下之本在國，國之本在家，」此則完全著重於家族的倫理，儒家政論的全部，皆以倫理爲出發點，其影響所及，我民族固有的精神幾全凝結於倫理。本來三代以來的政治傳統，就是這種德化的精神，至孔子而逐步開展，以大學與禮記孝經而演成系統完整之倫理的政治哲學。大學最主要的理論是「明德、親民、止於至善」的三綱領與「格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下」的八條目。

三綱領之用意，在我爲「明明德」，在人爲「親民」，兩者如兼而有之，則「止於至善」了。因爲要實現治國平天下的理想，各人當先以修身爲第一要諦。但修身又必先正其精神，正精神的方法，則注重致知格物的修鍊工夫上。所以治國平天下之政治的道德與治身之個人的道德，都須由致知格物之知識的修養而出發。總括的說，儒家的思想系統，一方面以意、心、身、家、國、天下爲格致之體，即所致之物；一方面以誠、正、修、齊、治、平爲格致之用，即所致之知。依修、齊、治、平的關係有三種，即：（一）個人對家，及家對個人。個人對國，國對個人。個人對世界，世界對個人。（二）家對國，國對家，家對世界，世界對家。（三）國對世界，世界對國。凡此三種連帶責任，可謂爲儒家的「社會連帶責任主義」。

大學中庸編於禮記內，但與其他諸篇論體度者全異其性質與內容。因之劉向於別錄中稱之爲通論，謂爲概論儒學的著作。韓愈則在原道篇中引大學文句以論體道。司馬光著大學廣義一卷，歷二程，至朱子更作補傳，名爲大學章句爲儒學入門之書。朱子以大學之「致知格物」爲與中庸「明善」及孟子之「知性盡心」相當；「誠意正心」則與中庸之「誠心」孟子之「存心養性」相當，蓋欲從思想之脈絡上，以證明此書中孔、曾、孟思想上之連絡。禮記十之七八，皆述禮之制度。儒家之所謂禮，實包括人類一切倫理與政治等在內；故能遵禮而行，便成完人；以禮爲政治，便能進至國治天下平。所以禮記曲禮篇論之曰：「道德仁義，非禮不成。教訓正俗，非禮不備。分爭辨訟，非禮不決。君臣上下，父子兄弟，非禮不定。官學事師，非禮不親。班朝治軍，洫官行法，非禮威儀不行。禘祠祭祀，供給鬼神，非禮不誠不莊，是以君子恭敬樽節退讓以明禮。」又樂記篇云：「昏姻冠笄，所以別男女也。射鄉食饗，所以正交接也。」仲尼燕居篇云：「射鄉之禮，所以仁鄉黨也。」射義篇云：「燕禮者，所以明君臣之義也。鄉飲酒之禮者，所以明長幼之序也。」凡此皆爲先民制禮之精義。若循其源，則因父子之親而制喪祭；因君臣之義而制聘覲；因男女之別而制冠昏；因長幼之序而制鄉射；因朋友之交而制賓主。所謂忠信，禮之本，無本不立者也。推其極則因喪祭愈以明父子之親；因聘覲愈以明君臣之義；因冠昏愈以明男女之別；因鄉射愈以明長幼之序；因賓主愈以明朋友之交。所以禮中庸

說：『仁者人也。親親爲大。義者宜也，尊賢爲大。親親之殺，尊賢之等，禮所生也。』可知禮與儒家的關係，而爲孔門弟子政治論之中心。大學所謂：『自天子以至庶人，壹是皆以修身爲本。』身如何修，須遵禮而行。其最終的目的，即禮記禮運篇所理想的「大同」社會。禮記之理論又與孝經相近。孝經係記孔子與曾子問答之書。此書詳論孝可以「整家治國保身之法」。故曰：「孝始於事親，中於事君，終於立身。」明呂忠節序其所著孝經本義說：『孝經繼春秋而作，蓋堯舜以來，帝王相傳之心法，治天下之大經大本也。此義不明，則天下無學術，學術荒則天下無德教。』可知孝經中所論的「孝」與古禮中所記載的「孝」義，毫無二致。認定孝爲「天之經也，地之義也，民之行也。」孝可謂爲百行之基，所謂「五刑之屬三千，罪莫大於不孝。」所以「人君行之則治國平天下，庶人行之，則保身興家，以之仕君則忠，交友則信，」孝道在天地間，在儒家看來，幾認爲最有權威的現象，由此而成爲家族中心的倫理思想與政治思想。

儒家的政治哲學可以「教」、「養」兩字概括之。必須有健全的人民，然後才能有健全的政治。中庸所謂：『人道敏政』（註四）者，就是說人類賦有政治的天性，有人始有政治。言政治必須養成多數人的政治道德，政治能力及政治習慣。因此總理認定三民主義中民族主義實施的基本，是在振起民族精神，以恢復我國固有的道德爲入手，這深合乎我國儒家倫理的政治哲學之精義。三民主義中之民權主義雖在補救西方民主政治的流弊，但其精神仍是繼承我國古代的民本主義的政治思想。中國在唐、虞、夏、商時代，政治思想一方面是天治主義，他方面是民本主義。我國民本思想，自古已有。書經所謂：『天聰明，自我民聰明；天明威，自我民明威。』（註五）『天視自我民視；天聽自我民聽。』（註六）『天畏棗忱，民情大可見。』（註七）『民之所欲，天必從之。』（註八）凡此皆可以看出國家之最高意志在「天」，而天的意志，則在乎民衆。此種「天治主義」與「民治主義」聯合爲初期民本主義的雛形。所謂「天子」就是在「天」的監督之下，以行政治。最高主權屬於「天」，天下對「天」負責任，而人民在實際上課其責任，爲事實上的最高主權者。所以晉師曠說：『天生民而立之，君使司牧之，勿使失性。……天之愛民甚矣，豈其使一人肆於民上。』（註九）凡古代關於國

家生活的大事或大故，政治首長常直接請命於「百姓」，其方式則取決於國民集合體的總意。周禮小司寇規定甚明：「一曰，詢國危。二曰，詢國遷。三曰，詢立君。」周官雖尚有真偽問題，未可盡信，但此制似屬古代所常行。如：（一）衛靈公將叛晉，朝國人問焉。曰：「若衛叛晉，晉五伐我，病何如矣？」皆曰：「五伐我，我猶可以能戰。」曰：「然則如叛之？」（註一〇）吳之入楚也，使召陳懷公，懷公朝國人而問焉。曰：「欲與楚者右，欲與吳者左。」（註一一）此詢國危之例也。（二）如尚書盤庚之遷股曰：「盤庚遷於股，民不適有居……盤庚數於民，由乃在位，以常舊服法度，曰：無或敢服小人之攸箴。王命衆悉至於庭。」又孟子離婁之言太王之遷岐：「昔者太王居邠，狄人侵之。事之以皮幣不得免焉；事之以犬馬不得免焉。乃屬其耆老而告之曰：「狄人之欲者吾土地也。吾聞之焉，君子不以其所以養人者害人。」三子何患乎無君！吾將去之。」去邠，踰梁山，邑於岐山之下居焉。邠人曰：「仁人也，不可失也。」從之者如歸市。」此詢國遷之例也。（三）晉惠公爲俘於秦，使呂飴甥朝國人……告曰：「孤雖歸，辱社稷矣，其卜貳圉也。」衆皆哭。（註一二）又王子朝之難，晉侯使士景伯蒞問周故。士景伯立於乾，祭而問於介衆。（註一三）此詢立君之例也。此類詢民政策，實爲我國初民的民主意志之表現，亦即現代議會政治之胚胎也。本來古代民本思想，以儒家倡之甚盛。如孔子說：「湯武革命，順乎天而應乎人。」孟子爲民本思想主張最力者，其政治哲學，多充分發揮我民族固有的民本思想。如「賊仁者謂之賊，賊義者謂之殘，殘賊之人，謂之一夫。聞誅一夫紂矣，未聞弑君也。」（註一四）「民爲貴，社稷次之，君爲輕，是得乎丘民而爲天子。」（註一五）此種民本主義，實爲三民主義的民權論的先導。至於三民主義中的民生主義，更是中國政治哲學的精華之所在。總理以爲民生主義的目的，就是達到「孔子所希望的大同世界」，而禮運大同卽爲儒家所懸想的古代大道之行。儒家此種大同思想，不主張褊狹的國家主義，種族主義，此爲對於當時封建制度的一種革命思想。禮運大同篇的含義，可以作三層來解釋；第一，「天下爲公，選賢與能，講信修睦。」這當然是已經跳出了「天生烝民，作之君，作之師」的王權神授說，乃是一種有民權存在的政治組織。第二，「故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾

者皆有所養。男有分，女有歸。」這層差不多包括現代所謂「生存權」與「勞動權」。至「壯有所用」，就現代意義言之，就是凡年輕的有勞動能力的人，都有工作的機會，這便是「勞動權」，「老有所終，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養。」這就是說凡失去了勞動能力的老年人和身體不健全的人，以及還沒有達到勞動年齡的幼年人，社會應該給他們以生存和教養的機會，即現在之所謂「生存權」。第三，「貨惡其棄於地也，不必爲己。」這就是說：總理所謂：「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流。」（註一六）的意思，也就是近代社會主義者「各盡所能，各取所需」的理想。

第三節 三民主義建國的基本精神

三民主義是我國建國的最高準繩。近六十餘年以來，我國革命建國的運動，始終是在三民主義的孕育與成長之中，亦惟有三民主義才是現代中國建國的中心信仰，中華民國之由來，實即三民主義的產物。三民主義建國的基本精神，總理在孫文學說中曾有說明，在有志竟成一章中說：『夫事有順乎天理，應乎人情，適乎世界之潮流，合乎人羣之需要，而先知先覺者所決志行之，則斷無不成者也。此古今之革命維新，興邦建國等事業是也。』此段所謂「順乎天理」，即是合理性，「應乎人情」，即是合人情，「適乎世界潮流」，合乎人羣需要，即是合時代。可知建國的大業，必須能合理性，合人情，合時代，而以「天下爲公」爲基本的精神。我國自三代以來的政治精神之傳統，就是「天下爲公」的精神。書經載堯、舜禪讓的精神，是非常公平而無私的。禮運大同就是儒家所懸想的古代大道之行。莊子謂爲五帝之善，指堯、舜禪讓之治，以天下爲公。又正義云：「爲公謂揖讓而授聖德，不私傳子孫。即廢朱、均而用舜、禹是也。」（註一七）儒家此種大同理想，不主張偏狹的國家主義，種族主義，而理想出一種超國家的組織，以全世界爲其政治對象，專提倡世界主義，此爲對於當時封建制度的一種革命思想。此種大同主義的政治組織，其出發點在於修身，其終極在於平天下，乃爲人道主義的結晶。大同理想的終極，亦即用賢以治不肖，用不亂以治亂的真諦。總理生平所服膺的，就是這種

出下爲公的大同理想。總理嘗發揮這種大同思想的內容說：「吾人生在惡濁世界，欲打破此舊世界，剷除一切煩惱，以求新世界之出現，必須有高尙思想與強毅能力，以爲之先。在我國數千年前，孔子有言：『大道之行也，天下爲公。』如此則人不獨親其親，不獨子其子，是謂大同世界。大同世界即所謂天下爲公，要使老者有所養，壯者有所用，幼者有所教，孔子之理想世界真能實現，然後不見可欲則民不爭，甲兵亦可不用矣。」（註一八）可知三民主義的建國精神，是對於大同理想之企望，而其最終目的，就在使人民得享有一切社會上的福利，民物胞與，實現大同之治。

總理此種天下爲公的精神，在求合乎人情。人類生活本來有連帶的相互關係，而人類爲謀生活之維持發達起見，尤有互助之必要。所以世界大同的理想必須謀人類各個體的發達，以民族國家爲基礎，相互平等結合，以增進人類共同的利益，這是實現世界主義必要的原則。三民主義實行世界主義的方法，是以民族主義爲基礎。因爲世界主義若不從民族主義做去。則世界主義終歸是理想而不能實行。所以總理認定：「世界主義是從民族主義發生出來的。」總理以爲「我們受屈的民族，必須先要把我們民族自由平等地位恢復起來之後，才配講世界主義。」又說：「我們要發達世界主義，先要民族主義鞏固才行。如果民族主義不能鞏固，世界主義就不能發達，如果丟棄民族主義去講世界主義，那便是根本推翻。」（註一九）民族情感是人類團結的自然力量，所以世界主義必須以民族主義爲實行的基點。以前各派的世界主義者，主張人民個體的自決爲原則，結果祇是徒憑空想。世界大同的理想，若是不以民族主義爲根源，則其理想祇是烏託邦。所以世界主義的實現，首在使各民族共同立於平等的地位，尤須使弱小民族得以恢復其民族自由平等的地位，而保持世界各民族間平等的地位，以實現世界大同的理想。

其次，三民主義建國的主要目的，在建設一個「民有」，「民治」，「民享」的現代新國家。所謂「現代國家」就是我們國家的全盤設施，必須採用合理的科學方法使政治機構，經濟建設，及社會組織等都能與建國的需要相配合，而成爲一個統一體。所以現代國家異於中世國家或古代國家的特點，就是現代國家是建基於法