

2004—2005

中国非公有制经济发展 前沿问题研究

ZHONGGUO FEIGONGYOUZHI JINGJI FAZHAN QIANYAN WENTI YANJIU



“促进非公有制经济发展研究”课题组 编



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

中国非公有制经济发展前沿问题研究

(2004~2005)

“促进非公有制经济发展研究”课题组 编



机械工业出版社

本书作为非公有制经济前沿问题研究系列丛书，内容涉及法律环境、市场准入、融资与担保、就业与创业、产业发展、中介服务、企业制度、权益保护、经济运行等方面，对非公有制经济发展中的前沿问题进行了深入研究。本书提供的重要观点和背景资料，对非公有制企业、学者和各级政府工作人员具有重要的参考价值。

图书在版编目（CIP）数据

中国非公有制经济发展前沿问题研究：2004～2005/“促进非公有制经济发展研究”课题组编. —北京：机械工业出版社，2004. 10

ISBN 7-111-15485-1

I. 中… II. 促… III. 非公有制经济—经济发展—研究—中国—2004～2005
IV. F121. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2004）第 108995 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）

责任编辑：赵奉杰 封面设计：饶 薇

北京机工印刷厂印刷·新华书店北京发行所发行

2004 年 10 月第 1 版·第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16·27.25 印张·600 千字

0001—5000 册

定价：58.00 元

“促进非公有制经济发展研究”课题组

顾 问：欧新黔

主 编：陈全生 狄 娜 陈燕海 王黎明 郑 昕 陈永杰

执行主编：顾 强

执行编辑：廉 莉 李 毅 张彦明

作 者：厉以宁 辜胜阻 陈耀先 狄 娜 陈文玲 陈东琪

刘迎秋 顾 强 廉 莉 李 毅 王 飞 夏小林

徐敏华 李曙光 傅思明 巴连柱 李淑新 孙 岚

魏铁军 王 峰 刘健钧 杨 雷 米险峰 梁鸿飞

吴成仁 李国丞 王小兰 刘平青 邵 峰 黄方毅

高金德 谢 健 余立智 龚清概 蒋铁柱 陈 刚

胡 迟 应云进 张 莉 李春伟 刘应邦 王菊仙

赵仁春 杨鹏飞

前 言

从党的十五大、十六大以来，特别是从党的十六届三中全会以来，非公有制经济发展受到党和政府以及社会各界前所未有的关注。

2004年2月中旬，温家宝总理对非公有制经济做出了重要批示，提出要研究制定促进非公有制经济发展的指导性文件。3月初，胡锦涛总书记在两会期间参加了民建、全国工商联联组座谈，就非公有制经济发展做出了重要指示。

7月22日，温家宝总理再次对非公有制经济发展做出重要批示，“我国个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是促进社会生产力发展的重要力量，对经济增长、扩大就业、活跃市场、增加财政收入发挥着重要作用。要按照党的十六大和宪法的要求，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。要抓紧研究制定鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，清理和修订限制非公有制经济发展的法律法规，消除体制性障碍，切实保护私有财产权，使非公有制企业与其他企业享受同等待遇，实现公平竞争。当前，国家实行的宏观调控，解决经济运行中的突出矛盾和问题，不仅有利于国民经济平稳较快发展，也有利于非公有制经济健康发展。”

7月24~25日，国务院在山东青岛召开了“促进非公有制经济发展座谈会”，13位民营企业家参加了会议，曾培炎副总理出席会议并做了重要讲话。曾培炎副总理强调指出，要认真贯彻党的十六大、十六届三中全会精神和宪法的规定，坚持“两个毫不动摇”，认真总结各地发展非公有制经济的经验做法，抓紧研究制定鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，完善有关法律法规，有针对性地解决影响非公有制经济发展的突出问题，促进非公有制经济发展。曾培炎说，制约非公有制经济发展的体制性、政策性障碍依然存在，有关法律法规不够完善，政府管理服务还不到位，企业素质有待提高。曾培炎要求各地方、各部门要全面贯彻“三个代表”重要思想，充分认识发展非公有制经济的重要意义，把坚持公有制为主体，促进非公有制经济发展，统一于社会主义现代化建设的进程中，努力使各种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展。他强调，要放宽市场准入，允许非公资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。继续深化改革，保障非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面，与其他所有制企业享受同等待遇。深化金融体制改革，积极探索建立适应非公有制经济和中小企业发展需要的融资机制。支持非公有制中小企业的发展，鼓励有条件的企业做强做大。引导非公有制企业依法经营、提高素质，保障职工合法权益，维护正常的市场秩序。曾培炎

同时要求，各级政府部门要加快职能转变，加强和改进对非公有制企业的服务和监管，为非公有制经济发展创造条件。要把非公有制经济发展纳入到国民经济和社会发展规划之中，促进企业改善经营管理，不断提高发展的质量和水平。

8月28日，温家宝总理在浙江温州召开了非公有制企业家座谈会。温家宝总理再次强调要按照党的十六大和宪法的要求，抓紧研究制定鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，完善法律法规，促进非公有制经济健康发展。温家宝对促进非公有制经济健康发展提出了五点意见：一是国家依法保护非公有制企业的权益。非公有制企业要依法经营，照章纳税，保障职工合法权益。二是国家制定鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策。非公有制企业要认真执行国家的产业政策、环保政策和其它政策。三是国家为非公有制企业创造公平的市场环境，进一步放宽市场准入。非公有制企业要自觉遵守市场规则。四是国家为非公有制企业发展创造比较宽松的融资环境。非公有制企业要按照国家规定规范财务和资金管理，守法诚信，自觉维护金融秩序。五是社会营造支持非公有制经济发展的舆论环境。非公有制企业要通过改革创新，提高自身素质，以优质产品和优质服务赢得社会的信任。温家宝总理反复强调，中央实行宏观调控，解决经济运行中的突出矛盾和问题，不仅有利于促进国民经济平稳较快发展，也有利于非公有制经济健康发展。非公有制企业要树立和落实科学发展观，抓住国家加强宏观调控带来的机遇，深化改革，调整结构，转变经济增长方式，提高企业效益和竞争能力。

中央和国务院领导的一系列重要指示，为非公有制经济发展指明了方向。为了贯彻关于大力发展和积极引导非公有制经济的精神，从年初开始，我们围绕制约非公有制经济发展的重大问题进行了调研和研究，也发动了社会各界力量进行研究，形成了论文集。从编委会来讲，2003年9月完成了第一本前沿问题研究，2004年8月完成了第二本前沿问题研究，研究内容的深度和广度都有所增加，这些研究在为研究制定促进非公有制经济发展政策性文件发挥了一定作用。

将论文集定名为前沿问题研究，我们也清醒地认识到，涉及的问题不一定是前沿问题，研究成果还有待深化，但编委会将继续关注非公有制经济发展中的重大问题，不断深化对非公有制经济的研究，并将研究成果提供给决策机关制定政策时参考。前沿问题研究中收录了一些文章，编者不一定完全赞同作者的全部观点，为了尽量体现原貌，保留了作者全部内容。

对所有对本书出版做出贡献的各方面人士表示衷心的感谢。

编 者

2004年8月31日

目 录

前言

一、总报告

我国非公有制经济发展的若干问题研究

国家发展改革委中小企业司 顾强.....3

二、综合篇

邓小平关于非公有制经济的重要论述摘编

全国工商业联合会.....29

关于促进非公有制经济发展的几点建议

全国政协经济委员会副主任 厉以宁.....43

董辅初的民营经济思想

湖北省人民政府副省长、全国工商联副主席 辜胜阻.....49

促进非公有制经济大发展的总体思路与政策建议

中国社科院研究生院副院长 刘迎秋.....55

社会发展的生命力在于创造

——浙江省非公有制经济发展调研报告

国务院研究室副司长 陈文玲 副处长 王飞.....71

从认识、体制和政策上彻底消除非公有制经济发展的障碍

国家发展改革委宏观经济研究院副院长 陈东琪.....77

构造发展非公有经济的新型政策平台

国家发展改革委宏观经济研究院研究员 夏小林.....83

三、法律篇

消除体制性障碍 创造公平竞争的法治环境

中国政法大学研究生院副院长 李曙光.....93

修宪与中国民营经济保护若干问题研究

中共中央党校教授 傅思明.....105

行政许可法的实施对我国非公有制经济发展的影响

国家发展改革委中小企业司 李毅.....	121
关于非公有制林业的法律思考	
国家林业局政策法规司 巴连柱 李淑新.....	129

四、市场准入篇

北京市深化城市基础设施投融资体制改革研究

北京市发展和改革委员会.....	137
坚持军民结合 寓军于民方针 促进民用企业参与国防科技工业建设	
国防科工委办公厅处长 孙岚.....	143
矿业权市场与民营资本的进入	
中国土地矿产法律事务中心副主任 魏铁军	
国土资源部咨询研究中心 王峰.....	151
民间资本进入天然气行业问题研究	
国家发展改革委能源局 杨雷.....	165

五、融资与担保篇

通过金融创新优化民营经济的融资环境

全国政协经济委员会副主任 陈耀先.....	175
创业投资与非公有制中小企业发展	
——对创业投资职能定位、历史、现状和问题的剖析	
全国政协经济委员会副主任 厉以宁	
北京大学创业投资研究中心副主任 刘健钧.....	179
我国中小企业融资现状、问题与对策	
国家发展改革委中小企业司副司长 狄娜	
国家发展改革委中小企业司 顾强.....	187
我国中小企业信用担保业发展现状与战略转变	
北京大学中小企业研究中心副主任 米险峰	
北京大学中小企业研究中心 梁鸿飞.....	193
发展非国有产权交易及市场的若干思考	
国家发展改革委中小企业司 顾强.....	203
民营资本让义乌实现跨越式发展	
——浙江省义乌市投融资体制改革调研报告	
浙江省义乌产权交易中心 吴成仁.....	207

六、就业与创业篇

我国创业活动现状、问题与对策

国家发展改革委中小企业司 顾强 廉莉.....215

我国非公有制经济发展与扩大就业问题研究

国家发展改革委中小企业司 顾强 廉莉.....219

民工荒的根源与对策

侨兴集团人力资源总监 李国丞.....229

北京中关村海淀区非公有制企业二次创业问题的研究

北京时代集团总裁 王小兰.....237

七、产业发展篇

民间资本投资农业：特征与趋势

北京理工大学副教授 刘平青.....249

浙江省民营企业参与农业产业化研究

浙江省农业和农村工作办公室 邵峰.....261

关于民营企业“走出去”的思考和建议

全国政协外事委员会.....267

我国促进民办高等教育可持续发展的战略性抉择

中国企业评价协会.....273

八、中介组织篇

完善社会中介组织 促进非公有制经济发展

国家发展改革委中小企业司 顾强 廉莉.....291

民办非企业单位登记管理工作的现状、问题与建议

民政部民间组织管理局.....301

关于深圳行业协会改革发展问题的几点思考

深圳行业协会服务署处长 高金德.....315

大连市行业协会和社会中介组织在促进非公有制经济发展中的地位与作用

大连市经委.....319

九、企业制度篇

我国民营中小企业制度与制度创新

温州大学管理学院 谢健	327
浙江民营家族企业的制度锁定与制度创新	
浙江大学经济学院 余立智	333
创新企业文化建设 提升民营企业素质	
福建省晋江市委书记 龚清概	341
家族企业上市的制度研究	
上海社会科学院经济所所长 蒋铁柱	
上海社会科学院经济所 陈刚	349
新形势下我国民营企业成长的最优路径选择	
中国企业联合会研究部 胡迟	361
成长型中小企业的培育与扶持	
浙江省中小企业局 应云进 张莉	371
成长型中小企业评价方法初探	
中国企业评价协会 李春伟	377

十、权益保护篇

浙江省民营企业劳资变化状况与分配机制的改革取向	
浙江省中小企业局 刘应邦 王菊仙 赵仁春	385
民营企业劳资关系新探索	
上海社会科学院 杨鹏飞	389
关于非公有制企业和企业家合法权益保护问题的研究	
陕西省经贸委	399

十一、经济运行篇

2003 年我国非公有制经济的运行分析	
国家发展改革委中小企业司 顾强 廉莉 李毅	407
2004 年上半年我国非公有制经济的运行分析	
国家发展改革委中小企业司 顾强 廉莉 李毅	419

一、总 报 告

我国非公有制经济发展的若干问题研究^①

国家发展改革委中小企业司 顾 强

党的十五大确立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。党的十六大提出了“两个毫不动摇”，即必须毫不动摇地巩固和发展非公有制经济，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。党的十六届三中全会进一步提出“大力发展和积极引导非公有制经济”。十届人大二次会议通过了新的《宪法》修正案，完善了保护私有财产的法律制度。非公有制经济发展面临的体制性障碍正在逐步消除，法制和政策环境处于不断完善之中。促进非公有制经济发展，并不是孤立的对其鼓励、支持和引导，而必须把它放到完善社会主义基本经济制度，健全社会主义市场经济体系，市场经济条件下政府如何管理经济的背景下来进行通盘考虑。本报告试图通过对我国非公有制经济发展中的若干重要问题进行剖析和阐述，以期揭示非公有制经济发展中存在的主要问题和突出矛盾，探讨促进非公有制经济持续快速健康协调发展的政策取向。

一、关于发展非公有制经济的重大战略意义

改革开放以来，在党和国家一系列方针政策的正确引导下，非公有制经济从无到有，从小到大，从弱到强，不断壮大，已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分。1978年以来，我国国民经济以年均 9.4% 的速度增长，而个体、私营经济的年均增速达 24% 以上，占 GDP 的比重从 1979 年的不足 1% 增长到目前已超过 1/3。在城镇从业人员中，非公有制经济已占到 4/5，从农村转移出来的 1.3 亿多劳动力超过 70% 在个体私营经济就业。目前，地市县经济的主体力量已经是非公有制经济，地方财政收入主要来源于非公有制经济。促进非公有制经济健康快速发展，是深化改革、扩大开放、完善社会主义基本经济制度的必然要求，是繁荣城乡经济、增加社会就业的有力保障，是优化经济结构、增强经济活力的有效途径，是发展社会生产力、保持国民经济持续快速协调健康发展的重要措施，在全面建设小康社会和加快社会主义现代化建设的历史进程中具有重大的战略意义。

（一）发展非公有制经济是完善社会主义基本经济制度的必然要求

社会主义基本制度问题实际是所有制结构问题，是微观市场主体的再造问题。非公有制经济生于市场，长于市场，贴近市场，活跃在市场竞争最激烈的领域，与市场有着本质的联系，是构造市场经济体制的微观基础，它的发展为社会主义市场经济创造了一个多元

① 本报告的部分内容是促进非公有制经济发展重大政策研究工作小组共同研究成果，起草组组长为陈全生、狄娜。

一、总报告

竞争、充满活力的环境。改革开放以来的实践证明，哪里非公有制经济活跃，哪里经济就发达，改革开放的环境就宽松；公有制经济与非公有制经济不是相互对立、此消彼长的关系，完全可以各展其长，共同发展，统一于社会主义进程之中。

（二）发展非公有制经济是实现全面建设小康社会奋斗目标的一项重大战略举措

我国正处在并将长期处于社会主义初级阶段，非公有制经济是社会主义初级阶段富有活力的经济细胞，是推动生产力发展的有效组织方式，是人民群众实现共同富裕的重要手段。加快非公有制经济发展，能够将分散的、小量的、闲置的生产要素聚集起来，充分调动社会各方面的积极性，使创造财富的源泉得到充分涌流，使广大人民群众成为创业的主体、市场的主体、投资的主体、创新的主体，形成推动经济增长的现实力量。可以说，未来5~10年甚至更长的时间，非公有制经济将以更快的速度、更大的活力发展，这是实现全面建设小康社会目标不可或缺的重要力量。

（三）发展非公有制经济是解决我国就业问题的根本出路

以非公有制经济为主体的中小企业，其市场应变能力强，就业弹性高，具有大企业无法比拟的优势。近年来，随着国有企业改组和国有经济调整的力度加大，新增就业人口居高不下，农村剩余劳动力继续向城市转移，非公有制企业在吸纳就业、再就业中的“蓄水池”的作用更加明显。营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，鼓励各类社会群体从自己擅长的技术或专长开始，从创办个体、私营企业开始，从创办中小企业开始，以创业促就业，是缓解我国就业压力的重要途径，是解决我国就业问题的根本出路。

（四）发展非公有制经济是促进结构调整的重要力量

从三次产业结构看，我国服务业占GDP的比重远低于发达国家甚至一些发展中国家。服务业的发展程度本身是市场化程度的一个重要标志。鼓励非公有制资本的进入是我国服务业发展的重要动力。事实上，由于非公有制企业的进入，文化、体育、娱乐、休闲以及为其他产业服务的中介、法律、咨询、物流配送等新兴服务业发展十分迅速。从区域结构看，西部地区、东北等老工业基地发展缓慢，其中重要的原因是所有制结构单一，产业结构不合理。依靠体制创新，大力发展非公有制经济，是实现两大振兴战略的重要途径。同时，促进农村劳动力向非农产业的转移，加快农村小城镇建设，改善农村社会事业发展滞后的现状，也必须充分发挥非公有资本的重要作用。

（五）促进非公有制经济发展是提高产业竞争力的重要途径

非公有制经济比重较高的行业，也是我国产业比较优势显著的行业。如我国服装出口占全球服装贸易额的1/5，非公有制企业的生产量占全国服装产量的95%。东南沿海的特色产业和主导产业形成与发展，背后都有一大批非公有制企业的支撑，产业的高度集聚大

大提高了产业的国际竞争力。在义乌中国小商品城,世界上 40 多个国家的 200 多家贸易机构、3000 多名外商代表常驻义乌采购商品,每年有近百亿元商品远销美、日、韩和阿拉伯等 120 多个国家和地区。必须进一步放宽市场准入,鼓励公平竞争,充分发挥非公有制经济在提高产业竞争力中的积极作用。

在社会主义初级阶段,发展非公有制经济绝不是权宜之计。要从推动经济发展全局和战略的高度,进一步认识发展非公有制经济的重要性和紧迫性,提高非公有制经济发展的效益和质量,推动整个经济持续快速协调健康稳定增长。

二、关于非公有制经济的发展趋势

1978 年以来,我国的 GDP 从 3000 多亿元扩大到 11 万多亿元,其中国有经济创造的增加值从 2000 多亿元发展到 4 万多亿元,增长了 20 倍左右;集体经济创造的增加值从 1000 多亿元发展到 3 万多亿元,增长了 30 倍左右;个体、私营等非公有制经济创造的增加值从 100 多亿元扩展到 4 万亿元,增长达 400 倍。根据国家工商总局的统计数据,截至 2003 年底,我国个体工商户达到 2353 万户,从业人员 4636 万人,注册资金为 4187 亿元,比改革开放初的 1981 年分别增长了 11.8 倍、19.4 倍、836.4 倍;私营企业达 300 万户,从业人员 4088 万人,注册资本 3.5 万亿元分别比 1989 年增长了 32.3 倍、24 倍、415 倍。经过 25 年的高速发展,非公有制经济呈现出新的发展态势。

(一) 非公有制经济在行业分布上以制造、建筑、运输、商贸和服务业等领域为主,现已开始向基础设施、公用事业等领域拓展

据统计,在 40 个工业行业中,非公有制经济在 27 个行业中的比重已超过 50%,在部分行业已经占到 70%以上。在商贸、餐饮等传统服务业领域,非公有制经济已占主体地位。近几年,非公有制经济已经开始向重化工、基础设施、社会公用事业等领域迅速拓展。在冶金、汽车、电力等行业,已经出现投资规模在几亿、几十亿的私营企业。据 2002 年统计,钢铁产量超过 100 万 t 的民营企业已有 10 多家。计划投资 118 亿元的杭州湾跨海大桥,50%的资金来自 17 家民营企业组成的投资公司。在广告业、咨询业和计算机服务业,私营企业数量近年均以成倍的速度增加。

(二) 非公有制经济在规模结构上以劳动密集型企业、中小企业为主,现已涌现出一批资本密集、技术密集的大企业、大集团

据国家工商总局统计,全国私营企业户均资产规模 1990 年为 9.7 万元,2000 年为 75.5 万元,2003 年为 118 万元。据全国工商联 2002 年对其会员民营企业统计,前 500 家大企业平均资产规模为 12.89 亿元,销售收入 14.1 亿元。位居前列的东方集团,2003 年资产规模为 327 亿元,销售收入为 203 亿元。在高科技产业中,华为、TCL 等一批民营科技企业占据了重要地位。近年来,随着国家进一步对非公有制经济放开进出口经营权,非公有制企业的进出口业务发展迅速,速度明显高于国有外贸的增长。

一、总报告

(三) 非公有制经济在企业制度上以个人、家族企业为主, 现已向多元投资主体的公司制企业发展

过去非公有制企业大都是个人、家族制企业, 企业组织形式主要是私人独资企业。近年来, 股份多元化的私营公司制企业发展迅速, 2002 年全国私营企业中, 有限责任公司已达到 174 万户, 企业数量、从业人员、实收资本和营业收入已分别占到私营企业总数的 46%、50%、68% 和 64%。到 2002 年底, 全国已有近 200 家由非公有制企业控股的上市公司, 占全部上市公司 16%。随着企业组织形式的变化, 企业内部治理结构也相应变化。据全国工商联调查, 目前全国民营企业设立股东大会的超过 1/3, 设立董事会的超过 1/2, 设立监事会的超过 1/4。

(四) 非公有制经济在产业布局上以小规模、分散化经营为主, 现已在部分地区形成一批以专业化、规模经营为特征的产业集群

非公有制经济过去主要分布在各个地市和县镇, 行业类别多、企业规模小、分散化经营。近年来, 在一些地方出现了“生产在一家一户、规模是千家万户” 特色产业集群, 有的称为专业镇或区块经济。如广东省大沥的铝材、西樵的纺织; 福建省晋江的鞋业、南安的建筑; 浙江省永康的五金、温州的打火机等。其主要特征是, 一家一户从事生产加工, 千家万户合作形成社会化生产。人们称其为“小商品、大市场”、“小企业、大生产”、“小买卖、大发展”。有些产业集群已成为我国的重要制造业基地, 产品占有有很高的市场份额。浙江温州的打火机和眼镜出口占全国的 90%, 低压电器产值占全国 1/3; 嵊州的领带产量占全国的 80%。

(五) 非公有制经济在沿海地区率先发展、比重大, 近年来中西部地区的发展在加速、比重在提高

改革开放以来, 沿海地区非公有制经济发展一直比较快, 现在仍保持良好势头。2003 年, 福建民营经济约占 GDP 的一半, 财政收入的 1/3 以上; 江苏个体私营经济占全省 GDP 的 30.5%, 税收的 20% 以上。近年来, 中西部地区非公有制经济发展速度超过全国非公有制经济增长速度, 在地方经济中的比重日益提高, 多数地区非公有制经济占 GDP 的比重已达 1/3 左右。2003 年, 河南个体私营经济已占 GDP 的 40% 以上, 税收的 25% 以上; 陕西、四川和重庆的民营经济均已占 GDP 的 40% 左右, 对经济增长的贡献率超过 50%; 甘肃非公有制经济也已占 GDP 的 1/4 以上。

随着国有经济布局的战略性调整和国有企业的战略性改组的深入推进, 国有资本主要集中在关系国家经济命脉、国家安全以及国家社会发展目标的领域, 即使在这些领域, 非公有制资本也可以通过资本或企业形式的进入, 可以预见, 非公有制经济分布的领域也将更为广泛, 在国民经济中的地位还将进一步提升。在社会主义市场经济条件下, 国有企业必然成为“关键的少数”, 适用于专门的法律法规; 非公有制企业不仅仅是社会主义市场经济的重要组成部分, 而更应该是基本的市场主体。

三、关于在发展非公有制经济中需要解决的思想认识问题

社会各界在促进非公有制经济发展上的思想和认识正在趋于统一，但应该看到，不利于非公有制经济发展的思想障碍在不同层面依然存在，必须尽快加以解决。

（一）不合时宜的思想观念在一定范围内不同程度地存在

目前，有一部分人仍然不敢正视非公有制经济发展的现实，不敢自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。在抓国有企业改革时毫不动摇，付出再大的改革成本也在所不惜；而在鼓励、支持和引导非公有制经济发展时却瞻前顾后，“恐私”、“拒私”的观念还没有消除，至今还把发展非公有制经济看作非常敏感问题，如在发展教育等社会事业领域发展民办单位。有的把发展非公有制经济与壮大公有制经济对立起来，认为发展国有经济、公有制经济是社会主义，代表广大人民群众利益；发展非公有制经济将导致贫富两极分化，加剧社会不公平，与社会主义最终消灭私有制的目标相矛盾。还有的同志认为，私营企业发展到一定程度，必然会在政治上产生要求，担心非公有制经济发展快了会影响政权性质和党的性质，等等。一些单位在办理个体、私营企业事务远不如象办理国有企业事务那样理直气壮、坦然从容，而是冷淡消极、缩手缩脚。这些思想障碍不破除，我国非公有制经济发展就会受到限制和影响。

（二）理论上的滞后给非公有制经济发展带来了现实阻碍

表面上看，我们似乎已经解决了认识问题，但是在更深层次上的问题还没有解决，非公有制经济的理论研究、政策制定还滞后于实践发展。如在国防科技工业领域，如何对非公有资本开放的问题就存在很大的争议。对于武器装备及其技术的出口，不少国家是有严格控制的，但在生产组织上一般都充分发挥市场机制的作用，采取面向全社会的生产许可制度、生产任务的招投标制度，这一点是值得我国借鉴的。应该承认，在国防军事领域有我国国情的问題，但也存在如何引导社会资本积极参与，有效地配置资源、提高效率的问题。所以，在国有经济对这一领域的绝对控制力的前提下，引入竞争机制是一个急需研究的重大课题。

又如，对于教育、医疗等社会事业的性质问题，目前我国各类社会事业的主管部门都十分强调社会事业的公益性，对于民间投资兴办的社会事业一般称之为经营性产业。实际上，简单的将社会事业的属性规定为公益性是极不科学的。在我国的社会事业单位中，部分机构的主要收入来源于财政拨款，其主要的职责是为社会提供公共服务，这一类可以归结为非营利性组织；部分已经演变为营利性组织，如高等学校面向社会的培训机构、面向社会人员的在职教育等，已经具有营利的性质，应该按照一般的市场主体来进行管理；某些组织则兼具营利性和非营利性组织的特点，如公立医院等。对于社会事业的管理，简单分为公益性和经营性是不妥的，公益性单位可以是营利性的，也可以是非营利性的。所以，必须在理论和实践两个层次来探讨社会事业的改革方向，尤其在理论方面取得重大突破，为非公有资本进入社会事业扫清障碍。