

九届人大四次会议 文件学习辅导

本书编写组

中共党史出版社

目 录

“九五”期间我国国民经济与社会发展的主要成就和 宏观经济管理与调控的主要经验	(1)
“十五”期间我国经济社会发展的主要奋斗目标和 指导方针	(5)
继续稳定和加强农业	(13)
大力推进农业科技创新强化科技兴农	(16)
加快农村税费改革,从根本上减轻农民负担	(21)
继续推进农业产业化	(26)
贯彻保护耕地方针,努力实现我国耕地总量动态 平衡	(32)
实施减缓和消除贫困战略,继续搞好扶贫开发工作	(35)
继续搞好国有工业结构调整与工业结构升级	(40)
加快高科技产业化,推进我国产业结构的高级化和 我国整体经济素质的提高	(43)
进一步优化我国产业组织结构	(47)
近年来工业结构调整的主要成效及主要经验	(51)

大力加快我国服务业的市场化、社会化步伐·····	(60)
大力促进我国服务贸易的发展·····	(63)
适应信息化需要,加快发展电子商务·····	(67)
继续加快大江大河大湖治理·····	(71)
重视水资源的开发利用,做好南水北调工程的 前期工作·····	(76)
继续大力发展交通运输业·····	(82)
进一步深化电力体制改革确保电力工业持续健康 发展·····	(87)
实施西部大开发战略·····	(92)
努力建设小城镇 认真推进城镇化战略·····	(95)
大力推进高技术产业发展·····	(101)
深化教育改革,全面推进素质教育·····	(107)
加强人口与计划生育工作,切实稳定低生育水平·····	(112)
加强水资源的规划与管理,实施水资源可持续利用 的战略·····	(117)
充分认识我国生态环境的严峻形势·····	(129)
实施可持续发展战略加强生态环境建设·····	(133)
继续努力建立和完善国有企业的现代企业制度·····	(140)
要努力形成一批有自主知识产权、主业突出、核心 能力强大的公司和企业集团·····	(145)
继续放开搞活国有小型企业,促进中小企业向“专、	

精、特、新”方向发展	(149)
切实加强国有资产管理工作的.....	(153)
深化金融改革,建立和完善科学有效的金融	
监管体系.....	(157)
按照现代银行制度要求,推进国有商业银行	
管理体制改革的.....	(161)
正确引导投资方向,防止盲目扩大规模和重复建设 ...	(166)
逐步建立我国的公共财政框架.....	(173)
适应加入 WTO 形势、搞好涉外经济管理体制改革 ...	(180)
加快推进国有外经贸企业改革.....	(187)
鼓励企业参与国际竞争,实施走出去的开放战略	(192)
加快完善有中国特色的社会保障体系.....	(196)
完善就业服务体系,促进各种形式的再就业	(204)
深化分配制度改革,规范社会分配秩序	(207)
继续坚持扩大国内需求的方针.....	(212)
坚持不懈地搞好爱国主义、集体主义和社会主义	
教育.....	(215)
高度重视社会主义文化市场建设.....	(220)
高度重视以德治国,继续努力建设良好的社会公德、	
职业道德和家庭美德.....	(224)
加强政府工作的规范化、法制化,实行依法行政.....	(231)
推行乡镇政务公开,促进廉政勤政建设	(237)

进一步扩大农村基层民主,实行村务公开和民主

管理..... (244)

关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告

——2001年3月5日在第九届全国人民代表大会

第四次会议上 国务院总理 朱镕基(249)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年3月15日第九届全国人民代表大会

第四次会议批准) (272)

“九五”期间我国国民经济 与社会发展的主要成就和宏观 经济管理与调控的主要经验

“九五”期间，面对错综复杂的国际国内环境，我国政府坚持用发展的办法解决前进中的问题，适应形势变化，适时调整宏观调控政策，重点抓好关系国民经济全局的大事，国民经济保持了快速发展，国民经济年均增长在8%以上，全面完成了现代化的第二步战略部署。

“九五”期间，我国改革开放和现代化建设面对的国内外经济环境及其变化错综复杂。国际上，世界范围的经济结构调整加快，新兴产业迅猛发展，科技水平突飞猛进，以信息技术为代表的高技术广泛应用，跨国公司的影响力日益增大，经济全球化趋势明显。1997年始发于泰国并迅速波及整个亚洲的金融危机，对我国的经济增长带来了较大冲击。在国内，“九五”前期，抑制通货膨胀是宏观调控的首要任务，“九五”后期，内需不足转化为经济生活中的突出问题。

面对复杂的国际国内环境，中央及时采取果断措施，坚持用发展的办法解决前进中的问题，依靠全国人民的共同努力，克服各种困难，保持了国民经济持续快速健康发展。

“九五”期间，我国国民经济和社会发展的主要成就有：

成功抵御亚洲金融危机的冲击，国民经济保持持续快速健康的发展。“九五”期间我国国民经济年均增长 8% 以上，2000 年的国民生产总值达到 8.9 万亿元，实现了“九五”计划提出的年均增长 8% 的调控目标。

有效抑制了通货膨胀，治理通货紧缩取得初步成效。“九五”前期，采取了各种综合治理措施，迅速扭转了高通胀局面，居民消费价格指数大幅度降低，国民经济顺利实现“软着陆”。“九五”后期，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，有效制止了通货紧缩迹象的进一步加剧，今年以来国民经济发展出现了重要转机。

有效供给能力大幅度提高，一般工农业产品短缺时代结束。“九五”期间，农业基础地位继续得到加强，粮食综合生产能力达到 5 亿吨左右。

基础设施进一步充实，对经济社会发展的瓶颈制约基本解除。“九五”期间，特别是 1997 年以来，通过发行国债，扩大投资，加固和新修了大江大河大湖堤防 1 万公里，新增公路通车里程 14 万公里，高速公路新增 11700 公里，投产铁路新线 5100 公里，城市供水和污水处理能力分别新增 3185 万立方米/日和 1783 万吨/日，城市道路新增 2.6 万公里，农村电网改造全面铺开，1500 多个县完成改造任务，建成 500 多亿斤粮食储备库。

人民生活达到小康水平，贫困人口基本解决温饱问题。预计到今年底，全国人均 GDP 将超过 800 美元，城镇居民人均生活费和农民人均纯收入年均增长 5.8% 和 4.7%，超过 5% 和 4% 的预期目标。城镇人均居住面积达到 10 平方米。全国彩电普及率达到 63%，电话普及率达到 15%。居民购买力明

显增强,社会消费品零售总额年均增长 10.6%,快于“八五”平均水平,2000 年恩格尔系数将进一步降到 48%左右。从此意义上说,全国人民平均生活水平已经基本达到了小康。

“九五”国民经济和社会发展主要成就还包括:科教兴国和可持续发展战略顺利实施,社会事业全面进步;经济体制改革进一步深化,社会主义市场经济体制确立;开放型经济继续发展,对外开放总体格局进一步完善;社会主义精神文明和民主法制建设加强;祖国和平统一大业取得重大进展等等。

“九五”时期的实践,丰富了我们按照发展社会主义市场经济的要求,加强和改善宏观经济管理与调控的经验。

1. 坚持用发展的办法解决前进中的问题。发展是硬道理。面对各种社会矛盾,我们始终抓住经济建设这个中心,采取有效措施促进国民经济持续快速健康发展,从而为处理好其他矛盾提供了基础。同时,坚持两手抓、两手都要硬的方针,不断加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,为集中精力从事经济建设创造了良好的政治社会环境,并提供强大的精神动力。

2. 根据经济形势的变化,适时调整宏观调控政策取向和力度。在治理通货膨胀时,注意保持经济持续增长,成功实现“软着陆”。在抑制通货紧缩趋势时,坚持扩大内需的方针,果断实施积极的财政政策,并在实践中不断完善各项政策措施。既增发国债、扩大投资,又适当增加中低收入居民的收入,鼓励增加消费,从两个方面拉动经济增长。采取提高出口退税率和严厉打击走私等措施,千方百计扩大出口,以平衡国际收支,稳定人民币币值。实行稳健的货币政策,运用利率等多种手段支持经济增长,同时注意调节货币供应量,引导信贷投

向,防范和化解金融风险。

3. 把扩大内需和调整经济结构紧密结合起来。根据一般加工工业生产能力普遍过剩的现实状况,把国债投资重点放在基础设施建设方面,同时增加对农业和科技、教育的投入,支持企业技术改造。利用生产资料生产能力相对富余的时机,办成一些多年想办而没有办成的大事,既拉动当前经济增长,又增强经济发展后劲。

4. 正确处理改革、发展、稳定的关系。在复杂、困难的情况下,改革没有停滞,而是迎难而上,积极有序地向前推进,有力推动了经济发展。同时,始终注意使改革的力度同社会承受能力相适应。在结构调整和改革深化不可避免地触及深层利益关系时,高度重视和采取各种政策措施,维护广大群众的基本利益。大力实施再就业工程,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,坚持按保护价敞开收购农民余粮,从总体上维护了社会稳定和经济持续增长。

朱镕基总理在九届人大四次会议上的报告中说,在充分肯定成绩的同时,也要清醒地看到,经济和社会生活中还存在不少问题。主要是:产业结构不合理,地区经济发展不协调;国民经济整体素质不高,国际竞争力不强;社会主义市场经济体制尚不完善,阻碍生产力发展的体制因素仍很突出;科技、教育比较落后,科技创新能力较弱;水、石油等重要资源短缺,部分地区生态环境恶化;就业压力加大,农民和城镇部分居民收入增长缓慢,收入差距拉大;一些领域市场经济秩序相当混乱,重大安全事故时有发生;贪污腐化、奢侈浪费现象和形式主义、官僚主义作风还比较严重;一些地方社会治安状况不好。他说,这些问题虽然产生的原因比较复杂,不少也同我们

工作中的缺点和错误有关。我们必须高度重视,进一步采取措施,努力加以解决。

“十五”期间我国经济社会发展 的主要奋斗目标和指导方针

朱镕基总理在九届人大四次会议上所作的报告中说,今后五年经济和社会发展的主要目标是:国民经济保持较快速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展;社会保障制度比较健全,社会主义市场经济体制逐步完善,对外开放和国际合作进一步开展;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技、教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

按照朱镕基总理提请九届全国人大四次会议审议的《纲要》(草案),这些预期目标的具体指标分别是:

经济增长速度预期为年均7%左右,到2005年按2000年价格计算的国内生产总值达到12.5万亿元左右,人均国内生产总值达到9400元。五年城镇新增就业和转移农业劳动力各达到4000万人,城镇登记失业牢牢控制在5%左右。价格总水平基本稳定。国际收支基本平衡。

经济结构调整的主要预期目标是:产业结构优化升级,国际竞争力增强。2005年第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为13%、51%和36%,从业人员占全社会从业

人员的比重分别为 44%、23%和 33%。国民经济和社会信息化水平显著提高。基础设施进一步完善。地区间发展差距扩大的趋势得到有效控制。城镇化水平有所提高。

科技、教育发展的主要预期目标是：2005 年全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到 1.5%以上，科技创新能力增强，技术进步加快。各级各类教育加快发展，基本普及九年义务教育的成果进一步巩固，初中毛入学率达到 90%以上，高中阶段教育和高等教育毛入学率力争达到 60%左右和 15%左右。

可持续发展的主要预期目标是：人口自然增长率控制在 9%以内，2005 年全国总人口控制在 13.3 亿人以内。生态恶化趋势得到遏制，森林覆盖率提高到 18.2%，城市建成区绿化覆盖率提高到 35%。城乡环境质量改善，主要污染物排放总量比 2000 年减少 10%。资源节约和保护取得明显成效。

提高人民生活水平的主要预期目标是：居民生活质量有较大提高，基本公共服务比较完善。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长 5%左右。2005 年城镇居民人均住宅建筑面积达到 22 平方米，全国有线电视入户率达到 40%。城市医疗卫生水平和农村医疗服务设施继续改善，人民健康水平进一步提高。城乡文化、体育设施增加，覆盖面扩大，文化生活更加丰富。社会风气和社会秩序好转。

如何实现这些奋斗目标呢？朱总理在九届人大四次会议上的报告提出了实施“十五”计划《纲要》应当把握以下重要指导方针：

1. 坚持把发展作为主题。强调速度与效益相统一，在提高效益的前提下实现较快的发展。有市场、有效益的速度，才是

真正的发展,才是硬道理。综合考虑各方面因素,“十五”期间平均经济增长速度预期目标为7%左右。这个速度虽然比“九五”实际达到的速度低一点,但仍然是一个较高的速度。要在提高效益的基础上实现这个目标,必须付出艰巨努力。同时,由于国际国内都存在一些不确定因素,计划的预期目标要留有余地。这样,有利于引导各方面把主要精力放在调整结构和提高效益上,也有利于防止经济过热和低水平重复建设。

2. 坚持把结构调整作为主线。我国经济已经到了不调整就不能发展的时候。必须在发展中调整结构,在结构调整中保持较快发展。今后五年要着力调整产业结构、地区结构和城乡结构,特别要把产业结构调整作为关键。要巩固和加强农业基础地位,加快工业改组改造和结构优化升级,大力发展服务业,加快国民经济和社会信息化,继续加强基础设施建设。

朱总理提出,产业结构的调整和升级,是经济结构战略性调整的重点。今后五年我国产业结构调整 and 升级要突出这样几个方面:

3. 用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。朱镕基说,要把传统产业的改组改造放在重要位置,以市场为导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,抓好几个环节。一是围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率,在能源、冶金、化工、轻纺、机械、汽车、建材及建筑等行业,支持一批重点企业技术改造,切实提高工艺和装备水平。二是通过自主创新和引进技术,加快对推动结构升级的共性技术、关键技术和配套技术的开发。振兴装备制造业,开发制造急需的大型高效和先进成套技术装备。三是通过上市、兼并、联合、重组等形式,在主要行业形成若干拥有自主知识产权、主业突

出、核心能力强的大公司和企业集团,使之成为调整结构、促进升级的骨干和依托。四是积极支持和促进老工业基地改造,充分发挥其基础雄厚、人才聚集的优势,努力提高产业水平。

与此同时,要综合运用经济、法律和必要的行政手段,继续依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿,淘汰落后和压缩过剩生产能力,并严禁转移重建。长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山,要实施破产关闭。

4. 发展高新技术产业,以信息化带动工业化。要有选择地加快信息技术、生物工程和新材料等高新技术产业发展。重点支持建设高速宽带信息网络、关键集成电路、新型运载火箭等重大高技术工程,形成我国高新技术产业的群体优势和局部强势。加快发展信息产品制造业,提高自主开发能力和系统集成能力。积极发展软件产业。加强信息基础设施建设。在全社会广泛应用信息技术,把工业化和信息化更好地结合起来。

5. 加强水利、交通、能源等基础设施建设,高度重视资源战略问题。要把节水放在突出位置,建立合理的水价形成机制,全面推行各种节水技术和措施,发展节水型产业,建立节水型社会。加强水污染防治,加紧南水北调等重大项目的规划和建设。要加强公路、铁路、港口、航道、机场、管道系统的建设,建立健全畅通、安全、便捷的现代综合运输体系。

能源特别是石油问题,是资源战略的一个重要问题。国内石油开发和生产不能适应经济和社会发展的需要,供需矛盾日益突出。必须千方百计节约石油,加快石油和天然气勘探与开发,积极利用国外资源,并尽快建立石油等战略资源的储备制度。积极推进大型煤矿改造,建设高产高效矿井,重视洁净

煤的开发利用。积极发展水电、坑口大机组火电,压缩小火电,适度发展核电。重视发展各种新能源。深化电力体制改革,逐步推进厂网分开、竞价上网。

6. 加快服务业发展。这是促进结构升级和增加就业的重要途径,要采取必要的政策措施,形成有利于服务业发展的环境。

7. 坚持把改革开放和科技进步作为动力。今后五年要坚定不移地推进改革,扩大开放,突破影响生产力发展的体制性障碍,为经济社会发展提供强大动力。要把发展科技、教育放在突出位置,进一步实施科教兴国战略,振兴科技,培养人才,促进科技、教育与经济紧密结合。

朱镕基总理在九届人大四次会议中提出,要继续深化国有企业改革,使企业真正成为市场竞争的主体。重点是加快建立和完善现代企业制度。鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式,实行股份制,转换经营机制。对关系国民经济命脉和国家安全的重要企业,国家必须控股;对其他企业,不必都要控股。积极探索国有资产管理的有效形式。健全企业法人治理结构。特别要建立和完善对国有企业的监管机制,充分发挥监事会的作用。要深化企业人事、劳动和分配制度改革,建立健全激励机制和约束机制,强化科学管理。要结合产业结构调整,“坚持有进有退、有所为有所不为”的方针,推进国有经济布局的战略性调整。继续放开搞活国有中小企业。进一步实行政企分开,切实转变政府职能,减少行政性审批。发挥商会、行业协会等中介组织的作用。推进电力、铁路、民航、通信等行业管理体制的改革,引入竞争机制。通过改革,使政府与企业的关系真正转到符合社会主义市场经济要

求的轨道上来。坚持以公有制经济为主体,发挥国有经济主导作用,发展多种形式的集体经济,支持、鼓励和引导私营、个体经济健康发展。

在这方面,还要适应经济全球化趋势,进一步提高对外开放水平。一要抓紧做好加入世贸组织的准备和过渡期的各项工作。二要进一步发展进出口贸易。三要努力提高利用外资水平。有步骤地推进服务领域对外开放。鼓励外商特别是跨国公司投资高新技术产业、基础设施等领域,以及在我国建立研究开发机构,参与国有企业的改组改造。支持有条件的企业到境外上市。进一步改善投资环境。积极探索采用收购、兼并、风险投资、投资基金和证券投资等形式,扩大利用外资规模。四要实施“走出去”战略。鼓励有比较优势的企业到境外投资,开展加工贸易,合作开发资源,发展国际工程承包,扩大劳务出口等。

坚持把提高人民生活水平作为根本出发点。要坚持把提高人民生活水平摆在重要位置,扩大就业门路,增加居民收入,合理调节收入分配关系,健全社会保障体系,保证人民向更加宽裕的小康生活迈进。

在经济发展的基础上,使人民生活有较大改善,逐步向更加宽裕的小康生活迈进,是今后五年的重要任务。

在这方面,要加快完善社会保障制度。要确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放。同时,加快形成独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。精心做好完善城镇社会保障体系的试点工作。要建立可靠、稳定的社会保障资金筹措、有效运营和严格管理机制。发展社会福利、社

会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。支持残疾人事业发展。

要千方百计扩大就业。在保持较快经济增长的同时,要重视发展有比较优势的劳动密集型产业,特别是发展就业容量大的服务业,积极发展集体企业和私营、个体企业,努力增加就业岗位,拓宽就业渠道。发展灵活多样的就业形式。引导人们转变就业观念,鼓励创业和自谋职业。加强劳动力市场建设,完善就业服务体系,发展职业培训,形成市场导向的就业机制。

要不断增加居民收入,特别是增加低收入者的收入。要建立健全与经济增长相适应的工资支付制度、最低工资制度和最低工资标准调整机制。深化收入分配制度改革。坚持效率优先、兼顾公平原则。认真贯彻按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。要提高国有企业高层管理人员、技术人员的工资报酬,充分体现他们的劳动价值。但同时要有严格的约束和监督,不能不管工作好坏、企业效益高低,都照拿高薪。对不称职、渎职的人要有相应的制裁措施。对国有上市公司负责人及技术骨干,可以试行年薪制和期权制,但不能把国有资产量化给个人。加强对垄断行业个人收入分配的监管。要规范社会分配秩序,强化税收对收入分配的调节功能,防止收入差距过分扩大。

要调整消费结构,改善消费环境。要着力改善城乡居民的住行条件。大力发展经济适用住房,建立廉租房供应保障体系。积极发展公共交通。加强城市绿化和城乡基础设施建设,改善城乡居民生活环境。发展社区卫生预防保健,努力改善农

村卫生服务条件。要加强群众性体育设施的建设。

坚持把经济发展和社会发展结合起来。大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,处理好改革、发展、稳定的关系,促进各项社会事业发展,确保社会稳定。高度重视和认真解决人口、资源和生态环境问题,进一步实施可持续发展战略,推动经济和社会协调发展。

在这方面,要坚持两手抓、两手都要硬的方针。要巩固和加强马克思主义的指导地位,用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论教育人民,弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。要在干部中深入开展“三个代表”重要思想的教育,坚持讲学习、讲政治、讲正气,树立正确的世界观、人生观、价值观。要努力建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系,把依法治国与以德治国结合起来。普及科学知识,反对愚昧迷信,倡导文明健康的生活方式。进一步发展文学艺术、新闻出版、广播影视等各项事业。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,生产出更多更好的精神产品。要坚持正确的舆论导向。高度重视新的信息媒体的建设和管理。加强图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、档案馆等文化设施建设,加强青少年、老年活动场所建设。要深化文化体制改革,推动有关文化产业发展。要整顿和规范文化市场,坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争。

要发展社会主义民主政治,依法治国,建设社会主义法治国家。要继续推进政治体制改革。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。继续加强人民代表大会的立法和监督工作。发挥人民政协的政治协商、民主监督、参政议政作用。各级政