

SHIJIE QIANGGUO
JUNDUI JIANSHE YANJIU

世界强国 军队建设研究

郭炎华 主编



国防大学出版社

世界强国军队建设研究

主编 郭炎华

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界强国军队建设研究/郭炎华主编. —北京: 国防大学出版社, 2003. 12

ISBN 7-5626-1321-4

I. 世… II. 郭… III. 军队建设-研究-世界 N. E11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 111296 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.125

字数: 218 千字 印数: 3000 册

定价: 15.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

前 言

军委江泽民主席指出：“在当今世界，任何一支军队，如果关起门来搞建设，拒绝学习国外先进的东西，是不可能实现现代化的。”这就明白地告诉我们，我军现代化建设不可能在封闭的条件下求得发展。军队建设既要坚持独立自主，自力更生，依靠自身优势和力量求发展，也要打开眼界，放开视角，研究外军建设，以博采众长，学习先进。这对于推进我军建设的跨越式发展，具有重要意义。

当今世界正在进行的新军事变革，以安全态势演变为动因，以高新技术特别是信息技术发展为动力，以军事观念转变为牵引，以军事体系调整为中心的全方位、全领域、全系统的全新军事变革，涉及了军事理论、军事战略、战争形态、作战思想、指挥体制、部队结构、军备发展、国防工业等各个方面。进入 21 世纪，这种变革开始进入第三阶段，即体系调整阶段。一是从军事战略的更新转向军制体系的调整；二是从高新技术的研发应用转向军备体系的调整；三是从军事理论的研究转向实战体系的调整。这三大体系的调整，是世界新军事变革的必然发展趋势，展示出世界新军事变革正在不断走向深化、细化、精化，预示着世界新军事变革将掀起又一个新高潮。因此，外国军队建设，特别是世界一些军事强国的军队建设都在朝着这个方向发展。

2002 年 4 月，我的《外军心理训练研究》一书出版，受到广大读者的好评，这使我感到全军广大指战员对我军建设的关心，对

外军建设的关注。作为军队的一员，我们深感自己有责任、有义务去研究外军建设，以借他山之石，攻我军建设之玉。为此，我们萌发了对“世界强国军队建设”这一课题研究的想法。而此时，我有幸进入了国防大学攻读战略学硕士学位。这样，一方面使我摆脱了繁杂的领导工作，有了专门的研究时间；另一方面，在国防大学这个知识的殿堂里，有丰富的资料可供参考借鉴，于是，就利用在校学习时间编写了这本《世界强国军队建设研究》。本书由郭炎华拟订写作提纲，并最后统稿，具体撰写章节如下：第一章、第九章，郭炎华；第二章，陆建飞；第三章、第五章、第六章、第七章，魏宾；第四章、第八章，殷军。

本书是集体智慧的结晶，在写作过程中参阅了大量的他人研究成果，书末已列出；在出版过程中，本书还得到了国防大学出版社领导和编辑的大力支持，在此一并表示感谢！由于作者水平有限，不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

作 者

2003 年 12 月

目 录

第一章 建设 21 世纪新型军队	1
第一节 确定 21 世纪军队建设方向	1
第二节 压缩规模 质量建军	7
第三节 建立精干的指挥体制	20
第四节 发展适应未来战场的高技术武器装备	28
第五节 强化军事教育	37
第二章 美国 21 世纪军队建设计划	46
第一节 全面推进军队建设转型	46
第二节 加强信息作战建设	58
第三节 建设数字化部队	66
第四节 建设 21 世纪数字化战场	72
第五节 发展信息化武器装备	76
第三章 俄罗斯 21 世纪军队建设	83
第一节 建设构想	83
第二节 以“合理”为原则确定军队规模	92
第三节 调整军种设置与结构	100
第四节 全面组建常备部队	105
第五节 调整战略指挥体制	107
第六节 向职业化军队过渡	114
第七节 大力发展武器装备	119

第四章 日本 21 世纪军队建设方针	126
第一节 以军力作为政治大国的坚强后盾	127
第二节 重点转向对付多种威胁	132
第三节 继续坚持质量建军原则	135
第四节 大力加强情报系统建设	139
第五节 陆上自卫队不断现代化	143
第六节 海上自卫队走向远洋	149
第七节 航空自卫队飞向 21 世纪	154
第八节 动员体制更加完善	161
第五章 走向 21 世纪的德国军队	165
第一节 建设目标	165
第二节 裁减员额 规模适度	172
第三节 重新编组部队	179
第四节 稳步推进装备更新实现装备现代化	183
第五节 把信息化、数字化建设列入建设日程	190
第六章 法国 21 世纪军队建设	192
第一节 保持军费持续增长	194
第二节 压缩军队规模	195
第三节 改革兵役制, 建立职业化军队	199
第四节 调整体制编制	202
第五节 加强重点部队建设	205
第六节 组建欧洲军、分解削弱北约	207
第七节 锻造信息密集型的高科技军队	209
第七章 英国 21 世纪军队建设	219
第一节 适应新形势, 更新军事战略	219
第二节 适应高技术战争大幅裁减军队	224

第三节	吸取经验教训,大力推进武器装备现代化	228
第四节	按照信息战争要求推进数字化建设	234
第八章	跨入 21 世纪的以色列国防军	237
第一节	强调质量建军,走精兵之路	238
第二节	确定新的安全战略	244
第三节	突出重点,提高整体作战能力	247
第四节	加强新型武器装备发展	254
第九章	印度 21 世纪军队建设计划	265
第一节	调整三军编制体制	265
第二节	大力换装新型武器装备	266
第三节	以 21 世纪战场环境训练部队	273
主要参考文献		280

第一章 建设 21 世纪新型军队

第一节 确定 21 世纪军队建设方向

一、着眼于长远发展，明确建军的大思路

进入新的世纪，世界强国都重新调整了军事战略，确定了军队长远发展目标，制定了 21 世纪军队建设计划。其大思路突出表现为：

（一）充分发挥理论在军队建设中的牵引和导向作用

世界强国的军队高度重视军事理论在军队建设中的作用。其表现，一是高度重视发挥先进军事理论的牵引作用，即根据未来打什么仗的要求不断更新作战理论，以先进作战理论作指导制定具体的建军方案。强调立足现实，着眼未来，通过预测武器装备及战争的发展趋势，提出适度超前的军事理论，牵引军队的发展，以理论上的先进性促进和保持军队建设的先进性。二是重视发挥理论在军队建设中的导向作用，避免或减少建军的盲目性和随意性。这些国家军队的建军理论往往体现在定期或不定期颁布的不同层次的法规或文件之中，通常第一个层次是以总统名义颁布的“国家安全战略”、“国家安全构想”；第二个层次是国防部颁布的“国防报告”、“防务计划”；第三个层次是各军兵种提出的“战略报告”或“建设计划”等。三是注重用系统的观点和方法筹划军队建设。世界强国普遍重视运用系统的观点和方法来研究和筹划未来的军队建设，通过改革与完善军事系统的结构和功能来提升

军队的整体战斗力。其中,最具代表性的概念是“系统集成”。它的基本含义是把军事大系统中的各个分系统用最合理的方式组织起来,在整个军事系统中尽可能多地推广应用先进技术和成熟经验,通过它们的优势互补和协调运转提高系统的整体效能。

(二) 把信息化作为推进军队质量建设的核心

把握军事发展的大趋势,选准军队质量建设的目标和重点十分重要。进入新的世纪,世界强国军队的质量建设主要是围绕裁军和调整编制体制进行的。由于人类社会由工业时代向信息时代转变的步伐进一步加快,军事领域所面临的广泛而深刻的变革越来越明显,因此,信息战作为高技术战争的核心内容,必将成为21世纪一种主要的作战样式。追求信息优势,提高信息战的能力,也必将成为未来一个时期世界强国进行军队质量建设新的、首要的目标。为此,这些国家改变了工业时代围绕火力和机动实施军队建设的旧观念,转而采取以信息为基础建设军队的新思路。美军明确提出了信息主导的建军构想,致力于到本世纪中叶建成信息化军队。英、法、德、日等国紧随其后,也提出了军队信息化建设的具体方案。印度则准备走机械化建设与信息化建设相结合的复合式军队发展道路,计划采取自行研制与引进相结合的方式,逐步增加武器装备的信息化含量。

(三) 走科技兴军之路

世界强国都意识到,军队建设质量的高低主要体现在军队的科技含量上,军队科技含量的高低又集中体现在武器装备技术水平和人员知识素质上。围绕发展高技术装备和提高人员的知识素质,这些国家展开了新一轮竞争。首先是大力发展高技术装备,保持和争夺技术优势。美、英、法、德、日、以色列等发达国家,依靠其雄厚的经济与科技实力,采取自行研制或联合研制的方式发展高技术武器装备,并确保其领先地位。印度主要采取引进加改进的方式来增加高技术武器装备的比例。二是更加注重官兵知

军队建设的长远目标得以实现。美军提出的“塑造——反应——准备”战略就充分考虑到了未来发展与现实需要之间的矛盾，提出“兼顾现实威胁与长远挑战、在维持和发挥现有军事实力与深入进行军事革命之间保持平衡”的方针。

（二）确立具体目标

在军队建设中，美、英、以色列等国军队认为，应瞄准未来的信息战，把以下七个方面作为具体的军队建设目标。一是能够斩首，即重点攻击敌方的头部，而不是其躯体；二是能使敌致盲，即首先摧毁敌军的传感器，使敌人变成瞎子；三是能使己方行动敏捷，即在定下决心——采取行动——反馈这一周期性活动中，达到总比敌方快半拍到一拍的要求，使敌方永远处于被动反应的地位；四是力争使己方的 C³ISR 系统始终正常工作，不被敌方干扰或摧毁；五是达到战场透明，使各参战部队可共享战场信息，各作战系统形成一个有机整体；六是能实时发现目标、实时指挥、实时机动、实时打击、实时保障；七是做到打击精确，附带损伤小。

（三）选择实现途径

由于科学技术的突飞猛进，在知识经济的推动和影响下，世界各国把大量具有高科技含量的知识和技术运用到军事领域，使知识军事发挥出越来越明显的效能，因此，他们都以科技投入作为实现具体目标的最佳途径。例如，美军在海湾战争中仅投放到战区的电脑就有 3000 多台，它同国内计算机联网，用于跟踪与分析敌军实力，制定与演练作战方案，汇集与查找资料等。美军在战争中所使用的计算机空中监视与控制系统，可以同时识别 1000 余个目标，控制与指挥近千架飞机战斗，事实说明，随着科学技术特别是高科技的大量运用，知识将成为战斗力的基本构成要素。

从古到今，无论是军队编制还是装备建设，各国所走的始终是一条数量型、规模化的发展道路，使军队编制的结构规模越来越大，形成了目前这种诸军（兵）种独立的编制结构体系。今天，

知识所具有的巨大能量高度浓缩于军队之中，一支规模较小的部队拥有的作战能力将远远超出传统意义上大规模军队的战斗力。世界军事的发展由数量型向质量型转变，将伴随着知识军事时代的到来而成为现实。

资产投入无形化是知识经济的突出特点，“物力”投入向“智力”投入转化是知识军事的显著特征。传统的军事实力是靠资金、装备、人员等大量有形投入来实现的。而知识军事则是知识、智力等无形的资源起决定作用，有形的资金、装备、人员等“物力”将退居次要地位。一方面是战争从打石油、打钢铁，逐步转向打知识、打信息；另一方面是和平时期军队建设更重视知识和信息的投入。知识、信息等无形资源的开发、收集和使用，既节省了大量的财力、物力和人力，又快捷简便，所以，不管是实现长远计划，还是实现近期目标，其途径都是走知识军事的道路。

走知识军事之路，最初必须以信息为基础，建设信息化军队。近些年来，世界强国军队都采取以信息为基础建设军队的新思路，要求确立信息在军队建设中的主导地位，借助信息这个“力量倍增器”，全面推行信息化建设。

在思想观念上，充分认识信息的重要性，认清信息有比核武器更大的作用。拥有信息优势的一方，不仅可以有效地实施信息垄断、信息威慑、信息攻击和信息防护，还可以提供信息支援和信息保护伞，使受到支援和保护的一方获得巨大的军事优势，从而成倍地提高部队战斗力。

在作战思想上，确认信息是制胜的关键，具有制信息权的一方能实时或准实时地获取、传输和利用信息，使战场上的兵力兵器很快地转化为实际战斗力。而失去制信息权的一方，由于信息流被切断，成了瞎子、聋子和瘫子。因此，必须把争夺制信息权纳入军事斗争的领域。在战场上，十分注意保护己方的信息和信息系统，攻击和破坏敌方的信息和信息系统。在军事组织体制建

设上,以有利于信息快速流动和快速利用为原则,改革领导指挥体制和部队编制,减少指挥层次,压缩部队编成,各军兵种混合编组,建立适合于打信息战的兵力结构。

在军事训练上,突出信息作战演练,开设信息战和信息技术课程,培养更多的信息战人才和深知计算机与网络技术的专业军官。

在作战力量建设上,强调同时加强作战空间预警、C⁴ISR 和精确使用作战手段三个作战职能领域。有了优势的作战空间预警系统,才可清楚地了解敌我双方战斗与非战斗系统的部署与运动情况,交战地域的天候、地形和电磁特征,以及后勤物资的流动情况。C⁴ISR 系统主要是将预警系统采集的数据转化为可作用的战场信息,分配任务与目标,了解与控制作战空间内影响作战进程的各项要素。精确使用作战手段包括大量使用精确制导武器,以及采用精确运用作战力量的作战样式。

在战场准备上,要求建设数字化战场。这种战场可极大地提高军队的整体作战能力,它以计算机信息处理技术为基础,通过无线电台、光纤通信、卫星通信等手段,将覆盖整个作战空间的通信系统、指挥系统、协调系统、情报系统、计算机工作站、各级数据库和各用户终端联为一体。

在部队建设上,必须组建由各军兵种编成的一体化部队。美军已建成由多机种组成的空军混编联队和中队,计划组建由陆、海、空和陆战队组成的“联合特遣部队”。

在装备建设上,积极推行横向技术一体化。美军要求改变以前只纵向研制一代比一代先进的武器的做法,利用现有的民用和军用技术,用共同的软件、标准和规程,从横向上对现有武器系统进行现代化改装或改进,使其具备通用性、联动性,加速从传感器到射手之间、各武器系统之间、各作战单元之间的信息流动,大幅度地提高所有武器装备和作战系统的整体效能。

第二节 压缩规模 质量建军

21 世纪的军事是知识军事,知识军事为军队质量建设提供了强大的物质基础和智力支持。数量规模型的军队将完全、彻底地被质量效能型的军队所取代。就体制编制而言,整体、精干、灵活、高效的体制编制将是未来军队结构变迁的标准形态。世界大多数国家军队,特别是世界强国军队都对常备军规模作了较大幅度的精简,力求保持合理规模,加快质量建设的步伐,从而做到:结构一体,规模小型,编组灵活,功能多样,比例科学。

一、结构一体

(一) 军队编成结构趋向一体化

军队编成的一体化,就是以一定的手段和方式建立一支兵力结构比过去合成部队的合成度更高、内部结构更趋紧密合理、协同配合能力更强、综合作战能力更大的一体化联合部队。高技术兵器的使用,要求部队必须是一个高度合成的一体化严密系统,以适应未来作战的需求。从当前世界强国军队编成调整的情况来看,一体化的发展趋势主要表现在以下几个方面:

一是诸军种一体化。主要是指两个军种以上的部队联合组成的一体化军队,是军种的高度联合。如一些国家已经成立的联合司令部和组建的应急机动部队、快速反应部队、特种作战部队。俄军拟组建的集各军种功能于一身的“多用途机动部队”,美军正考虑组建的跨军种一体化地面部队、“陆空机械化部队”、陆海空“联合特遣部队”等。已经付诸实践的有马岛海战中的英军“特混舰队”,美军的第 23 陆空作战联队和正在建设中的陆海空军联合军种试验部队,俄军的“航空航天部队”,以及各种陆海、海空、陆空混编的多军种联队等都是诸军种一体化联合部队。这种联合

部队的成分越来越多,已开始走向陆海空与天连为一体的高度立体合成。如俄军还设想将其防空体系建成一个由侦察与航空航天攻击预警系统、空间导弹防御系统、防空系统和指挥控制系统组合成一体航天防御系统。

二是诸兵种一体化。主要是军种内部的兵种混编。如陆军的集团军、空军的混编联队、海军的特混(联合)舰队等。这种一体化趋势已经由部队层次向基层分队层次发展。他们在集团军、军、师等级都已经完成了诸兵种的部队合成,现在开始向基层分队合成过渡。这种一体化分队的合成度更高,内部结合得更紧密,协同作战能力更强。美陆军的营特遣队就是这种高度合成的战术分队。俄军也设想在师以下各级通过对各组成部分进行全面综合研究,使技术设备和软件实现通用化,建立侦察设备、武器、电子对抗设备和部队与武器的指挥控制设备完全组成一体的作战系统。

三是预备役部队与现役部队一体化。世界大多数国家,特别是军事强国已经改变把预备役作为后备力量的传统观点,强调预备役部队与现役部队的协调发展,并致力于建设一支包括现役部队和预备役部队在内、以最佳结构优化组合的一体化军队。他们在预备役部队与现役部队一体化建设中的具体做法主要有:按一体化要求加强与现役部队军种对口的预备役部队建设;按一体化要求加快更新武器装备,缩小预备役部队与现役部队之间的装备差距;实现预备役部队与现役部队在编组上的一体化。

(二) 力量组合一体化

工业时代以前,作战体系的形成,一般是在战争爆发时或爆发前的较短时间内,对各种力量要素进行任务区分,各军兵种和专业部队按照统帅(指挥)部的统一部署进行协同(合同)作战。这种办法具有临时性的人为特征。信息时代传统的以人为临时撮合为主的力量组合方式被一体化编成为主的结合方式所取代。现代组合方式的主要优点在于合成度更高、内部结构更紧密、协同

作战能力更强。

一体化力量结构方式在合成上具有三个特点：程度更高、层次更低、方式更活。程度更高是指现代军队力量要素的合成已不仅限于单一或少数军种，而是诸军兵种的充分糅合与全面融会；层次更低是指军队加强（合成）的级别较以往更低，由于大量高新技术兵器陆续装备到各级分队，使陆军的合成编组可以下降到营以下，空军到中队，海军到舰艇支队，海军陆战队甚至可以到连以下分队；方式更活是采取一种“积木式”编组方式，将具有独立作战能力的基本单位和火力单位，根据作战需要灵活组成不同的作战集团，使部队混合编组的弹性更大。

（三）实现一体化是未来战场的基本要求

在未来陆、海、空、天、电一体化的战场上，要将各种作战力量、各个作战系统有机地联系在一起，使之围绕同一作战目的，发挥作战体系的整体效能，必须建立具有集预警探测、信息传输、指挥控制、信息对抗于一体的指挥自动化系统。近几场局部战争对 21 世纪军队建设的一个重要启示就是：现代战争取胜的关键不仅是具有先进的武器装备和投送系统，而且还在于是否具有在战场上将这些武器装备有效地加以控制和使用的一体化能力。围绕这一目标，首先，要根据战役力量的多元性，以保障联合作战为目标，实现各军兵种指挥自动化系统的综合一体。其次，要根据战场空间的多维性，以实现“无缝隙连接”为目标，使指挥自动化系统与武器装备综合一体。再次，要根据作战指挥的连带性，以提高指挥效能为目标，实现战略、战役、战术各层次指挥自动化系统的综合一体。同时，要根据作战对抗的整体性和系统性，以提高整体作战效能为目标，实现指挥控制、情报侦察、探测预警、通信和电子对抗等功能分系统的综合一体。建立这样一个复杂的作战指挥自动化系统，必须加强统一领导，统一规划，将其纳入到全军指挥自动化建设的整体发展战略之中，加强标准化管理，确

保各级、各类系统互连、信息互通、资源共享。

二、规模小型

(一) 军队规模小型化

信息技术革命在给人类带来文明的同时，也在军事领域中产生了革命性的影响。一方面，信息技术向常规武器的大范围渗透，使其战斗效能产生了新的飞跃，几乎达到了物理极限。另一方面，信息技术使构建数字化战场和数字化部队成为可能，使战争形态及特点都发生前所未有的质的变化，将产生以攻击敌认识与信念来达到摧毁敌抵抗意志的信息战这一崭新的作战形式，取代工业时代用歼灭对方重兵集团来达到摧毁对方抵抗能力的歼灭战形式。也就是说，在信息时代，有可能无需动用庞大的军队集团，无需实施大规模的火力作战，就可以达成战争目的。信息技术，特别是数字化技术这种横向一体化技术的广泛运用，使人脑的功能在常规武器系统中得到了大范围延伸，火器的命中率精度成倍提高，即减少了建制单位武器系统的数量，又减少了武器系统的控制和操作人员，从而可以较大幅度地减少部队编成。

在这一思想指导下，世界强国军队正在向缩小规模、优化结构、提高质量的方向发展。美、俄、英、法、德、以色列等国都做出了在本世纪初期就将兵力规模压缩 10%~30% 的重大决策。从部队编成规模来看，战术兵团的编成将由二战以前的军和二战以后的师，缩小为诸军兵种高度合成的旅。

在未来较长时间内，高技术局部战争将是主要的战争形态，为此，世界强国军队在积极调整军事战略的同时，在确保打赢高技术局部战争的前提下，正在大量地减少常备军的数量，军队规模小型化已成为军队建设的主导方向。如美军已明确提出把打赢信息战作为未来 15~20 年美军军队建设的总目标，部队员额到现在已减至不足 150 万人。美军在减少军队数量的同时，还大量地减少指挥机构，关闭和调整了许多军事基地。俄罗斯军队也已减至