

现 · 代 · 职 · 业 · 安 · 全 · 健 · 康 · 丛 · 书

企业安全管理

新编

崔政斌 邱 成 徐德蜀 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

现代职业安全健康丛书

企业安全管理新编

崔政斌 邱 成 徐德蜀 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

· 北 京 ·

(京) 新登字 039 号

图书在版编目 (CIP) 数据

企业安全管理新编/崔政斌, 邱成, 徐德蜀编著.
北京: 化学工业出版社, 2004.7
(现代职业安全健康丛书)
ISBN 7-5025-5829-2

I. 企… II. ①崔…②邱…③徐… III. 企业管理-安全生产 IV. X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 074127 号

现代职业安全健康丛书

企业安全管理新编

崔政斌 邱 成 徐德蜀 编著

责任编辑: 杜进祥 郭乃铎

文字编辑: 谢蓉蓉

责任校对: 洪雅姝

封面设计: 关 飞

*

化学工业出版社 出版发行
安全科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

发行电话: (010)64982530

<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销

北京永鑫印刷有限责任公司印刷

三河市东柳装订厂装订

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 16 $\frac{1}{2}$ 字数 436 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-5829-2/X·498

定 价: 32.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

序

工业革命的强大推动力量，改变了过往落后的作坊式或小手工业式的生产状况。蒸汽机为动力的机械，解放了劳动力，发展了生产力，促进了生产的规模化，并逐渐形成了雇员（工人）群体及产业劳动队伍。但由于资本家自身的经济利益所在，造成了劳动条件恶劣、工时增长、工资低微，雇用女工、童工等问题，从而引发了雇员和雇主之间的利益冲突，出现了雇员（劳动者）为自身利益而斗争的行动。1833年英国颁布了世界上第一部《工厂法》，该法对雇员（工人）的劳动安全、健康、福利等作出了规定。随后，日本、印度、前苏联、美国等也颁布了《工厂法》、《劳动法》、《工人补偿法》等，许多国家先后制定了保护劳动者利益的有关法律、法规。

早在1921年中国共产党成立之后，次年的5月1日在广州召开的第一次劳动大会上就提出了《劳动大纲》，对资本家提出：“要合理规定工时、工资及劳动保护。”在新中国成立前夕，由中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中就明确要求：“保护青工、女工的特殊利益”、“实行工矿检查制度，以改进工矿的安全和卫生设备”。我国当今《宪法》中明文规定：“中华人民共和国公民有劳动的权利和义务。国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上提高劳动报酬和福利待遇。”“中华人民共和国劳动者有休息的权利。国家发展劳动者休息和休养设施，规定职工的工作时间和休假制度。”等劳动保护的内容。

中华人民共和国诞生至今，走过了半个多世纪历程，党和政府在各个时期、不同阶段，颁发了大量的劳动保护、劳动安全卫生、

职业安全、职业健康、职业安全健康、安全生产等方面的安全法律、法规以及 400 余个技术标准，特别是 1994 年 7 月 5 日颁布了《中华人民共和国劳动法》，2001 年 10 月 27 日颁布了《中华人民共和国职业病防治法》，2002 年 6 月 29 日颁布了《中华人民共和国安全生产法》，2004 年 5 月 1 日正式实施了《中华人民共和国道路交通安全法》。这些法规为规范人民和社会的安全健康行为，为保护最广大人民的利益和一切从业人员、劳动者的安全健康合法权益，提供了法律的保障、维权的依据。

“安全第一”，“以人为本”、“珍惜生命”、“保护劳动者在生产过程中的安全与健康”是我国的一项基本国策，是各级政府的头等大事，是生产经营单位的主体责任和义不容辞的义务，是社会必须遵从的公德，是一切劳动者及最广大的人民依法享受的合法权益。怎样才能理想地实现上述目标，形成政府、生产经营单位、从业人员（劳动者）三方协调多盈的和谐局面呢？不仅要依靠劳动保护、职业安全健康方面的法治，依靠现代职业安全健康的管理及其体系的完善，依靠先进的职业安全健康科学技术，还必须依靠上述三方面的基础理论与实践相结合，依靠政府的宏观调控职业安全健康监管机制和有关政策的指导，依靠不断提高安全科技文化素质的管理人员和劳动者的协同奋斗。

为了保护最广大人民的安全与健康，无论何时何地，实现相对理想的安全健康目标，最根本的基础是广大人民的自觉性和持久的积极性，而最有效的方法就是要学习—实践—再学习—再实践，发挥群众的智慧，尊重人民的创举，始终坚持与时俱进，不断学习和吸收当代安全健康科技文化和先进的技术成果。要相信群众，解放思想、转变观念，吐故纳新；要敢于在理论上、技术上、方法上有所突破，有所创新；要善于结合自己的社区、生产经营单位的实际，培育和塑造出符合市场经济发展的新思路、新理念、新途径。只有遵循科学的发展观，尊重广大人民的积极性和创造性，依靠先进的安全科学技术和提高全民的安全科技文化素质，才能创造和改善劳动条件，才能真真切切地保护劳动者和最广大人民的安全与健康。

康，才能真正实现“以人为本”、“关爱生命”、“劳动保护”、“尊重人权”的崇高理念。

化学工业出版社安全科学与工程出版中心，为了普及现代安全、环境、健康科技知识，宣传职业安全健康法律、法规，推动国内的职业安全健康现代管理，传播当代职业安全健康的新理念、新技术、新需求，特邀国内一些专家、学者和职业安全健康界的行家，编撰一部《现代职业安全健康丛书》，其中包括：《企业安全管理新论》、《工业风险和重大危险源管理》、《系统安全与事故分析》、《企业安全文化简论》、《职业卫生和职业病》、《健康、安全、环境管理体系》、《综合防灾减灾技术与管理》、《劳动与社会保险》。该丛书的特点是与时俱进，针对性强、实用面广，吸纳了一些国内外的安全健康新观点、新成果，体现了应用性、指导性、创新性。

《现代职业安全健康丛书》的问世，是编撰者的集体智慧，涵容了众多可取的经验和先进成果，献给职业安全健康界的同仁，献给生产经营单位的管理者、注册安全主任、注册安全工程师，献给为职业安全健康事业进行技术服务的中介组织人员，也献给广大的从业人员（劳动者）。

努力学习现代职业安全健康的科技新知，贯彻和执行职业安全健康法律、法规，处处、时时遵章守纪，自律安全健康，是当代社会文明的公德，也是公民应尽的责任和义务。

认识客观世界是无限的，学习职业安全健康的知识是无限的，学习—实践—提高—再学习—再实践也是无限的，只有坚持这种学习和务实的观点，职业安全健康伟业才能发展，才能与时俱进的繁荣。劳动者和最广大的人民群众才会越来越安全，越来越健康。感谢职业安全健康界同仁们的支持，感谢化工出版社安全科学与工程出版中心编辑们付出的辛劳，更欢迎读者朋友指谬正误，共同为职业安全健康事业添砖加瓦，筑成人类理想的安康大厦。

徐德蜀 罗云金 磊

2004年8月1日

前 言

安全生产是企业的头等大事，是保护劳动者安全健康和发展生产的一项重要工作，企业的领导在安全管理中要从贯彻“三个代表”重要思想的高度出发，从立党为公、执政为民的本质要求上充分认识安全生产工作的重要意义，树立“责任重于泰山”的思想观念，增强安全生产工作的责任感和紧迫感。企业安全管理一要推进从人治向法治转变，依法规范、依法监管，建立和完善安全生产法制秩序；二要推进从被动防范向源头管理转变，建立安全生产行政许可制度，严格市场准入，管住源头，防止不具备安全生产条件的单位进入生产领域；三要推进从集中开展安全生产专项整治向规范化、经常化、制度化转变，建立安全生产长效管理机制；四要推进从事后查处向强化基础转变，普遍开展安全质量标准化活动，夯实安全生产工作基础；五要推进从以控制伤亡事故为主向全面做好职工健康工作转变，把职工安全健康放在第一位。通过这五个转变，把企业安全管理工作提高到一个新的水平。为此，我们编写了这本《企业安全管理新编》，作为“现代企业安全生产与职业安全健康丛书”的第一本奉献给读者。

本书运用现代企业安全管理的理论，全面系统地论述企业安全管理。全书共分企业安全管理基础、企业安全管理要素、企业安全管理理念、企业安全管理过程、企业安全管理方法与艺术共5篇20章来阐述企业安全管理。本书的主要特点，一是系统性强，二是层次性强，三是适用性强，四是创新性强，五是完整性强。较之以往的安全管理书籍，本书较为系统，从企业安全管理的研究对象，管理理论的产生与发展，企业安全管理的本质、客体、目标、信息，到企业安全管理的人本观念、系统观念、择优观念、战略观

念、权变观念；从企业安全管理过程中安全管理决策、计划、实施、监督、评价，到企业安全管理中的定性管理方法、定量管理方法、管理艺术及事故致因理论和事故处理工作程序等，均系统地说明了问题。本书层次性强，是说对安全管理问题层次分明地论述，如对企业安全管理要素的论述中不仅分为安全管理主体、客体、目标、信息，而且分为各个要素的特征、含义、特点、分类、作用等。本书适用性强，是说全书通篇注重理论联系实际，使读者在阅读的过程中能立即联系本企业的实际情况，起到触类旁通的作用和效果。本书创新性强，是说全书在立意构思中采用全新的结构，旨在让读者有一种耳目一新的感觉。本书完整性强，是说全书将企业安全管理作为一个整体，相互联系紧密，有前因必有后果，达到引人入胜的效果。

由于作者受水平的限制，加之写作时间仓促，书中可能存在一些欠缺和不到位的地方，望广大读者不吝赐教。

编著者
2004年6月

目 录

第一篇 企业安全管理基础

第一章 企业安全管理的研究对象	1
第一节 企业安全管理的涵义与特征	1
一、安全管理的概念	1
二、安全管理的特征	3
第二节 企业安全管理的对象	7
一、马克思主义人学的基本观点	8
二、人的个性与发展	12
第三节 企业安全管理的研究方法	13
一、案例调查法	14
二、归纳演绎法	15
三、比较研究法	16
四、协同研究法	16
第二章 管理理论的产生与发展	18
第一节 简要的历史回顾	18
第二节 资本主义管理理论的产生与发展	19
一、萌芽阶段	20
二、古典管理理论阶段	21
三、行为科学理论阶段	35
四、现代管理理论阶段	38
第三节 社会主义管理理论的产生与发展	41
一、马克思、恩格斯的主要管理思想	42

二、列宁的主要管理思想	44
三、中国及其他社会主义国家管理理论的发展	49
第四节 现代企业安全管理理论的产生与发展	50
一、管理手段的变化	51
二、安全管理目的的变化	51
三、安全管理激励机制的变化	52
四、社会关系的变化	53
五、企业安全文化热	54

第二篇 企业安全管理要素

第三章 企业安全管理主体	61
第一节 安全管理主体的特点和作用	61
一、安全管理主体的特征	61
二、安全管理主体的分类	62
三、安全管理主体的地位	64
第二节 安全管理者	65
一、安全管理者的涵义	65
二、安全管理者的职责	67
三、安全管理者的素质	68
第三节 安全管理机构	72
一、安全管理机构的设计类型	72
二、安全管理机构的设计原则	78
第四节 安全管理职能	81
一、安全管理职能在安全管理中的地位	81
二、安全管理职能类型	83
第四章 企业安全管理客体	85
第一节 安全管理客体的特征	85
一、安全管理客体的内涵和外延	85
二、安全管理客体的特征	86

第二节 作为安全管理客体的人	89
一、作为安全管理客体的人的特性	89
二、作为安全管理客体的人的作用	91
三、作为安全管理客体的人的地位	92
第三节 作为安全管理客体的经济系统	93
一、经济系统的界说	93
二、经济系统的特征	94
三、经济系统的运行规律	96
第四节 作为安全管理客体的上层建筑系统	98
一、上层建筑系统界说	98
二、上层建筑系统的特征	99
三、上层建筑系统的运行规律	100
 第五章 安全目标管理	 103
第一节 安全管理目标的涵义和特点	103
一、安全管理目标的涵义	103
二、安全管理目标的分类	104
三、安全管理目标的特点	105
四、安全管理目标的作用	106
第二节 安全管理目标的制定	108
一、安全管理目标的制定依据	108
二、安全管理目标的制定原则	109
三、制定安全管理目标的程序	111
第三节 安全管理目标的实施	111
一、制定周密的实施计划	111
二、建立精简、高效的安全组织机构	112
三、实行安全目标管理	113
 第六章 企业安全管理信息	 117
第一节 安全管理信息的涵义和特征	117

一、安全管理信息的涵义	117
二、安全管理信息分类	118
三、安全管理信息的特征	119
第二节 信息在安全管理中的作用	120
第三节 安全管理信息系统的基本构成和设计原则	124
一、安全管理信息系统的构成	125
二、安全管理信息系统的设计原则	127
三、安全管理信息系统现代化的技术策略	129
第四节 安全管理信息的收集、加工和传递	130
一、安全管理信息的收集	130
二、安全管理信息的加工	132
三、安全管理信息的传递	135

第三篇 企业安全管理理念

第七章 企业安全管理的人本观念	139
第一节 在企业安全管理中树立人本观念的必然性	139
一、安全管理的人本观念的涵义	139
二、确立和运用安全管理人本观念的必然性	140
第二节 资本主义安全管理的人本观念	143
一、体现资本主义管理的人本观念的几个理论流派	143
二、资本主义管理的人本观念在管理实践中的运用	149
三、正确认识资本主义管理的人本观念	150
第三节 社会主义管理的人本观念	152
一、社会主义管理的人本观念的基本特征	152
二、管理的人本观念在社会主义企业安全生产管理中的运用	154
第八章 企业安全管理的系统观念	160
第一节 安全管理系统观念的形成	160
一、古代安全管理系统思想的萌芽	160

二、近代安全管理系统观念的产生·····	161
三、现代安全管理系统观念的形成·····	162
第二节 安全管理系统观念的内容·····	164
一、安全管理的整体观念·····	164
二、安全管理的动态观念·····	165
三、安全管理的开放观念·····	166
四、安全管理的层次观念·····	166
五、安全管理的信息观念·····	167
第三节 系统方法在安全管理中的应用·····	168
一、系统方法在安全管理中应用的特点·····	169
二、在安全管理中运用系统方法的基本程序步骤·····	169
三、系统方法在安全管理中的主要作用·····	171
 第九章 安全管理的择优观念·····	173
第一节 在安全管理中树立择优观念的必要性·····	173
一、安全管理择优观念的涵义·····	173
二、在安全管理中树立择优观念的必要性·····	175
第二节 安全管理择优观念的内容·····	177
一、安全第一的观念·····	177
二、时间第一的观念·····	178
三、效益第一的观念·····	179
四、人才第一的观念·····	181
第三节 安全管理的择优原则·····	182
一、整体优化原则·····	182
二、全面比较原则·····	182
三、定性与定量相结合的原则·····	183
第四节 现代安全管理理念·····	183
一、“以人为本”是现代安全管理的哲学观·····	183
二、“注重学术”是现代安全管理的生机和活力所在·····	185
三、“服务企业”是现代安全管理的方向·····	186

四、“改革创新”是现代安全管理不断前进的强大动力 ... 187

第十章 企业安全管理的战略观念	188
第一节 战略观念在现代安全管理中的地位和作用	188
一、战略观念与发展战略的涵义.....	188
二、发展战略的涵义和作用.....	189
三、现代安全管理中战略研究的特点.....	190
四、战略观念在现代安全管理中的作用和地位.....	191
第二节 战略观念的内容与类型	191
一、战略观念的体系构成.....	191
二、发展战略的类型与特点.....	193
第三节 战略观念的形成	194
一、安全战略指导思想和安全战略方针.....	194
二、安全战略目标和安全战略重点.....	196
三、安全战略步骤和安全战略措施.....	197
第四节 发展战略的制定与实施	198
一、安全发展战略的制定.....	198
二、安全发展战略的实施.....	199
 第十一章 企业安全管理的权变观念	201
第一节 权变观念的依据	201
一、权变理论的建立.....	201
二、权变理论的要点.....	202
三、权变理论的思想结构.....	203
第二节 安全管理权变观念的特点和作用	205
一、安全管理的权变观念的含义.....	205
二、权变观念的特点.....	206
三、权变观念的作用.....	207
第三节 权变观念在安全管理中的应用	207
一、权变观念在计划方面的应用.....	207

二、权变观念在组织方面的应用·····	209
三、权变观念在领导方式上的应用·····	212

第四篇 企业安全管理过程

第十二章 企业安全管理决策 ·····	217
第一节 安全决策的涵义和分类 ·····	217
一、安全决策的涵义·····	217
二、安全决策的分类·····	218
第二节 安全决策的特点和地位 ·····	221
一、安全决策的特点·····	221
二、安全决策的地位和作用·····	222
第三节 安全决策的前提和条件 ·····	224
一、科学的安全预测·····	224
二、健全的安全决策组织体系·····	226
三、素质优良的安全决策工作人员·····	227
第四节 安全决策的原则和步骤 ·····	229
一、安全决策的原则·····	229
二、安全决策的步骤·····	231
三、企业安全生产决策的基本方法·····	239
第十三章 企业安全管理计划 ·····	242
第一节 安全管理计划的涵义和作用 ·····	242
一、安全管理计划的涵义·····	242
二、安全管理计划的作用·····	243
第二节 安全管理计划的内容和形式 ·····	244
一、安全管理计划的内容·····	244
二、安全管理计划的形式·····	245
第三节 安全管理计划指标和指标体系 ·····	248
一、安全管理计划指标的概念和基本要求·····	248
二、安全管理计划指标体系的分类·····	250

第四节 安全管理计划的编制和修订	251
一、安全管理计划编制的原则	251
二、安全管理计划编制的程序	254
三、安全管理计划编制的方法	255
四、安全管理计划的检查与修订	257
第十四章 企业安全管理实施	259
第一节 安全管理实施的涵义和作用	259
一、安全管理实施的涵义	259
二、安全管理实施的特点	260
三、安全管理实施的作用	261
第二节 安全管理实施的准备工作	263
一、组织准备	263
二、思想准备	264
三、资金和物资准备	265
四、安全规章制度准备	266
第三节 安全管理实施过程中的协调	266
一、协调的涵义和作用	266
二、协调的内容与要求	269
三、协调的方式方法	272
第四节 安全管理实施过程中的激励	274
一、激励的涵义	274
二、激励的作用	274
三、激励的方式方法	275
第十五章 企业安全管理监督	279
第一节 安全管理监督的涵义和种类	279
一、安全监督的涵义	279
二、安全监督的种类	281
第二节 安全管理监督的基本原则	282

一、目的性原则·····	282
二、客观性原则·····	283
三、异体监督原则·····	284
四、超前监督的原则·····	285
第三节 安全管理监督的基本步骤·····	285
一、制定监督计划·····	285
二、实施监督检查·····	287
三、制定纠正措施和利用监督成果·····	288
第四节 安全管理监督体系的建立与完善·····	289
一、行政监督·····	289
二、法律监督·····	289
三、舆论监督·····	290
第十六章 企业安全管理评价·····	291
第一节 安全管理评价的涵义和作用·····	291
一、安全管理评价的涵义·····	291
二、安全管理评价在安全管理中的作用·····	292
第二节 安全管理评价的要素和原则·····	294
一、构成安全管理评价活动的基本要素·····	294
二、安全管理评价的原则·····	298
第三节 安全管理评价的内容和指标体系·····	300
一、安全管理评价的内容·····	300
二、安全管理评价指标体系的建立·····	303
第四节 安全管理评价的方法·····	305
一、排队法·····	305
二、成果考核法·····	305
三、质量量表法·····	306
四、领导行为评价法·····	308

第五篇 企业安全管理方法与艺术

第十七章 企业定性安全管理方法·····	311
-----------------------------	------------