

2004经济金皮书

2004年

名誉主编 董辅初
主 编 萧灼基
副 主 编 李成勋
杜建国
潘爱华
郑福双

经济分析与展望



经济科学出版社

2004 经济金皮书

2004 年 经济分析与展望

名誉主编 董辅礪
主 编 萧灼基
副 主 编 李成勋
杜建国
潘爱华
郑福双

经济科学出版社

责任编辑：马 兰

责任校对：徐领弟

技术编辑：潘泽新

2004 年经济分析与展望

名誉主编 董辅礪

主 编 萧灼基

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京天宇星印刷厂印刷

华丰装订厂装订

850×1168 32 开 13.5 印张 330000 字

2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-4007-X/F·3305 定价：21.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 年经济分析与展望 / 萧灼基主编. —北京: 经济科学出版社, 2004.3

(2004 经济金皮书)

ISBN 7-5058-4007-X

I. 经… II. 萧… III. ①经济分析-中国-2004
②经济预测-中国-2004 IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 011986 号

名誉主编 董辅初

主 编 萧灼基

副主编 李成勋 杜建国 潘爱华 郑福双

编 委 萧灼基 李成勋 杜建国 潘爱华

郑福双 黄文夫 姚开建 李淑英

胡少维 萧 阳 潘利群 呼书秀

祁 燕 韩方河 杨晓敏

编辑部主任 黄文夫 姚开建

作 者 (以文稿为序)

胡少维 李颖雪 李林河 杨保成

李祥柱 田成连 冯宇东 王卓梅

郭 栋 蔡 敏 徐 迅 申义荣

田淑英 阎娟荣 王庆和 申 利

胡 春 孙蚌珠 王建民 王京琼

张冠华 李长久 魏燕慎 王荣军

冯昭奎 王雪佳 杜厚文 林跃勤

苏振兴 陈 沫

总论

坚持科学发展观 迎接增长新周期

萧灼基

2003年，在国内外复杂的社会经济情况下，在防治“非典”的斗争中，我国经济发展取得了优异成就。国内生产总值11.7万亿元，增长9.1%，大大超过年初预计的7%的增长指标，令人振奋。

2004年是我国改革发展十分关键的一年。新一轮经济增长周期已经启动。我国面临许多有利条件和新的机遇，也存在不少困难和新的挑战。我们要抓住有利条件和新的机遇，保护、引导和发挥各方面加快发展的积极性；要坚持全面、和谐、可持续发展的科学发展观，更加注重以人为本，更加注重统筹兼顾，更加注重改革创新，更加注重宏观调控；要采取各种对策和措施，认真解决经济社会发展中存在的困难和问题。

一、树立科学发展观，实现可持续发展

在新一轮经济增长周期中，我们要坚持科学发展观，实现五统筹，更加注重以人为本，协调发展。

改革开放以来，党中央坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，坚持发展是执政治国第一要务的正确方针，推动我国国民经济持续、快速、健康发展。从 1979 年以来的 20 多年，国内生产总值年均增长 9.4%，实现了总体小康的战略目标。

在实现总体小康的过程中，我们积累了丰富的经验，也吸取了不少教训。其中一个重要的问题是，在处理区域关系、城乡关系、社会与经济关系、人与自然的的关系、国内与国外的关系方面，统筹兼顾、协调发展的思路不够明确，体制不够完善，措施不够有力，影响了经济发展的质量，累积了不少深层次的问题。

科学发展观是我国经济战略的重大发展，是对“发展是硬道理”的进一步完善。

第一，从主要着重物质资料增长转到坚持以人为本、全面发展。物质资料生产的发展是提高综合国力和改善人民生活的基础，必须十分重视。没有物质财富的积累，就谈不上发展，谈不上增强国力，谈不上改善人们生活。但人是社会存在和发展的主体，人的需要是多方面的。以人为本，就要兼顾人与自然、经济与社会等方面的关系，要重视人口数量的控制、人口素质的提高、生活与工作环境的改善、教育文化的发展等，为人们创造一个和谐、文明的良好环境。

第二，从单纯追求数量扩张，转到数量、质量、结构、效益兼顾。GDP 水平和增长率，是十分重要的经济指标。人均 GDP

是衡量一个国家、一个地区经济发展水平的重要标志。要十分重视 GDP 的增长和人均 GDP 的提高,那种忽视 GDP 增长的态度是不正确的。但把 GDP 增长作为惟一目的,甚至不惜盲目建设、破坏资源、降低效益等为代价,片面追求 GDP 增长,是不可取的。应该看到, GDP 作为市场活动的货币表现和最终成果,不能全面、准确反映经济增长的实效和质量,有其不合理因素。因此在经济发展中,要统筹速度、质量、结构、效益,实现综合国力提高最大化。

第三,从静态资源配置转到动态资源配置,实现可持续发展。一定时期社会所拥有的资源是经济发展的必要条件,进行静态资源配置,追求在现有条件下资源配置最优化,实现资源利用效率最大化,是十分重要的。但单纯从静态上进行资源配置,不考虑资源存量与增量的变动,甚至为了追求一个时期经济发展的目标而浪费资源,是一种短视行为。因此,要从动态与静态相结合上配置资源,着重资源的永续利用;要十分珍惜土地、森林、淡水、矿藏等等自然资源,也要十分关注生态平衡、环境净化等,为可持续发展创造条件。

二、抓住新经济增长周期,保持经济发展的良好势头

在市场经济条件下,由于影响经济发展的各种因素处于不断的变动之中,因而经济发展呈现周期波动的特征。我国经济从 1992~2001 年,处于经济周期增长下降阶段,从 1992 年 14.2% 降至 2001 年的 7.3%,下降近一半。2002 年经济周期发生明显变化,从增长下降进入增长上升。2002 年 GDP 增长 8.1%, 2003 年增长 9.1%。虽然 2003 年第二季度受“非典”影响,增

长率下降,但第3~4季度经济增长恢复之快、幅度之高出人意料,表明经济增长具有强大的内在动力。

当前国内外有些人认为中国经济“过热”,这种看法是不符合实际的。一是2003年虽然经济增长率较高,但如果从改革开放以来年均9.4%的增长率来看,是正常的;二是2003年经济增长率较高具有内在的因素,产业升级和消费结构变动推动了房地产、汽车、钢材和电子信息产品的高增长,成为新的经济增长点;三是加入WTO带来的机遇和世界经济的回升推动了外需的大幅增长;四是长期固定资产投资形成的新生产能力进入能量释放时期;五是高储蓄率为高投资提供了充分的资金支持。

看待经济增长是否“过热”,最根本是看与增长关系密切的重要指标是否合理。判断一个国家经济状况,除GDP增长率外,还有通货膨胀率、失业率和国际收支状况。2003年我国各项主要经济指标都是正常的。通胀率已摆脱前几年的零通胀和低通胀,但仍保持较低水平,大约在1%~2%之间。失业问题是我国长期存在的严重问题。2003年城镇就业增加850万人,下岗再就业450万人,均已超过年初计划目标。国际收支情况良好,实际利用外资535亿美元,比上年略有增加,外汇储备增加1168亿美元,达到4033亿美元。同时,财政收入增加20%以上,国有企业利润总额达到4000亿元,提高50%。所有这些,都表明我国经济增长是合理的、正常的,不存在“过热”问题。

2004年我国经济将继续保持快速增长的势头,预计全年增长率8%~8.5%。

第一,经济增长有其连续性。一般说来,经济周期的上升阶段需要延续几年。从2002年新增长周期启动,今年是第三年。长期积累的经济增长能量仍将继续释放,各方面加快发展的积极性仍将继续发挥,促进经济增长的主客观动力仍相当强大。

第二，由产业升级和消费结构变化形成的新经济增长点，如电子信息、住房、汽车等，还有相当的发展前景和发展潜力。这些部门正处在超常增长阶段，对其他产业增长也有带动作用。

第三，东部地区长三角、珠三角以及京津塘经济区经济增长活力增强，上海、江苏、浙江、广东、北京等省市将继续保持快速增长，对全国经济增长的贡献更加显著。

第四，世界经济增长势头较好。2003年美国经济增长，按年率计算，一季度为1.3%，二季度3.3%，三季度8.2%，全年估计达4%，预计2004年仍会保持4%的增速。日本经济开始逐渐复苏，三季度按年率计算为2.2%。世界经济的回升，为我国扩大外需保持经济快速增长提供了条件。但由于2003年进出口总额已达8 512亿美元，增长37.1%，基数较大，2004年增长幅度下降是必然的。

第五，发展经济的资金较充裕。银行资金、民间资金、外国资金都有很大积累和较快增长，是经济快速增长的重要支持力量。

三、鼓励优势地区率先实现现代化， 为发展宏观经济再作贡献

我国地域辽阔，各地区自然条件、资源条件、经济条件、市场条件、地缘条件等等都不相同，因而经济发展的速度和水平也不相同。历史上形成的东、中、西部地区，经济差异很大。

统筹区域经济发展，是科学发展观的重要内容。针对改革开放以来东西部经济差距扩大的情况，国家近年实施西部大开发战略，加快西部地区的发展，收到显著成效。

为了保持我国经济持续快速发展的势头、实现全面小康的

战略目标、提高国际竞争力、缩小我国同世界上发达国家和发达地区的经济差距，我们要继续发挥东部地区的优势。必须认识，缩小地区差距，不能降低东部地区的发展水平和发展速度，不能放弃东部地区已经形成的发展优势，不能以削峰填谷的方式达到目的。而要鼓励东部地区发挥优势，率先实现现代化。要做到：

(1) 发挥市场优势。东部地区，尤其是以长三角和珠三角为代表的东部沿海城市，从计划经济转到市场经济的时间较早，市场化程度较高，已经或正在形成较健全的市场经济体系，不仅有较发达的商品市场，还建立了较完善的要素市场。人们的市场观念较强，市场中介机构较多，市场运作较规范，市场竞争较有序。要继续发挥市场优势，提高市场化程度，为率先实现现代化提供体制条件。

(2) 发挥金融优势。经济现代化需要金融支持，东部地区人们金融意识较浓，保险、期货、外汇等金融市场较完善，金融业较发达，上市公司较多，资金较充足，企业筹融资渠道较通畅。充分利用和发挥金融优势，加大金融对经济的支持力度，是率先实现现代化的十分有利条件。

(3) 发挥经济实力优势。东部地区经过改革开放以来 20 多年的发展，已积累了较强的经济实力，人均 GDP 较高。上海人均 GDP 已达 4 500 美元，大大超过 2020 年全面小康的目标（见表 1）。

已经形成的经济实力和人均 GDP 水平，为率先实现现代化提供了十分重要的基础条件。作为经济增长水平综合指标的 GDP 总量和人均 GDP，是其基础设施、公用事业、产业结构、消费水平等的综合反映。优势的经济实力是率先实现现代化的基础，也是实现现代化的可靠保障。

表 1 部分省市区人均 GDP (2003 年 4 月)

最高省市	美元	最低(省区)	美元
上海	4 505	安徽	631
北京	3 062	陕西	607
浙江	1 771	云南	588
天津	2 414	广西	564
广东	1 659	甘肃	503
江苏	1 561	贵州	350

(4) 发挥人才和技术优势。技术进步是现代化的核心和动力。技术进步又与人才资源的开发, 科技研究与发展投资分不开。东部地区经济发展较快的主要原因, 受益于人才优势和技术优势。东部地区义务教育普及率、高等教育毛入学率等都较高, 研究与开发经费在 GDP 中的比重较大, 形成了明显的人才和技术优势。据科技部有关资料, 2002 年东部一些省市研究与开发经费在 GDP 中的比重, 大大高于其他地区(见下表)。

表 2 研究与开发经费占 GDP 中的比重 (2002 年)

最高省市	%	最低省市	%
北京	6.02	甘肃	0.78
上海	1.78	贵州	0.49
广东	1.29	宁夏	0.51
天津	1.37	青海	0.39
江苏	0.97	西藏	0.14

这里还必须指出, 上列研究与开发经费在 GDP 中的比重不同的省份, 由于各省市区 GDP 总量差别很大, 因而实际用于研究与开发的费用差别更大。甘肃、贵州、宁夏、青海、西藏等省

区，GDP 总量很少，研究与开发经费占 GDP 的比重很低，因而研究与开发经费十分有限；而研究与开发经费比重较高的东部省市，GDP 总量也较大，因而资金支持较充足。因此，东部省市要充分利用人力与技术的优势，加快发展高新技术产业与产品，加快用高新技术改造传统产业，加快产业结构的升级，加快经济现代化的步伐。

(5) 发挥非公经济优势。东部经济发展速度较快的省市，所有制结构改革起步较早，速度较快，非公经济在国民经济中所占比重较高，对经济增长的作用和影响也较大。江苏、浙江、广东等省市，非公经济不仅增长速度快，对 GDP 的贡献率较高，而且已从传统制造业进入高新技术产业，从竞争性行业进入基础设施产业。不少非公企业已经从小到大，注册资本金达到 1 亿以上的已有几百家。一些非公企业正在从大到强。

由于非公经济产权明晰，投资者、管理者职责分明，因而能较好利用资源、降低成本、适应市场、提高效益。非公经济一般没有历史遗留的包袱，没有冗员和沉重的债务负担，因而具有很大的活力和发展潜力，成为东部地区率先实现现代化的重要优势。

(6) 发挥国际优势。东部地区的发展有一条重要经验就是以外促内。不仅以外资和外贸带动经济发展，而且借鉴国外经验和国际惯例加快市场化体制改革，并且以大大改善的投资硬环境和软环境吸引更多外资，提高外向型程度。因此，在产业结构中，满足海外市场需求的比重较大；在资金来源中，外资比重较大。据 2003 年 11 月《国际商报》公布的材料，在最大的 500 家外资企业中，东部地区占 449 家，中部地区 35 家，西部地区 16 家。按省市分布，广东 119 家，上海 112 家，江苏 68 家，北京 42 家，山东 34 家。利用外资，发展外向型经济，加快与国际惯例接轨，是东部地区尤其是沿海开放城市的突出优势。加入 WTO

后，我国积极参与经济全球化进程，并正在推进“中国——东盟自由贸易区”的建立，这为东部地区率先实现现代化提供了十分难得的机遇。

四、财政收入要有利于经济增长， 财政支出要向薄弱环节倾斜

财政收支是国家宏观调控的重要手段。运用财政收支，调整产业结构，统筹地区发展，调节收入分配，发展重点项目，具有重大作用。

10年来，我国财政收入大幅上升，增幅大大超过GDP。例如近年税收增幅超过GDP增幅达1倍（见下表）。

表 3 1999~2003 年我国税收情况

年份	税收（亿元）	税收增长（%）	GDP 增长（%）
1999	10 682	15.3	7.1
2000	12 581	17.8	8.0
2001	15 291	21.5	7.3
2002	17 631	15.3	8.1
2003	20 450	20.3	9.1

当前财政收支有几个问题需要探讨：

第一，税收不宜大幅增长。10年来税收大幅增长，税收在国民收入中比重基本呈现上升，是这个时期宏观经济的重要特点。1994年全国税收总额超过5 000亿元，达到5 126.9亿元；1999年税收超过10 000亿元，达到10 682亿元；2003年税收超过20 000亿元，达到20 450亿元。1994~1999年5年期间，税

收增加了 5 000 亿元；1999～2003 年 5 年期间，税收增加了 10 000 元。仅 2003 年，税收就增加了 2 400 多亿元。税收在 GDP 中的比重，也从 1994 年占 11% 上升到 2002 年的 17.2%。

税收的增加是国家宏观调控的成果，也增强了宏观调控的能力。税收增幅超过 GDP 增幅，有其原因，例如加强征管、堵塞漏洞、严惩走私等等。但也要看到，1994～2001 年是我国经济增长率降低期，也就是说经济发展相对萎缩时期。根据国外经验，在经济增长萎缩时期，政府要实行降税。降税是政府刺激经济增长的重要手段，通过降税，鼓励投资、鼓励消费、鼓励扩大生产。我国具体情况不同，不可照搬国外经验。但减轻税赋，藏富于企，也是必须考虑的刺激经济的措施。

我国税收大幅上升，主要不是增加税收项目和提高税率达到的。我国税收项目和税率基本稳定，但在经济增长下降时期，对一些需要发展和扶持的产业和行业，是否可以采取减税政策呢？例如对农业、高新技术产业是否可以采取减免税政策促其发展。

我认为，虽然我国新一轮经济增长周期已经启动，但为了保持经济增长的良好势头，适当控制税收增长的幅度，培养税基，为今后税收增长打好基础，是十分必要的。

第二，积极财政政策应该逐步淡化。1998 年以来，我国采取了积极的财政政策。所谓积极财政政策，主要内容就是增加财政赤字，增加国债发展，增加国家固定资产投资。1997 年我国财政赤字只有 582 亿元，以后历年上升，1998 年 922 亿元，1999 年 1 743 亿元，2000 年 2 491 亿元，2001 年 2 516 亿元。国家发行建设债券大幅增加，债务负担深重。国内债务还本利息每年达到 2 000 亿元。

在经济增长率下降、经济增长乏力的情况下，实行积极财政政策是正确的。几年来，积极财政政策已取得显著成效，吸纳了大量民间闲散资金，集中修建了一批国家急需的重点项目，支援

了西部地区大开发,提供了大量就业岗位,保持了经济持续增长的势头。但是,积极财政政策的弊端也不可忽视。历年累积的债务负担,为今后财政增加了很大压力;不少国债资金项目质量不高、效率低下、效益不好、资金回收困难;政府投资的行政化、计划化、指令化的特点与投资体制市场化改革方向不协调等等。

我认为,从今年开始,应该淡化积极财政政策,逐步减少长期建设国债发行规模,逐步降低国家的债务负担,逐步用鼓励民间投资、鼓励民间资本进入基础设施和公用事业领域代替政府投资的大规模增长。建议2004年长期国债资金不再用于开发新项目,主要用于完成在建项目,做好收尾工程。

第三,财政支出必须向薄弱环节和急需项目倾斜。作为国家宏观调控的重要手段,财政支出要保证重点,倾向薄弱,落到实处。当前主要应向三个方面倾斜。

一是支援农村建设和农业生产。“三农”问题是经济中的重中之重。农村经济是当前经济中的薄弱环节。加大财政的支农力度十分必要。但是几年来,财政支农资金在财政支出中的比重,不仅没有增加,而且有所下降,这是不合理、不妥当的。为了改善农业生产、农村生活环境和农民生活状况,财政支农资金应有较大幅度增长。建议财政支农资金年增长幅度高于财政收入增长幅度,至少不低于财政收入增长幅度。例如2003年财政收入增长20%,支农资金至少应增长20%。

二是向低收入人群倾斜。提高农村扶贫标准、提高城镇低保标准、提高离退休职工待遇标准、提高丧失劳动能力和残疾人等特殊困难群体的救助标准,是社会主义制度的本质要求。以往我们对脱贫和低保的要求只是保障其基本生活需要,这个需要的标准是很低的,只是达到低标准的温饱水平。但是社会在进步,经济在发展,全国人民生活水平在提高,低收入人群的生活水平也要提高,生活质量也要改善。因此,财政应拿出更多资金,提高特殊

低收入人群的收入和生活水平。

三是向公共医疗卫生和环境保护事业倾斜。这里特别要改善环境质量、改善卫生条件、改善公共医疗服务，为广大城乡公众、尤其是低收入群体提供必要的医疗保障，做到伤有所治，病有所医。

四是向农村义务教育倾斜。提高劳动力素质，提高劳动者就业能力，提高全民族文化素质，关键在于义务教育。为了使农村义务教育率大大提高，达到 99% 以上，就必须加大义务教育投资。要解决农村学校危房问题、提高农村教师待遇、增加图书设备、免费供给学生教材和练习本、扩大学生活动场所和增加运动器械等，为培养一代新人下大力气，加大投资。

五、提高低收入者水平，逐步 缩小收入差距

理顺收入分配制度，缩小收入分配差距，是统筹社会经济发展的主要内容。

改革开放以来，我国收入分配差距有扩大趋势。在计划经济体制下，实行惟一的按劳分配制度，平均主义倾向严重，收入差距很小，按照国际通行的基尼系数，我国收入差距已从改革开放前的 0.25 到现在的 0.46，超过了 0.4 的警戒线，需要引起高度重视。

收入差距扩大，其原因是复杂的，既有合理的因素，也有不合理的因素；既有必然的，也有人为的；既有长期存在的，也有只在一定时期存在的。由于资源拥有不同、市场机遇不同、就业岗位不同、社会贡献不同等形成的差距是正常的、合理的，而且会长期存在；而一些垄断性收入、掠夺性收入、腐败性收入、欺