

B

社会蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S SOCIETY

2005年:

中国社会形势 分析与预测

Analysis and Forecast on China's Social Development (2005)

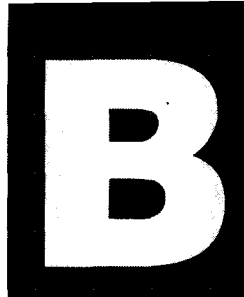
权威机构 · 品牌图书 · 每年新版



主 编/汝 信 陆学艺 李培林
副主编/黄 平 陆建华

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





社会蓝皮书

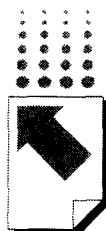
BLUE BOOK OF
CHINA'S SOCIETY

2005 年:

中国社会形势 分析与预测

Analysis and Forecast on China's Social Development(2005)

主 编 汝 信 陆学艺 李培林
副主编 黄 平 陆建华



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press(China)

主 编 / 汝 信 陆学艺 李培林
副 主 编 / 黄 平 陆建华

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
责任部门 / 皮书事业部
(010) 85117872
项目经理 / 张大伟
责任编辑 / 张大伟 任文武 曹 囡 亚 非
责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心
(010) 65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开
印 张 / 23.75
字 数 / 338 千字
版 次 / 2004 年 12 月第 1 版
印 次 / 2004 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 403 - 6/D · 126
定 价 / 39.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前言

一年一度秋风尽，又是遥望春花时。每年临近岁末，我们都要编辑新一年的社会蓝皮书。这已经是中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组的第13本社会蓝皮书了。本年度的蓝皮书，有以下几个新特点。

1. 突出构建和谐社会的主题

当前，落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，不仅要注意吸纳国际发展的经验，注意总结改革开放26年来的经验和教训，更要注意那些中国的特殊国情和发展的特殊约束条件。要实现2020年GDP总量比2000年翻两番的目标，基本条件是在此期间GDP年均增长率保持在7.3%，人口出生率控制在15‰以下，总人口控制在15亿人之内。从近几年的发展情况看，我国GDP的年均增长率要高于7.3%的水平，人口出生率已下降到12‰左右，实现GDP翻两番的总目标是有保证的。但问题是，在这个经济增长的过程中，社会能否也得到同步的发展？会不会因为社会结构的失调而打断持续增长的过程？

落实科学发展观，构建和谐社会，这不是一句口号，必须有针对性的构建社会结构各个层面的和谐。一是要构建城乡结构的和谐，现在城市人均可支配收入的水平与农民人均纯收入的水平相比，平均相差在20年以上，繁华大都市与西部乡村的差距，更是在50年以上。而现代化国家的最有标志性的指标，就是农民不再是穷人。二是构建区域结构的和谐，目前区域之间差距的扩大还在继续，较发达地区的收入增长水平仍快于欠发达地区。应当通过对欠发达地区在税收返还和转移支付上的倾斜，逐步扭转这种区域差距继续扩大的趋势。三是要构建社会阶层结构的和谐，扭转贫富差距继续扩大的趋势，缓和不同社会阶层之间的利益摩擦和冲突。政府应利用财政、税



收、福利等杠杆，对收入再分配进行科学的调控，理顺工资和收入分配的秩序，扩大中等收入群体，减少贫困和低收入群体，建设一个更加幸福、公正、和谐、节约和充满活力的社会。四是要构建就业结构的和谐，要努力增加就业机会，特别注重城市化的问题和减少农业从业人员比重的问题，争取在未来15年再转移出1亿多农业富余劳动力，通过大力发展教育变人口大国为人力资源大国。五是要构建代际结构的和谐，在中国总人口已突破13亿的情况下，解决好人口面临还没有富裕起来就过早老龄化的问题，要关注社会保障水平刚性增长与经济发展周期波动的矛盾，建立和完善重节约、广覆盖、有积累、可持续的社会保障体制。六是要构建人的发展与自然的和谐，遏制生态环境恶化的趋势，改变高能耗、高污染和高资源消耗的增长方式，建立节约资源的生产和生活方式，保护好脆弱的生态环境。七是要构建价值观的和谐，在全球化、市场化和利益格局多元化的情况下，把握价值观念新的变化规则，塑造新的社会价值形态，弥合代际之间的价值观念差异。八是要构建国际交往环境的和谐，在复杂多变的世界格局中处理好各种国际关系，特别是处理好建立在互利互惠基础上的大国之间的国际关系，为中国的长期稳定发展争取较好的国际交往环境。

2. 注意研究人均GDP1000~3000美元的关键时期

中国的发展进入人均GDP1000~3000美元的转型关键时期。从国际发展经验来看，对于一个经济起飞的国家，这个关键时期，往往是产业结构快速转型、社会利益格局剧烈变化、政治体制不断应对新的挑战的时期，是既充满新的机遇、又面临着各种社会风险的时期。国际上的一些国家和地区，曾在20世纪70年代经济起飞后进入这个时期，但后来却走上了截然不同的发展道路，一些发展顺利国家和地区，如今人均GDP已达到1万~2万美元，而另一些没有解决好社会矛盾和发展问题的国家和地区，至今人均GDP还停留在不足3000美元的水平，这是中国应当引以为戒的。要特别注意研究在这个关键时期可能发生的新的社会矛盾和社会冲突，防止一些大的突发事件和新型社会风险打断正常的增长和发展过程。

3. 注意社会突出矛盾发生的变化

2004年，过去几年一直比较突出而且难以解决的农民收入问题有了可喜的变化，中央对农民多予少取的政策取得效果，农民收入出现八年以来最快的增长态势，另外就业形势略有缓解，城镇登记失业率多年来首次遏制住继续增长的势头。但与此同时，几千万失地农民成为新的社会关注焦点，部分



农民因失地而导致的失业和失去生活保障引发较多的上访事件和集群行为。在党政干部和社会民意的调查中,对社会治安的担忧比前几年更加突出。贫富差距不断扩大,以及工资分配秩序比较混乱的老问题,仍然没有得到解决。

本书的作者来自专业的研究和调查机构、大学,以及政府有关研究部门,除总报告外,各位作者的观点,只属于作者本人,既不代表总课题组,也不代表作者所属的单位。本书涉及的大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同、调查时点不同,所以可能存在着不尽一致的情况,请在引用时认真进行核对。

本课题的研究受到中国社会科学院的重点资助,本课题的研究活动的组织、协调,以及总报告的撰写,均由中国社会科学院社会研究所负责。

本年度“社会蓝皮书”由李培林、陆建华、许欣欣、陈光金负责全部统稿,胡刚负责资料工作。社会科学文献出版社社长谢寿光及本书编辑张大伟等,中国社会科学院科研局副局长王延中及学术秘书刘白驹,以及社会学研究所科研处、办公室、信息中心等,也为本书的出版做了大量工作,在此深表谢意。

编 者

2003 年 11 月 23 日

目 录

CONTENTS

前 言	/ 1
-----------	-----

构建和谐社会：科学发展观指导下的中国

——2004 ~ 2005 年中国社会形势分析与预测

..... 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

李培林执笔 / 1

调 查 篇

发展与稳定：百名专家看社会形势及其前景

..... 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

陆建华执笔 / 21

党政领导干部对 2004 ~ 2005 年中国社会形势的基本看法

..... 中共中央党校 青连斌 / 33

2004 年中国居民生活质量报告 零点调查公司 曾慧超 袁 岳 / 50

乡镇改革：检讨与展望

——10 省（区）20 乡（镇）调查

..... 国务院发展研究中心 赵树凯 / 65

发 展 篇

居民生活和消费结构的变化

..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳 / 81

中国当前的人口态势及战略规划应注意的几个问题

..... 中国社会科学院人口与劳动经济研究所 张 翼 / 93

反腐败：提高执政能力的战略重任

..... 最高人民检察院 文盛堂 / 105

社会保障事业步入全新发展阶段

——2004 年中国社会保障形势分析

..... 劳动和社会保障部社会保障中心 王发运 杨建敏
..... 中国社会保障杂志社 史寒冰 / 124

2004 年社会治安形势 公安部办公厅 王贻星 李国忠 / 137

科学发展观下的中国教育 北京理工大学 杨东平 / 147

2004 年我国环境形势及未来发展趋势

..... 国家环保局办公厅 闫世辉 / 160

专 题 篇

调整城乡关系，解决好农村、农民问题

..... 中国社会科学院社会学研究所 陆学艺 / 175

2004 ~ 2005 年向深层次经济体制改革迈进

..... 国家发改委经济体制与管理研究所 何晓明 / 187

让失地农民的生计可持续

..... 中国社会科学院社会学研究所 张时飞

劳动和社会保障部农村社会保险司 刘从龙 / 197

信访制度调查及改革思路

..... 中国社会科学院农村发展研究所 于建嵘 / 212

收入分配领域的新情况、新特点及其对策

..... 中国人民大学 顾 严

国家发改委经济社会发展研究所 杨宜勇 / 220

中国社会公正的现状与趋势..... 中共中央党校社会学教研室 吴忠民 / 227

2004 年：中国民间的乡村建设与改造

..... 中国社会科学院社会学所 许欣欣 / 237

中国城乡低保制度的现状与前瞻

..... 中国社会科学院社会学研究所 唐 钧 / 248

劳动力供大于求状况下的民工和技工“短缺”

..... 劳动和社会保障部劳动科学研究所 莫 荣 / 260

2004 ~ 2005 年中国金融风险及影响因素

..... 中国人民大学 谢业华 黄燕芬 / 273

阶 层 篇

党政领导干部队伍现状及其心态分析

..... 中共中央党校研究室 辛 鸣 / 285

市场化过程中的劳动争议和劳工群体性事件分析

..... 中国劳动关系学院劳动关系和工会学系 乔 健

中国劳动关系学院法学系 姜 颖 / 296

2004 年中国农民	中国社会科学院社会学研究所 樊 平 / 315
快速成长的中国私营企业主阶层	中国社会科学院社会学研究所 张厚义 / 328
2004 年中国青年	中国社会科学院社会学研究所 沈 杰 / 339
附 录	/ 353
附表 1 社会经济协调度指标体系综合评价	/ 353
附表 2 2003 年各省市区全面实现小康社会实现程度 综合指数排序	/ 356
附表 3 2003 年各省市区小康社会主要指标	/ 357

CONTENTS

目 录

Preface / 1

Building up a Harmonizing Society under the New Development
Paradigm

—Analysis of Social Situation in China, 2004 ~ 2005

..... by Li Peilin, *Institute of Sociology, CASS* / 1

RESEARCH

Development and Stability: Opinions from the Experts

..... by Lu Jianhua, *Institute of Sociology, CASS* / 21

Social Situation Viewed by Officials

..... by Qing Lianbin, *Central Party School* / 33

Report on Quality of Life in 2004

..... by Zeng Huichao, Yuan Yue, *Horizon Social Survey Co.* / 50

Township Reform: Lessons and Outlooks from 10 Provinces

..... by Zhao Shukai, *Development Research Center, State Council* / 65

DEVELOPMENT

Changes in Consumption Structure

..... by Zhu Qingfang, *Institute of Sociology, CASS* / 81

Some Issues in Demographic Change and Strategic Planning

..... by Zhang Yi, *Institute of Population Study & Labor Economics, CASS* / 93

Anti-Corruption: A Strategic Goal for Governance

..... by Wen Shengtang, *Supreme People's Procuratorate* / 105

Center for Social Security Studies, Ministry of Labor and

Social Security by Wang Fayun, Yang Jianmin,
Shi Hanbin, *Journal of China Social Security* / 124

Public Security in 2004

..... by Wang Yixing & Li Guozhong, *Ministry of Public Security* / 137

The New Development Paradigm and China's Education

..... by Yang Dongping, *Beijing University of Science & Technology* / 147

Environment Situation in 2004 and its Trends

..... by Yan Shihui, *National Environment Protection Agency* / 160

SPECIAL SUBJECT

Balancing Rural-Urban Relation for the Sake of Rural Residents

..... by Lu Xueyi, *Institute of Sociology, CASS* / 175

Economic System Reform in 2004 and Prospect in 2005

..... by He Xiaoming, *Institute of Economic System &
Management, NDRC* / 187

A Sustainable livelihood for the Landless

..... by *Zhang Shifei, Institute of Sociology, CASS*

Liu Conglong, Ministry of Labor and Social Security / 197

Current System of Letters of Complaint and Its Reform

..... by *Yu Jianrong, Institute of Rural Development, CASS / 212*

New Trends in Income Distribution and Related Policy

Recommendations by *Gu Yan, Renmin University*

Yang Yiyong, Institute for Social Development, NDRC / 220

Social Justice in China by *Wu Zhongmin, Central Party School / 227*

Rural Reconstruction and Reform in 2004

..... by *Xu Xinxin, Institute of Sociology, CASS / 237*

Trends and Outlooks: Low Income Security in Rural and

Urban Areas by *Tang Jun, Institute of Sociology, CASS / 248*

Shortage of Rural Migrant Laborers

..... by *Mo Rong, Institute of Labor Studies,*

Ministry of Labor & Social Security / 260

Financial Risks in 2004-2005

..... by *Xie Yehua, Huang Yanfen, Renmin University / 273*

ESTATE

Current Status of Officials and Their Attitudes

..... by *Xin Ming, Central Party School / 285*

An Analysis of Labor Demonstrations

..... by *Qiao Jian, Jiang Ying, China Labor Relation College / 296*

Rural Laborers in 2004

..... by *Fan Ping, Institute of Sociology, CASS / 315*

Private Entrepreneurs in the New Age

..... by *Zhang Houyi, Institute of Sociology, CASS* / 328

Chinese Youth in 2004

..... by *Shen Jie, Institute of Sociology, CASS* / 339

APPENDIX / 353

Table 1 Indicators for A Sustainable Developmem / 353

Table 2 Ranking Provinces in 2003 by Xiaokang Society Indicators

..... / 356

Table 3 Main Indicators for Xiaokang Society / 357

构建和谐社会：科学发展观指导下的中国

——2004~2005 年中国社会形势分析与预测

中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

李培林执笔

在以人为本的科学发展观的指导下，2004 年全国的经济社会资源更加朝着有利于全面、协调、可持续发展的目标合理配置，从各项宏观指标来看，经济社会发展进入近十几年来最好的时期：2004 年 GDP 增长 9.5% 左右，物价指数和居民消费价格上涨在 4% 左右，城镇登记失业率控制在 5% 以下，农民收入出现多年来未有的大幅度增长。

与此同时，中国的发展进入人均 GDP1000~3000 美元的转型关键时期。从国际发展经验来看，对于一个经济起飞的国家，这个关键时期，往往是产业结构快速转型、社会利益格局剧烈变化、政治体制不断应对新的挑战的时期，是既充满新的机遇、又面临着各种社会风险的时期。

国际上的一些国家和地区，曾在 20 世纪 70 年代经济起飞后进入这个时期，但后来却走上了截然不同的发展道路，一些发展顺利国家和地区，如今人均 GDP 已达到 1 万~2 万美元，而另一些没有解决好社会矛盾和发展问题的国家和地区，至今人均 GDP 还停留在不足 3000 美元的水平，这是中国应当引以为戒的。

一 2004 年的社会发展状况

1. 经济进入新的高速成长期

继 2003 年中国 GDP 增长出现新的起飞，达到 9.1% 之后，2004 年 GDP

增长继续爬高。尽管中央实行了新的宏观调控政策，控制投资过速增长，防止经济出现结构性过热，2004年的GDP增长仍然达到9.5%左右的高速度。这标志着中国经济处于新一轮的高速成长期。

2. 人口总量达13亿，增长已经得到有效控制

中国持续实行的低生育政策取得了巨大成就，人口再生产类型从“高出生率、高增长率”转变为“低出生率、低死亡率、低增长率”，育龄妇女的总和生育率已经连续10年低于替代水平，目前降到1.8%以下，人口自然增长率降到7‰以下。中国总人口2004年突破13亿，年均净增长已经降到800多万人左右，人口总量峰值的到来，可能比原来多数专家预测的要早、要低。在此情况下，在继续维持低生育水平的同时，更加注重人口素质的提高和人口结构的调整，成为当务之急。如何利用好目前我国少儿抚养比率较低、劳动力供给充足的“人口机会窗口”，变人口大国为人力资源大国，为经济增长提供持久的推动力，已成为要着重关注的问题。

3. 就业走出了最困难的阶段

1990~2004年，中国从业人员规模从6.5亿人扩大到7.5亿人左右，增加了约1亿人。到2004年9月底，全国共实现城镇新增就业人员774万人，全年将新增就业人员900万人左右，有385万人下岗失业人员实现了再就业，全年将有约500万下岗失业人员实现再就业。

到2004年9月底，全国共有城镇登记失业人员821万，比上年末增加21万人，城镇登记失业率为4.2%，比上年末下降了0.1个百分点。

从2004年第二季度开始，全国城镇单位从业人员出现自1996年以来的首次同比增长的状况，第三季度继续延续这种同比增长的趋势。到2004年9月底，全国城镇单位有从业人员10944.3万人，同比增加37.2万人。分经济类型看，公有制经济单位有从业人员8095.3万人，同比减少379.6万人；非公有制经济单位有从业人员2849万人，同比增加416.8万人。非公有制经济单位从业人员占城镇单位从业人员的比重达到26%，比上年同期提高3.7个百分点。

在一些老工业基地，随着下岗和失业体制并轨的初步完成，积极自谋职业的动力显著增强，经济高速增长和农民收入提高使珠江三角洲等少数地区出现局部的暂时的结构性劳动力短缺，尽管劳动力供大于求的形势没有根本缓解，但就业在总体上走出最困难的阶段。

4. 城镇消费进入第三波热潮

2004年1~9月份,社会消费品零售总额38439亿元,比上年同期增长13%。分商品类别看,增长最快的是石油及制品类、通讯器材类、汽车类、金银珠宝类、文化办公用品类、化妆品类,其零售额都分别增长25%~46%。

2004年1~9月份,全国城镇居民家庭人均可支配收入为7072元,同比增长11.4%,扣除物价因素,实际增长7.0%,可支配收入的增长中,78%来自工薪收入的增长,养老金或离退休金收入也几乎同幅度增长。与此同时,城镇居民家庭人均消费性支出同比增长10.9%,扣除物价因素,实际增长6.5%。在人均消费支出中,增长最快的是文化娱乐服务支出、滋补保健品支出、车辆用燃料支出和交通支出,分别增长40%~52%。

中国人均GDP超过1000美元之后,城镇居民消费结构正在发生新的跳跃性变化,继20世纪80年代第一波衣食消费和90年代第二波家用电器消费热潮之后,以家庭住房、家用汽车、交通通讯为龙头的第三波消费热潮已经到来。2004年1~9月份,全国商品房销售额增长约30%,35个大中城市的商品房销售价格和土地交易价格上升约10%,轿车销售180多万辆,增长18.5%。

5. 城市化速度显著加快

我国城市化水平的提高,近年来进入加速期。城市化率已从1993年的28%提高到2004年的42%以上。近几年来,我国城市化水平保持年均1个多百分点的速度增长。我国内地城市数量也从改革开放初期的193个增加到660个,其中100万人口以上的特大城市40个,50万人至100万人口的大城市54个,20万人至50万人口的中等城市217个。城市经济对我国GDP的贡献率已超过70%,城市化水平每提高1个百分点,新增加的城市人口大约为1500万。

2004年,劳动和社会保障部决定停止执行原劳动部颁布的《农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定》,要求各省市必须限期清理限制农民进城就业的歧视性政策,取消对企业使用农民工的行政审批、职业工种限制,不再干预企业自主合法使用农民工,取消专为外地农民工设置的登记项目,实行暂住证一证管理,取消各种针对农民工和使用农民工企业的不合理收费。

许多省市都加快了户籍制度改革步伐。如湖北省结束使用了46年的“农业”和“非农”户口的历史,建立城乡统一的户口登记管理制度,取消