

审计反映的案件
 国家电力公司原领导班子违法违规金额高达211亿元，其所涉金额之高，而积之大位列本次审计风暴所公布的所有违法违规案件之首

人民日报
 RENMIN RIBAO

人大常委会第十次会议举行全体会议
 审议全国人大常委会2003年中央决算和审计工作报告等

中国着年表
 China Yearly
 审计长开出触目惊心“清单”
 审计政府：“风暴”席卷一些中央部委
 审计地方：长江堤防再现豆腐渣工程

中国刮起“审计风暴”
 审计政府：“风暴”席卷一些中央部委
 审计地方：长江堤防再现豆腐渣工程

7月7日，人称“铁面审计长”的李金华接受了本报记者的采访，畅谈审计工作的苦与乐
李金华：干审计不能怕得罪人
 新华社北京7月7日电 审计署审计长李金华在接受本报记者采访时，畅谈审计工作的苦与乐。李金华表示，审计工作是一项高风险、高压力的工作，审计人员必须保持公正、客观、独立的态度，敢于揭露问题，不怕得罪人。他称“铁面审计长”的称号，体现了审计工作的严肃性和权威性。李金华还谈到，审计工作对于促进国家经济健康发展、维护国家利益具有重要意义。他呼吁社会各界给予审计工作更多的理解和支持，共同营造风清气正的良好氛围。



聚焦

审计风暴

中国时代经济出版社

华北水利水电学院图书馆



207852297

I253

J959

人民日报

RENMIN RIBAO

国家宏观调控取得七大成效

中国青年报

CHINA YOUTH DAILY

审计长开出触目惊心“清单”

审计政府：“风暴”席卷一些中央部委
审计地方：长江堤防再现豆腐渣工程
审计金融：一人竟从银行行

中国刮起“审计风暴”

视点 新闻
7月7日，人称“铁面审计长”的李金华接受了本报记者的采访，畅谈审计工作的苦与乐

李金华：干审计不能怕得罪人



聚焦

审计风暴

中国时代经济出版社

785229



图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦审计风暴/《聚焦审计风暴》编委会编. —北京: 中国时代经济出版社, 2004. 7

ISBN 7-80169-566-6

I. 聚… II. 聚… III. 新闻—作品集—中国—当代 IV. I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 074401 号

聚
焦
审
计
风
暴

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦东办公区 11 层
邮 政 编 码	100007
电 话	(010)68320825 68320496
传 真	(010)68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京新丰印刷厂
开 本	787×1092 1/16
版 次	2004 年 8 月北京第 1 版
印 次	2004 年 8 月第 1 次印刷
印 张	38
字 数	610 千字
印 数	1~30000 册
定 价	48.00 元
书 号	ISBN 7-80169-566-6/F·274

版权所有 侵权必究

出版者的话

人民一边以纳税的方式义务地把钱交给国家，同时也就获得了监督这些钱的使用的权力，于是就产生了专门的监督机构，这就是国家审计。在现代国家，这种机构是必不可少的。在我们国家，这个机构就是审计署以及地方各级审计机构。

我国的审计工作是逐渐地发展、完善和成熟的。自 1983 年成立审计署以来，我国审计在人员素质、审计方法、技术手段等方面都有了很大的发展和提高，在保护国有资产，维护社会主义市场经济秩序方面发挥着越来越重要的作用，成为我国经济与社会生活中不可或缺的一个重要组成部分。审计工作得到全国人民越来越广泛的关注和支持。

今年 6 月 3 日，中华人民共和国审计署审计长李金华在中华人民共和国第十次全国人民代表大会常务委员会第十次会议上做了《关于 2003 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，报告披露的问题一经公布，立即在国内外引起强烈反响，以至媒体称之为“审计风暴”。

对于这次的审计报告，国务院总理温家宝提高到了推进依法行政、建设法治政府的高度来认识。他在全国依法行政工作电视电话会议上指出：“审计部门要加强对财政预算执行和收支、政府投资管理和重点建设项目、重点国有金融机构和国有企业以及税收征管的审计监督，及时发现问题，并依法处理。最近，审计署对 2003 年度中央财政预算执行和其他财政收支进行了认真审计，从中发现了一些严重的问题，已向国务院和人大常委会作了报告，

对违反财政财务法规的问题作出了审计处理决定。国务院要求有关部门、地方政府和企事业单位对这些问题高度重视,认真整改,吸取教训,对违法违纪人员追究责任、严肃处理。这次审计查出问题的全面整改情况,国务院年底前向全国人大常委会作出专题报告。”总理的讲话不仅是对全体审计干部的鞭策和鼓舞,同时也向全国人民昭示了中央推进依法行政、建设法治政府的决心,使全国人民对祖国的前途更加充满希望。我们要推进依法行政、建设法治政府,就必须完善行政监督机制,加强对行政权力的制约,而审计就是一种重要的监督和制约机制。

全国人民都在关注着这次审计报告披露的问题:这些问题是怎么发生的?一些人是用什么手法违法违纪的?审计人员又是如何查出这些问题的?那些有问题的部门是什么态度?那些相关的人员如何处理了?

全国人民也都在思考:如何完善我们国家的有关制度?如何加强我国的审计工作?

审计署的领导和干部们也在思考:如何不负人民重托,做好审计工作?如何行使好宪法赋予的权力?

为此,我们决定编辑出版《聚焦审计风暴》这本书。从这本书中,读者可以看到一些人如何违法违纪侵吞、挥霍国家资产;如何不顾人民生命财产的安全制造豆腐渣工程;审计人员如何和这些人斗智斗勇,甚至冒着生命危险坚持对可疑问题进行审计;法纪之剑如何斩向那些敢于以身试法的蛀虫。从这本书中,读者还可以看到人民的欢呼、愤怒、忧虑和建议;看到中央领导同志对审计工作的支持;看到审计署领导和其他审计干部对未来工作的设想。

我们编辑出版这本书,是对我国审计工作做一个记录,更是对全国人民的一个交代。

目 录

1. “风暴”之源

宪法中有关审计的条款	(3)
温家宝总理有关审计的讲话	(4)
关于2003年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告 ...	(5)
人大委员锁定审计清单:犯罪的定要追究其刑责	(21)
人大常委针对审计署报告呼吁腐败问题要有下文	(23)
中国审计报告披露大量违法事实引发强烈反响	(25)
审计风暴席卷中国	(27)
追问审计报告:中央机关政府官员何以私定乾坤	(31)
政府预算公开化才能有效施行财务监督	(35)
新闻时评:敬佩国家审计署“揭盖子”的勇气	(37)

敢亮家丑是信心的体现	(39)
廉政审计——我国反腐斗争中一个重大信号	(40)
审计在中国：直接对总理负责的部门	(44)
审计署作报告：财政资金投资效益不高	(47)
奥委会专项资金被挪用1.31亿元	(49)
国家体育总局就动用奥委会资金审计结果答问	(51)
未发现北京奥运会资金被挪用	(54)

2. 聚焦“审计风暴”

国家审计署：人为少征税款问题突出	(59)
审计署：中央部门预算执行中仍有虚报问题	(61)
温家宝要求依法立案查处锦州两亿元核呆作假案	(63)
审计署披露锦州交行与法院联手作假案审计始末	(65)
审计“清单”后续：锦州交行等否认联手作假	(76)
辽宁锦州交行与法院联手作假核销“不良”贷款	(79)
两亿元“呆账”是如何出笼的	(83)
惊心动魄的审计：举报人被捅刀办公室藏有暗门	(87)
国家审计署：长江堤防隐蔽工程质量令人担忧	(90)
长江堤防“造假”牵出30余蛀虫	(91)
长江堤防上的隐蔽“黑洞”有多大？	(100)
长江堤防八道关口仍有“黑洞”	(104)
长江堤防“豆腐渣”工程从行贿受贿开始	(107)

审计署关于媒体报道长江堤防审计情况的说明	(109)
审计署:披露长江堤防存在质量隐患并非“表功”	(111)
审计署揭开民企老板冯明昌骗贷74亿元内幕	(113)
谁控制冯明昌	(117)
一个人如何骗贷74亿元	(129)
审计风暴案件责任人追踪	(133)
原国家电力公司领导班子决策失误造成重大损失	(137)
审计部门披露国家电力公司3天会议耗资304万	(139)
审计风暴横扫国家电力公司违规金额达211亿元	(141)
审计署披露查处鞍山电业局长挪用巨额公款经过	(145)
审计显示:陕西违规使用水利专项资金上亿元	(149)
河南许昌市虚开26亿元道路运输发票	(150)
河北公路收费站审计出“问题资金”7亿元	(153)
河北审计出公路建设违规资金7亿元	(155)
投资22亿元的工程一年亏损2亿多	(157)
河南省煤气化工程缘何遭遇审计风暴?	(160)
武汉私营公司何以圈走1801万征地款	(170)
广东贫困县吴川市教育局吃掉600多万元教育经费	(180)
广东吴川教育局侵吞经费案:苏李祺的敛财之路	(184)
专案组彻查广东吴川教育局吃掉611万教育经费案	(195)
“豪吃”600万的广东吴川教育局负债几个亿	(197)
吴川市教育局向老师借债百万四年未还	(198)
广东吴川教育经费腐败案引发教育系统审计风暴	(199)
审计署:一些地方虚报套取救灾资金问题较严重	(202)

大姚救灾款去向审计是怎样突破的;总理亲自点题	(203)
云南大姚救灾款是否被截留挪用	(205)
“姚康达”贷款7000万炒房内幕调查	(208)
谁拿到了千万元的房贷	(212)
谁挪用了淮河救灾资金	(216)
淮河洪水亿元救灾款成“唐僧肉”	(221)
淮河三县是怎么哄骗国务院的	(225)
湖北黄冈东方广场如何建成	(230)
湖北黄冈形象工程;有人搭梯子没人擦屁股	(232)
江西丰城审计出6名村官挥霍35万元公款	(234)
审计署:“大学城”建设非法圈地问题突出	(236)
审计南京“大学城”建设;扩招是违规的主角	(237)
大学资源紧张举贷扩建凸显高校投资问题	(241)

3. 法纪之创新落

严格依法执纪 坚决惩治腐败	(247)
监察部:对违纪违法发现一起就严肃查处一起	(252)
监察部、审计署联合调查动用奥委会资金问题	(254)
审计署称淮河救灾金问题获整改35名官员被处分	(255)
审计一个月;被点名的水利部首先公布整改情况	(257)
长江堤防审计后续;水利部部长亲自部署整改方案	(259)
云南纪委责成清查大姚地震救灾金被挪用问题	(261)

云南48名官员因挪用大姚救灾款被追究责任	(263)
云南制定大姚救灾款使用问题整改措​​施	(265)
审计署驻武汉特派办披露部分大案审计内幕	(267)
审计署驻武汉特派办两年查了3个“副部级”	(271)
交行发言人:违规的交行锦州分行行长已被停职	(273)
工行针对审计报告中的问题在全国惩处336名员工	(274)
广东佛山骗贷74亿的民企老板被收审	(275)
佛山老板冯明昌骗贷案62人涉案5人被捕	(277)
刘金宝案开始深入调查	(278)
贵阳审计部门查出去年各类违规资金1.5亿元	(279)
广东通报吴川等三起教育腐败案查处情况	(280)
广东吴川分管教育的副市长受到处分	(284)
广东吴川吃掉611万教育经费案:教育局长被双规	(286)
全国首例隐匿会计凭证案在四川绵阳作出判决	(287)
北京出台制度防奥运工程腐败检察机关全面介入	(289)
长江“问题堤防”23人涉案	(290)
长江堤防隐蔽工程违纪问题基本查清23人被处理	(291)
广东南海出逃前副市长落网疑与74亿骗贷案有关	(292)
河北审计报告显示干部不会理财和缺乏依法观念	(294)
四川审计风暴刮向收费公路审计员发现大量违规	(296)
成都领导干部经济审计查出2.3亿余违规资金	(297)
天津审计部门审计出“问题资金”16.7亿元	(298)
南海市原副市长落网 原市财政局长之子仍在逃	(299)
广东佛山市政府称无法证实前南海副市长落网	(301)

4. “风暴”永远不会结束

审计风暴之后期待问责风暴	(305)
审计风暴再责决策失误 首长工程长官意志问题多	(307)
审计风暴后司法要跟上	(309)
人大应通过整改推动审计监督	(311)
呼吁法律阳光代替审计风暴	(313)
审计2004:不是风暴是透明	(315)
期待审计署“触目惊心”报告之后的处理结果	(322)
“审计风暴”再追问:大案要案结果如何?	(324)
评论:建议审计部门转为对人大负责	(331)
中国新闻周刊:以预算监控遏制审计黑洞	(334)
中华工商时报评论国家体育总局对审计清单的表态: 目的良好的违法行为仍是违法行为	(336)
上榜单位纷纷回敬审计署解决争议途径在哪里	(338)
审计报告追惩缺位之忧:如何处理屡查屡犯现象	(341)
审计署再酿高校审计风暴	(345)
关注审计署教育经费调查	(349)
民政部进一步规范中央救灾资金申请程序	(351)
审计署:银行法院造假案暴露金融制度缺陷	(352)
中纪委介入审计大案	(354)
中纪委介入“审计风暴”加强反腐斗争	(356)

经济责任审计 劲刮反腐风暴	(358)
审计风暴引发一场静悄悄的变革	(366)
审计长:投资决策失误造成严重浪费也要审计	(375)
官方解读审计报告:审计中央部门一个都不能少	(376)
河南江苏安徽整改虚报冒领挪用淮河救灾款问题	(382)
广东财政投资5000万以上工程将实行审计监督制	(384)
广东将对重大项目财务审计实行全程监控	(385)
江西省推行对领导干部实行任中经济责任审计	(386)
国家审计署首次进驻四大国有资产管理公司	(387)
审计报告的追惩缺位之忧	(388)
审计抵近高级官员:九大国企审计结果年内公布	(392)
审计署进驻九大国企 新一轮审计计划全面激活	(399)
北京对9家单位进行奥运专项资金审计	(400)
审计署年度审计计划激活 审九大国企防资产流失	(401)
审计风暴刮向省部级官员审计机构进驻部分国企	(402)
我国明年起将对地厅级干部进行经济责任审计	(404)
审计署明年专查地厅级干部并引入申辩机制	(405)
我国重点审计国企领导和县以上干部	(407)
国家审计署筹备扩编将加强对中央财政审计力度	(409)
审计署及其派出机构获准扩编	(410)
审计署25位局长轮驻各部委 地方实行交叉审计	(411)
评论:地方审计也应公布年度报告	(412)
洪泽湖救灾款亟待审计风暴	(414)
专家态度:建议全国人代会加入审计报告	(418)

建议给审计署“升格”	(420)
审计报告暴露我国现行财政体制三大弱点	(423)
中国“审计风暴”四大热点透视	(427)
南风窗:2003年审计报告后的五大悬念	(432)
审计暴露六大体制软肋	(437)
“审计风暴”:不要运动风暴要监督的透明	(441)
学者:申辩机制有助解决审计中官员责任不明问题	(443)
人大如何推动“审计监督”	(444)
审计机关能否列入人大序列	(446)
审计体制谋变:现行模式受限 建最高审计院	(447)
专家对“审计院”建议反应不一	(453)
程序性审计时代来临才能不必再为李金华担心	(455)
审计署正制定审计机关廉政体系建设指导意见	(458)
审计风暴刮了一个月条条“大鱼”为何安然无恙	(460)
审计:从“孤胆英雄”到全面建设	(462)
我国将推行审计结果公告制度	(464)
李金华强调加快审计报告进程保证审计公开透明	(465)
李金华:不涉及机密外的审计结果将全部公布	(466)
审计署解剖“大学城”:特权源自政府行为	(467)
经济眼光看“审计风暴”:是一种常规经济监督	(469)
审计风暴中迄今无官员辞职媒体呼吁四不放过	(473)
审计长:加强三方面审计 严处重大违法违规问题	(475)
投资5000万 国家审计署提速信息化	(476)
审计署4年内将对中央一级预算单位实施联网审计	(478)

“审计风暴”亮出中国反腐铁腕	(480)
反腐新军背上道德包袱	(483)
中国打击腐败的斗争远未结束	(487)

5. “风暴”中的李金华

《中国实录》：国家审计署审计长李金华访谈全文	(491)
李金华：维护国家财政资金安全有效是我们的天职	(499)
人物——“铁腕”李金华	(513)
李金华接受记者采访谈“审计清单”	(514)
李金华：“最大的支持就是不干预”	(515)
审计长李金华：有一些假账没有查出来	(517)
李金华强调揭露腐败问题是中国审计的重要任务	(521)
谁给了李金华“尚方宝剑”？	(523)
李金华：干审计不能怕得罪人	(526)
李金华：我给自己打70分	(532)
李金华：对损害国家利益的行为要嫉恶如仇	(537)
李金华：不揭露严重违法乱纪行为我难谢天下	(540)
你为审计署审计长担心吗？	(541)
为什么是李金华	(543)
审计署长的心灵风暴	(545)
只有一个李金华是不够的	(551)
李金华审计长当选“2003年中国10大财经名流”	(553)

从中青报的李金华调查所想到的	(555)
----------------------	-------

6. 附录

审计署简介	(561)
1998年审计成果	(564)
1998年度审计工作报告摘要	(565)
1999年审计成果	(566)
1999年度审计工作报告摘要	(567)
2000年审计成果	(568)
2000年度审计工作报告摘要	(570)
2001年审计成果	(571)
2001年度审计工作报告摘要	(573)
2002年审计成果	(574)
2002年度审计工作报告摘要	(575)
1995~2002年中央税收征管审计(海关)	(576)
1995~2002年中央税收征管审计(国税)	(577)
审计署关于防治非典型肺炎专项资金和社会捐赠款物审计 结果的公告	(578)
50个县基础教育经费审计调查结果	(580)
50个县财政支农资金审计调查结果	(587)
部分城市基础设施国债项目建设效果的审计结果	(592)



“风暴”之源

今年6月23日，中华人民共和国审计署审计长李金华在中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十次会议上作关于2003年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告，报告披露的问题让人触目惊心，引起国内外的广泛关注和强烈反响，人民欢呼，蛙虫惊惶，而媒体称之为“审计风暴”。让我们感受一下“风暴”的震撼，倾听一下人民的呼声吧！