

江苏人才规划系列丛书



JIANGSU
RENCAI
GUIHUA
XILIE CONGSHU

江苏经济发展 与人才需求

冒瑞林 郭庚才 夏安邦 沈尧源 主编

江苏人民出版社

江苏经济发展与人才需求

(下)

主 编 冒瑞林

副主编 郭庚才 夏安邦 沈尧源

内 容 简 介

本书系《江苏经济发展与人才需求》一书的下册。全书除详细介绍江苏省各市专门人才需求预测的方法、依据外,还以大量数据,展示各市专门人才需求总量、专业结构和学历层次随地区经济发展的变化趋势,它既可作为制定区域人才培养和教育发展规划的依据,也可供研究区域经济发展与人才关系时参考。

江苏经济发展与人才需求(下)

主 编:冒瑞林

副主编:郭庚才 夏安邦 沈尧源

江苏人民出版社出版

金坛县印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张11字数23,0000

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数1—2000册

(内部发行)

ISBN 7-214-00217-5 C·9 定价4.10元

前 言

根据经国务院批准的国家教委、国家计委、劳动人事部联合下发的有关进行地区专门人才现状普查、需求预测和制订15年教育发展规划的文件要求，在江苏省政府的领导和国家教委规划办公室的指导下，密切结合全省经济、科技和社会事业发展的实际及未来发展的战略目标，自1984年起，先后用4年时间在全省范围内开展了专门人才现状普查、需求预测和制订15年教育发展规划工作。这是一项意义重大、影响深远的工作，同时也是一项技术性很强、工作量浩大的系统工程。通过全省计划、组织人事、教育、统计、科技等部门的大力支持与配合，顺利地完成了这项工程，既摸清了全省专门人才的家底，又初步掌握了全省国民经济发展对人才的需求，同时就如何适应国民经济发展有计划按比例地培养数量相应的、专业对口的人才作出了规划和探讨。经过层层论证，人才规划的结果基本上达到了依据充分、方法科学和结果合理的要求。为了充分发挥这项成果的社会效益并作为接受历史的检验和今后进行滚动调整的依据，经省人民政府批准，出版一套《江苏人才规划系列丛书》。

《江苏人才规划系列丛书》共五种六册：一、江苏省专门人才状况及分析；二、江苏经济发展与人才需求（上、下）；三、江苏乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求；四、江苏智力开发与经济发展；五、江苏二〇〇〇年教育发展与人才培养规划探讨。

《江苏人才规划系列丛书》由江苏省和各市人才规划办公室、江苏省智力开发研究所和省有关厅局参加人才规划实施的同志及部分专家共同编写。

由于受实践的广度和深度及编者自身水平所限，本套《丛书》定有诸多不妥之处，敬请读者批评指正。

参加《江苏经济发展与人才需求》（下册）编写的人员有：

刘益刚	张晓林	沈进	何大昌	蒋志皓	陆明德
袁惠良	汤一平	陈凡章	高子廉	汪鹤鸣	戴子聪
肖宜美	龚雪源	张一鸣	黄剑辉	王福泉	戴庆立
尹克生	邵汉琦	沙杰	徐寿芹	潘良元	袁骥
张源潜	瞿善林	周永福	张兴宁	张群	孙前进
汤哲亮					

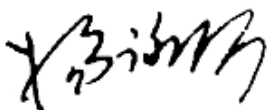
在编写《江苏经济发展与人才需求》一书过程中，得到了省社科院、省人事局、省统计局等有关部门和领导的大力支持，在此深表感谢。

编者

1988年5月

加强智力开发是振兴 江苏的根本所在

(代序)

江苏省人民政府副省长 

自一九七七年邓小平同志提出，我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去，而发展科学技术，不抓教育不行这一指导思想以来，我们党对加强智力开发、发展教育事业的认识逐步深化、逐步提高。党的十二大把发展教育和科学，列为发展国民经济的战略重点，对教育战略意义的认识发生了一个飞跃。在党的十三大报告中，赵紫阳同志在论述经济发展战略时，又进一步强调，要把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科学技术和提高劳动素质的轨道上来。并明确指出，从根本上说，科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步，都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。百年大计，教育为本。必须坚持把发展教育事业放在突出的战略位置，加强智力开发。这是我们党在对建设有中国特色的社会主义客观规律的认识上，对教育战略意义认识上的又一次新的飞跃。

纵览百余年来世界社会、经济发展的历史，举凡发展迅速国家和地区，无不着力于教育和科技，而首先是从教育抓起，强国固本，才走上了富国富民的道路。日本自明治维

新以来，就先后经历了教育立国——经济立国——科技立国的发展过程。可以说，这些国家和地区的经济迅速发展，都是从发展教育、开化民众、开发智力开始的。就江苏情况而言，我省工农业总产值在全国之所以能实现“五连冠”，除了我省自然条件、各项基础（包括教育的基础）比较优越外，一个重要的原因则在于我省劳动者的素质比较好。在我省，苏南的经济为何比苏北发展得快，其中一个重要因素也是得力于人才的优势。据人才普查统计，在全民企业职工中，苏南科技人员占11.3%，苏北只占2.5%，不到苏南的四分之一，而苏南还有大量训练有素的技术工人队伍。如果说，这几年经济的迅速发展，主要靠政策的话，那么，今后要振兴国民经济，则主要靠人才。发展教育、开发智力是发展社会生产力的题中应有之义。人才、劳动者的素质是振兴江苏的首要的决定性的因素。

但是，深入地分析一下我省人才现状，却是不容乐观的。据统计，我省具有各级各类专门人才83万，占整个职工总数的11.2%，低于全国平均12.3%的水平。而工业部门专门人才只占职工总数的7.68%，特别是轻工、纺织、机械、化工、建材、食品等我省支柱产业系统，其产值约占全省工业总产值的90%，而专门人才仅占工业系统专门人才总数的51%。农业专业人才则更少，万名农业人口中专门人才占有数仅为1.2人，低于全国3.3的水平。这些情况，对于我省的经济发展来说，已经出现并将更加明显地暴露出两个问题，一是效益不高，二是后劲不足。对此，我们要有一个清醒的认识。我们要推进传统产业进步，迎头赶上世界新技术革命，面临着愈来愈激烈的竞争趋势，而这些竞争，归根结蒂，是人才的竞争，智力的竞争。

加速科技进步，是振兴江苏经济的必由之路。但要加速科技进步，无论是推进产业技术和装备现代化，加速企业技术改造，实施农村“星火”计划也好，还是组织高技术的研究与开发，引进国外先进技术，并使之同国内科研结合，加强对引进技术的消化、吸收和创新也好，一切都离不开人才的数量和质量，离不开劳动者素质的提高，最终则离不开教育事业的发展和智力的开发。近些年，我们有不少企业从国外引进了一些成套的先进设备，但其中相当多的未能充分发挥应有的效益，管理不善，劳动生产率不高，产品质量指标达不到规定要求等等，其原因也与我们职工队伍的素质关系极大。我们有些单位虽也购置了微机等现代化的办公设备，但往往因为没有懂行的人去掌握，而不能实现其使用价值。因此，发展教育事业，加强智力开发，提高职工素质，是加速科技进步的首要一环。

紫阳同志不久前视察江苏时指出，沿海地区，特别是长江三角洲必须放眼世界，大力发展外向型经济。这为我省的经济的发展指明了方向。当前和今后一段时期，我们要以提高经济效益为中心，从发展外向型经济和推进科技进步两个方面进行突破，逐步实现由内向型经济向外向型经济的转变，加快改革开放步伐，以出口为导向，带动整个经济结构的优化，形成出口创汇——引进提高——扩大出口创汇的良性循环。而要扩大出口，首先就要解决产品质量问题。一个国家产品质量的好坏，从一个侧面反映了民族的素质，特别是职工队伍的素质。只有努力发展教育，加强智力开发，提高职工素质，才能保证产品质量的提高，形成一个良性的循环。否则，我们要以出口为导向，发展外向型经济，提高经济效益则是不可能的。

我国还处于社会主义的初级阶段，人口多，底子薄，人均耕地面积少，拥有固定资产原值较低，但劳动力资源相对丰富。这种情况下，我们在实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化的过程中，必须坚持逐步由劳动密集型向劳动密集、知识密集、技术密集结合型产业转化。但是，所谓劳动密集，并非不要科学知识、技术技能，并非可以在近期内放松智力开发和劳动者素质的提高。恰恰相反，我们应当克服短期行为，避免急功近利，以既面向现代化，又面向世界、面向未来的战略眼光，根据十三大提出的到本世纪末，

“工业主要领域在技术方面大体接近经济发达国家七十年代或八十年代初的水平，农业和其他产业部门的技术水平也将有较大提高”的要求，认真地超前规划和实施好教育事业的发展，为实现我国经济建设的第二步、第三步发展战略培养大量的能够满足社会发展需要的合格人才。

加强智力开发是振兴江苏的根本所在。而要加强智力开发、发展教育事业，首先应当认真做好全省专门人才现状的普查和需求预测工作，在此基础上，根据江苏经济和社会的发展战略，科学地进行教育发展和智力开发的规划工作。省人才规划办公室根据国务院的部署，组织各市、各部门的力量，经过四年努力，初步完成了这次工作，并将这些成果汇编成册，出版一套《江苏人才规划系列丛书》，以供各级党政机关，各经济、科技、组织人事、教育等部门以及各方面的专家、学者在进行科学研究、科学决策时参考，这是一项很有意义的事情，谨致祝贺，并将上文权之为代序。

目 录

第一部分 江苏省各市专门人才需求预测结果及分析

一、南京市	(3)
二、无锡市	(35)
三、徐州市	(65)
四、常州市	(85)
五、苏州市	(101)
常熟市	(123)
六、南通市	(135)
七、连云港市	(151)
八、淮阴市	(167)
九、盐城市	(187)
十、扬州市	(205)
泰州市	(229)
十一、镇江市	(245)

第二部分 江苏省各市专门人才需求预测主要数据

一、南京市	(273)
二、无锡市	(280)
三、徐州市	(285)
四、常州市	(290)
五、苏州市	(295)
常熟市	(300)

六、南通市·····	(305)
七、连云港市·····	(311)
八、淮阴市·····	(316)
九、盐城市·····	(321)
十、扬州市·····	(325)
泰州市·····	(330)
十一、镇江市·····	(335)

第 一 部 分

江苏省各市专门人才需求预测 结 果 及 分 析

南 京 市

南京市自1985年9月开始，进行了专门人才预测与规划工作。通过预测，获得了一大批与经济和社会发展及教育改革休戚相关的数据和资料。

这次专门人才预测的目的，是要建立与该市经济、社会发展水平相适应的专门人才结构体系，预测出1990年和2000年两个目标年度专门人才需求总量，以及学历结构、专业结构、部门分布结构、产业结构等，进而编制教育发展和人才培养规划，同时，为人才管理的科学化提供依据，为实现全市经济、社会发展战略目标和为下一世纪准备人才服务，使教育和人事管理工作主动地适应经济和社会发展的需要。

专门人才预测的范围是非教育系统的乡镇（街道）以上党政机关、群众团体（办事机构）和全民、集体事业单位；区（县）属以上的全民、集体的企业；中央在宁的部属单位覆盖面达100%。

这次专门人才预测工作，采用条（各系统）块（区县）相结合的方法进行。全市共确定了191个基本填报单位，建立了市、部委办局、县（区）基层三级工作班子，形成预测工作网络。有4500人参加了这项工作。

预测结果：

全市1985年至1990年共需补充各级各类专门人才9.06万人，期望拥有量可达17.58万人；1991年至2000年共需补充各类专门人才17.1万人，期望拥有量可达31.59万人。

一、南京市专门人才需求预测的依据

这次专门人才需求预测，是依据该市1984年底专门人才现状和未来经济、社会发展战略目标进行的。

1. 南京市的经济现状

南京是江苏省省会，解放前是个消费城市，解放后建成新型的工业城市。形成了以石化、机械、电子、建材、纺织五大工业支柱，工农业协调发展的经济格局。

全市共拥有工业企业2875个，其中中央及省属企业145个，大型骨干企业85个。固定资产64.16亿元。1984年，全市工业生产能力，钢33.06万吨，铁37.96万吨，化肥（折100%）38.89万吨，原油加工470万吨，汽车制造1.78万辆，水泥237.06万吨，平板玻璃27.74万标准箱，电视机52.4万台，化学纤维1.69万吨，棉纱1.53万吨，各种纺织品8.947万米。

1984年，全市工农业总产值112.48亿元，其中工业总产值97.4亿元，农业总产值15.08亿元，国民生产总值65.32亿元，国民收入55.49亿元。

南京市五大支柱工业的职工人数达43.32万人，占全市职工人数34.2%，工业产值达73.79亿元，占全市工业总产值的75.8%。三大产业结构现状，见（表1）。

表1 南京市1984年三大产业结构现状

产 业	国民生产总值（亿元）	占国民生产总值%
合 计	65.32	100
第一产业	8.85	13.5
第二产业	40.34	61.8
第三产业	16.13	24.7