



党务工作手册

金 钊 时煌军 编著



国家行政学院出版社

党务工作手册

金 钊 时煌军 编著

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党务工作手册/金钊, 时煌军编著. —北京: 国家行政学院出版社, 2003

ISBN 7-80140-282-0

I. 党… II. ①金…②时… III. 中国共产党—工作—手册
IV. D26-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 018474 号

敬告读者: 本书封面贴有防伪标识, 揭下表层后可见阴阳相对镂空的“行政学院”字样, 无此者均为盗版。

党务工作手册

金 钊 时煌军 编著

*

国家行政学院出版社出版发行
北京市海淀区长春桥路 6 号 (100089)

新华书店总经销

北京云西华都印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.25 印张 230 千字

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80140-282-0/D·134 定价: 18.00 元

目 录

前 言	1
第一章 党务工作导论	3
第一节 党务工作的含义、指导思想和 基本原则	3
第二节 党务工作的性质、特点和任务	6
第三节 学习研究党务工作的意义和方法	12
第二章 党务工作的作用和基本职能	14
第一节 党务工作的首要作用是管好党	14
第二节 党务工作的组织、领导和管理职能	20
第三节 党务工作的监督、教育和调研职能	25
第四节 党务工作的协调职能	31
第三章 党务工作者	38
第一节 党务工作者的职责	38
第二节 党务工作者的素质	42
第三节 党务工作者的管理和培养提高	52

第四章 党务工作机构	57
第一节 党务工作机构的地位、作用和特点	57
第二节 党务工作机构设置的原则	61
第三节 党务工作机构的类别	68
第四节 中央、地方和基层党务工作机构 及其职能	75
第五章 党务工作方法	82
第一节 党务工作的基本方法	82
第二节 党务工作的领导方法	89
第三节 党务工作的领导艺术	94
第六章 党的组织工作	100
第一节 党的组织工作的地位、作用、 任务与原则	100
第二节 党的组织制度	106
第三节 党的干部工作	110
第四节 党员工作	119
第五节 党的各级领导班子建设	124
第六节 基层党组织工作	129
第七章 党的宣传工作	163
第一节 党的宣传工作的地位和作用	163
第二节 党的宣传工作的性质和特点	168
第三节 党的宣传工作的指导方针和原则	170
第四节 党的宣传工作的主要任务和 基本功能	176

第五节	党的宣传工作的基本方法和形式·····	181
第八章	党的纪律检查工作·····	185
第一节	党的纪律的性质、作用和要求·····	185
第二节	党的纪律检查工作的性质和任务·····	189
第三节	党的纪律检查工作的方针和原则·····	192
第四节	党的纪律检查工作的基本 方法和程序·····	195
第九章	党的统一战线工作·····	201
第一节	党的统一战线工作的特点·····	201
第二节	党的统一战线工作的意义和作用·····	204
第三节	党的统一战线工作的指导方针 和基本原则·····	210
第四节	党的统一战线工作的范围、对象 和组织形式·····	214
第五节	党的统一战线工作的主要内容·····	218
第十章	党的政策研究工作·····	224
第一节	党的政策研究工作的地位·····	224
第二节	党的政策研究工作的作用·····	227
第三节	党的政策研究工作的内容·····	230
第四节	党的政策研究工作的原则和方法·····	235
第五节	党的政策研究部门的职责·····	239
第六节	党的政策研究工作的检验·····	241

第十一章	党对群众组织的工作 ·····	243
第一节	群众组织的地位和作用·····	243
第二节	党与群众组织的关系·····	251
第三节	加强和改善党对群众组织的领导·····	255
第十二章	党的国际事务和对外联络工作 ·····	262
第一节	党的国际事务和对外联络工作的 重要地位和作用·····	263
第二节	党对国际事务的基本立场·····	265
第三节	党对国际事务的基本方针·····	267
第十三章	党的办公厅（室）工作 ·····	269
第一节	党的办公厅（室）工作的特点和任务·····	269
第二节	党的办公厅（室）工作的作用和 指导方针·····	271
第三节	党的办公厅（室）的综合工作·····	274
第四节	党的办公厅（室）的文秘工作·····	277
第五节	党的办公厅（室）的调查研究工作·····	284
第六节	党的办公厅（室）的查办、值班、 保密和档案工作·····	287
第十四章	党务工作效果评估 ·····	293
第一节	党务工作效果评估的基本标准·····	293
第二节	确定测评标准的基本依据·····	296
第三节	党务工作效果评估的基本要求·····	298
第四节	党务工作效果评估的主要方式·····	301

第十五章	常用党务工作程序	303
第一节	基层党组织设置审批程序.....	303
第二节	县（区）委换届选举程序.....	304
第三节	党的基层委员会换届选举程序.....	307
第四节	党委（党组）民主生活会程序.....	310
第五节	党的基层组织的纪律检查委员会 选举工作程序.....	311
第十六章	常用党务工作文体	313

前 言

十六大修改通过的党章规定：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。在 80 多年曲折而光荣的历程中，中国共产党率领中国人民经过 28 年艰苦卓绝的斗争，创建了独立、民主的新中国，又经过 50 多年的艰苦奋斗，初步把中国建设成自立于世界民族之林的日益强大的社会主义国家。特别是十三届四中全会以来的 13 年，我们思想统一，目标明确，工作扎实，取得了重大的历史性成就。这 13 年是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。这一切成就的取得，都得益于中国共产党的领导。历史已经证明，社会的进步、国家的发展，都离不开中国共产党的领导。

人类社会进入了 21 世纪，新的世纪对中国共产党提出了更高的要求，既要坚持党的领导，更要加强党的领导，要加强党的自身建设。党要管党，就要求党的各级组织切实做好党务工作，管好党的思想工作、组织工作和纪律检查工作，管好宣传工作、干部工作和群众工作，充分发挥党员的先锋模范作用

用，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。

党务工作是党的工作和党的事务的总称。从党务工作的范围上分，包括党的宣传工作、组织工作、干部工作、纪检工作、群众工作等。党务工作是党的建设和党的工作的重要组成部分。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动，都离不开党务工作。党务工作是党的领导活动和党的建设正确有效进行的保证。在党的一切活动中，都贯穿着党务工作，做好党务工作是至关重要的。

第一章 党务工作导论

第一节 党务工作的含义、指导思想 和基本原则

一、党务工作的含义

党务，是党的工作和党的事务的总称。党务工作，就是管理党的事务的工作，这里特指中国共产党在领导中国革命和建设事业的活动中，对其自身事务的管理工作。从广义来讲，党作为无产阶级革命和建设事业的领导核心，必须通过制定和执行正确的路线、方针、政策，通过加强党的自身建设来实现领导。在制定和执行党的路线和加强党的自身建设中，必须有大量的组织工作、宣传工作、政策研究工作、纪检工作，以及团结各种力量的统一战线工作和群众工作等。所谓党的自身建设，即如何以马克思主义为指导，从思想、政治、组织和作风上把党建设好，使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。总之，为实现党的任务，为促进党的自身结构的完善而进行的一切党的实际活动和对党的事务的管理，都是党务工作。从狭义来讲，就是对党的事务的具体管理工作，包括对党员和

党组织的管理、办公事务的管理、会务和信访等。在党的事务管理工作中，又有党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、统一战线工作、对外联络工作、群众工作、文书档案工作等等。为了管理好这些方面的党务工作，各级党组织都设置有领导机关和相应的职能办事机构，如党的委员会、纪律检查委员会、办公厅、组织部、统战部和党校，中央还有军事委员会和对外联络部等，分工管理党的一个方面的事务工作。

党务工作是有层次的，在中央领导机构及其办事机关中的党务工作，一般是对党务工作的决策及组织实施，保证中央活动的正常进行，在地方各级党的领导机关中的党务工作，是执行中央有关党的工作的决定和指示，并对地方党务工作做出决策和组织实施，基层党组织的党务工作，主要是根据中央和上级党组织的决定、指示和党的方针、政策、原则，处理具体的事务，通过对具体事务的处理，使党的路线、目标、政策落到实处，使自己成为坚强的战斗堡垒。

二、党务工作的指导思想

党务工作要以马克思主义的党的学说作指导。认真学习和运用党的建设的基本理论和基本知识、党规党法，要学习和执行党的路线、方针和政策。以下几点，党务工作者要熟悉和掌握。具体地要坚持：

1. 党务工作要以马克思主义党的学说为指导

党务工作只有坚持马克思主义关于建立无产阶级政党的历史必然性和客观基础，关于党的性质和理论基础；关于党的政治纲领和战略策略，关于党的思想建设和思想政治工作；关于党的民主集中制的组织原则和党的纪律，关于党的领袖和党的干部、党员队伍建设，关于党的团结统一和党内斗争；关于党

的思想建设、组织建设和作风建设；关于党的无产阶级国际主义原则，关于党对无产阶级革命和建设事业的领导地位和领导作用等基本原理，并依据这些原理建设党、管好党，才能使党经得起执政、改革开放和发展市场经济的考验，成为领导改革开放和社会主义现代化建设的坚强核心。也只有用这些基本原理武装和教育党员，才能使广大党员成为工人阶级和中华民族的先锋战士。

2. 党务工作要坚持以党章和党的各项规定为依据

党章是党的法规，是党的各级组织和党员的行为规范。只有严格遵循十六大通过的新党章和党的各项规定，才能树立和提高党的威信，增强党的凝聚力和战斗力。

3. 党务工作要坚持以实现党的纲领、路线为目标

党的最终目标是实现共产主义。同时我们党又是最高纲领和最低纲领的统一者。

三、党务工作的基本原则

做好党务工作必须遵守以下几个原则：

1. 党性原则

党务工作是一种党性和政策性很强的工作。各项党务工作都必须在党性和党的政策指导下来进行。离开党的原则和党的政策，不仅不能做好党务工作，而且会犯错误。党务工作必须服从和服务于党的路线、方针和政策，保证党的政治路线和政治任务的完成。

2. 服务原则

为党的领导和决策服务，是党务部门的职责，一切工作和活动都要围绕这一总原则进行。

3. 准确原则

党务工作看起来是事务工作，但又无不带有很强的政治性，因而要求准确，不能有失误。

4. 制度化原则

党的各项事务的管理和处理，要有制度加以规范。良好的制度，才能保证各项事务有条不紊地进行。

5. 效率原则

党务工作一般都有很强的时效性，要讲求时效，提高效率。

6. 检查督促原则

一切有关党务工作的决定、指示，要有检查督促，确保实现和完成。

第二节 党务工作的性质、 特点和任务

一、党务工作的性质

1. 党务工作是健全党的肌体的保证

党的肌体是由党员、干部、组织和领导机构组成。党开展工作需要有高素质的党员和完善的肌体。党务工作就是要不断培植和提高党员的素质，以维护和保证党的肌体高效运转。

首先，要严格掌握党员标准，注重党员质量。马克思、恩格斯在第一个工人政党——共产主义者同盟的章程中，就规定了党员的七条标准。列宁在谈到党员质量时曾指出：“徒有其名的党员，就是白给我们也不要。世界上只有我们这样的执政

党，即革命工人阶级的党，才不追求党员数量，而注意提高党员质量和清洗‘混进党里来的人’。”中国共产党历来重视党员质量，并把提高党员质量作为建党的基本内容。在党执政后不久，就制定了党员的八项标准。其次，对党员进行教育和管理。使其树立坚定的共产主义信念和全心全意为人民服务的宗旨，坚持不懈地增强其政治、思想和文化素质。第三，党的组织是由中央、地方、基层三级构成，是按照民主集中制原则组织起来和进行活动的。处理好党内各种关系，是党务工作的一项重要任务。这项工作做好了，党员群众的积极性才能调动起来，党的战斗力才能增强，党才能得到进一步的发展。

2. 党务工作是实现党的领导的保证

实现党的领导，一是通过制定和贯彻执行正确的路线、方针和政策；二是依靠党组织和党员的模范作用。党务工作首先要促使各级领导机关和领导干部能够深入基层，深入群众，了解群众要求。要组织教育党员干部认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论，学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，以正确的立场、观点、方法，去了解和研究中国国情，把马克思主义基本理论与中国的实际结合起来，从而制定出正确的路线、方针和政策。党务工作就是要宣传群众，组织群众去实现党的任务，把党的路线变为群众的自觉行动，党的领导才能真正实现。

3. 党务工作是掌握和规范党的行动的工具

党是社会的表率，又是为人民服务的工具。我党是执政党，党的路线、方针、政策，直接关系到群众的切身利益，党组织和党员的言行影响着群众对党的态度。党务工作要求我们，从党的建设的客观要求出发，依据十六大通过的新党章，指导党组织和党员来完成党的各项任务。党的活动一定要在宪

法和法律的范围内进行，并受群众的监督。

二、党务工作的特点

党务工作的性质决定了党务工作具有原则性、实践性、系统性，对党的领导机关负责和对群众负责的一致性以及创新性的特点。

原则性。党的十六大提出现阶段我们的奋斗目标是全面建设小康社会，党务工作要紧紧围绕着党的总目标和现阶段的具体目标，根据党的领导机关的要求，坚决贯彻和执行党的纲领、路线、方针，严格遵守和维护党规党法。为此，党务工作者要具有坚强的党性和原则性，坚持不懈地发扬党的优良传统，克服各种不良倾向。要刚正不阿，秉公办事，实事求是，扶正祛邪，不为来自各方面的阻力和干扰所动摇，坚决维护党和人民群众的利益，维护党的团结和统一，在大是大非面前，既要立场坚定，坚持原则，敢于斗争，又要善于斗争，团结同志，反对在原则问题上和稀泥，做和事佬。

实践性。党务工作是一项非常具体的实际工作。要求党务工作者尽力做到主观与客观一致，言行一致，知行统一。这样，才能使党务工作卓有成效。客观事物是按照自己特有的规律运动的，是不以人们的主观意志为转移的。因此，党务工作者在把党的纲领、路线、方针、政策变为群众的自觉行动时，就必须努力遵循客观规律，从实际出发，实事求是，切忌主观主义和感情用事。党务工作者要做到主观符合客观，言行一致，知行统一，就必须刻苦学习马列主义基本理论，而且善于在实践中学习，善于走群众路线，努力提高分析矛盾，解决矛盾，研究新问题，解决新问题的能力，在工作实践中不断增强自身的思想修养和业务素质，由此来保证党的路线、方针、政

策，党的指示、决定，党规党法的贯彻落实。

系统性。党务工作，从纵向结构看，有中央、地方、基层组织不同层次的党务工作；从横向结构看，有组织工作、宣传工作、纪检工作、统战工作、群众团体工作等不同职能的党务工作。不同层次的和不同系列的党务工作构成了一个有机的整体。它们都必须服从于中央的关于党务工作总体目标和总体要求，绝不能脱离或违背中央。当然，各个层次、各个系列的党务工作又有其相对独立性。各层次各系列的党务工作在贯彻中央党务工作的总任务和总要求时，要结合本地区、本部门的具体情况，发挥自己的积极性和创造性。在党务工作活动中，只有以中央的党务工作为核心，各层次各系列互相衔接，紧密配合，才能形成党务工作的完整体系，具有整体效益。

对党的领导负责和对群众负责的一致性。党务工作者首先应对党的领导机关或领导者负责，对党的领导机关负责和对人民群众负责是一致的。因为我们党的宗旨是全心全意为人民服务，我们党的利益和人民群众的总体利益是一致的，党除了人民群众的利益，没有自己的私利，所以我们党是人民利益的忠实代表者，党的路线、方针、政策和工作规划、措施等都应体现人民群众的利益和意志。正确的工作方针、政策，又是人民群众的根本利益与当前利益的有机的结合。党务工作如果只对领导机关负责，忽略群众的意志和要求，甚至脱离群众，党的任何工作都会落空，这是不以人们的主观意志为转移的。

相反，如果只强调群众的眼前利益和要求，群众的活动有可能会迷失方向。党是既代表群众的眼前利益、具体利益，又代表群众的长远利益和根本利益的。只有正确地处理好党和人民群众之间利益基本一致基础上的某些具体矛盾，正确地处理好群众的长远利益、根本利益与眼前利益、具体利益的关系，