

XPOS2010 SHANGHAI

世博会对上海 的影响和对策

诸大建 姜富明 主编



同济大学出版社

同济大学世博研究系列之一

世博会

对上海的影响和对策

诸大建 姜富明 主编

同济大学“上海世博会”研究中心 同济大学 MPA 中心 组编

同济大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

世博会对上海的影响和对策/诸大建,姜富明主编.

上海:同济大学出版社,2004.1

ISBN 7-5608-2736-5

I. 世… II. ①诸…②姜… III. 博览会—承影响—
经济发展—上海市—2010 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 095722 号

世博会对上海的影响和对策

诸大建 姜富明 主编

责任编辑 黄国新

责任校对 徐 栩

特约编辑 陈琍敏 赵佳敏

封面设计 陈益平

出 版
发 行

同济大学出版社

(上海四平路 1239 号 邮编 200092 电话 021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 江苏句容排印厂印刷

开 本 787mm×1092mm 1/20

印 张 15.6

字 数 374 000

印 数 801—2800

版 次 2004 年 1 月第 1 版 2004 年 2 月第 2 次印刷

书 号 ISBN 7-5608-2736-5/F·268

定 价 30.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换

序一

放在我手里的《世博会对上海的影响和对策》(原名:《2010年世博会对上海大都市发展的影响和对策——来自同济大学公共管理专业(MPA)的研究报告》)沉甸甸的。这不仅是因为文集汇集了近30篇研究生的论文,有些份量;更重要的是论文紧紧围绕着2010年上海世博会而展开的,具有理论与实际结合的现实意义。因此,应该为这个集子的出版喝彩。

同济大学与2010年世博会有着相当深厚的渊源。早在十多年前,我校的建筑与城市规划学院的科研人员受上海市政府的委托,尝试进行上海举办世博会的有关可行性问题研究。在上海正式提出申办2010年世博会以后,我校师生以极大的热情参与了其中许多重要工作:我校的郑时龄院士、唐子来教授、彭运鹄教授,分别在上海城市规划和投资方面为市政府提供了决策咨询,并在国际展览局官员在沪考察时担任了陈述人重任;2000年11月,我校与欧洲多家机构联合举办了以世博会为主题的国际规划设计大赛,正是这次大赛首次提出了上海世博会沿黄浦江布局的特别创意;2001年,我校建筑与城规学院争取到了“首届世界规划院校大会”在我校举行,并确定以“规划21世纪的城市:机遇与挑战”为主题,从内容上为上海世博会的主题:“城市,让生活更美好”作了铺垫;2002年7月,我校的传播与艺术学院联合其他几家单位发起了以上海世博会为重点选题的视觉设计大赛,并遴选了百幅作品精印成册,带去申博大会助兴,等等。这次,我校的经济与管理学院的公共管理硕士中心又扣紧上海世博会这一主题,做足文章,令人兴奋。这充分说明,我们学校的各级干部和广大教师对大学的四大任务——教学、科研、社会服务、国际交流,有深刻的理解,并在实践中完美和有机地结合起来,显示了同济大学前所未有的活力。

借这个机会,我想强调,同济大学是全国的同济大学,也是上海的同济大学,

服务全国和服务上海,是我们应尽的责任。2010 年上海世博会是上海发展的机遇,也是同济大学的机遇。因此,我殷切地期望,同济大学要继续为 2010 年上海世博会的成功举办作出更多的贡献:

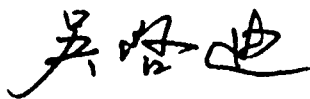
一是我们对世博会工作的支持和投入要体现在上海举办世博会的全过程之中。我们在上海申办博览会过程中,协助申办的工作已经得到了政府和社会的高度肯定。我们还需要以更大的热情为未来 7 年的建设博览会和 2010 年举行博览会付出我们的努力和贡献。

二是我们对世博会的支持和投入要渗透到学校研究工作的各个领域。我们不仅要以太济首屈一指的城市建设硬科学方面的成果,给上海世博会提供强有力的技术支撑和工程支撑。我们还将以太济近年来在城市研究软科学方面的成果,给世博会提供强有力的智力支持和政策建议。

三是我们对世博会工作的支持和投入要包括同济尽可能多的教职员工和在读学生。世博会为我们面向经济建设主战场开展学科建设、科研攻关和人才培养提供了千载难逢的机会。我们不仅要鼓励教职员工在这方面举行探索性的研究,也要鼓励我们的同学在这方面进行实践性的学习。

最后,我要感谢同济大学首届 MPA 同学的努力和贡献,以及他们所提供的研究成果。同济大学是我国 24 所 MPA 试点院校之一,在读同学主要来自政府等公共部门的在职人员。我觉得,我校的 MPA 以培养城市管理与政策研究人才为主导,结合世博会和上海的实际进行公共管理和公共政策的教学和科研,体现了同济的特色,值得总结。我期待有更多的有理论深度并能联系实际的好文章问世。

同济大学校长



序一者现为教育部副部长

2003 年 6 月 16 日写于同济园

序二

在参与世博中提升同济大学城市 综合研究的特色和品牌

非常高兴读到这本由同济大学世博会研究中心组织、同济大学 MPA 研究生撰写的《世博会对上海的影响和对策》。这是同济大学为世博研究提供的又一个成果。借此机会,请允许我表达对同济大学的敬意和祝愿。

表达敬意,是要为迄今以来同济大学为世博会作出的重要贡献喝彩。从申博以来一直到现在,同济大学的领导、老师和同学们为世博会作出的努力和贡献是引人注目的。先是同济大学派出资深的专家学者参与了申博工作,为上海成功获得 2010 年世博举办权起到了重要的作用。随着申博成功,同济大学又不失时机地成立了世博会研究中心,及时为如何办好世博会提出了重要的建议。今天同济大学参与世博的努力仍然在深化。本书汇集的同济研究生的研究成果就是明证。我为同济大学在世博会过程中表现出的持续不断的活力感到高兴和鼓舞,衷心地感谢你们为世博会所做的工作和贡献。

表达祝愿,是期待同济大学通过参与世博进一步彰显在城市研究方面的特色和品牌。同济大学的专业涵盖建筑与城市规划、环境科学、道路与交通工程、城市轨道交通、土木工程、经济与管理、工程管理信息化和信息安全、城市综合防灾、城市可持续发展等多个方面,综合性的城市研究是同济大学的主要办学特色。我由衷地希望同济大学能抓住 2010 年上海世博会的重大历史机遇,围绕 21 世纪城市时代的发展主题,进一步开展基础性、综合性、前瞻性的科学研究、人才

培养、决策咨询和国际交流,使同济大学在国内外高校中具有优势和特色的学科领域进一步发扬光大,取得更加辉煌的成就。

眼前的这份研究报告使我们看到,同济大学不仅在城市基础设施建设的硬科学,而且在可以用城市研究社会环境的软科学方面为世博会和上海的新发展作出杰出贡献。我相信,参与世博会的过程是同济大学科技与人文协同发展的办学理念进一步升华的过程。衷心期望同济大学在城市硬件学科和城市软件学科的有机结合上,为我国和世界的城市科学发展树立为世人赞叹的丰碑。

中国申办 2010 年上海世博会领导小组办公室主任

汪均益

2003 年 6 月 28 日

目录

吴启迪校长序一

汪均益主任序二

主题报告:2010 年世博会对上海生活质量的影响和对策研究

- 诸大建 陶小马 迟文铁 周向红(3)
1. 生活质量的概念和衡量上海生活质量的指标框架 (4)
 2. 上海城市生活质量的现状与比较 (14)
 3. 世博会对上海城市生活质量的影响分析和预测 (23)
 4. 通过举办世博会加快提升上海城市生活质量的对策建议
..... (43)

专题一:世博会与上海经济发展 (51)

5. 世博会对上海经济发展的影响 朱正义(53)
6. 世博会对上海商业带来的影响 陈 湧(64)
7. 世博会对上海会展业方面的影响与对策 杨 燕(73)
8. 世博会对大上海都市带旅游事业的政策和建议 唐国琴(80)
9. 以申博成功为契机,规范上海房地产业理性投资
..... 陈燕敏(85)

10. 世博会对上海建设交通产业发展的影响和对策建议 汪 枫(92)

专题二:世博会与上海社会发展 (101)

11. 世博会对上海社会稳定影响的分析 吕 将(103)
12. 世博会对大上海都市带就业方面的影响和建议 朱建兵(113)
13. 上海建设国际大都市进程中外来人口管理工作的
政策思考 邓 悦(119)
14. 2010 年世博会对医药卫生发展的影响和对策建议 吕卓鸿(130)
15. 如何在中小学生中培养城市精神 金建芳(141)
16. 世博会对上海城市文化建设的影响与建议 郑 蕾(153)

专题三:世博会与上海城市建设 (161)

17. 上海世博会对卢湾区住宅建设和人口发展的影响 邵 泉(163)
18. 世博会对浦江两岸综合开发的影响和对策建议 冯静霞(177)
19. 世博会对上海中心城区发展定位的影响 姚 政(186)
20. 世博会与上海轨道交通体系的构建 赵佳敏(196)
21. 世博会对上海市交通的影响和对策 宦 璟(209)
22. 关于上海世博会水问题的研究及对策 陈 彬(217)

专题四:世博会与长江三角洲发展 (229)

- 23. 上海世博会——长江三角洲区域经济一体化的引擎
..... 陈 升(231)
- 24. 世博会与大上海都市带发展的空间结构模式..... 史美霖(238)
- 25. 世博会对构筑大上海都市带交通网络方面的
对策和建议..... 王偕勇(248)
- 26. 上海世博会与长三角高速铁路网的建设 吕毓明(261)

专题五:世博会与政府管理 (267)

- 27. 世博会对重建政府政绩衡量标准的影响 周 炜(269)
- 28. 世博会对上海政府采购的影响和对策建议 秦志龙(277)
- 29. 通过增强上海城市吸引力,避免“繁荣后衰退” 杨志强(284)
- 30. 传承世博主题,善待城市乞丐 葛 艺(289)

2003 年上海市政府重大决策咨询课题

主题报告

2010 年世博会对上海生活
质量的影响和对策研究

2010年世博会对上海生活质量的影响和对策研究

诸大建 陶小马 迟文铁 周向红*

提 要: 本课题在国际权威机构关于生活质量及其指标研究的基础上,结合上海城市生活质量的现状以及上海经济和社会发展的阶段性特点,就世博会对上海城市生活质量的影响,进行系统分析和做出预测,并就如何利用举办世博会的机遇加快提升上海城市生活质量提出相关的对策建议。研究分为以下四个部分:

第一部分论述国际上具有权威性的生活质量概念和指标,在联合国人类发展指数的基础上提出可以与国际比较的衡量上海生活质量的指标框架,分析世博会对上海生活质量影响的可能方面,为具体的实证研究提供理论框架。

第二部分在前述联合国人类发展概念和上海生活质量体系指标框架基础上,分析上海市20世纪90年代以来生活质量的发展,通过与国际上纽约、巴黎、伦敦、东京和汉城等目标城市生活质量的对比,指出上海当前生活质量的问题和差距。

第三部分通过对国际上举办过世博会、奥运会等重大活动城市的考察,研究在世博因素影响下上海城市生活质量的发展情况,对可能有的正面影响和不利影响进行分析。我们的基本判断是:①世博会通过为上海经济增长提供增量刺激因素,对上海经济生活质量将会有重要的影响;②世博会为优化上海大都市的生态环境提供新动力,将对上海环境生活质量的进一步改善带来明显影响;③世博会对健康生活质量中与公共卫生相关的方面有较为强烈的影响,但对人均预期寿命等没有直接的

* 作者属同济大学经济与管理学院课题组。

影响;④世博会对教育生活质量的某些方面,例如会展相关人才的培养将有强烈的影响,但对人类发展指数计量的高等教育毛入学率没有直接的影响。

第四部分提出了通过举办世博会提升上海城市生活质量的目标构想和对策建议:①提出要以世博会为契机把上海建设成为具有高生活质量的世界级大都市。建设高生活质量大都市的判断指标是到2010年上海的人类指数超过0.9,并争取达到届时世界高人类发展水平的平均值。②建议要通过世博会实施经济增长和人类发展双轮并举的发展战略。在继续提升上海经济生活质量的同时,加大公共财政在教育、卫生、环保等社会公共事务方面的投入和使用效率,通过世博会进一步改善影响上海教育生活质量、健康生活质量和环境生活质量的薄弱环节。③建议把世博会“城市让生活更美好”的主题,转化为上海建设“就业城市、健康城市、学习城市、生态城市”的四大城市战略和实践,要围绕这些方面规划相关的项目和制定相应的推进政策。

关键词:世博会 上海大都市 生活质量

1 生活质量的概念和衡量上海生活质量的指标框架

本部分论述国际上具有权威性的生活质量概念和指标,在联合国人类发展概念的基础上提出可以与国际比较的衡量上海生活质量的指标框架,指出世博会对上海生活质量可能造成的影响,为进一步的实证研究提供理论框架。

1.1 生活质量的概念和影响因素

1.1.1 生活质量的概念

生活质量作为一个社会学概念,是20世纪50年代美国经济学家加尔布雷斯在其所著《富裕社会》一书中首次提出来的。美国经济学家萨缪尔森所著《经济学》也曾经专列一章论述生活质量问题。从形成生活质量概念的历史缘来看,理论家们曾经一度把生活的效益和享受理解为生活质量。实际上生活质量是一个多层面的概念,不同的学科对生活质量有不同的定义。目前大多数学者认为它不仅包含生活的物质层面,如生活水平、自然和社会的基

基础设施设备的充分程度,而且还包含一些无形的生活层面,如良好的健康状况、娱乐和休闲机会等。有些研究覆盖面更为广泛,甚至包括基本的生活结构,如权利、特权以及社会生活中的决策角色。

由于生活质量是一个复杂的概念,因此从不同的理论视角出发,将呈现不同的景象。我们认为生活质量虽然包涵多方面含义,但在一般意义上主要涉及两方面的内容,即主观内容和客观内容。客观方面不仅包括生活的物质层面,如生活水平、自然和社会的基础设施设备的充分程度、经济生产力、就业和价格水平以及法律和秩序等,而且还包括生活的非物质层面,如健康状况、娱乐、休闲的机会、教育、艺术文化等。主观方面即个体对上述主要生活领域的感受和评价,以及他们在实际生活中的反馈。^①

1.1.2 影响生活质量因素

从世界上大多数国家的历史来看,一般人均 GDP 越高,社会的物质生活水平也越高,相应的生活质量也越高。但是,单纯地以经济增长衡量生活质量的改善是远远不够的。一方面,收入分配状况会影响到生活质量的提高。整体发展水平的提高并不必然引起所有个体的改善,收入分配状况对此有很大的影响。收入分配的差异程度可以用基尼系数来衡量。从经济学的观点来看,一定的经济结构、所有制结构决定了收入的分配,社会制度也影响到福利水平,这就涉及到经济发展的问题;另一方面,经济增长也并不必然引起生活质量的提高。健康、教育、环境、个人生存与发展的权利在很大程度上依赖于社会的发展。在发展中的国家中,有些国家显示出的人类发展指数(HDI)比人均收入要高得多,比如哥斯达黎加,而另一些国家则相反,这包括很多石油生产国。而且,环境恶化所造成的人力成本也是惊人的。在发展中的国家中,有 1/5 的疾病负担和早亡是由供水不足、卫生设施不全、室内空气污染、城市空气污染、疟疾,以及农用工业化学物质和废物等原因造成的。因此本课题不仅将从经济增长、经济发展、社会发展等方面对世博会、生活质量进行研究,还将从健康因素、教育因素、环境因素对世博会与生活质量之间的相关关系进行探讨。

1.1.3 经济因素对生活质量的影

经济发展是提高人们生活质量的键和决定性因素。生产力的发展是社会发展的根本

① 周长城等著. 社会发展与生活质量. 北京:社会科学文献出版社,2001

动力,我国作为发展中国家,生产力水平还不够发达,经济发展仍然是社会发展的中心和首要环节。经济发展是人们生活质量提高的前提和保障,经济发展水平也制约着人们生活质量的水平。只有在满足了生存的需要之后,人们才开始关注健康、教育、休闲、环境等方面的需求,创造丰富的精神产品。同时,物质生产必然向更高层次发展:更好的舒适性、更方便的使用、更具亲和力的外形,甚至更高的审美与艺术价值。

经济发展主要通过以下环节对生活质量产生影响:

其一,恰当的国家政策。我国近年来坚持了扩大内需的方针,采取积极的财政政策和稳健的货币政策,这些政策措施取得了一定的成效,国内的需求保持了稳定的增长,既促进了当前经济增长,又为今后长期的增长奠定了良好的基础。

其二,加大政府财政投入。有投入才能有产出,加大经济发展上的财政投入,通过提高劳动生产率,获得更高的产出效益。

其三,健康、教育 and 环境质量对经济发展也能起到重要的促进或约束作用。健康的人口本身就具有价值,就是经济资源。在健康状况低劣的国家,社会需要投入到医疗卫生方面的资金将会严重影响到经济发展其他方面。此外,健康质量低在某些方面也影响到社会的智力水平,以至导致整个经济质量低下。而教育质量对经济发展的影响也是深远的,高素质的人才和高科技都是发展经济不可或缺的重要因素。而优越的环境质量不仅为经济活动提供高质的场所、宝贵的自然资源,突出的交通条件也将起到吸引投资、减少费用的作用,大大加速经济的发展。

1.1.4 健康因素对生活质量的影响

人们要达到全面发展,企盼生活质量不断提高,健康是首要的基本条件。一个人没有健康的体魄,便很难体会生活的乐趣,连参加娱乐活动、接受教育这些起码的权利也将成为奢侈和困难的事情。健康分生理(或身体)健康和心理(或精神)健康两个层次,而且,心理的健康现在越来越为人们所重视。由于心理健康还没有一种明确的评价指标,而且个人的主观感受也是因人而异的,很难将其量化,在此暂不作讨论。

当把健康看作是一种要素投入的时候,健康本身就是一种不可多得的资源。而且,当人们的健康水平达到较高水平时,可节约公共医疗卫生方面的投入,转而将资金投向其他的方面,提高资金的利用率。

健康生活质量的影响要素有:

第一,人均收入水平。与人均GDP密切相关的人均收入水平,决定了人们的消费水平和消费结构,从而影响人们饮食结构和自我保健水平等,进而影响总体健康状况。

第二,收入差距。即使人均收入水平较高,若收入悬殊,那么只有一小部分人可以享受优越的医疗条件而获得较好的健康水平,而大部分人还是处于贫困和伤病的困扰中,那么总体健康质量将不尽如人意,而且有失社会公平。

第三,政府合理的福利政策。合理的福利政策能保证人们的健康质量水平。医疗保险制度水平也在一定程度上影响人们的健康。

第四,医疗水平。通过加大教育和科研方面的投入,培养优秀的医疗工作者,攻克医学上客观存在的疑难病症,如癌症、艾滋病、SARS等。

1.1.5 教育因素对生活质量的影响

教育是社会发程度和文明程度最综合的反映,与生活质量有密切的联系。人的生活质量与其生命效用相关,而生命效用的提高在很大程度上是要依靠实实在在的人文与科学教育、有效的伦理与道德教育。此外,教育与生活质量好坏的主观评估也极其有关。主观生活质量的评价包括直觉的情感评价和由认知引导的评价。很明显,这两者都与个人所受的教育程度与教育内容有关。因此,改善教育生活质量是提高生活质量的一个重要方面。

影响教育生活质量的主要因素有:

第一,经济增长。教育的发展依赖于教育投入的增长,而教育投入的增长与经济增长又密切相关。经济总量的增长和人均GDP的增长,是确保教育优先发展战略的基础,使加大教育投入成为可能。

第二,收入分配结构。接受高等教育已成为当今居民的重要的一项消费支出,而悬殊的贫富导致了教育机会的不平等。因此,分配结构合理化,减少贫富差距,是提高整体教育生活质量的一个重要方面。

第三,消费结构。居民生活消费从物质文化需求转向物质和精神文化并重的格局,导致市民的教育、文化需求日益增加,教育成了新的消费热点。

第四,产业结构。第三产业比重逐年增长以及高科技产业的兴起导致劳动力就业形势十分严峻,使得大量劳动力迫切需要接受岗位培训和转岗培训,以利于得到更多的就业机