

JIAOTONG
ZONGHE
GUANLI

交通管理实用运作丛书 **5**

交通综合管理

【黄家城 主编】



人民交通出版社

交通管理实用运作丛书 ⑤

JiaoTong ZongHe GuanLi

交通综合管理

黄家城 主编

人民交通出版社

内 容 提 要

本书是《交通管理实用运作丛书》之五。全书共分十篇,涉及交通行业管理的方方面面,主要内容有交通行业的安全管理、规划计划、财务管理、交通外资工作、企业管理、档案管理、国防交通、公文写作与保密工作、交通公安及廉政建设等。

本书适于交通行业管理机关领导、管理人员及相关行业从业人员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

交通综合管理/黄家城主编. —北京:人民交通出版社, 2003.5

(交通管理实用运作丛书)

ISBN 7-114-04694-4

I. 交... II. 黄... III. 交通运输管理: 综合管理
IV. F502

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 041718 号

交通管理实用运作丛书 ⑤

交通综合管理

黄家城 主编

正文设计:孙立宁 责任校对:刘 芹 责任印制:杨柏力

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010-64216602)

各地新华书店经销

北京鑫正大印刷有限公司印刷

开本:850×1168 1/32 印张:15.5 字数:402 千

2003 年 6 月 第 1 版

2003 年 6 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001—3000 册 定价:28.00 元

ISBN 7-114-04694-4

《交通管理实用运作丛书》

编写委员会

主 编 黄家城

常务副主编 龚国宗

副 主 编 周荣光 覃有恒 覃克铭 林亚胜 张快育
杨子尧 蒋继红

编 委	谭永源	区 捷	倪大虎	邓志星	陆凯平
	陈坚文	李正毅	兰荣林	秦 茹	张翠霞
	丁俊彦	胡涤健	周立宏	刘金星	刘子谦
	蒋东国	夏伍保	潘金山	魏 海	周昌勇
	孟建科	廖仕业	甘瑞玲	王东强	蒋群汕
	李元明	周庆安	庾忠恩	蔡斌连	邵晋西
	李学英	岑少康	尹战国	王先荣	阎英志
	李赫地	朱长川	刘跃光	邓青麟	秦和清
	李国荣	葛双福	陆振群	杨鸣章	周三旺
	刘干纯	伍光德	何志英	李忠余	罗荣富
	谢富荣	邹雄远	胡光模	梁经验	蒲明泽
	王亿群	吕先成	袁 锦	粟代江	秦明生
	李莲娣				

《交通综合管理》 编写人员名单

区 捷 倪大虎 邓志星 陆凯平 蔡斌连 陈坚文

陈 晞 蒋泰斌 张树基 秦裔华 秦志勇 梁双全

林庆华 邵晋西 李学英 黎尔宁 秦 茹

前言

秦修驰道,汉通西域,唐宋以来驿运站所遍及全国,明朝郑和七下西洋,我国勤劳勇敢的各族人民在开拓交通运输方面曾取得过辉煌的成就。交通作为国民经济的基础产业,历来受到国家的高度重视。19世纪60年代,清政府的洋务运动在筹办军事工业和采矿、冶炼、纺织等厂矿企业的同时,开始修筑铁路,中国近代交通建设被逐渐提上议程。民国初期,百废待兴,孙中山以先驱者的远大眼光,致力发展交通建设,提出“世人皆知农、工、商、矿为富国之要图,不知无交通以运输之,则着着皆败。”这一精辟论断,对其后中国交通的建设影响重大。

20世纪,依赖于科学技术的创新,交通运输工具日益向大型化、高速化、电脑化、自动化的方向发展,交通运输的步伐跨上了一个崭新的阶梯。20世纪80年代以前,由于我国用于交通基础建设的投资占国民经济投资总额的比重偏少,加上长期实行“低廉、稳定、统一”的运价政策,致使交通建设发展缓慢,交通运力不足导致“瓶颈”效应激化,严重束缚了我国经济的发展。80年代中后期,“经济要发展,交通须先行”、“要致富,先修路”等口号逐渐成为全民共识,全国各级政府和民间人士纷纷加大对交通的投资,交通建设迅速成为促进国民经济发展的重要动力。我国的高速公路仅仅花了十几年的功夫,便取得了举世瞩目的成就,目前高速公路总里程位居世界第二,超过了加拿大而仅次于美国,走过了西方国家四五十年所走的漫漫历程。

但由于历史的原因以及受到计划经济传统管理模式的影响,现有部分交通行业管理人员的政治业务素质、文化结构、专业结构

等方面都存在许多不足;交通管理的科学性、规范性亟待提高,手段低层次、程序不透明等问题还比较严重,不能很好地适应经济和社会发展的要求。尤其在加入世贸组织和国家实施西部大开发所带来的各种机遇和挑战面前,面对新世纪、新形势的挑战,如何按照发展社会主义市场经济的要求,实现现行管理理念、体制和制度的变革,理顺交通运输行业的生产关系,推动交通事业逐步走上市场经济的轨道,成为交通人必须不断探索的重要话题。为促进交通行业管理机关不断提高管理水平,推进规范化管理,使管理人员在更新知识、完善知识结构、提高业务水平和拓宽视野的过程中能有一个科学化、规范化的指导教材,有一套行之有效的理论依据,编委会组织编写了这套实用运作丛书。

本丛书依据国家和交通部最新颁布的相关业务管理法规、规范,按照世贸组织的基本规则,结合多年实践证明行之有效的管理办法、实践经验,系统全面地介绍了交通行业各个方面的知识。内容涵盖审批程序、工作程序、业务规范、管理办法、法律法规、应知应会知识、经验总结、典型案例分析、对策措施以及机关运作、行业安全管理、精神文明建设和廉政建设等。本丛书由五卷组成:第一卷,道路运输与规费征稽管理;第二卷,水路交通管理;第三卷,公路桥梁建设设计与质量监督;第四卷,公路路政管理与公路养护;第五卷,交通综合管理。本丛书在编写过程中,力求保证资料权威、内容翔实、科学实用、可操作性强。其实例阐述详细、剖析透彻,是交通行业管理人员及相关行业从业人员的一本必备工具书,也可供高等院校相关专业师生参考阅读。对运输、工矿企业搞好运输车船和安全管理工作,也具有参考价值。

本丛书依据国家现行法规进行编写,若有新的交通管理法规出台,则以新颁布法规的为准。

由于编者水平及资料所限,缺点和错误在所难免,敬请广大读者不吝赐教。

编 者

2003年2月

目 录

第一篇 安全管理

第一章 交通运输安全管理概论·····	1
第一节 交通运输安全管理的基本知识·····	1
第二节 交通安全管理法律、法规依据·····	3
第二章 组织管理体系·····	5
第一节 组织管理机构·····	5
第二节 安全管理制度·····	6
第三节 安全工作职责·····	10
第三章 安全管理工作开展·····	13
第一节 安全生产目标管理·····	13
第二节 安全日常管理工作·····	15
第四章 道路运输安全管理·····	23
第一节 概述·····	23
第二节 道路运输安全管理工作·····	27
第五章 水路运输行业安全管理·····	58
第一节 管理职责·····	58
第二节 管理范围及内容·····	59
第三节 运输企业安全生产的监督、指导、检查·····	59
第四节 对乡镇船舶的生产、生活用船的管理·····	60
第五节 对乡镇渡口、渡船的管理·····	60
第六章 公路工程安全管理·····	62

第一节	公路工程安全管理的基本原则	62
第二节	施工安全技术措施	63
第三节	安全管理措施	70
第四节	公路施工安全事故的预防	79
第五节	施工伤亡事故处理程序	81

第二篇 规划计划

第一章	概述	86
第一节	计划与规划	86
第二节	实施计划应具备的条件	88
第三节	实施计划应遵循的组织程序	88
第二章	交通部门规划计划	91
第一节	交通规划计划的概念和种类	91
第二节	交通规划计划的重要作用及管理机制	92
第三章	地(市)交通规划计划部门工作	94
第一节	主要任务及工作流程	94
第二节	计划管理工作制度	97
第四章	市场经济条件下的规划计划工作	101
第一节	加入 WTO 规划计划工作面临的新情况	101
第二节	与时俱进,拓宽计划管理工作新思路	101

第三篇 财务管理

第一章	概述	103
第一节	财务管理概论	103
第二节	企业财务管理与行政事业财务管理的区别	106
第二章	交通行政主管部门资金的筹集	108
第一节	筹资的概述	108
第二节	交通基本建设项目资金的筹集渠道	109
第三节	投资资金筹资的基本原则	110
第三章	交通规费的收支预算管理	111

第一节	交通规费征收的计划管理	111
第二节	交通规费票证管理	112
第三节	交通规费使用的预算管理	113
第四章	内部控制制度	115
第一节	内部控制制度概论	115
第二节	内部控制制度的内容	117
第五章	财务审计及财务分析	121
第一节	日常财务审计的内容	121
第二节	公路建设项目竣工结算审计	121
第三节	财务审计的依据	127
第四节	财务分析	127

第四篇 交通外资工作

第一章	外资工作	131
第一节	概念	131
第二节	工作流程	132
第三节	工作职能	134
第二章	利用外资工作的机遇与挑战	136
第一节	关于 BOT 和项目融资的政策框架	136
第二节	WTO 对中国外资工作的影响	142
第三节	交通行业的应对措施	156

第五篇 企业管理

第一章	现代企业管理基本知识	160
第一节	企业管理的概念、性质和基本职能	160
第二节	企业管理的基本原理	161
第三节	现代企业制度概述	164
第四节	企业文化	165
第二章	企业经营战略与决策	167
第一节	企业经营战略	167

第二节 经营决策	169
第三章 交通企业管理主要工作	171
第一节 生产经营计划	171
第二节 技术改造工作	172
第三节 技术创新和新产品开发	175
第四节 质量管理工作	178
第五节 交通科技项目管理	180
第四章 信息管理与企业信息化管理	184
第一节 信息管理概述	184
第二节 信息管理的程序和方法	185
第三节 企业信息化管理	188

第六篇 档案 管理

第一章 概述	191
第一节 档案	191
第二节 档案工作	201
第二章 文书档案的立卷归档	206
第一节 文书档案的收集	206
第二节 文书档案的整理与鉴定	210
第三节 文书档案检索工具的编制	212
第三章 科技档案的立卷归档	213
第一节 科技档案概述	213
第二节 科技档案的收集、整理	216
第四章 专门档案	219
第一节 会计档案管理	219
第二节 干部、职工人事档案管理	220
第五章 声像、实物档案管理	222
第一节 声像档案的整理	222
第二节 实物档案	223
第六章 电子文件档案管理	225

第一节	电子文件的收集与积累	225
第二节	电子文件归档、整理	227
第三节	归档电子文件的移交、接收与保管	229

第七篇 国防交通

第一章	国防交通工作任务	232
第一节	国防交通工作概述	232
第二节	平时国防交通工作任务	240
第三节	战时国防交通工作任务	251
第二章	国防交通工作职责及程序	260
第一节	工作职责	260
第二节	工作程序	264

第八篇 公文写作与保密工作

第一章	公文写作概述	276
第一节	公文的含义和分类	276
第二节	公文的特点和作用	279
第三节	公文的行文关系	281
第四节	公文的基本格式和语言要求	284
第二章	交通常用公文的写作	292
第一节	决定	292
第二节	通告	299
第三节	通知	304
第四节	通报	312
第五节	报告	319
第六节	请示	330
第七节	批复	337
第八节	意见	340
第九节	函	344
第十节	会议纪要	348

第十一节 议案答复·····	354
第三章 保密工作·····	357
第一节 国家秘密概述·····	357
第二节 密件的管理·····	363

第九篇 交通公安

第一章 综述·····	369
第一节 交通公安的任务和工作范围·····	369
第二节 办理治安案件的范围与工作程序·····	371
第三节 办理刑事案件的范围与工作程序·····	377
第二章 交通公安警务管理·····	388
第一节 交通公安勤务管理·····	388
第二节 交通公安队伍管理·····	391
第三节 警械、武器管理·····	395
第三章 交通部门内部安全保卫·····	400
第一节 安全保卫的方针与任务·····	400
第二节 安全保卫工作的基本内容·····	402
第三节 安全保卫管理·····	406

第十篇 廉政建设

第一章 行风建设·····	413
第一节 交通系统行风建设概述·····	413
第二节 交通系统行风建设的内容·····	416
第三节 交通系统行风评议·····	421
第二章 交通系统党风廉政建设·····	428
第一节 交通系统党风廉政建设的意义·····	428
第二节 交通系统党风廉政建设的任务和要求·····	430
第三节 党风廉政建设的主要内容·····	431
第四节 交通系统党风廉政建设的实施·····	436
附录一 当前利用外资的优惠政策·····	440

附录二	关于外商投资企业境内投资的暂行规定	448
附录三	公路经营权有偿转让管理办法	453
附录四	中华人民共和国国防法	458
附录五	国防交通条例	469
主要参考文献		478

第一篇 安全管理

第一章 交通运输安全管理概论

第一节 交通运输安全管理的基本知识

一、交通运输安全管理概述

交通运输安全生产管理是指交通安全管理部门为了预防运输生产经营过程中发生人身伤亡、设备损失事故,形成良好的劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。其内容包括:制定交通运输劳动保护法规,并经常开展群众性的安全教育和安全检查活动以及安全生产日常管理工作等。

安全生产与广大人民群众的工作和生活息息相关,关系到社会主义经济的发展和社稷稳定,对社会主义现代化的建设有着重大的保障作用。党和国家对安全生产工作历来十分重视,明确提出了“安全第一,预防为主”的安全生产方针,且以此为原则制定了一系列安全生产的法律法规并采取了各种行政手段、法律手段组织实施,为控制伤亡事故的发生做了大量卓有成效的工作。江泽民总书记提出的安全生产工作“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山”的重要指导思想,要求各系统、各行业坚决地把安全生产管理工作落到实处。针对交通行业而言,搞好安全生产工作的关键是落实安全生产责任制,抓好事故隐患整治工作,贯彻安全生产规章制度,把安全事故的防范放在突出的位置。

二、交通运输安全管理的范畴

(一)交通运输安全管理的范围

交通运输安全管理作为安全生产管理的一部分,主要包括行业安全生产管理和运输企业安全生产管理。

行业安全生产管理是指行业主管部门——交通部及各级管理机构和人员,通过学习宣传、贯彻执行国家颁布的交通安管理工作方针、政策、法规,制定行业的交通安全规范、标准和制度,对全行业和运输企业的安管理工作进行监督、检查、指导、服务和管理等。

运输企业安全管理是指企业各级安全管理机构和人员,通过学习宣传、贯彻执行国家颁布的交通安管理工作的工作方针、政策、法规及行业制定的规范、标准、制度,制订紧密结合企业实际的安管理标准、制度和实施具体安全管理工作的技术组织措施,切实做好企业的交通安全管理工作。

(二)交通运输安全管理的内容

交通运输系统内所指的“安全”主要为:劳动安全、交通运输安全和消防安全。交通运输安全管理的主要内容是:企业生产安全管理、行车安全管理、水运安全管理、工程建设安全管理、教学安全管理等。

三、交通运输安全管理的目的和意义

(一)交通运输安全管理的目的

交通运输安全管理的目的是保障道路交通畅通、减少交通事故、提高运输企业的经济效益和社会效益以及维护运输企业的良好信誉和形象。

鉴于交通运输安全管理对象存在地区差别,交通安全管理有着不同的目的:

1)行业交通安全管理的目的是提高全行业和企业从业人员的安全意识,最大限度地减少交通事故,确保旅客和货物的运输安全,维护和促进行业的稳定及发展。

2)运输企业交通安全管理的目的是最大限度地减少交通事故,把人员、财产损失降到最小,确保旅客和货物的运输安全,实现企业的持续发展,增强企业全体员工的安全生产、文明服务意识,提高企业的社会信誉和经济效益。

(二)交通运输安全管理意义

交通运输业作为国民经济的基础产业,是社会生产、流通、分配、消费各环节正常运转和协调发展的先决条件,而且交通运输在国民经济建设、国防建设、人民生活需要及抢险救灾等方面担负着十分繁重的任务。而交通运输安全管理是交通运输得以顺利完成的前提条件,只有搞好交通安全管理工作才能保障交通运输大动脉的畅通无阻,因此,交通运输安全管理工作的责任重大、任务艰巨,有着极其重要的地位和作用。

交通安全管理的意义是:

1)通过有效的交通安全生产管理,创造良好的交通条件,使各种运输工具发挥出最大的效能,大大提高路(包括道路、水路)的利用率,使国家和运输企业以及广大人民群众获得最大的经济效益和社会效益。

2)通过各种有效措施和手段,确保运输安全,最大限度地减少人员伤亡和财产损失,维护国家交通行业和运输企业的声誉,保障人民的生命财产安全和行业的有序发展。

3)通过加强交通安全管理,防止犯罪分子利用交通工具作案,维护社会治安,保障精神文明建设和物质文明建设的顺利进行。

四、交通运输安全管理体制

交通运输安全管理必须坚持“企业负责,行业管理,国家监察,群众监督,劳动者遵章守纪”的安全管理体制。

第二节 交通安全管理法律、法规依据

安全管理工作应做到有法可依、依法管理和依法行政。我国