



JUNDOI
DANGZHIBU GONGZUOSHOUCE

军队党支部

工作手册

高 鹏 傅广华 张立国 编著



国防大学出版社

军队党支部工作手册

高 鹏 傅广华 张立国 编著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军队党支部工作手册/高鹏,傅广华,张立国编著. —北京:
国防大学出版社, 2004. 2

ISBN 7-5626-1319-2

I. 军… II. ①高…②傅…③张… III. 中国共产党-基层组织, 军队-党支部-工作-手册 IV. D267.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 008007 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.25

字数: 172 千字 印数: 1000 册

定价: 16.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

前 言

军队党支部工作是军队政治工作在基层的重要内容，是保证党对军队绝对领导在基层最直接的体现。中国共产党作为中国各项事业的领导核心，在纷繁复杂的时局中，科学地判断了中国共产党所面对世情、国情和党情，在党的“十六大”中，确定了“解放思想、实事求是、与时俱进”的思想路线，将“三个代表”重要思想，确立为中国共产党的指导思想，并郑重地写进中国共产党新党章。

为了深入地贯彻“三个代表”重要思想和“十六大”精神，军委、总部及时地修订了《军队基层建设纲要》和《中国人民解放军政治工作条例》。将“三个代表”重要思想确立为军队政治工作和军队基层建设的指导思想。特别是随着《“三个代表”重要思想学习纲要》和《江泽民国防和军队建设思想学习纲要》的颁发，一个深入学习和贯彻“三个代表”重要思想和江泽民国防与军队建设思想，践行《中国人民解放军政治工作条例》的任务将摆在我们面前。

新时期的军队基层党支部建设，面临许多新情况、新矛盾。在“三个代表”重要思想的指导下，军队基层党支

部工作，积累了许多新经验，探索了许多新方法，解决了许多新问题，这是一笔宝贵的精神财富。作为军队基层党支部的工作者，在军队党支部的具体工作中，我们对军队党支部所面临的新情况和新问题，进行了深入地思考，吸收了军队基层党支部建设的最新成果，拜访了军内外的党务专家，汇集为这本《军队党支部工作手册》。

编写这本《军队党支部工作手册》，是为了促使基层党支部深入贯彻“三个代表”重要思想和“十六大”精神，落实新修订的《中国人民解放军政治工作条例》和《军队基层建设纲要》的要求，并为军队基层党支部、军队基层党务工作者、军队基层党员的工作和学习提供理论参考和方法参考。

本书的主要内容包括：军队党支部概论、军队党支部组织形式、军队党支部工作制度、军队党支部工作程序、军队党支部党员工作、军队党支部活动方式、军队党支部书记、军队党支部工作常用文体、军队党支部工作知识等内容。

本书力求突出军队特色、坚持立足基层、注重讲求时效、体现具体实用的特点，在编写中坚持了认识论和方法论的统一。

编者

2004年1月

目 录

第一章 军队党支部概论.....	1
第一节 军队党支部的性质和任务.....	1
第二节 军队党支部的类型和领导制度.....	6
第三节 连队党支部.....	9
第四节 机关党支部	22
第五节 军队党支部的建设	24
第二章 军队党支部的组织形式	33
第一节 军队党支部党员大会	33
第二节 军队党支部委员会	59
第三节 军队基层中的群众组织	70
第三章 军队党支部工作制度	78
第一节 军队党支部工作制度概述	78
第二节 军队党支部工作制度内容	81
第三节 发挥军队党支部工作制度的作用	94

第四章 军队党支部工作程序	101
第一节 军队党支部自身工作程序.....	101
第二节 开展党员方面的工作程序.....	108
第三节 军队党支部组织选举程序.....	114
第五章 军队党支部的党员工作	124
第一节 军队党支部发展党员工作.....	124
第二节 军队党支部教育党员工作.....	145
第三节 军队党支部管理党员工作.....	155
第六章 军队党支部活动方式	172
第一节 教育党员工作方面的活动方式.....	172
第二节 管理党员工作方面的活动方式.....	185
第三节 发展党员工作方面的活动方式.....	197
第四节 军队党员创先争优方面活动方式.....	199
第七章 军队党支部书记	206
第一节 军队党支部书记的地位和作用.....	206
第二节 军队党支部书记的基本素质.....	209
第三节 军队党支部书记的工作方法.....	216
第四节 军队党支部书记应有的观念.....	218
第八章 军队党支部工作常用文体	221
第一节 发展党员工作常用文体.....	221

第二节 军队党务工作常用文体·····	237
第三节 军队党支部会议工作文体·····	248
第九章 军队党支部工作知识·····	261
第一节 党的基本知识·····	261
第二节 党的会议知识·····	275
后 记·····	285

第一章 军队党支部概论

军队党支部是军队党的基层组织，是军队党组织建设的重要组成部分。军队党支部包括连队党支部、“五室”党支部和机关党支部三种类型。每一种类型的党支部作为军队党的一级组织，都具有党的基层组织功能。军队党支部建设是军队党组织建设的重要组成部分，是把党对军队绝对领导落实到基层的重要保证。加强军队党支部建设，是军队政治工作的重要任务之一，对于保证基层全面建设和完成各项任务具有极为重要的意义。

第一节 军队党支部的性质和任务

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

军队党支部是党的基层组织，根据十六大之后新修订的《中国共产党章程》第三十条规定，党的基层组织是党

在基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。

一、军队党支部的性质

军队党支部的性质是军队基层党组织的重要属性。军队党支部作为基层党的一级组织，它有明确的性质。根据2003年颁布的《中国人民解放军政治工作条例》第三十八条规定，中国共产党在中国人民解放军中的连队和相当于连队的单位设立的支部，是党在军队中的基层组织，是该单位统一领导和团结的核心。

（一）军队党支部是党在军队中的基层组织

党在人民解放军基层单位中设立的支部，是党在军队中的基层组织。这是从党支部在党的组织系统中所处的地位而言的，党支部是这个组织系统的基础。

第一，军队党支部是党联系广大党员的基本环节

军队党支部是党联系广大党员的基本环节。党对党员的管理、教育和监督，主要是依靠党的基层组织来进行的。军队基层党支部直接领导和具体管理党员活动。每一个党员都必须编入到一个基层组织中工作和生活。只有这样，党才有战斗力。如果没有这样一个基层组织来直接领导和具体管理党员的活动，使党组织和广大党员联结成一个坚强的整体，我们党在军队中就必然变成一盘散沙，毫无战斗力，这样党在军队也就失去了存在的生机和活力。

第二，军队党支部是党联系广大官兵的桥梁和纽带

军队党支部是党联系广大群众的桥梁和纽带。军队基

层党支部建立在基层这个官兵最集中的地方，它与官兵保持着最广泛、最密切、最直接的联系。因而，一方面，党的路线、方针、政策和上级的指示、命令，无论采取何种方式传达贯彻，最终总是通过党支部向群众传达，组织官兵贯彻落实的。另一方面，干部战士的情绪、意见、要求，也靠支部收集和向上反映，并作为军队党的领导机关研究制定方针政策，确定任务和解决问题的依据，以保证党对群众实施正确的领导。

第三，军队党支部是巩固和提高部队战斗力的战斗堡垒

军队党支部是党在基层单位中领导党员和直接带领群众完成党所赋予的一切任务的战斗堡垒。军队的作战、教育、训练、施工和生产等各项任务都要落到基层去完成。党支部处于军队政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力建设的第一线，执行作战任务时又处在战斗的第一线。历史经验证明，哪个部队党支部领导坚强，哪个部队建设就蒸蒸日上，任务就完成得出色。

(二) 军队党支部是军队基层单位的领导核心

根据《中国人民解放军政治工作条例》规定，军队党支部是军队基层组织统一领导和团结的核心。这是从党支部与军队基层单位的关系而言的。所谓“统一领导和团结的核心”，主要表现在三个“统一”上：

第一，军队党支部统一领导本单位所有人员

军队基层单位的所有官兵，包括军政主官，都是在党

支部领导下进行工作的,都必须坚决执行党支部的决议,都要团结在党支部的周围,任何人不得凌驾于党组织之上,不得各行其是,闹无政府主义。

第二,军队党支部统一领导本单位所有组织

军队基层单位的共青团支部、军人委员会等组织都是在党支部统一领导下进行工作的,都要围绕党支部的中心任务开展活动。既要根据青年同志的特点独立进行工作,又不能闹独立性。共青团支部和军人委员会,是党支部联系群众,开展工作的左右手。这两个群众组织要在党支部的统一领导下,在密切党群关系,活跃群众性的思想政治工作,搞好基层的全面建设中做出贡献。

第三,军队党支部统一领导本单位一切工作

军队基层单位的一切重要问题,包括各个时期主要工作的安排,都必须经过党支部统一讨论,集体决定,然后由军政主官组织实施,重要问题不允许个人说了算。

军队党支部的性质,又都反映了党支部的地位与作用。明确军队党支部的性质,才能进一步明确党支部建设的极端重要性,不断提高做好军队党支部工作的自觉性。

二、军队党支部的任务

军队党支部作为军队基层组织的领导核心和团结核心,除了具有党的十六大后新党章中规定的基层党支部的任务外,还根据2003年新修订的《中国人民解放军政治工作条例》第四十一条规定,共有十项任务。

1. 宣传和执行党的路线方针政策,国家的宪法、法律,

军队的法规制度，上级的决议、命令、指示和本支部的决议，组织带领党员和群众完成作战、训练和其他任务。

2. 组织党员学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的基本知识和优良传统，学习科学文化和业务知识。

3. 落实党的组织生活制度，开展批评和自我批评，组织对党员进行民主评议，监督党员履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

4. 经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权益。

5. 做好经常性思想工作，关心和解决官兵的现实思想问题和实际问题。

6. 开展尊干爱兵活动，密切官兵关系；开展拥政爱民活动，密切军政军民关系。

7. 落实预防犯罪制度和措施，同敌对势力的渗透破坏活动作斗争，同违法犯罪行为作斗争。

8. 对要求入党的积极分子进行教育和培养，有计划地做好发展党员工作，收缴党费。

9. 领导共青团支部和军人委员会的工作。

10. 组织官兵开展争创先进和学习英雄模范活动。

第二节 军队党支部的类型 和领导制度

一、军队党支部的类型

按照 2003 年 12 月 5 日颁发的《中国人民解放军政治工作条例》的规定，军队党支部可以设置在连队和相当于连的单位。主要有以下三种类型：连队党支部、“五室”党支部和机关党支部。

一是连队党支部。即党在连和相当于连的单位设立的支部，是党在军队中的基层组织，是各该单位统一领导和团结的核心。《中国人民解放军政治工作条例》规定：凡有正式党员三人以上的连队都应当设立党的支部。独立执行任务时间较长的临时单位，可设立党的临时支部。设立党的支部必须经过党的旅、团级单位委员会批准。

二是“五室”党支部。中国共产党在中国人民解放军中的教研室、科研室、技术室、医疗科（室）和军代表室（处）中设立的支部，是党在军队教学、科研、技术、医疗和军事代表机构中的基层组织，是各该单位政治领导和团结的核心。

“五室”党支部除抓好自身的思想、政治、组织和作风建设之外，还要对本单位干部的任免、调配、奖惩、军衔和职级的调整提出建议，研究讨论本单位建设规划、重大

经费开支等等，但不讨论具体业务工作，业务工作由行政领导负责；同时又要行使保证、监督权，主要包括分析本单位人员的思想状况，提出加强思想工作的措施，教育全体人员圆满完成各项任务；做好职工、家属的思想工作；协助行政领导改善本单位的物质文化生活；支持和监督行政领导正确行使职权等等。

三是机关党支部。即党在军队各级机关中设立的支部。它在上级党组织领导下，负责党的工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导完成任务。机关党支部的设立，由所在部队党的委员会或党的机关（部门）委员会或党的机关直属委员会根据实际情况和工作需要决定。

二、军队党支部的领导制度

军队党支部的集体领导下的首长分工负责制，是我军我军在几十年斗争实践中形成的一项党对军队领导的根本制度。在营和相当于营的党委对所属单位实施领导的过程中，必须坚持民主集中制的原则，贯彻执行党委统一的集体领导下的首长分工负责制。

（一）坚持党支部统一领导

一切重大问题必须由党的委员会讨论决定。党支部要以主要精力抓好重大问题，包括抓好党的路线方针政策、国家的法律法规、上级党委的命令指示、决议和决定的贯彻执行；加强对本单位重大任务和中心工作的领导；认真领导共青团和军人委员会的工作；加强党支部的建设，充分

发挥各级党组织的领导核心作用、战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，保证和推动本单位各项任务的完成；加强对思想政治工作的领导；及时解决本单位带全局性、倾向性的问题，等等。在紧急情况下，可由首长临机处置，但事后必须及时向党的委员会报告，并接受检查。

（二）坚持党支部集体领导

党委的统一领导是统一于党支部委员会，而不是统一于书记或副书记个人。因此，凡属重大问题都必须由党的委员会民主讨论，集体做出决定，切实做到在高度民主的基础上实行高度的集中，保证党支部集体领导反映集体的意志，防止个人独断专行。党支部“一班人”应在民主的基础上实现认识统一，思想统一，行动统一，保证党支部的团结和统一。

（三）正确实行首长分工负责制

首长分工负责是党支部决策的实施原则，在党支部委员会作出决定后，由军政首长分工负责贯彻执行。属于军事工作方面的，由军事主官负责组织实施；属于政治工作方面的，由支部书记负责组织实施。军政首长要树立全局观念，不能离开党支部的中心工作片面强调自己分管工作的重要。要注意尊重对方的领导权。有些工作互相交叉时，必须统筹兼顾，有主有次，抓好落实。互相间要密切协作，互通情况，彼此照应，做到分工不分家。

第三节 连队党支部

党支部建在连上，是毛泽东在军队党的建设问题上的一个伟大创举，是保证党对军队绝对领导的一项根本制度。从“三湾改编”起，我军始终把“支部建在连上”作为政治工作的一条传统经验和重要原则。邓小平指出，连队工作的好坏，首先决定于党支部工作的好坏。江泽民也强调，部队建设最基础的东西就是要搞好基层建设，而基层建设最重要的就是要加强连队党支部建设。只有把党支部工作做好了，连队才能保持高度的稳定和集中统一，才有强大的战斗力，才能把基层建设提高到一个新水平。实践证明，做好连队党支部工作，对于加强基层全面建设，保证党的路线方针政策在基层的贯彻落实，都具有十分重要的意义。

一、连队党支部的性质

《中国人民解放军政治工作条例》规定，中国共产党在中国人民解放军连队和相当于连队的单位设立的支部，是党在军队中的基层组织，是连队统一领导和团结的核心。这是对连队党支部性质的科学概括。

连队党支部是党在军队中的最基层组织。连队党支部直接领导和具体管理连队党员的活动；直接带领连队官兵完成上级赋予的作战、教育训练等各项任务；是党联系基