

参考资料之六

二〇〇〇年的上海

上海市未来研究会

一九八四年十月

目 录

上海经济发展战略刍议·····	陈敏之 (1)
二〇〇〇年的上海经济发展类型问题·····	胡润松 (12)
二〇〇〇年上海市人口老龄化的因素分析·····	程超泽 (16)
二〇〇〇年上海科学技术发展战略·····	钱永铭等 (25)
二〇〇〇年上海计算机发展面临的挑战和对策·····	课题组 (42)
未来上海城镇居民点体系刍议·····	张世明 (54)
初论二〇〇〇年上海的立体农业·····	梅松林等 (68)
二〇〇〇年上海化工发展预测·····	王 剑 (78)
展望二〇〇〇年上海经济区的文学和艺术·····	李根宝 (81)
二〇〇〇年上海体育展望·····	吴新民 (86)
二〇〇〇年后的上海住宅和家庭·····	俞松年 (92)
二〇〇〇年上海高教发展的初步探讨·····	胡瑞文 (96)
二〇〇〇年上海商业发展情况初探·····	沈扬华 (104)
二〇〇〇年前上海城市居住条件及环境展望·····	李芸等 (117)
二〇〇〇年的上海财政·····	徐日清等 (125)

上海经济发展战略刍议

陈 敏 之

党的十二大向全党和全国人民提出了到本世纪末我国经济社会发展令人振奋的宏伟的奋斗目标。全国翻两番，上海怎么办？这是党的十二大以来上海人民极为关心、也是讨论较多的议题。回答这个问题，不能简单从事，需要进行科学的缜密的分析和论证。这不仅因为这个问题的答案关系到上海本身在今后的发展方向、规模、速度等等，而且也将在相当大的程度上影响我国四化建设的进程，因此必须持以科学的态度，力求排除主观随意性。下面，试就这个问题作一些初步分析，借以引起更深入、系统的研究。

上海，在我国目前经济发展中有其特殊的地位和影响，这是众所周知的事实。正因为如此，把上海放在全国这样一个全局中加以考察，比起单纯地从上海这个局部出发，对问题的考虑可能会更全面些；因此，与其这样提出问题：“全国翻两番，上海怎么办？”不如把问题提为“在我国四化建设中，如何更充分地发挥上海作为一个工业、港口、科技、文化综合性基地的作用？”更为恰当。显然，后者的提法可以帮助我们更为科学地寻找问题的答案。

建国以来，上海在形成我国一个工业、港口、科技、文化综合性基地的过程中，对社会主义建设作出了一定的贡献。这些贡献大体上可以概括为以下几个方面：

（一）用商品支援全国的市场。1952年，上海调出的商品（生活资料）（供应上海本地市场消费的商品量不包括在内）占全国商品供应总量的25.3%。1981年上海调出的商品量虽比1952年增长7.4倍，但上海供应的商品量占全国市场供应商品总量的比重却下降为9.8%^①。

①黄成芝：《充分发挥大城市的贸易中心作用》，上海社联社编《社联通讯》1982年第12期。

(二)用各种成套设备、机床装备了内地各省市的工业，在一定程度上促进了内地工业的发展。

(三)用资金支援了全国的建设。据统计，建国三十二年来，上海累计上缴给国家的财政收入（已扣除国家批准的上海地方财政支出）总额达2,000亿元以上。目前上海一地财政收入占全国国家预算内全部财政收入的六分之一，这已为大家所熟知。

(四)用技术、经验、人才支援内地建设。据极为粗略的统计，建国三十二年来，采取各种形式支援内地建设的各种人才，包括职工、大学毕业生、技术人员、干部等，总数不下200万人，其中技术工人和科技人员56万人。这些人才对内地经济、社会的发展无疑发挥了一定的作用，他们中间还有不少至今还在内地各省市不同的岗位上继续发挥着作用。

以上列举的几个方面，都足以说明上海（过去和现在）在我国社会主义现代化建设中所处的重要地位和作用；但是要回答在今后年代中究竟应怎样最充分地发挥上海这个综合性基地的作用，还需要结合全国的情况进一步作更广泛、更深入系统的考察和分析。

二

经过三十余年的社会主义建设，国内市场已经起了很大变化。过去，上海生产的商品（所谓“上海货”）行销全国，竞相购买，极受欢迎，许多日用商品都依靠上海供应。现在不同了，不少省、区轻纺工业已发展起来，市场上许多商品已能自己供应；有些省、区为了保护自己区域内工业的发展，对上海货采取了抵制的政策；有的和上海货展开了激烈的竞争，甚至打入上海市场。

这种变化是不是好，是不是值得欢迎？我认为好的，是值得欢迎的。因为它极其明显地标志着内地的工业已经发展起来了，我们整个国家的社会生产能力已有了提高，其中有些产品的质量甚至超过了上海。

我国是一个十亿人口的大国。十亿人口的国内市场，是一个多么庞大的市场，可以说是在全世界也是无与伦比的。随着农业生产的发展，农民富裕起来了，单是八亿农民这个广阔的农村市场，对社会的需求，如果没有内地工业的全面的发展，单单依靠上海这么一个弹丸之地所生产的商品，是远远不能够满足的。有些同志看到内地有些省、区对上海货采取抵制、竞争，面对这种“挑战”，不免忧心忡忡，认为在日用商品的生产方面应当继续发展，以对付竞争对手。这种看法至少是值得商榷的。

内地的工业应当继续大大发展，不但在生产商品的数量上应当发展，在质量和经济效益上也应当有长足的提高；内地工业的这种发展，决不能把它看作是对上海工业的一种打击，恰恰相反，它是一种支持。因为既然内地工业已经能够自己担负起一般日用工业品对社会消费的需求，这就使上海的工业能够腾出手来逐步地把自己的主要力量转移到对提高和发展我国工业水平更重要的部门。在全国这个统一的国内市场里，在今后年代，上海供应的商品量在全国工业总产值中所占的比重逐年有所下降（当然，它的绝对值还是应当有所增长），是正常的，是合乎客观规律的一种发展趋势。因此，上海今后的任务，决不是同外地竞争（我并不无条件地绝对地反对竞争，上海某些产品的质量落后于内地，要积极赶上去，那是天经地义、必须这样做的）；从总体上说，上海应当全心全意地去帮助内地工业在一定时间内取得迅速的全面发展，这才是符合全社会的整体利益的。那种从局部利益出发，企图把对方打倒或排挤出“自己”的市场，显然不符合社会主义的原则。

和全国解放以前相比，我国内地工业的发展已非昔日可比。我国现在拥有的工业固定资产约3,000余亿元，工业企业约40万个，其中除了分布在沿海城市和地区者外，内地各省、区还是占了相当的比重。目前的问题是，内地工业一般说来，经济效益都比较低。下面一组统计数字足以说明这个情况，据1979年统计，15个沿海城市在全国工业中的各项主要指标如下：工业企业单位数（占全国的%，以下同）7.12%，工业总产值24.47%，利润税金30.16%，财政收入24.83%，我在1981年一篇文章^①中引用了另一组同样也是1979年的统计数字，把上海和全国其他5个主要大城市（北京、天津、沈阳、武汉、广州）的工业经济指标作了比较（见下）：

	单位	上海	五个市城合计
1、全年工业总产值(1970年不变价格)	亿元	590.2	649.6
其中：全民所有制	亿元	540.8	637.5
2、全民所有制职工年末人数	万人	339.1	759.6
3、全民独立工业企业年末固定资产原值	亿元	183.9	387.8
4、利润和税金	亿元	161.9	124.9
其中：利润	亿元	119.0	83.5

从以上引用的这一组统计数字，可以看到以下一些比较突出的情况：

（一）五个城市全民所有制工业企业所拥有的固定资产原值合计为387.8亿元，

① 拙作《讲求经济效益是第一位的任务》，见《经济研究资料》1981年第11期（总37期）

比上海多一倍稍多一些；它们的职工合计为759.6万人，比上海多1.2倍；然而这五个城市合计的工业总产值仅仅比上海多17%。

(二)这五个城市合计上交给国家的利润、税金只相当于上海的77.1%，如果单独以利润比较，则只及上海的70.1%。

(三)如果以每百元固定资产提供的总产值比较，上海较五个城市中最高的广州要高出80%，比最低的武汉多2.5倍；以每百元固定资产提供的利润比较，上海比五个城市中最高的北京要高1.2倍，比最低的武汉要多5.4倍。

如果把上海和全国作比较，那末，我们可以得到如下这样一些概念：上海现有工业固定资产原值只占全国的5.3%，而它所提供的工业总产值却占14.5%，提供的利润、税金占18.7%（以上均不包括集体所有制工业企业）。上海工业劳动生产率为3万余元，高于全国平均数1.5倍以上；工业每百元固定资产实现的利润为63.73元，较全国平均数高出约四倍。我还作了这样的假设：如果全国其他各省、市的经济效果提高到和上海相等的水平，那末，利用现有的固定资产，为国家提供的工业总产值将达9,632亿，比现在的4,590亿元可增加1.1倍；为国家提供的利润、税金将不是864亿元，而是2,890亿元，比现在增加2.3倍。^①

当然，这里必须进一步着重指出：（一）上海经济效果之所以比较好，正象孙冶方同志正确指出的，这里“有价格的因素和交通运输、市场等原因”^②。这就是说，由于我国原材料价格一般偏低，而上海众所周知是一个加工基地，因此，表现在上海比较高的经济效果（利润）中，实际上有相当一部分是从内地有关省、市转移过来的；（二）上海因为工业集中，门类又比较齐全，协作条件优越，这是内地许多省、市一时难以完全做到的；（三）上海经济效果较好，只是相对而言。事实上，上海有些部门的经济效果低于其他省、市，而且，这些年来上海的经济效果是有所降低的；就达到甚至超过国际水平方面来说，上海必须努力，这是没有什么疑问的。但是，就全国工业现在所拥有的技术装备所达到的生产力水平来说，还很低，还有很大的潜力，这也是大家所公认的。其所以存在这种比较普遍的现象，我认为最根本的原因，在于这些工业装备没有和先进技术、管理相结合，因此，没有能够形成实实在在的先进的生产能力。近一两年来，已经有愈来愈多的生动事例，令人信服地证明，不论个别企业或城市，只要那里真正和先进的技术、管理经验（通过具体的人才）相结合，那里蕴藏着的潜力就能充分发挥出

① 以上所引分析均见拙作《讲求经济效果是第一位的任务》。

② 孙冶方：《为什么调整？调整中应该注意的一个重要问题——兼论按资金量区分简单再生产和扩大再生产问题》、《社会主义经济的若干理论问题》（续集）257页。

来，面貌因而为之焕然一新。

三

众所周知，在上海这个6, 100平方公里的地理范围内，除了拥有优越的地理条件，面向海洋，背靠长江流域广袤的腹地外，自然资源十分匮乏，它本身不生产或很少生产能源以及各种工业原料，它不过是一个加工基地。因此，在考虑和制订今后二十年、即到2000年上海经济发展战略的时候，首先必须回答下面这个问题，上海工业能够和应当不加选择、不加区别地全面发展么？在回答这个问题时，应当遵循什么样的原则才是正确的？

我认为，考虑和制订上海经济发展战略应当遵循的一个根本原则是，必须从是否符合国家宏观经济效益和生产力合理布局的原则这个全局出发，而不应当从上海这个局部出发。上海和一般城市不同的特点，首先和主要的就在于，上海是全国的上海，而不是上海的上海。在考虑上海经济发展战略的时候，从全国这个全局出发，还有一个必需加以充分考虑的问题，就是如何充分利用上海这个综合性的经济基地，使它在我国社会主义四化建设中能够发挥最优的作用。

我对上面这两个问题的回答是：（一）上海今后的经济发展不能是不加选择、不加区别的全面发展，而必须是有进有退的；上海必须腾出手来发展新的工业门类，发展新产品、新材料、新技术、新工艺；而为了使上海能够腾出手来，上海的工业中有些必须创造条件逐步内移；上海还应当成为引进、消化和推广先进科学技术的基地。总之，上海经济发展的战略目标之一，是应当在带动全国工业发展到一个新的更高水平的宏伟事业中充分发挥作用；（二）今后上海无疑应当继续以自己更多、更加精良的产品、装备、资金、人才去支援我国社会主义四化建设事业，但是应当把重点放在培养、输出更多的人才上；而在所有各种人才中，应当把重点首先放在管理人才上。因为这是普遍提高我国各地经济效益的关键所在（当然还要配合以其他有效的措施）。这应当是上海经济发展的又一个战略目标。

明确地提出和规定自己的战略目标，这对制定上海经济发展的战略来说，是至关重要的。因为它关系到战略指导思想的是否正确和一致，因为它实际上意味着战略方向和战略重点选择是否正确？总之，这是影响全局的重大问题，不能等闲视之。

下面试图对我上面提出的两个战略目标是否正确，作一个初步的论证。

四

对于上海经济的发展战略，可以有各种设想和构思，这里举其要者，略加评

述。

有一种传统的观点，认为上海投资少、收效快，言下之意，为了充分发挥上海的这种优势，上海的工业今后还应当有长足的发展；

有一种意见认为上海在实现现代化方面应当先走一步，应当先富起来；

有一种意见认为上海应当以外贸为主攻方向，建立出口加工型的经济结构，改造现有的工业结构；

还有一种意见，认为上海现有不少产品正面临巨大的挑战，原有优势正在丧失；上海应当生产更多的名牌产品来供应国内市场，以保持竞争中的优势；等等。

以上这些观点，因为篇幅有限，我们不可能在这里一一加以详细的剖析，但是可以指出它们有一个共同点，即缺乏全局观点，忽视我国整个工业水平的提高。正象孙冶方同志在他生前最后一篇有名的论文中所指出的那样，我们不可能把实现党的十二大所提出的到本世纪末国民经济生产总值翻两番的宏伟目标的全部希望，寄托在有限的基本建设方面，而忽视现有将近四十万个工业企业的技术改造和设备更新。这里，道理也同样很简单、很清楚，因为即使上海先实现现代化，先富起来，凭上海(包括沿海城市)的全力去发展生产，但如果没有全国工业水平的普遍高涨，不可能达到翻两番的目的。

让上海腾出手来，至少包涵以下几层意思：

(一)上海有着科学技术上的优势，因此它有可能在采取最新的工艺、技术，利用新的原材料，生产新的产品方面处于领先地位；它完全有现实的可能条件真正成为引进、消化、推广先进的科学技术的基地，从而带动我国工业的发展，把我国的工业水平推进到一个新的高度。但是要做到这一点，必须创造条件，使上海的工业能够腾出手来。

所谓腾出手来，就是在一定时间内集中必要的人力、设备及其他某些必不可少的物质条件，去从事某种新的生产领域的试验和探索。在这种情形下，甩下某些生产任务，影响一定数额的生产产值和利润，是很难免的。(当然，如果不影响产值和利润更好，然而考虑问题现实一些，就会发现这是很难做到的)然而这种暂时的后退正是为了新的更大的跃进，是允许的，是符合事物发展的客观规律的。因此，对此我们必须具有远见，下定决心去这样做。

(二)上海工业在今后的发展中，应当有进有退；其中有些工业应当逐步内移。采取这样一些战略措施，正是为上海能够腾出手来创造条件。某些产品，内地现在已经能够生产并且已经达到一定水平的，上海不仅应当让出来，而且应当竭尽全力(不是去竞争)去扶持、帮助他们提高到新的水平上来。这就是说，工业内

移，必须同时是先进的技术、经验的转移。这样做，不仅使上海能够腾出手来，而且带动了内地工业的发展，这是十分明显的。

(三)上海的某些产品、某些工业逐步内移，从国家的宏观经济效益和生产力合理布局的观点出发，也是必须采取的战略措施。我们在前面已经说过，上海是一个加工工业基地，它的能源和原材料都依靠全国各地输入。可以设想，如果上海工业今后不加选择，不加区别地继续全面发展，那末，势必要有成倍、几倍于现有规模的能源和原材料输入不可。然后，经过加工，再同样以成倍、几倍于现有规模的产品运往全国各地市场。如果说，过去由于内地工业还没有发展起来，曾不得不依赖上海生产各种产品来满足国内市场的消费需求，是正确的；那末，今后继续这样做，无论如何不能认为是合理的。何况，这样做，国内经济发展不平衡的状况和内地工业水平什么时候能够得到改变和提高？

这里，且让我们举上海的纺织工业为例稍加分析，目前上海纺织工业每年消耗的各种纤维原料约50万吨，其中棉花31万余吨，羊毛2.17万吨，化纤14.4万吨，蚕丝0.13万吨。在全部棉花原料中，除了约30%由上海郊县生产供给外（棉田约190万亩），其余均由全国各地供给。今后上海化纤原料的供应，随着石化工业的进一步发展，将继续有大幅度的增长，这是肯定的。在这种情况下，上海纺织工业的今后发展应当作出怎样的战略抉择？或者全面发展；或者有进有退，发展化纤织物，把棉纺织业逐步内移。这样作，不仅可使上海集中力量发展化纤工业，而且也将帮助内地棉纺织业获得新的发展。这样作，不仅将使上海的产品结构和工业结构发生质的变化，而且也将影响及于农业，可以把大量棉田腾出来从事经济效益更高的生产事业，从而改变农业的生产结构，进一步推动城乡关系的发展。

(四)上海今后的工业发展必须有进有退，并有条件地逐步内移，采取这样的战略措施，也是上海城市发展的一种必需。建国三十二年来，上海的工业增长了25倍，然而上海这个城市除了发展了若干个卫星城镇外，旧市区的工业布局基本上并没有什么改变；相反的，由于工业的发展，旧市区已经处于超饱和状态（有人形象地称之为“膨胀病”），这也是众所周知的事实。这就是说，对于上海今后的经济发展，必须充分考虑上海这个城市的容量问题。

当然我们在这里不过是就为什么选定这个或那个战略目标，为什么必须采取这种或那种战略措施进行初步论证。至于在今后上海经济发展中，究竟那些工业该进，那些该退，那些工业必须逐步内移；内移应当创造一些什么条件；内移到那里去，内移的形式、方法和步骤将如何；内移中所发生的一些具体问题如何解决；等等，所有这些问题虽然不是本文所要求和可能解决的，但确实是必须深入

下去作进一步研究并作出具体回答的问题。

五

为什么我认为上海在传统的产品、装备、资金、人才支援国家建设的四种形式中，人才输出是上海今后支援我国社会主义四化建设最有效和最优的一种选择？其实，道理也是十分简单和清楚的。

随着我国经济的发展，人民收入的增长，尤其是大量农民富裕程度的提高，国内市场需求会有长足的发展，是肯定无疑的。上海如果能以更多质量精良、价格低廉的产品供应全国市场，当然是会受到欢迎的。但是，我们随着也会看到，即使凭上海的全力去发展生产，它所能提供的产品数量也毕竟是有限的，而且这样做，无助于提高内地工业的经济效益。

更多的提供装备和资金，对于发展我国的经济建设，比起单纯的提供产品来满足市场的需求，它的经济意义当然要大得多，因为利用这些装备和资金，可以进行扩大再生产，为社会生产更多的产品，提供更多的财富和积累。但是，单纯地依靠装备和资金，如果不和生产力中另一个主要的也是具有决定意义的因素——劳动力相结合，还是生产不出任何产品来，还是不能形成实实在在的社会生产力。实践还证明，即使有了精良的装备，如果不能和具有一定的良好的智力结构，即具有先进的工艺技术水平和管理经验的劳动力集体相结合，还是生产不出物美价廉的产品，也不可能获得良好的经济效益。

当前我国经济发展中存在的一个主要问题是经济效益过低，我在前面引用的一些统计资料充分证实了这一点；这也就是为什么党中央和国务院一再强调“今后，我们考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上”（赵紫阳：《政府工作报告》）的根据。

经济效益过低，原因是多方面的，复杂的。除了价格、交通运输、协作条件等不利因素外，从主观上来说，管理混乱、生产组织不合理（大而全、小而全）、工艺水平不高，无可否认地都是甚为重要的原因，在有些地区、有些企业，还是主要的原因。这也可以从同一个地区、同一个城市，在同等条件下，为什么一个企业经济效益好，而另一个企业差这样的事例中得到反证。总之，经济效益的问题，不是生产更多的产品供应市场或提供更多的装备、资金所能解决的；经济效益的高低，人的因素是起决定作用的，它和这个企业劳动力的智力结构、工艺水平、组织状况以至思想状况，特别是和企业领导者的经验、才干、作风相联系的。在实际生活中，我们经常会看到这样的事例：一个设备精良的企业，因为这个企

业的领导经营管理无方而搞得一团糟；另一个企业，虽然设备陈旧，各种条件都很差，但因为这个企业的领导精明能干，因此获得了优异的成绩。可见，光有物的因素，没有人的因素，不可能形成真正的生产力，也不可能创造出好的经济效益。

正是考虑到这一点，我认为必须十分重视和强调人才的作用；在所有支援国家社会主义四化建设的各种形式中，我认为必须把重点放在有计划的培养和输送人才上，因为这是普遍提高我国经济效益最有效也是最有力的途径和措施。1980年，我在给孙冶方同志的信中曾提到，为了把我国的经济效益抓上去，我建议：

“把同行业中最有经验和最有才干的经理、厂长、技术人员和技术工人组织起来，赋予全权，把他们派遣到那些落后的企业中去具体帮助，限期作出成绩来”。我还认为，“在最近这几年以调整为重点、为中心的时期，中央应该化最大的力量抓住这一点不放，一直到真正抓出实际效果”^①这个意见，我觉得不仅现在适用，在今后也适用。因为搞四化建设，光有现代化的物质设备还不行，还必须有真正具有现代化知识的人才去使用、去经营管理、才能形成实际的生产力，才能产生出优异的经济效益，为社会创造更多的财富和积累。培养和输送人才，比起提供设备，更为重要，因为有了人才，他就能利用当地的物质条件、创造出新的工艺、设备、产品来；就象有了老母鸡，就能生产出更多的鸡蛋一样。

上海，在培养和输送人才方面，不论现在和将来，都有现实的可能条件。上海现有100万左右退休职工，其中除了已经完全或部分丧失劳动能力的以外，还有不少人是前几年为了子女顶替而提早退休的，他们中间很多是具有各种专业知识并且有比较丰富实际工作经验的人才，如果能把他们有领导地组织起来并且恰当地使用他们，在提高我国内地工业水平，改变经济效益过低的局面等方面，相信必将能作出令人满意的成绩。上海现有高等院校51所，自然科学研究机构588个，科技人员262,000余人。今后有计划地培养和输送各种专门人才，以适应我国四化建设的需要，也是完全办得到的，并且必须这样做。

六

我国是一个幅员辽阔的大陆国家。由于地理和历史的原因，我国的资源分布和生产力布局之间存在着互相矛盾的极不合理的现象。我国的资源，包括水力资源和各种矿产资源多数分布在交通不发达的西南西北地区；而我国工业，由于历史的原因，偏处于东部沿海一线。这种状况，形成了在我国国土上经济发展极不

^①见孙冶方：《社会主义经济的若干理论问题》（续集）257页。

平衡的局面。西南西北地区虽然有富饶的资源，但是一时还缺乏开发的条件；东部沿海地区虽然有比较发达的生产力，苦于远离资源产地；因而从总体上说，我国的工业水平还很落后，经济效益还很差。逐步地从根本上改变这种不平衡，成为我国社会主义四化建设中的具有重大战略意义的历史任务。

如果说，在过去三十余年中，我们曾不得不以沿海城市有限的一点工业基础作为出发点，把这些沿海城市首先建设成为可以作为依托和凭借的工业基地，依靠它们生产出消费品去供应国内市场；依靠它们积累资金去建设和发展内地工业；依靠它们提供各种装备去武装内地工业；依靠它们提供各种人才去建设内地；那末，今天的情况已经有了很大的变化。就象我们在前面已经分析过的，今天，对于沿海城市（当然包括上海），更重要的是要求它们迅速把技术、经验转移，使内地工业的生产水平能够尽快地提高到应有的高度上来，把内地现有工业基础的潜力尽快地发挥出来，在供应国内市场的产品和为国家提供积累方面能够更多地顶替上去。宁玉山同志说得很好：“如果目前的情况不改变，内地生产上不去，每年向上海要一亿双袜子、一亿条毛巾，甚至连墨水也要上海生产供应，那么上海对全国的负担就很重，就会限制上海吸收新技术，发展新部门，使产品向高、精、尖方向发展”。“可见沿海城市要不把内地工业扶植起来，就不能摆脱自己的负担，也就很难在原有的基础上有新的突破、新的起飞。”①情况确实是这样，现在内地工业不是什么新建、铺新摊子的问题，而是现有二、三十万个工业企业这个基础如何经过消化、充分发挥其作用和潜力的问题，内地工业尤其是轻纺日用品工业的发展，和沿海城市向新的技术、生产领域突破，两者是一致的。内地工业发展起来了，才能为沿海城市腾出手来向新的技术、生产领域突破创造条件；而沿海城市一旦掌握了新的技术，开拓了新的生产领域，又能反过来带动内地工业提高到一个新的水平。可见，只有这样，才能有我国经济的全面发展和高涨。我们还看到，有了内地工业的基础，我们就有可能以此为跳板，进一步开发边远地区的富饶的资源。这样，我国经济发展一幅灿烂辉煌的远景就展现在面前了。

内联，是把沿海城市的技术、经验、产品转移到内地去的一种形式。也是一种重大的战略措施。通过内联这种形式，可以促进内地工业得到较快的发展，更快的提高其经济效益。内联的基础是行业的联合。这种联合，必须符合专业化协作、组织社会大生产的原则。这种联合的对立面是不讲求宏观经济效益，甚至也没有微观经济效益的大而全、小而全。这种联合，和过去以某些物资的交换为主要内容的地区之间的“协作”，是性质和内容根本不同的两码事。内联，对于

①宁玉山：《沿海促内地，国外促国内》，《经济研究参考资料》总831期。

整个国家经济的发展和经济效益的提高，将会带来无限的好处，是肯定无疑的；但是它对局部利益确实也会产生一些矛盾。正是这些矛盾，正是现行经济体制中某些条条框框和内联的要求不一致、不协调，阻碍了内联停滞不前，进展不快，这些问题当然应当力求尽快地得到比较妥善的解决。

人们习惯于用数字来计算成绩和贡献，增加了多少产值和产品，提供了多少装备和资金，等等。我并不反对这样做，相反的，我认为搞经济工作必须有数量的概念。但是，当我们在这里讨论上海经济今后的发展战略问题时，却不能用简单的一两个数字，诸如翻两番等来回答，因为这种没有经过论证，缺乏论据，也没有经过任何运用科学方法计算过的数字，很难承认它的客观的科学性，何况，有一些成绩和贡献是很难用数量的尺度来衡量和表现的。但是，按照以上提出的战略构思，上海今后经济的发展，在数量上将会出现什么样的图景，是应当计算的，这不仅会增强这种构思的依据，也会增强人们的信念，不过，这是以后的事，已经超越了这篇文章的任务。

二〇〇〇年的上海经济发展类型问题

胡 润 松

研究二〇〇〇年的上海经济发展问题，必须从上海的实际出发，对上海的经济、社会、科技、教育等的各方面进行宏观研究。但是，上海对全国来讲，仅是一个局部。上海的经济发展，无论是过去、现在，还是二〇〇〇年的未来，都离不开全国的支援。上海作为全国的一个最大的沿海工商业城市，担负着责无旁贷的任务。为此，必须把上海置于我国经济、社会、科技、教育发展的全局来考察，并在经济、社会、科技、教育全面发展的总目标下来确定它的发展类型。这也可以说，从全局出发来研究上海的经济发展，就是今天我们研究二〇〇〇年上海经济发展类型问题的出发点。

综合发展的先导型是上海经济发展的必须趋势

建国以来，上海的经济有了很大的发展，工业总产值从一九四九年的 32 亿元，发展到一九八二年的 636.7 亿元，增长 28 倍，平均每年递增 10.7%。我们还从无到有，从低到高地逐步地发展了新型金属材料、高分子合成材料、电子计算机、精密仪器仪表、精密机床、石油化工等新兴产品，为国家填补了缺口。随着工业的迅猛发展，从一九五八年开始，先后建设了吴淞、高桥、桃浦、长桥、五角场、漕河泾六个近郊工业区，和闵行、吴泾、安亭、嘉定、松江、金山六个远郊工业城镇。与此同时，还在四十多个城镇，扩建和改建了一批工厂，形成了卫星城镇的雏形：新建住宅面积二千六百多万平方米，相当于解放初全市居住房屋的总面积。当前，我国已经进入了全面开创社会主义现代化建设新局面的历史时期，党中央、国务院十分重视上海在“四化”建设中的作用。为了发挥上海的优势，决定扩大上海利用外资、引进先进技术、发展对外贸易等方面的自主权；建立包括长江三角洲在内的上海经济区，形成跨地区、跨行业的经济区域和经济网络，有效地组织生产和流通。这既为这个地区的经济“起飞”创造了条件，同时，又对上海提出新的更高的要求。

全国五届五次人代会通过的“六五”计划指出：“沿海地区的多数省、市经济比较发达，技术水平比较高，是我国国民经济的重要基地。国家给予上海、

天津这样的沿海大城市以更多的自由权，使它们在开拓国际市场，扩大对外经济贸易和技术交流方面发挥更大的作用”。又指出：“要积极利用这些地区的现有基础，充分发挥它们的特长，带动内地经济进一步发展”。过去，我们研究上海的发展战略，主要是从上海本身出发的。根据上述精神和要求，现在我们就得从研究局部的水平上升到研究系统的水平；从单向研究上升到多向研究；从地区结构研究上升到区域结构与功能的综合研究，找出经济、社会发展的多质、多层次、多系统的综合性的结果。

上海的现有基础是什么呢？概括说来，就是它的综合发展的生产、流通系统。但是上海工业发展中的限制条件甚多，如能源、交通、土地、环境污染等。因此，今后不可能走数量上无限扩大的道路，而只能依靠科技、教育和生产组织管理的合理化，充分地利用国内外科技新成果；优先发展对技术进步起决定作用的关键部门和产品，大力改造现有企业，改组现有行业和产业，进一步发展生产专业化和协作；建立现代化的生产组织和管理体系，更有效地利用物力、智力、财力资源，以提高社会经济效益。这是一条从质量上、水平上、效益上先走一步，更上一层，不断提高的道路。这样，上海方能起到先导即“开路先锋”的作用，从而带动经济区和内地经济的进一步发展。当然，今后的综合发展不等于全面发展，也不同于齐头并进，而是强调搞好深度加工、精密加工、特殊加工，以及协作配套和综合利用，在现实低水平综合发展的基础上，分阶段有计划地向高水平方向前进。上海向综合发展的先导型城市发展势在必行，否则是没有出路的。

上海向综合发展先导型发展的客观条件是具备的

上海是我国生产力活跃的地区之一，客观条件是很好的。

一是有得天独厚的地理、港口、腹地和交通条件。上海地处我国大陆海岸的中部，是长江的大门，水陆空交通十分便利。上海港是淡水港，又是不冻港，为世界十大港口之一。溯长江而上，可通内地各省，形成了一个广大而富庶的腹地，是我国的一个理想对外贸易的口岸。目前已与世界上一百六十多个国家与地区建立了经济贸易联系。

从远东、太平洋的角度看，上海的地理位置是太平洋西岸地区的中心距各大交通枢纽贸易中心的距离适中，无论是空运或是海运方面，都具有荷兰阿姆斯特丹、鹿特丹，美国纽约等交通运输枢纽的良好条件。解放前，上海的经济发展规划，工业生产水平，远比香港庞大、先进。今后随着我国继续执行对外开放的方针，上海港口的重要作用将越来越显著，有必要获得一个较大的发展。

二是有得才独众的科学文教技术条件。全市现有各类科技人员三十八万人，其中：自然科学研究、教学人员九万五千人。全市共有大专院校五十一所，在校学生八万五千人。上海还有各种科学技术学会、协会、研究会和科普团体一百多个，会员几万人；有一百多万职工参加各种文化技术学习。上海与国际上开展的学术技术交流比较多，许多国际上知名学者、高级工程技术人员都曾来上海作学术讲演，技术座谈和到科研，生产现场参观交流。

三是有得独齐的机械、仪表、轻工、纺织、手工、化工、冶金等工业的综合能力。上海工业的行业门类比较齐全，协作配套比较好，综合加工能力比较强，适应当今学科、技术互相渗透交叉和相互协作的需要，形成了适应性、灵活性和多样性的特色。八三年上半年，全市重点考核的产品有百分之九十六点五完成了质量计划。优质产品的产值有较大的增长，获得国家、市、部三级优质产品的产值比去年同期增长了百分之九点九。新产品发展速度加快，各工业局试制出样品或定型鉴定的新产品共八百九十三项，比上一年同期增加了一倍。

四是在中央大力支持下，一批为今后发展打基础，作准备工作的骨干项目正在建设或作前期准备工作。如年产六百万吨钢、五百万吨钢材的宝钢工程，以石油化工为中心的金山工程，以大型电站机组为中心的电站设备制造工业，以及大规模集成电路、电子计算机、汽车、纺织、轻工、造船和家用电器的制造工业。上海经济区，打破地区、部门界限，实行经济联合、行业联合，从深度和广度上择优发展，不断摸索和总结经验，制订好统一的区域规划的工作正在积极进行中。这些项目和联合的实现，不仅将使上海国民经济和社会建设有较快的发展，而且将使整个长江三角洲的面貌发生巨大变化。

当然，在上海经济和社会发展中的矛盾和困难也不少，如工业和人口密集，城市臃肿，交通拥挤；能源、生铁、化工原料、有色金属和农副原材料供应紧张，老厂多，技术改造、危房改建量大，资金、材料不足；生产任务和财政任务繁重；工商、工贸、条块之间的矛盾较多。真是古语所说的是“有无相生，难易相成”。但从长期来看，只要决策正确，措施得当，在党中央的正确领导和全国的大力支援下，矛盾是可以转化的

确定综合发展先导型为上海的发展方向具有极其重大的现实意义

建国以来，党和政府一方面用了相当的财力、物力、人力以改建、扩建为主，加上部分新建，加强了包括上海在内的沿海原有工业基础。另一方面，用了更大的力量建设内地和边疆地区。除宝钢、石油化工和海上石油以外，全国新建

的大型钢铁联合企业，重型、大型成套的机械工业项目，大型化工厂，大中型水电站，火电站，棉纺织厂，新开辟的有色金属基地，煤炭基地，都是摆在内地的。因此，在内地形成了一批新的大中型工业基地，建立了雄厚的工业基础。现在，凡是沿海地区有的工业部门和机械设备，内地几乎都有了，沿海地区没有的，内地也建设起来了，内地的工业发展速度已快于沿海地区。三中全会以来，加快发展了消费品工业生产，自行车、缝纫机、手表、电视机、电风扇、收音机、化学纤维、布匹、呢绒、皮鞋等产品大幅度地增长，城乡市场出现了建国以来少有的繁荣景象，这是值得我们高兴的。

但是，有些情况值得引起注意和研究，上海的大多数工业产品质量，和国内平均水平比，相对来说是好一些，但是和国外先进水平比差距还很大。目前生产的机械、电子产品，达到国外七十年代或八十年代初期水平的还不多，金属原材料中的合金钢的比重很小。轻纺手工业产品的花色品种，也远远不适应市场日益加速变化的需要，如上海的单机男表，虽然机械性能好，质量保证，但因面孔老，价格高，销路每况愈下；另一方面，日历男表、夜光表、方形表、镀黄表、薄形表、小女表都供不应求。这种种表明，日用工业品在供求关系上，已由量的问题转化为品种、质量、花色、规格、价格等方面。工业发展较快的许多省、市、自治区，尤其是长江三角洲所在地区的江、浙两省和上海市的经济技术发展水平日益接近，有些工业产品，如大规模集成电路、制氧机、工业汽轮机、真空软包装食品等，还是上海的缺口。这一新情况的出现，带来了一些新问题，如市场之争、价格之争、信誉之争、联合中的龙头之争突出。出路何在呢？出路是有的，就是要对上海这样的沿海经济中心城市提出“先导型”的作用，迅速地拉开发展水平的差距。

总而言之，沿海中心城市应区别于一般中心城市，沿海工业基地应区别于一般工业基地。要从实现现代化建设的需要出发，把沿海中心城市或工业基地作为利用世界先进科学技术，利用世界经济，发展内地经济和科学技术的基地、纽带和桥梁。从世界经济发展史来看，一些与我国相类似的经济不发达国家，迅速地发展为经济发达国家，就是通过类似的途径实现的。上海一定要下决心，以国际先进水平为目标，围绕产品的升级换代，新行业的开发，把科技攻关、技术引进、技术开发和技术改造有机结合起来，积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料，力争在二〇〇〇年，使上海主要行业的技术装备和大部分产品的技术经济指标达到和赶上当时的国际水平。并且根据上海经济区的发展规划，综合考虑上海城市建设和工业的合理布局，把上海逐步建设成为国家四化建设需要的技术先进、管理科学、协调发展的先导型城市。