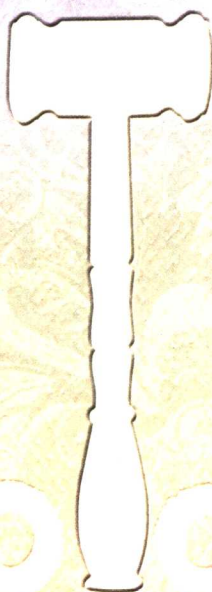


中外行政法 法规 分解与比较

胡建森 主编



*Administrative Laws and Regulations:
Separation & Comparisons*



法律出版社
LAW PRESS CHINA

浙江大学公法与比较法研究所“强所”成果
宪法学与行政法学重点学科研究成果

①

中外行政法规 分解与比较

主 编 胡建淼

副主编 金伟峰 章剑生 朱新力

撰稿人 胡建淼 金伟峰 章剑生 朱新力

金承东 蒋红珍 丁炜炜 马良骥

王春波 毛洪辉 叶 平 李晨清

周 红 胡建锋 张宝羊

法律出版社
北京·2004

总 目 录

(上)

第 1 卷:中外行政组织法

第 01 章	立法目的、依据和适用范围	9
第 02 章	行政机关的组成	11
第 03 章	行政领导人的产生、任期、名次、称谓、住所和职业 要求	14
第 04 章	行政机关的设立	17
第 05 章	行政机关的地位、性质和相互关系	25
第 06 章	最高行政机关办公厅、参谋部和秘书处	27
第 07 章	行政机关及其负责人的职权	32
第 08 章	行政机关的工作制度	46
第 09 章	法的实施、效力范围和对相关法律的修改	52

第 2 卷:中外公务员法

第 01 章	立法目的、依据与实施原则	91
第 02 章	适用范围和法律效力	92
第 03 章	公务员义务及不履行义务的后果	97
第 04 章	公务员的权利	127

第 05 章	公务员职位分类·····	145
第 06 章	公务员的资历和录用·····	161
第 07 章	公务员的任命和现况·····	213
第 08 章	公务员的考核·····	253
第 09 章	公务员的职务升降·····	262
第 10 章	公务员的奖励·····	291
第 11 章	公务员的纪律与罚则·····	297
第 12 章	公务员的培训·····	323
第 13 章	公务员的交流·····	333
第 14 章	公务员的回避·····	344
第 15 章	公务员的工资保险福利与工作效率·····	349
第 16 章	公务员资格的丧失·····	373
第 17 章	申诉控告·····	403
第 18 章	人事管理机构和咨询机构·····	444
第 19 章	其他·····	473

第 3 卷:中外行政立法法

第 01 章	立法目的、依据、原则、适用范围和法律概念的 解释·····	487
第 02 章	立法权限·····	495
第 03 章	行政立法程序·····	501
第 04 章	行政法规的解释、修改与废止·····	526
第 05 章	行政法规的适用与备案制度·····	533
第 06 章	审查制度·····	542
第 07 章	本法的实施和对相关法律的废止与修改·····	553

第 4 卷:中外行政强制法

第 01 章	行政强制的总则·····	567
--------	--------------	-----

第 02 章	公法上金钱给付义务的执行·····	578
第 03 章	行为或不行为义务的执行·····	586
第 04 章	即时强制·····	597
第 05 章	附则·····	599

第 5 卷: 中外行政处罚法

第 01 章	立法目的与依据·····	613
第 02 章	调整对象和适用效力·····	615
第 03 章	原则·····	620
第 04 章	行政责任与其他责任的竞合·····	626
第 05 章	行政处罚的种类·····	631
第 06 章	行政处罚的设定·····	652
第 07 章	管辖·····	659
第 08 章	时效·····	687
第 09 章	责任基础·····	698
第 10 章	特殊责任类型·····	711
第 11 章	行政处罚的裁量·····	722
第 12 章	行政处罚适用的原则·····	734
第 13 章	简易程序·····	740
第 14 章	一般程序·····	746
第 15 章	程序中的强制措施·····	772
第 16 章	行为及其处罚·····	785
第 17 章	行政处罚的执行(一)·····	843
第 18 章	行政处罚的执行(二)·····	851
第 19 章	救济·····	872
第 20 章	费用·····	890
第 21 章	法律责任·····	896
第 22 章	附则·····	902
第 23 章	其他·····	911

(中)

第6卷:中外行政程序法

第01章	立法目的和相关概念的定义·····	935
第02章	适用范围·····	948
第03章	行政行为的一般原则·····	961
第04章	管辖·····	973
第05章	行政协助·····	983
第06章	行政主体·····	991
第07章	当事人·····	1032
第08章	回避·····	1049
第09章	行政程序的开始及进行·····	1063
第10章	调查事实及证据·····	1107
第11章	信息公开·····	1133
第12章	期间与期限·····	1153
第13章	费用·····	1165
第14章	听证程序·····	1169
第15章	送达和通知·····	1186
第16章	行政程序的终结·····	1204
第17章	行政处分的做出及成立·····	1214
第18章	行政处分中的陈述意见及听证·····	1266
第19章	行政处分的效力·····	1279
第20章	行政处分的执行·····	1312
第21章	法规规章·····	1323
第22章	行政合同·····	1357
第23章	行政计划·····	1370
第24章	行政指导和行政规则·····	1376
第25章	行政复议·····	1380

第 26 章	行政程序法中的特别规定	1404
第 27 章	施行	1432

第 7 卷: 中外行政复议法

第 01 章	立法目的、依据与基本原则	1451
第 02 章	行政复议范围	1454
第 03 章	行政复议机关与机构	1466
第 04 章	行政复议管辖	1487
第 05 章	行政复议参加人	1499
第 06 章	行政复议申请	1520
第 07 章	行政复议受理	1546
第 08 章	行政复议审理	1551
第 09 章	行政复议决定	1605
第 10 章	与行政诉讼的衔接	1634
第 11 章	附则	1643
第 12 章	其他	1652

(下)

第 8 卷: 中外行政法院法与行政诉讼法

第 01 章	立法目的、依据和原则	1689
第 02 章	受案范围	1694
第 03 章	审判组织和行政法院	1722
第 04 章	主管和管辖	1751
第 05 章	诉讼参与人	1773
第 06 章	证据	1815
第 07 章	基本制度	1857

第 08 章	诉讼的一般规定	1877
第 09 章	起诉和受理	1923
第 10 章	审理和判决	1971
第 11 章	诉讼类型及特别程序	2040
第 12 章	上诉审程序	2063
第 13 章	再审程序	2087
第 14 章	执行	2112
第 15 章	行政侵权赔偿责任	2132
第 16 章	涉外行政诉讼	2134
第 17 章	期间、送达和费用	2136
第 18 章	施行	2160
第 19 章	其他	2167

第 9 卷: 中外国家赔偿法

第 01 章	立法目的与依据	2189
第 02 章	赔偿案件之管辖	2195
第 03 章	行政赔偿范围	2205
第 04 章	行政赔偿请求人	2225
第 05 章	行政赔偿义务机关	2236
第 06 章	行政赔偿处理程序	2244
第 07 章	刑事赔偿范围	2269
第 08 章	刑事赔偿请求人	2279
第 09 章	刑事赔偿义务机关	2286
第 10 章	刑事赔偿程序	2289
第 11 章	非刑事司法赔偿	2304
第 12 章	行政赔偿诉讼程序	2307
第 13 章	诉讼参加人	2316
第 14 章	审理与判决	2321
第 15 章	执行	2334

第 16 章	赔偿方式与计算标准	2339
第 17 章	费用、期间、效力、生效	2354

第 10 卷: 中外行政资讯公开法

第 01 章	立法目的及原则	2403
第 02 章	用辞定义	2411
第 03 章	资讯管理机构及其职权	2428
第 04 章	查阅文件	2468
第 05 章	豁免文件	2544
第 06 章	个人资讯	2562
第 07 章	裁决的复审	2571
第 08 章	费用问题	2614
第 09 章	资讯公开的报告	2622
第 10 章	法律实施中的若干问题	2626

分解法规目录

01. [中国澳门]行政程序法典
(1999 年第 57/99/M 号法令,于公布日之后满 30 日后开始生效)
02. [中国台湾地区]“行政程序法”
(1999 年 2 月 3 日公布,自 2001 年 1 月 1 日起施行)
03. [奥地利]普通行政程序法
(Allgemeines Verwaltungsverfahrensgesetz AVZ 1950 年修订)
04. [德国]行政程序法
(1976 年 5 月 25 日由联邦国会通过,5 月 29 日公布于联邦法律公报,自 1977 年 1 月 1 日起生效)
05. [德国]联邦德国行政送达法
(1952 年 7 月 1 日颁布,自 1952 年 10 月 1 日起生效,1990 年 9 月 12 日最后一次修改)
06. [意大利]行政程序法草案
(1955 年制定)
07. [意大利]行政程序与公文查阅法
(1990 年 8 月 7 日通过)
08. [日本]行政程序法
(1993 年 11 月 12 日法律第 88 号公布,自 1994 年 10 月 1 日起施行)

09. [荷兰]行政法通则(程序法部分)
(1992 年制定)
10. [葡萄牙]行政程序法典
(1991 年 11 月 15 日颁布, 经 1996 年 1 月 31 日修改)
11. [西班牙]行政程序法
(1958 年 7 月 17 日颁布, 1958 年 7 月 18 日发表于《国家官方公报》第 171 期)
12. [西班牙]公共行政机关及共同的行政程序法
(1992 年 11 月 26 日经西班牙国王胡安·卡洛斯一世批准, 1992 年 11 月 27 日发表于《国家官方公报》第 285 期)
13. [韩国]行政程序法
(1996 年, 自公布之日起 1 年后试行)
14. [美国]联邦行政程序法
(The Administrative Procedure Act, APA。1945 年第七十九届国会通过, 1946 年 6 月 11 日由杜鲁门签署公布生效, 1966 年 9 月 6 日编入《美国法典》第 5 篇, 1978 年第九十五届国会修订)
15. [美国]路易斯安娜州行政程序法(路易斯安娜州修订法典第 49 篇第 13 章)
(1991 年第三次特别会议修正, 众议院资料室 1991 年 8 月版)
16. [美国]行政会议法
(1964 年制定)
17. [美国]制定行政规章规划程序
(1985 年制定)
18. [美国]各州标准行政程序法
(Model State Administrative Law 1946 年美国统一法律委员会委员制定, 1970 年修正)

分解栏目

第 01 章 立法目的和相关概念的定义	935
01—001:立法目的	935
01—002:行政程序	936
01—003:行政机关	937
01—004:当事人(利害关系人)	939
01—005:行政卷宗	940
01—006:法规规章	940
01—007:听证	941
01—008:听证会	942
01—009:提出意见	942
01—010:行政行为	942
01—011:行政处分	942
01—012:许可证	943
01—013:制裁	943
01—014:申请	944
01—015:不利益处分	944
01—016:有争议案件	944
01—017:单方面通知	944
01—018:行政规则	945
01—019:行政指导	945
01—020:申报	945

01—021: 行政诉讼	945
01—022: 声明异议	945
01—023: 救济	945
01—024: 行政复议	946
01—025: 行政诉讼	946
01—026: 归纳与比较	946
第 02 章 适用范围	948
02—001: 对机关的适用范围	948
02—002: 对行为的适用范围	950
02—003: 适用的排除范围	953
02—004: 适用范围的特殊规定	957
02—005: 准用性条款	958
02—006: 归纳与比较	958
第 03 章 行政行为的一般原则	961
03—001: 合法性原则	961
03—002: 明确性原则	962
03—003: 公共利益原则及保护公民利益原则	962
03—004: 平等原则	962
03—005: 比例原则	963
03—006: 平等注意原则	963
03—007: 收集相关必要信息原则	964
03—008: 裁量限制原则	964
03—009: 使用正式语文原则	964
03—010: 公正及无私原则	964
03—011: 善意诚信原则	964
03—012: 说明理由原则	965
03—013: 行政当局与私人合作原则	965
03—014: 参与原则	965
03—015: 做出决定原则	966
03—016: 非官僚化及经济效率原则	966
03—017: 无偿原则	967

03—018:诉诸司法机关原则·····	968
03—019:行政行为的其他一般要求·····	968
03—020:归纳与比较·····	970
第04章 管辖·····	973
04—001:管辖的一般规定·····	973
04—002:管辖争议·····	975
04—003:职务的内部分配·····	977
04—004:授权、委任与委托·····	977
04—005:无管辖权案件的移送·····	979
04—006:管辖权的变更和丧失·····	979
04—007:归纳与比较·····	980
第05章 行政协助·····	983
05—001:行政协助的一般规定·····	983
05—002:行政协助的条件和范围·····	985
05—003:协助机关的选择·····	987
05—004:行政协助的实行·····	987
05—005:行政协助的费用·····	988
05—006:归纳与比较·····	988
第06章 行政主体·····	991
06—001:行政主体的定义·····	991
06—002:行政主体的成立·····	991
06—003:行政主体间相互关系·····	992
06—004:合议机关·····	993
06—005:行政主体的职责和权限·····	1010
06—006:权限冲突·····	1015
06—007:行政程序的负责人·····	1016
06—008:委托(代理)·····	1017
06—009:授权(委任)·····	1020
06—010:对行政机关的监督·····	1022
06—011:行政主体的财产责任·····	1025
06—012:行政机关当局及其工作人员的责任·····	1027

06—013:归纳与比较	1027
第 07 章 当事人	1032
07—001:当事人的范围和能力	1032
07—002:通知为当事人	1036
07—003:代理人、辅佐人和代表	1037
07—004:当事人身份的验明	1040
07—005:当事人及代理人的选定、更换或增减	1041
07—006:指定送达代收人	1043
07—007:当事人的一般权利	1044
07—008:当事人的一般义务	1044
07—009:归纳与比较	1045
第 08 章 回避	1049
08—001:应回避事由	1049
08—002:申请回避和自行回避	1054
08—003:回避的争辩和宣告	1057
08—004:制裁	1058
08—005:归纳与比较	1059
第 09 章 行政程序的开始及进行	1063
09—001:行政主体开启行政程序	1063
09—002:当事人开启行政程序(当事人申请)	1064
09—003:行政程序的方式	1071
09—004:使用语言	1072
09—005:卷宗	1074
09—006:登记	1075
09—007:告知利害关系人	1076
09—008:利害关系人的参与	1078
09—009:证人和鉴定人的参与	1078
09—010:当事人的申请及其处理	1079
09—011:申请的处理期限	1088
09—012:行政主体的权限	1090
09—013:行政主体的义务	1092

09—014:当事人的一般义务	1093
09—015:当事人的一般权利	1094
09—016:程序进行中的要求	1096
09—017:准用性条款	1101
09—018:归纳与比较	1101
第10章 调查事实及证据	1107
10—001:行政主体调查证据	1107
10—002:要证事实	1110
10—003:证据	1111
10—004:证人	1111
10—005:鉴定人及鉴定	1113
10—006:举证责任	1114
10—007:公务上的认证	1114
10—008:传唤	1115
10—009:讯问	1116
10—010:勘验和验证	1117
10—011:当事人提出证据及申请调查	1118
10—012:调查事实及证据的程序和要求	1119
10—013:间接搜集与调查证据	1120
10—014:意见书	1121
10—015:对当事人的听证	1121
10—016:临时措施的采取	1126
10—017:秩序罚	1127
10—018:放肆罚	1127
10—019:临时措施的失效	1127
10—020:归纳与比较	1128
第11章 信息公开	1133
11—001:信息公开的一般要求	1133
11—002:信息公开的范围	1144
11—003:信息公开的保障机构	1147
11—004:信息公开的限制	1148

11—005: 公务员与当事人程序外的接触	1149
11—006: 省略条款	1150
11—007: 归纳与比较	1150
第 12 章 期间与期限	1153
12—001: 期间与期限的效力	1153
12—002: 期间与期限的计算	1153
12—003: 期间与期限的补足或延期	1156
12—004: 行政程序的一般期间	1158
12—005: 归纳与比较	1160
第 13 章 费用	1165
13—001: 行政主体的费用	1165
13—002: 当事人的费用	1167
13—003: 证人、鉴定人的费用	1167
13—004: 归纳与比较	1167
第 14 章 听证程序	1169
14—001: 听证程序的适用	1169
14—002: 听证的通知与公告	1170
14—003: 听证期日与场所的变更	1171
14—004: 代理人	1171
14—005: 参加人	1171
14—006: 文书等的阅览	1172
14—007: 听证的主持人	1173
14—008: 预备听证程序	1174
14—009: 听证的公开	1174
14—010: 听证的开始及进行	1175
14—011: 听证的合并及分离	1175
14—012: 听证时当事人的权利	1175
14—013: 听证主持人的职权	1175
14—014: 听证的审理	1177
14—015: 程序异议	1179
14—016: 听证记录	1179