

Peking National University Series
Outlines of Political Science
 Commercial Press, Limited
 All rights reserved

中華民國十四年二月初版

印 證



※此書有著作權翻印必究※

(北京大學叢書之七)
 回(政治學大綱一冊)

(每冊定價大洋壹元陸角)
 (外埠酌加運費匯費)

編纂者 張 慰 慈

發行者 商務印書館

印刷所 上海北河南路北首寶山路
 商務印書館

總發行所 上海棋盤街中市
 商務印書館

分售處 商務印書分館

北京 天津 保定 奉天 吉林 龍江
 濟南 太原 開封 鄭州 西安 南京
 杭州 蕪湖 安慶 蕪湖 南昌 漢口
 長沙 常德 衡州 成都 重慶 瀘縣
 福州 廣州 潮州 香港 梧州 雲南
 貴陽 張家口 新嘉坡

序

這一本書的稿子原來就是國立北京大學政治學這一門功課的講義。我初編講義的時候，我的朋友和同事高一涵先生幫了我不少的忙，大部份的稿子均經過他的修改。以後我每年講授政治學這門功課，我總把這舊講義修改一兩次，前後統共修改了四五次，每次修改的時候，又得到高先生的幫助。

從前年起，高先生也在國立北京法政專門學校和中國大學兩處擔任政治學這一門功課。高先生又把這講義整理一次，修改了好多的地方，同時他又加入了許多新材料，新編了幾章。在去年的暑假內，我就把我原來的講義和高先生新編的講義合併起來，重新整理一次。當時我編好以後，又把這稿子交給高先生細讀一遍。這次整理的結果就成這一本政治學大綱。

所以這一本書實在是由我和高先生兩個人合作的。我們把這稿子修改了好幾次，連我們自己也分不出那一部份是高先生的原著，那一部份是我的原著。這樣

編製的書籍當然應該算是我們兩個人的合作，我當初本是這樣打算的。但是高先生的意思還要我一人署名，我對於高先生的盛意，實在是非常感謝。我把這本書編著時候經過的情形叙出，原是要表示其中的一大部份是高先生的著作。這本書如有什麼價值，對於公民智識方面如有什麼補助之處，這也是高先生的功勞。

政治學大綱目錄

第一章 政治學的性質·····	一
第一節 什麼是政治學·····	一
第二節 政治學是不是科學·····	五
第三節 政治學是科學也是藝術·····	一二
第四節 政治學在科學上的地位·····	一三
第二章 政治學和別種社會科學的關係·····	一五
第一節 政治學和社會學的關係·····	一五
第二節 政治學和歷史的關係·····	一六
第三節 政治學和經濟學的關係·····	一七
第四節 政治學和倫理學的關係·····	一八
第三章 研究政治學的方法·····	二〇
第一節 社會有機體說或生物學的方法·····	二一

第二節	法理學的方法	二三
-----	--------	----

第三節	比較的方法	二三
-----	-------	----

第四節	實驗的方法	二四
-----	-------	----

第五節	歷史的方法	二六
-----	-------	----

第六節	心理學的方法	二八
-----	--------	----

第七節	結論	三〇
-----	----	----

第四章	國家的性質	三一
-----	-------	----

第一節	名詞確定的重要	三一
-----	---------	----

第二節	什麼是國家	三三
-----	-------	----

第三節	國家和社會的區別	三九
-----	----------	----

第四節	國家和民族的區別	四〇
-----	----------	----

第五節	國家和政府的區別	四二
-----	----------	----

第五章	國家的物質基礎——環境和土地	四四
-----	----------------	----

第一節	國家的物質要素·····	四四
第二節	自然環境的要素·····	四六
第三節	地球的外形·····	四六
第四節	氣候·····	四九
第五節	物產·····	五一
第六節	自然狀況的大概·····	五二
第七節	土地·····	五三
第六章	人民·····	五九
第一節	人民的重要·····	五九
第二節	人口的增加和分配·····	六一
第三節	人口編制法·····	六三
第四節	世界各國人口的情形·····	六六
第五節	種族·····	七〇

第六節	民族·····	七二
第七節	各民族的政治能力·····	七四
第七章	國家的起原·····	七九
第一節	從前的國家起原論·····	七九
第二節	現今的國家起原論·····	七九
第三節	血統和國家的起原·····	八一
第四節	宗教和國家的起原·····	八六
第五節	經濟和國家的起原·····	八八
第六節	戰爭和國家的起原·····	九二
第七節	國家的發現·····	九四
第八章	國家的進化·····	九六
第一節	政治進化的大概·····	九六
第二節	政治觀念的變遷·····	一〇〇

第九章	國家的歷史基礎	一〇八
-----	---------	-----

第一節	政治進化史上所發現的各種國家	一〇八
-----	----------------	-----

第二節	團體國家	一〇九
-----	------	-----

第三節	世界帝國	一二〇
-----	------	-----

第四節	民族國家	一三一
-----	------	-----

第十章	國家的學理基礎	一三六
-----	---------	-----

第一節	政治學理的重要	一三六
-----	---------	-----

第二節	神權說	一三七
-----	-----	-----

第三節	強權說	一四一
-----	-----	-----

第四節	民約說	一四三
-----	-----	-----

第五節	有機體說	一五九
-----	------	-----

第六節	實利說	一六一
-----	-----	-----

第十一章	國家的主權	一六七
------	-------	-----

第一節	主權的定義和區別·····	一六七
第二節	一元的主權論的根據·····	一七一
第三節	一元的主權論發生的原因·····	一七六
第四節	多元的主權論的根據·····	一七九
第十二章	國家與個人自由·····	一八七
第一節	國權自由的關係·····	一八七
第二節	自由權的性質和範圍·····	一八九
第三節	政治基本權的發生·····	一九二
第四節	政治基本權的缺點·····	一九五
第五節	經濟基本權的重要·····	一九九
第十三章	國家職權的範圍·····	二〇三
第一節	個人主義派的理論·····	二〇三
第二節	贊成放任主義派的論據·····	二〇九

第三節 反對放任主義派的議論……………二二一

第四節 社會主義派的理論……………二二七

第十四章 國權的正當範圍……………二二二

第一節 從前的國家職務觀念……………二二二

第二節 現在的國家職務觀念……………二二六

第十五章 國體分類……………二三一

第一節 分類的原理……………二三一

第二節 君主國體貴族國體民治國體……………二三二

第三節 神政國體……………二三四

第四節 別種的分類……………二三七

第五節 單一國複合國物合國……………二四〇

第六節 邦聯……………二四二

第七節 半主權國中立國……………二四六

第十六章 聯邦制與國際聯盟……………二四八

第一節 聯邦的性質……………二四八

第二節 聯邦論的趨勢……………二五一

第三節 聯邦制的權力分配……………二六六

第四節 聯邦制的功用……………二七二

第五節 國際聯盟……………二七八

第十七章 政體分類……………二八四

第一節 政體的種類……………二八四

第二節 民治政體……………二八八

第三節 總統制與內閣制……………二九九

第十八章 憲法……………三一一

第一節 什麼叫做憲法……………三一一

第二節 憲法的分類……………三二三

第三節	成文憲法和不成文憲法	三二五
第四節	憲法的要件	三二一
第五節	憲法的內容	三二四
第六節	憲法成立的手續	三二八
第七節	憲法修改的手續	三三五
第八節	中華民國成文憲法運動的歷史	三三九
第十九章	政府職權的分配	三五四
第一節	分權論的歷史	三五四
第二節	三權分立說的錯誤	三五九
第三節	分職論的趨向	二六四
第二十章	選舉團	二六九
第一節	選舉權的學說	二六九
第二節	選舉團的資格	二七七

第三節 選舉團的職務·····	三八四
第四節 選舉團的職權——任命權·····	三八七
第五節 選舉團的職權——直接立法權·····	三九五
第六節 選舉手續和選舉票·····	三九八
第二十一章 立法機關·····	四〇六
第一節 代議制度的歷史·····	四〇六
第二節 一院制和兩院制·····	四一一
第三節 立法部的職務·····	四一六
第四節 議員分配的方法·····	四二三
第五節 議員的資格·····	四二五
第六節 議員的任期·····	四二九
第七節 議員選舉的方法·····	四三一
第八節 議員的權利·····	四三四

第九節	立法部的議事手續·····	四三八
第十節	蘇維埃式的立法部·····	四四一
第二十二章	行政機關·····	四五三
第一節	行政部的兩種職務·····	四五三
第二節	美國的行政權觀念·····	四五五
第三節	歐洲的行政權觀念·····	四六二
第四節	美國的行政權觀念和歐洲的行政權觀念的不同之處·····	四六八
第五節	行政首領·····	四七〇
第六節	選擇行政首領的方法·····	四七四
第七節	行政首領的任期和複選問題·····	四七八
第八節	內閣·····	四七九
第二十三章	執行機關·····	四八五
第一節	政府各機關的分立·····	四八五

第二節 執行機關的性質·····	四八九
第三節 執行機關的組織·····	四九五
第二十四章 司法機關·····	五〇三
第一節 司法機關的職務·····	五〇三
第二節 法庭制度的組織·····	五〇八
第三節 司法獨立問題·····	五一四

政治學大綱

第一章 政治學的性質

第一節 什麼是政治學

大凡研究一種學問，非曉得這種學問的確實性質，便很難下手。所以大半的教科書往往在起首的第一章第一節就下一個各該科學的定義。但是定義也不是一定可靠的，如非我們已經把一種科學的全部詳細研究過，完全懂得，定義是沒有什麼大道理。這裏很有幾層理由：（一）因為凡成一種科學，內容必包括許多事實，至於定義便祇是由事實中找出來的通例。而且研究這種科學的人或加入一些主觀的見解，獨立自成一派。故往往同說一種科學，範圍廣狹，彼此各有不同。想拿簡單幾句話，把這種科學的內容完全表示出來，那是不容易做到的事。（二）因為學的人把這不完全不賅括的定義囫圇吞下，單記幾個籠統的通則，忘却許多具體的地方，拿這種空空洞洞的界說去應付事實，如同醫生記些湯頭歌訣一樣，那能夠切實應用呢？

(三)因爲科學的定律，都是人的假設，社會是進化的，學理也是時時刻刻變遷的。科學的內容不能定，單把他抽象的意義弄定了，豈不是離開具體的問題，空談抽象的名詞嗎？因爲有這幾層理由，所以不能開頭就下個政治學的定義。

政治學所研究的是人民的心理及人人在政治社會上的關係，很不容易懂得，非若各種自然科學，如植物學，動物學之類，所研究的是各種有形的物體。比方說植物學所研究的是花草樹木之類，就是一個小孩子，一聽到植物學的名字，他心中也許會想起包括在這一類中許多同樣的極熟悉的物體。又如說動物學是研究禽獸的科學，地質學是研究地球的科學，看見這種名目就可以使人想起內中所包括的許多物體。

至於政治學却是研究社會現象及人事現象的，是社會科學的一種。這許多現象都不是具體的東西，所以我們往往使我們摩不着，看不見。但是如從他方面看起來，這許多現象却時常在我們心目中，不過我們平時不大注意他罷了。比方我們拿起一張報紙來，就看見許多關於國家的記載，我們走上馬路，就到處遇見巡警，我們