



欧盟诸国社会保障制度研究

邵芬
主编

云南大学出版社

欧盟诸国社会保障制度研究

邵 芬 主编

云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欧盟诸国社会保障制度研究/邵芬主编. —昆明: 云南大学出版社, 2003

ISBN 7-81068-663-1

I. 欧… II. 邵… III. 欧洲联盟-社会保障-福利制度-研究 IV. G71-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 100902 号

欧盟诸国社会保障制度研究

主 编: 邵 芬

责任编辑: 张丽华

责任校对: 万鹏等

封面设计: 黄 一 吴化雨

出版发行: 云南大学出版社 (云南大学校内)

地 址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园 (邮编: 650091)

网 址: [Http://www.ynup.com](http://www.ynup.com)

E - mail: market@ynup.com

印 装: 昆明春城印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 14.25

字 数: 350 千

版 次: 2003 年 11 月第 1 版

印 次: 2003 年 11 月第 1 次

书 号: ISBN 7-81068-663-1/D·217

定 价: 25.00 元

前 言

欧盟前身为欧洲经济共同体，其创建于 1957 年。创建国为德国、法国、意大利、比利时、荷兰和卢森堡。之后，随着英国、丹麦、爱尔兰（1973 年）、希腊（1981 年）、西班牙和葡萄牙（1986 年）的加入，1992 年 2 月 7 日，这些国家正式签署了《欧洲联盟条约》（即《马斯特里赫特条约》，1993 年 11 月 1 日生效）。从此，欧洲经济共同体被欧洲联盟所取代，并“用同一个声音说话”。1995 年 1 月，瑞典、芬兰和奥地利也加入到欧盟。目前（2003 年 3 月），欧盟由以上 15 个成员国所组成，其总面积 323.5 万平方公里，总人口 3.68 亿。

欧盟是当今世界上一体化程度最高的区域性国际组织，也是全球最大的经济集团，其进出口贸易额已经分别超过美国和日本。欧盟的形成和发展对世界经济、政治和文化等方面产生了重要的影响，同时也提出了许多值得我们研究的新课题，例如其社会保障制度及其立法就是值得研究的重大课题。

欧盟诸国社会保障立法促进了人类文明的向前发展。例如，最早的社会救助法产生于英国，最早的现代社会保险法产生于德

国,最早的强制性失业保险法产生于法国,最早宣布进入福利国家的是英国。尽管由于高福利制度所带来的弊端使欧盟诸国不得不对其社会保障法律制度进行检讨和重构,但这无数的第一和其福利制度的检讨和重构,都无法减少我们对其社会保障法律制度的研究兴趣。

本书对欧盟成员国社会保障法律制度的研究,以社会保险为主线,在体例方面,基本上由社会保障立法沿革、社会保障法的内容和社会保障法对我国的启示三部分构成(但少部分国家由于资料有限,不能按此体例来写作;而少部分国家则由于资料的丰富,又超出了此体例)。在立法沿革部分,博采“百家”之长,吸收了许多专家学者的研究成果;在法律内容部分,以欧盟各国社会保障立法为基础;在启示部分,进行对比研究,除了吸收了专家学者们的研究成果以外,还有作者的认识和思考。

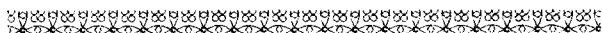
为了较为准确地理解欧盟诸国社会保障法律制度,在“内容”部分,本书以我国的法律文化背景来加以介绍。如,书中的“养老保险”,在欧盟诸国的法律规定中称之为“老年、伤残、死亡保险”;而欧盟诸国法律规定的“疾病与生育保险”,书中则以“医疗保险”来介绍,生育保险就包括在其中。

本书既是一本全面、真实地介绍欧盟各国社会保障法律制度的读本,又是一部对我国社会保障法律制度进行深刻反思的著作。

“他山之石,可以攻玉”。研究的目的在于借鉴,借鉴的灵魂在于吸收他国在社会保障法律制度建设中的经验和接受其教训,与时俱进,提高我们对社会保障立法的再认识。显而易见,在我国社会保障法律制度建设的进程中,本书写作与出版的社会意义和理论意义是毋庸置疑的。

邵 芬

2003年3月



Preface

Germany, France, Italy, Belgium, the Netherlands and Luxemburg establish European Union (EU), once named the European Economic Community (E.C.C) (founded in 1957). As the entry of the United Kingdom, Denmark and Ireland in 1973, Greece in 1981, Spain and Portugal in 1986, these countries signed the Treaty on European Union (TEU) on 2 February 1992 (Masticate Treaty), which was into effect in November, the 1st, 1993. Since then, E.C.C is replaced by EU, which will speak in a voice. In January 1995, Sweden, Finland and Austria also enter into EU. Until March in 2003, EU consists of 15 members with an area of 3 235 000 square kilometers and a population of 368 000 000.

EU is the biggest economic group and regional international group with the highest degree of integration, whose amount of import and export has surpassed U.S.A and Japan, the formation and development of EU have a great influence on the international economy, politics and culture, meanwhile provide us with many new fields waiting for study. For example, the Social Security System and legislation is a significant problem for

study.

The Social Security System of the EU members has promoted the development of civilization, for example, the first Social Assistance Law was made in the United Kingdom, and the first Insurance Law of modern society in Germany, the first Mandatory Unemployment Insurance in France and the United Kingdom is the first welfare country. Although the shortcomings of high welfare system forced EU members to review and reconstruct their social security system, the numerous first and the review and reconstruction of social security system can hardly decrease our interest in their social security system.

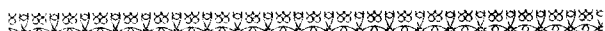
This book means to study the social security system of EU members with a great attention to social insurance. In structure, the book consists of three parts: the history of social security system, the content of social security system and considerations of Chinese social security system (Due to the lack of necessary materials, some countries remain outside the structure. However, a few countries have been beyond the structure because of the abundance of materials.). In historic part, we take in the products of many scholars; in legal part, we make the social security system of all the countries in the EURO our blueprint; the part of consideration of Chinese Social Security System contains the authors' thoughts besides absorbing the products of other scholars.

In order to fully understand the Social Security System of EU, in the part of contents, this book moves on the basis of the cultural background of our country. For example, Pension is called as the Old, Injury, Death Insurance in EU members; EU members stipulates Disease, Maternity Insurance in their law, but in our books we call it as Medical Insurance including Maternity Insurance.

Our purpose of study is to learn and absorb the experience and lessons of Social Security System of other countries, which will be combined, with the situation of China, to promote our understanding of Social Security System. Undoubtedly, as to the young Social Security System, the writing and publishing of this book possess some social and theoretic significance.

Shaofen

2003.3



目 录

前 言	(1)
第一章 英国社会保障法律制度	(1)
第一节 英国社会保障立法沿革	(2)
一、英国社会保障法律制度的产生	(2)
二、英国社会保障法律制度的发展	(6)
三、英国社会保障法律制度的改革	(11)
第二节 英国社会保障法律制度的内容	(19)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(19)
二、失业保险法律制度	(29)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度	(32)
四、工伤保险法律制度	(36)
五、家属津贴法律制度	(39)
六、社会救助法律制度	(40)
七、国民保健服务法律制度	(41)
八、免费教育法律制度	(43)
第三节 英国社会保障法律制度对我国的启示	(44)
一、英国社会保障法律制度的经验	(44)
二、英国社会保障法律制度的教训	(49)
三、英国社会保障法律制度对我国的启示	(51)
第二章 德国社会保障法律制度	(91)
第一节 德国社会保障立法沿革	(92)
一、德国社会保障法律制度的产生	(92)

2 欧盟诸国社会保障制度研究

二、德国社会保障法律制度的发展	(92)
三、德国社会保障法律制度的改革	(95)
第二节 德国社会保障法律制度的内容	(98)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(99)
二、失业保险法律制度	(103)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度	(105)
四、工伤保险法律制度	(109)
五、家属津贴法律制度	(112)
六、社会福利法律制度	(113)
七、社会救济法律制度	(116)
八、社会抚恤法律制度	(117)
九、社会促进法律制度	(118)
第三节 德国社会保障法律制度对我国的启示	(119)
一、德国社会保障法律制度的经验	(120)
二、德国社会保障法律制度的教训	(122)
三、德国社会保障法律制度对我国的启示	(124)
第三章 法国社会保障法律制度	(132)
第一节 法国社会保障立法沿革	(133)
一、法国社会保障法律制度的产生	(133)
二、法国社会保障法律制度的发展和改革	(134)
第二节 法国社会保障法律制度的内容	(139)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(139)
二、失业保险法律制度	(144)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度	(145)
四、工伤保险法律制度	(148)
五、家属津贴法律制度	(151)
六、公务员养老保险法律制度	(154)

第三节 法国社会保障法律制度对我国的启示	(155)
一、法国社会保障法律制度的经验	(155)
二、法国社会保障法律制度的教训	(156)
三、法国社会保障法律制度对我国的启示	(158)
第四章 瑞典社会保障法律制度	(163)
第一节 瑞典社会保障立法沿革	(164)
一、瑞典社会保障法律制度的产生	(164)
二、瑞典社会保障法律制度的发展	(166)
三、瑞典社会保障法律制度的改革	(168)
第二节 瑞典社会保障法律制度的内容	(170)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(171)
二、失业保险法律制度	(179)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度	(181)
四、工伤保险法律制度	(185)
五、家庭津贴法律制度	(187)
六、社会救济法律制度	(188)
第三节 瑞典社会保障法律制度对我国的启示	(189)
一、瑞典社会保障法律制度的经验	(189)
二、瑞典社会保障法律制度的教训	(190)
三、瑞典社会保障法律制度对我国的启示	(194)
第五章 意大利社会保障法律制度	(197)
第一节 意大利社会保障立法沿革	(197)
一、意大利社会保障法律制度的产生	(198)
二、意大利社会保障法律制度的发展与改革	(199)
第二节 意大利社会保障法律制度的内容	(206)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(206)
二、失业保险法律制度	(210)

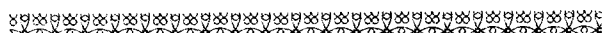
三、医疗（疾病与生育）保险法律制度·····	(212)
四、工伤保险法律制度·····	(215)
五、家庭津贴法律制度·····	(218)
六、社会救济法律制度·····	(219)
七、义务免费教育与住房补助法律制度·····	(219)
第三节 意大利社会保障法律制度对我国的启示·····	(220)
一、意大利社会保障法律制度的经验·····	(221)
二、意大利社会保障法律制度的教训·····	(223)
三、意大利社会保障法律制度对我国的启示·····	(225)
第六章 荷兰社会保障法律制度·····	(230)
第一节 荷兰社会保障立法沿革·····	(230)
一、荷兰社会保障法律制度的产生·····	(230)
二、荷兰社会保障法律制度的发展·····	(231)
三、荷兰社会保障法律制度的改革·····	(233)
第二节 荷兰社会保障法律制度的内容·····	(235)
一、养老（老年、伤残、死亡）保险法律制度·····	(235)
二、失业保险法律制度·····	(239)
三、医疗（疾病与生育）保险法律制度·····	(240)
四、工伤保险法律制度·····	(242)
五、家属津贴法律制度·····	(243)
六、社会救济法律制度·····	(245)
第三节 荷兰社会保障法律制度对我国的启示·····	(246)
一、荷兰社会保障法律制度的经验·····	(246)
二、荷兰社会保障法律制度的教训·····	(248)
三、荷兰社会保障法律制度对我国的启示·····	(249)
第七章 丹麦社会保障法律制度·····	(253)
第一节 丹麦社会保障立法沿革·····	(254)

一、丹麦社会保障法律制度的产生	(254)
二、丹麦社会保障法律制度的发展	(254)
三、丹麦社会保障法律制度的改革	(255)
第二节 丹麦社会保障法律制度的内容	(260)
一、养老（老年、伤残、死亡）保险法律制度	(260)
二、失业保险法律制度	(265)
三、医疗（疾病与生育）保险法律制度	(267)
四、工伤保险法律制度	(269)
五、家属津贴法律制度	(272)
第三节 丹麦社会保障法律制度对我国的启示	(273)
一、社会保障法律制度与本国的国情相适应	(273)
二、开征社会保险税，逐步减轻政府负担	(274)
三、养老保险是政府和非政府部门的共同行为	(274)
第八章 西班牙社会保障法律制度	(276)
第一节 西班牙社会保障立法沿革	(276)
一、西班牙社会保障法律制度的产生	(277)
二、西班牙社会保障法律制度的发展	(277)
三、西班牙社会保障法律制度的改革	(277)
第二节 西班牙社会保障法律制度的内容	(279)
一、养老（老年、伤残、死亡）保险法律制度	(279)
二、失业保险法律制度	(282)
三、医疗（疾病与生育）保险法律制度	(284)
四、工伤保险法律制度	(286)
五、家属津贴法律制度	(288)
六、公务员保险法律制度	(290)
第三节 西班牙社会保障法律制度对我国的启示	(291)
一、西班牙社会保障法律制度的经验	(291)

二、西班牙社会保障法律制度对我国的启示·····	(292)
第九章 比利时社会保障法律制度·····	(295)
第一节 比利时社会保障立法沿革·····	(295)
一、比利时社会保障法律制度的产生·····	(295)
二、比利时社会保障法律制度的发展·····	(296)
三、比利时社会保障法律制度的改革·····	(296)
第二节 比利时社会保障法律制度的内容·····	(298)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度·····	(299)
二、失业保险法律制度·····	(303)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度·····	(305)
四、工伤保险法律制度·····	(307)
五、家属津贴法律制度·····	(310)
第三节 比利时社会保障法律制度对我国的启示·····	(313)
一、比利时社会保障法律制度的经验·····	(313)
二、比利时社会保障法律制度对我国的启示·····	(314)
第十章 奥地利社会保障法律制度·····	(317)
第一节 奥地利社会保障立法沿革·····	(317)
一、奥地利社会保障法律制度的产生·····	(317)
二、奥地利社会保障法律制度的发展·····	(318)
三、奥地利社会保障法律制度的改革·····	(318)
第二节 奥地利社会保障法律制度的内容·····	(319)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度·····	(319)
二、失业保险法律制度·····	(322)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度·····	(324)
四、工伤保险法律制度·····	(326)
五、家属津贴法律制度·····	(329)
第三节 奥地利社会保障法律制度对我国的启示·····	(330)

一、奥地利社会保障法律制度的经验·····	(331)
二、奥地利社会保障法律制度对我国的启示·····	(332)
第十一章 芬兰社会保障法律制度·····	(334)
第一节 芬兰社会保障立法沿革·····	(335)
一、芬兰社会保障法律制度的产生和发展·····	(335)
二、芬兰社会保障法律制度的改革·····	(335)
第二节 芬兰社会保障法律制度的内容·····	(338)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度·····	(338)
二、失业保险法律制度·····	(345)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度·····	(347)
四、工伤保险法律制度·····	(350)
五、家属津贴法律制度·····	(352)
第三节 芬兰社会保障法律制度对我国的启示·····	(353)
一、建立与我国基本国情相适应的社会保障法律制度·····	(353)
二、建立多层次的养老保险体系·····	(354)
三、建立公平与效率相结合的强制性失业保险制度·····	(356)
四、大力发展补充医疗保险·····	(357)
第十二章 爱尔兰和卢森堡社会保障法律制度·····	(359)
第一节 爱尔兰和卢森堡社会保障法律制度的内容·····	(360)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度·····	(360)
二、失业保险法律制度·····	(369)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度·····	(373)
四、工伤保险法律制度·····	(379)
五、家属津贴法律制度·····	(384)

第二节 爱尔兰和卢森堡社会保障法律制度对我国的启示 …	
.....	(389)
一、社会保障应以立法为基础,使其运作法制化、规范化	
.....	(389)
二、合理分摊社会保险费用	(390)
三、设立指数化管理机制	(390)
四、建立全民医疗保险制度	(391)
五、建立适应市场经济需要的工伤保险制度	(391)
第十三章 葡萄牙和希腊社会保障法律制度	(393)
第一节 葡萄牙和希腊社会保障法律制度的内容	(394)
一、养老(老年、伤残、死亡)保险法律制度	(394)
二、失业保险法律制度	(404)
三、医疗(疾病与生育)保险法律制度	(407)
四、工伤保险法律制度	(412)
五、家属津贴法律制度	(415)
第二节 葡萄牙和希腊社会保障法律制度对我国的启示	
.....	(418)
一、扩大社会保障覆盖面	(419)
二、调整社会保障项目的收支结构,注重个人负担,减轻企业压力	(419)
三、大力发展补充养老保险	(420)
四、建立合理的农村社会保障制度	(421)
参考文献	(423)
后 记	(427)



CONTENTS

Preface	(1)
Chapter 1 British Social Security System	(1)
A. The History of British Social System	(2)
1. The Origination of British Social System	(2)
2. The Development of British Social System	(6)
3. The Reformation of British Social System	(11)
B. The Contents of British Social System	(19)
1. Pension Law	(19)
2. Unemployment Insurance Law	(29)
3. Medical Insurance Law	(32)
4. Industrial Injury Insurance Law	(36)
5. Family Members Allowance Law	(39)
6. Social Assistance Law	(40)
7. National Health Service Law	(41)
8. Free Education Law	(43)
C. Our Enlightenment from British Social Security System	(44)
1. The Experience of British Social Security System	(44)
2. The Lessons of British Social Security System	(49)
3. Our Enlightenment from British Social Security System	(51)