



新编 党务工作丛书

新编 XIN BIAN 党务干部工作 手册

本书编写组

中共中央党校出版社

新/编/党/务/工/作/丛/书

新编党务干部工作手册

本书编写组

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

新编党务干部工作手册/《新编党务干部工作手册》
编写组编. —北京:中共中央党校出版社,2003.5
(新编党务工作丛书)

ISBN 7-5035-2638-6

I. 新… II. 新… III. 中国共产党—工作—问答
IV. D26-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 035495 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄100号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河燕华装订厂装订

2003年5月第1版 2003年5月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:5.625

字数:146千字 印数:1—15000册

定价:10.00元

目 录

党务工作绪论

- 一 什么是党务工作? (1)
- 二 怎样理解党务工作同党的建设和党的工作的关系? (1)
- 三 党务工作要遵循的基本原则有哪些? (2)
- 四 党务工作的指导思想是什么? (2)
- 五 怎样认识党务工作的层次性特点? (3)
- 六 怎样看待党务工作的地位和作用? (3)
- 七 什么是党的组织体系? (4)
- 八 什么是党务工作机构? (4)
- 九 党的中央组织怎样设置? (5)
- 十 党的地方组织怎样设置? (8)
- 十一 党的基层组织怎样设置? (12)
- 十二 党的领导机关的办事和职能机构怎样设置? (16)
- 十三 党的领导机关的派出机构怎样设置? (19)
- 十四 党的地方各级纪律检查委员会怎样设置? (20)
- 十五 党内设有哪些主要职务? (21)

党的组织工作

- 十六 什么是党的组织工作? (22)
- 十七 怎样认识党的组织工作的地位和作用? (22)
- 十八 党的组织工作有哪些基本任务? (23)
- 十九 党的组织工作的指导思想和原则是什么? (25)

二十	党的根本组织制度是什么？	(25)
二十一	什么是党的干部工作？	(26)
二十二	党的干部工作原则和基本要求是什么？	(26)
二十三	坚持党管干部的原则要处理好哪些关系？	(27)
二十四	党的干部工作的指导思想是什么？	(28)
二十五	怎样做好干部选拔任用工作？	(28)
二十六	怎样做好干部调配工作？	(29)
二十七	怎样做好干部教育培训工作？	(30)
二十八	怎样做好干部监督工作？	(31)
二十九	领导班子建设有什么新的目标要求？	(31)
三十	党的十六大对发展党员工作提出了什么新的要求？	(32)
三十一	发展党员工作的指导方针是什么？	(33)
三十二	申请入党需具备哪些基本条件？	(34)
三十三	党员必须履行的义务是什么？	(34)
三十四	党员享有的权利是什么？	(35)
三十五	发展党员工作的原则是什么？	(35)
三十六	发展党员工作有哪些程序？	(36)
三十七	怎样培养教育入党积极分子？	(37)
三十八	怎样建立入党积极分子队伍？	(38)
三十九	怎样认识党员教育的重要性？	(38)
四十	党员教育的根本任务是什么？	(39)
四十一	党员教育的指导思想是什么？	(40)
四十二	党员教育的目标是什么？	(40)
四十三	党员教育的基本原则是什么？	(41)
四十四	党员教育的基本内容有哪些？	(42)
四十五	党员教育的方式方法有哪些？	(43)
四十六	什么是党员管理？	(43)
四十七	党员管理的指导思想是什么？	(44)

四十八	党员管理的基本任务是什么？	(44)
四十九	党员管理的主要内容是什么？	(45)
五十	党员管理已经形成哪些主要的规章制度？	(45)
五十一	党员管理有哪些基本原则？	(47)
五十二	党员管理有哪些形式和途径？	(48)
五十三	党的基层组织任务是什么？	(50)
五十四	农村党的基层组织有哪些主要职责？	(51)
五十五	国有企业和集体企业中党的基层组织 有哪些主要职责？	(51)
五十六	城市社区党的基层组织有哪些主要职责？	(52)
五十七	非公有制经济组织中党的基层组织 有哪些主要职责？	(52)
五十八	事业单位党的基层组织有哪些主要职责？	(52)
五十九	各级党和国家机关中党的基层组织 有哪些主要职责？	(53)

党的宣传思想工作

六十	什么是党的宣传思想工作？	(54)
六十一	党的宣传思想工作的任务是什么？	(54)
六十二	党的宣传思想工作有哪些特点？	(55)
六十三	怎样正确认识宣传思想工作的地位和作用？	(56)
六十四	怎样充分认识现阶段宣传思想工作的 重要性和紧迫性？	(57)
六十五	当前宣传思想工作的主要任务是什么？	(58)
六十六	当前宣传思想工作的指导思想是什么？	(58)
六十七	现阶段宣传思想工作根本要求是什么？	(59)
六十八	现阶段宣传思想战线的重点工作是什么？	(60)
六十九	怎样理解用“三个代表”重要思想 统领宣传思想工作？	(60)

七十	什么是“三个贴近”？	(61)
七十一	怎样认识贯彻“三个贴近”要求的 极端重要性？	(62)
七十二	怎样增强宣传工作的针对性、实效性 和吸引力、感染力？	(63)
七十三	为什么党的宣传工作要始终把坚持 正确导向放在第一位？	(64)
七十四	怎样加强和改进新形势下的思想政治工作？	(65)
七十五	怎样深入开展群众性精神文明创建活动？	(65)
七十六	如何进一步做好党的宣传思想工作？	(66)

党的纪律检查工作

七十七	什么是党的纪律？	(68)
七十八	怎样认识党的纪律的重要性？	(68)
七十九	现阶段党的纪律的要求是什么？	(69)
八十	什么是党的纪律建设？	(70)
八十一	加强党的纪律建设有哪些基本要求？	(70)
八十二	怎样认识党的纪律检查机关的性质和作用？	(71)
八十三	党的纪律检查机关是怎样设置的？	(72)
八十四	党的纪检机关为什么同行政监察机关 合署办公？	(73)
八十五	怎样坚持和完善纪律检查机关的领导体制？	(74)
八十六	上级纪委怎样实施对下级纪委的领导？	(75)
八十七	党的纪律检查机关的主要任务是什么？	(76)
八十八	纪律检查机关具体职权和经常性工作 有哪些？	(77)
八十九	什么是控告申诉工作？	(78)
九十	纪检机关处理检举、控告和申诉有何 基本原则？	(79)

九十一	纪检机关处理检举和控告有哪些程序？	(80)
九十二	纪检机关处理检举、控告和申诉的基本方法是什么？	(82)
九十三	纪检机关受理检举、控告和申诉有哪些工作要求？	(82)
九十四	什么是案件检查工作？	(85)
九十五	纪检机关开展案件检查工作有何基本原则？	(85)
九十六	纪检机关开展案件检查工作的基本方法是什么？	(86)
九十七	案件受理和初步核实有哪些程序？	(87)
九十八	纪检机关立案有哪些条件和程序？	(89)
九十九	案件调查有哪些程序？	(90)
一〇〇	案件调查主要有哪几种方法？	(91)
一〇一	什么是案件审理工作？	(92)
一〇二	纪检机关开展案件审理工作有哪些基本原则？	(93)
一〇三	纪检机关开展案件审理工作采取哪些方法？	(94)
一〇四	什么是党的纪律处分工作？	(95)
一〇五	党的纪律处分有哪几种？	(96)
一〇六	实施党纪处分的主要工作原则是什么？	(98)
一〇七	实施党纪处分有哪些程序？	(99)
一〇八	处理违纪党员的基本要求是什么？	(100)
一〇九	给予违纪党员处分应履行哪些手续？	(101)
一一〇	对违纪党员的处分决定应包括哪些基本内容？	(102)

党的统一战线工作

一一一	什么是统一战线？	(103)
-----	----------------	-------

一一二	为什么说统一战线是中国革命和建设的 一大法宝？	(104)
一一三	怎样认识新时期统一战线的重要性和 长期性？	(105)
一一四	为什么说统一战线的根本任务是争取人心、 凝聚力量？	(106)
一一五	为什么说新时期统一战线是爱国统一 战线？	(108)
一一六	新时期统一战线包括哪两个范围的联盟？	(108)
一一七	新时期统一战线的工作范围包括哪些 方面？	(109)
一一八	新时期统一战线的基本任务是什么？	(110)
一一九	现阶段统一战线工作的具体内容是什么？	(110)
一二〇	党中央对新世纪新阶段统一战线的基本 要求是什么？	(111)
一二一	新世纪统一战线工作应把握哪些基本 原则？	(112)
一二二	为什么说坚持和完善中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度是我国的一项 基本政治制度？	(114)
一二三	党在民族问题上的基本观点和基本政策 是什么？	(116)
一二四	党关于宗教问题的基本观点和基本政策 是什么？	(116)
一二五	党领导的统一战线所形成的优良传统和 作风是什么？	(117)
一二六	做好统一战线工作有哪些途径和方法？	(118)

党的群众工作

一二七	什么是群众工作？	(120)
一二八	什么是党的群众路线？	(120)
一二九	马克思主义的群众观点主要内容是什么？	(121)
一三〇	党的群众工作有哪些主要任务？	(121)
一三一	现阶段党对群众工作有何新的要求？	(123)
一三二	党的群众工作应遵循哪些主要原则？	(124)
一三三	党的群众工作有哪些成功的方式方法？	(125)
一三四	怎样加强对共青团组织的领导？	(126)
一三五	怎样加强和改善对工会、妇联工作的 领导？	(127)

党的文秘工作

一三六	什么是文秘工作？	(129)
一三七	党的文秘工作部门怎样设置？	(129)
一三八	文秘工作的主要任务是什么？	(130)
一三九	怎样理解文秘部门的调查研究工作？	(130)
一四〇	调查研究有哪些基本方法？	(131)
一四一	文秘部门的调研工作有哪些步骤？	(132)
一四二	怎样理解文秘部门的文字综合工作？	(133)
一四三	什么是党务公文，它主要分为哪几种？	(133)
一四四	党务公文写作有哪些基本要求？	(134)
一四五	起草公文应把握哪些关键环节？	(135)
一四六	党务公文成文必须经过哪些程序？	(136)
一四七	怎样写好几几种常用公文？	(137)
一四八	党务公文处理有哪些程序？	(140)
一四九	公文立卷有哪些程序？	(141)
一五〇	什么是督办、催办、查办工作？	(142)

一五二	督办、催办、查办的具体工作形式有 哪几种？	(143)
一五三	值班工作的任务和要求是什么？	(144)
一五四	怎样做好文件保密工作？	(145)
一五五	怎样做好会议保密工作？	(146)
一五六	做好档案管理工作的六环节是什么？	(147)
一五七	做好党务信息工作有哪些基本要求？	(149)
一五八	党的信访工作的任务和要求是什么？	(150)
一五九	做好信访工作要掌握哪些原则？	(151)
一六〇	怎样办好会议？	(152)

党务干部队伍建设

一六〇	为什么要强调建设高素质的干部队伍？	(154)
一六一	怎样认识加强党务干部队伍建设的 重要性？	(154)
一六二	党务干部的职责是什么？	(156)
一六三	怎样看待党务干部的地位和作用？	(156)
一六四	党务干部应当具备的基本条件是什么？	(157)
一六五	对党务干部的基本政治业务素质的 要求是什么？	(158)
一六六	对党务干部的知识结构的要求是什么？	(159)
一六七	对党务干部的能力要求是什么？	(160)
一六八	提高党务干部素质有哪些方面的基本 途径？	(160)
一六九	党委书记有何基本职责？	(161)
一七〇	党支部书记有何基本职责？	(162)
一七一	党委办公室（厅）主任有何基本职责？	(163)
一七二	党委组织部部长有何基本职责？	(164)
一七三	党委宣传部部长有何基本职责？	(164)

一七四	党委统战部部长有何基本职责？	(165)
一七五	纪检委书记有何基本职责？	(165)
一七六	怎样加强党务干部的管理？	(166)

党务工作绪论



一、什么是党务工作？

党务工作是指党在领导中国革命和建设事业的活动中，对其自身的事务的管理工作。广义来说，一切党的实际活动和对党的事务管理，都是党务工作。狭义来说，只是对党的事务的具体管理工作。它包括对党员和党组织的管理，办公事务管理，会务、信访等。但在党的事务管理工作中，又有党的总体工作、组织工作、宣传工作、纪律检查工作、军队党的工作、统一战线工作、群众思想政治工作、文书档案工作等。为了管理好这些党务工作，各级党组织内都设置有纪律检查委员会和各个职能办事机构，如办公厅、组织部、宣传部、统战部，在中央还有对外联络部，分工管理一个方面的党务工作。

二、怎样理解党务工作同党的建设和党的工作的关系？

党务工作是党的建设和党的工作的重要组成部分。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动，包括决策和决策的实施，都离不开党务工作。党务工作是党的领导活动和党的建设正确有效进行的保证。在党的一切活动中，都贯穿着党务工作。离开党务工作，党的一切活动都无法正常进行。从这个意义上来说，研究党务工作，就需要研究整个党的建设理论、原则以及党的领导的各项原则。

三、党务工作要遵循的基本原则有哪些？

做好党务工作必须遵循以下原则：

1. 党性原则。党务工作是一种党性和政策性很强的工作。各项党务工作都必须在党性和党的政策指导下进行。离开党的原则和党的政策，不仅不能做好党务工作，而且会犯错误。党务工作必须服从和服务于党的路线、方针和政策，保证党的政治路线和政治任务的完成。

2. 服务原则。为党的领导和决策服务是党务部门的职责，一切工作和活动都要围绕这一总原则进行。

3. 准确原则。党务工作看起来是事务工作，但又无不带有很强的政治性，因而要求准确，不能有失误。

4. 制度化原则。党的各项事务的管理和处理，要有制度加以规范。良好的制度，才能保证各项事务有条不紊的进行。

5. 效率原则。党务工作一般都有很强的时效性，要讲求时效，提高效率。

6. 检查督促原则。一切有关党务工作的决定、指示，要有检查督促，确保实现和完成。

四、党务工作的指导思想是什么？

党务工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕党的基本路线、基本纲领，结合本地区本部门的工作任务和特点，加强党的思想、组织和作风建设，加强党内监督，坚持从严治党，充分发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，促进本地区本部门各项工作任务地完成，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

五、怎样认识党务工作的层次性特点？

党务工作是有层次的，在中央领导机构及其办事机关中的党务工作，一般是对党务工作的决策及组织实施，它要保证中央活动的正常进行；在地方各级党的领导机关中的党务工作，是执行中央有关党的工作的决定、指示并对地方党务工作作出决策，并组织实施；党的基层组织的党务工作，主要是根据中央和上级党组织的规定、指示和党的原则，处理具体的事务，使自己成为坚强的战斗堡垒。

六、怎样看待党务工作的地位和作用？

党的建设始终是我们党克敌制胜、发展壮大和不断开创事业新境界的主要法宝之一。党务工作是党的建设的重要组成部分，在整个党的工作中具有重要的地位和作用。各级党务部门担负着管理党的事务的重要职能，在推动党的路线、方针、政策的制定和贯彻落实等方面，负有重大责任，是我们党联系人民群众的桥梁，是协调各方和上情下达、下情上达的枢纽。党务工作的基本职能，如教育职能、管理职能、协调职能、监督职能、调研职能和领导职能发挥得怎样，党务干部特别是领导干部的素质如何，直接关系到党的领导水平的提高和执政地位的巩固，关系到我们党在人民群众中的形象和威信。因此，加强和改进党务工作，建设一支强有力的党务工作者队伍，是搞好党的建设，不断推进党的事业全面发展的重要力量。各级党务部门要在党的各项工作中起先锋作用，成为服从大局、服务大局的模范，成为党要管党、从严治党的表率。

七、什么是党的组织体系？

中国共产党是中国工人阶级先进分子按照民主集中制原则组织起来的统一整体。它自上而下地建立了各级组织机构和领导机关，把党的各级组织和全体党员组织起来，构成了严密的组织体系。

按照党章规定，党的组织系统包括党的中央组织、地方组织和基层组织。党的中央组织是党的首脑机关，享有最高的决策权和监督权。它包括党的全国代表大会、中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会及其办事机构和职能部门。党的地方组织，担负着不同地区党的领导工作，在中央和基层组织之间起着承上启下和上通下达的作用，包括党的省、自治区、直辖市、设区的市、自治州、县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会和它们选举产生的委员会。党的基层组织是指在社会基层单位即企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位设置的党组织。党的基层组织直接工作活动在群众之中，担负着动员和组织党员、群众实现党的路线方针政策的重要任务，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的组织机构设置是一项严肃、郑重的工作，要以有利于加强党的领导、有利于加强党的建设为出发点和落脚点，必须遵循以党章为依据的原则，与党的新任务相适应的原则，按照行政区域和社会基层单位设置的原则，依据工作需要和党员数量确定设置形式的原则。

八、什么是党务工作机构？

党务工作机构是党务工作的组织形式，担负着领导、组织、协调、管理和监督等党的事务的具体实施任务。党务工作机构根

据党的建设的要求，依照党章和党内法规及“改革、精简、统一和效能”的原则设置。党务工作机构是庞大复杂的组织体系，具有整体中的层次性、职能上的分项性和组织内的系统性的特点。根据党的现行组织建制，党务工作机构一般分为中央、地方和基层三级组织。根据不同职能分类，可以分为：（1）行使决策和领导职能的机构，主要是党的中央、地方和基层委员会。（2）行使执行职能的机构，主要是各级党委的组织部、宣传部、统战部、政策研究室和办公厅（室）等。（3）行使保证监督职能的机构，主要是国家机关、群众团体、企事业单位中党的基层组织。（4）行使监督检查职能的机构，主要是党的各级纪律检查委员会。

九、党的中央组织怎样设置？

党的中央组织是党的最高领导机关。根据党章规定，党的中央组织包括：党的全国代表大会和它产生的中央委员会、中央纪律检查委员会；由中央委员会全体会议选举产生的中央政治局、中央政治局常务委员会；由中央委员会决定的中央军事委员会，以及由中央政治局常务委员会提名、中央委员会全体会议通过的中央书记处。

1. 党的全国代表大会。《中国共产党章程》规定，党的全国代表大会是党的最高领导机关。党的全国代表大会的职权是：（1）听取和审查中央委员会的报告。（2）听取和审查中央纪律检查委员会的报告。（3）讨论并决定党的重大问题。（4）修改党的章程。（5）选举中央委员会。（6）选举中央纪律检查委员会。党的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集。在中央委员会认为有必要或者有 1/3 以上的省一级组织提出要求时，全国代表大会可以提前举行；如无非常情况，不得延期举行。党的全国代表大会的代表，由党的地方组织选举产生。其名