

张敬增 著

河南林业改革的 实践与探索



黄河水利出版社

华北水利水电学院图书馆



208994070

F326.27

Z120

河南林业改革的 实践与探索



899407

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南林业改革的实践与探索/张敬增著. —郑州:
黄河水利出版社, 2003. 9

ISBN 7-80621-662-6

I. 河… II. 张… III. 林业经济-经济体制
改革-研究-河南省 IV. F326.276.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 012375 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话及传真:0371-6022620

E-mail: yrcp@public.zz.ha.cn

承印单位:黄河水利委员会印刷厂

开本:850 毫米×1 168 毫米 1/32

印张:10

插页:4

字数:250 千字

印数:1—1 000

版次:2003 年 9 月第 1 版

印次:2003 年 9 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80621-662-6/F·41 定价:20.00 元



HENAN LINYE GAIGE DE SHIJIAN YU TANSUO



张敬增同志（右三）陪同副省长王明义接见外宾



张敬增同志（右三）陪同河南省人大领导深入林区检查工作



林业厅机关干部欢送张敬增同志出席中国共产党第十六次全国代表大会合影



十六大期间在
人民大会堂前留影



张敬增同志（右一）在开封县检查治沙造林工作



张敬增同志在基层森林病虫害防治检疫站检查指导工作



张敬增同志（右二）在辉县回龙村调查林业生产情况



张敬增同志（左四）与林业厅领导班子成员合影

目 录

发展林业要从深化改革入手·····	(1)
搞好机构改革 促进林业发展·····	(4)
重新认识林业的地位和作用 ·····	(10)
总结经验 巩固成果 促进造林绿化工作	
再上新台阶 ·····	(15)
依法育绿护绿 重塑秀美河南 ·····	(25)
深入学习邓小平理论 进一步转变工作作风 ·····	(27)
严厉打击破坏森林资源违法犯罪 ·····	(33)
认真实施《河南省十年造林绿化规划》·····	(38)
用万重绿色装点千里中原 ·····	(49)
切实抓好林业干部队伍建设 ·····	(51)
再接再厉 努力开创林业建设新局面 ·····	(59)
认真开展“三讲”教育活动 推进林业两个文明建设 ···	(67)
认真落实责任制 全面做好护林防火工作 ·····	(82)
全面推进河南林业生态工程建设 ·····	(91)
切实做好森林资源保护工作·····	(103)
早计划 早动手 牢牢掌握林业工作主动权·····	(113)
当好森林卫士 护好林业资源·····	(119)
增强全民防火意识 提高森林防火水平·····	(123)
搞好机构改革 为林业快速发展奠定坚实基础·····	(127)
切实加强河南省林业厅党的建设·····	(137)

实践“三个代表” 绿染中原大地·····	(144)
河南林业面临的形势与任务·····	(148)
努力开创河南野生动物保护工作新局面·····	(154)
高度重视森林资源保护工作·····	(156)
大力推进科技进步 切实加强教育培训·····	(162)
加强政治理论学习 推动林业事业发展·····	(183)
总结经验 全面开创林业工作新局面·····	(195)
实施退耕还林 促进生态建设·····	(219)
新时期河南林业建设面临的形势与任务·····	(225)
以北戴河会议精神 推动河南林业跨越式发展·····	(251)
认真做好 2002 年森林防火工作 ·····	(261)
河南生态资源环境压力与对策选择·····	(267)
充分发挥林业在调整农业结构、增加农民收入中的作用 ·····	(279)
大力推进河南省绿色通道工程建设·····	(286)
提高法律意识 切实做好野生动物保护工作·····	(292)
认真履行职责 搞好林业建设·····	(296)
加快河南林业生态环境建设步伐·····	(307)

发展林业要从深化改革入手

党的十一届三中全会以来，特别是 1990 年实施十年造林绿化规划以来，河南省在培育和保护森林资源，重点林业生态工程建设，山区、沙区综合开发和林业产业等方面都取得了显著成就。

但是，全省尚有 500 余万亩宜林荒山没有绿化，平原绿化水平有待进一步完善提高，水土流失和土地荒漠化趋势还没有得到根本遏制，一些已绿化的地方返荒现象还相当严重。乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物、乱占滥用林地和绿地的现象时有发生，森林资源培育、保护、发展和利用的矛盾日益突出。林业产业化基础薄弱，林业的整体水平与国民经济和社会发展的要求相比还有很大差距。

要解决好河南省林业建设中出现的新情况、新问题，加快林业发展步伐，必须从深化改革入手，进一步研究新形势下林业经营机制、发展模式、所有制结构、利益分配关系、公有制实现形式、生产力组织形式等问题，依靠改革，解放和发展林业生产力。

· 以实施分类经营为重点，深化林业生产经营体制改革。将生态环境脆弱、森林植被破坏后难以恢复的森林，必须持续不断发挥生态社会效益的森林，在生物多样性保护、环境保护方面非常重要的森林以及自然保护区、森林公园的森林，确定为公益林。将经济林、工业原料林、速生丰产用材

林确定为商品林。其余的森林可作为兼用林，逐步向两头分划。对公益林要通过政府行为，加大培育力度，加强保护和管理，逐步建立森林生态效益补偿制度，尽快形成“谁受益，谁补偿，全民受益，政府统筹，社会投入”的新型运行机制。对商品林要突破单一的组织经营方式和计划配置资源的方式，作为基础产业，逐步推向市场，并在国家政策的引导和保护下，采取多渠道、多形式、多元化投资，实行高科技开发、高产出经营，以取得最佳的经营效益。

以实现责权利紧密结合为目标，深化林业产权制度改革。对现有林地明确责任，加强管理，依法保护林业生产经营者的合法权益；对荒山、荒沙、荒滩和四旁闲地，可以通过拍卖、租赁、股份合作、承包经营等多种形式，鼓励和引导各行各业、广大群众投资投劳，兴林种果，开发经营。要根据不同林种、树种、确定不同的经营承包期，林木承包期一般在 50 年以上，允许继承和转让。要进一步明晰产权，明确责任，做到责权利的有机统一，使经营者真正成为造林营林的主体。

深化林产品流通体制改革，建立和完善林产品市场体系。通过建立平等竞争、规范健全的市场体系，发挥价格杠杆和竞争机制的功能，建立起“高效、畅通、可调控”的木材及林产品流通体制。保证供需的相对平衡，实现对林业生产和流通的有效调控。要通过健全的林产品流通体系，实现林产品产销的有机结合。

深化国有林业企业经营机制改革，逐步建立现代企业制度。要通过建立现代企业制度，加快林业集团公司建设，培植一批适应社会主义市场经济需要的林业骨干企业。要加快

企业内部组织结构调整，逐步脱离非生产经营部门，提高企业自我发展能力。要加快产品结构调整步伐，切实做到抓大放小，使资源配置向优势产品集中，创出市场占有率较高的林业名牌产品。要建立开放型林业产业。积极引进国外先进技术和先进的管理方法，通过引进外资，提高林业企业的整体素质。

国有林场、苗圃也要按照现代企业制度的要求进行改革。要坚持以林为本，合理开发，综合经营，全面发展。根据自然条件、社会和经济条件、经营目的及资源状况等要素，把国有林场、苗圃划分为商品经营型、生态公益型和混合经营型三类。提倡和鼓励国有场圃利用资金、技术等优势，开展多种形式的联营合作造林，大力发展第二、第三产业，增强国有场圃的经济实力。

搞好机构改革 促进林业发展

一、1998 年春造林绿化工作

1998 年春河南省的造林绿化工作围绕十年造林绿化规划这一目标，突出了四个重点，即：山区造林打攻坚、平原绿化创精品、通道工程搞窗口、育苗工作抓质量；采取了五项措施：领导重视，责任到位，深化改革，狠抓落实，奖惩兑现；实现了三个突破：栽植数量、质量、成活率较之上年都有新的突破，涌现出了许多好的典型。

存在的主要问题是：各地造林工作开展不平衡，林业产权制度改革不够规范，改革与发展的矛盾尚未很好解决。

二、实施十年造林规划及今后全省林业工作的总体思路

（一）十年造林绿化规划实施问题

《河南省十年造林绿化规划》从 1990 起开始实施。目前，已有 8 个市（地）、56 个县（市、区）完成了规划的造林任务。按照规划目标和河南省委、省政府的要求，1998 年全省必须实现造林任务大头落地。要实现这一目标，重点在于 20 个山区县（市、区），其中关键又在于未完成十年规划任务的 8 个县（市、区）。各级林业主管部门，要及早动手，从

资金、任务、树苗等方面做好准备，确保造林绿化规划任务顺利完成。

（二）完成《河南省十年造林绿化规划》任务后全省林业工作的总体思路

制定和实施《河南省十年造林绿化规划》，是河南省林业建设史上的一大突破。完成规划的造林任务，把河南的造林绿化事业向前推进了一大步。但从总体上看，我们只是完成了全省国土绿化的阶段性任务，今后的造林任务还相当艰巨。河南省国土绿化的目标是：到 2010 年使全省森林覆盖率达到 19.6%，城市绿化覆盖率达到 35%，基本遏制住生态环境恶化的趋势。到 2030 年使全省森林覆盖率达到 20.9%，能绿化的土地全部绿化。因此，目前要强化措施，紧紧围绕建设山川秀美的中州大地这一宏伟目标，搞好中长期林业发展规划，使河南的植树造林、绿化国土工作再上新台阶。

（三）关于发挥林业部门的优势问题

植树造林，绿化国土虽然任务很重，但只要我们的优势充分发挥出来，事情就好办。特别是要充分发挥绿化委员会的作用，抓好全民义务植树活动，宣传贯彻好森林法。这是我们做好工作的“三张王牌”。

三、关于机构改革

（一）国家林业部门机构改革情况

机构改革后，原林业部改成了国家林业局。但这并不意味着林业工作的削弱，而是得到了加强，主要表现在：一是党中央、国务院更加重视林业工作。江泽民、李鹏、朱镕基

等党和国家领导人就植树造林都作了重要批示。1998年4月5日，江泽民总书记在参加北京植树节活动时，再一次强调要加强对造林绿化工作的领导。朱镕基总理多次强调，我们再困难，也要拿出一些钱来支持植树造林，支持森林资源保护。温家宝在宣布分管的部局领导班子时，首先到国家林业局，并且做了重要讲话。他担任副总理后出席的第一个会议，就是森林防火会；第一次下基层就视察林业，还亲自参加了全国绿化委员会第十七次（扩大）全体会议。这都体现了党和国家领导对林业工作的高度重视。二是林业部门的职能得到进一步加强。机构改革后，林业部门原有的职能不仅没有减少，而且相对有所增加，有的已经写进了森林法，有的初步方案已经出来。林业部门的职能肯定比过去更加完整、系统。三是林业投入进一步加大。据国家林业局提供的情况，1998年的林业贴息贷款将由19亿元增加到24.2亿元，治沙贴息贷款由6亿元增加到10亿元，山区综合开发贷款由7亿元增加到10亿元，1998年的贴息贷款总规模将达到49亿元。1998年河南财政对林业的预算安排，较1997年同期有较大幅度增长，初步商定增幅在26%以上，高于其他行业。四是林业法制环境建设更加有利于林业部门的工作。九届全国人大通过的第一部法律就是森林法修正案。五是林业的任务更重了。因为林业不仅肩负着改善生态环境的重任，而且还要解决人们的生存质量问题、广大农民兴林致富问题、经济和社会可持续发展问题等。

（二）当前应当注意的几个问题

机构改革是一件大事，要充分认识到机构改革对林业系统及广大林业干部职工的重大作用。为此，提出几点要求：