

南京农业大学土地资源管理博士论丛

区域开发与可持续发展

——以鄱阳湖区开发研究为实例

余欣荣 著

中国大地出版社



南京农业大学
土地资源管理博士论丛

区域开发与可持续发展

——以鄱阳湖区开发研究为实例

余欣荣 著

中国大地出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

该书以区域开发与经济发展相关理论为指导,运用系统科学的方法,对鄱阳湖区资源环境可持续发展进行了系统的、基础性的研究,找出制约该区域社会—经济—生态系统可持续发展的关键因素及相互关系和变化规律,为该区域的可持续发展提供理论支持和政策上的建议,为类似区域资源环境可持续发展研究提供借鉴。

图书在版编目(CIP)数据

区域开发与可持续发展:以鄱阳湖区开发研究为实例/余欣荣著. -北京:中国大地出版社,2001. 12

(南京农业大学土地资源管理博士论丛)

ISBN 7-80097-483-9

I. 区… II. 余… III. 鄱阳湖-湖区-资源开发-可持续发展-研究
IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 072148 号

责任编辑:汪海泳

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区大柳树路 19 号 100081

电 话:010—62183493 (发行部)

传 真:010—62183493

印 刷:冶金印刷总厂

开 本:850×1168 ¹/₃₂

印 张:9.625

字 数:228 千字

版 次:2001 年 12 月第 1 版

印 次:2001 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1—600 套

书 号:ISBN 7-80097-483-9/K·78

定 价:200 00 元 (共 8 册)

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

《南京农业大学土地资源管理博士论丛》编委会

主 任：李 元

副主任：王万茂 杨任远 曲福田

委 员：（以姓氏笔画为序）

王万茂 叶依广 刘书楷 曲福田

李 元 沈守愚 杨任远 陆承平

陈利根 欧名豪 费仕良

主 编：曲福田

总 序

南京农业大学在土地资源管理学科的研究及研究生教育上具有悠久的历史，其前身中央大学与金陵大学有关院系关于土地问题的系统研究起步于 20 世纪 20~30 年代，从而开创了我国现代土地经济和土地利用教育与研究之先河。著名学者唐启宇、张德粹、刘诗超教授以及刘书楷等先生先后在中央大学执教土地经济学。从 1925 年起，金陵大学农业经济系就设有土地经济学科组，开设土地经济学、中国田制史及土地问题、土地分类等课程，时任系主任，来自美国康乃尔大学的卜凯（Jones Lossing Buck）教授于 1937 年出版了《中国土地利用》一书，影响深远。1930 年前后，两所大学相继招收土地经济和土地利用方向的研究生。之后，我国从事土地问题研究的著名学者，都来自这两所大学或曾在这里工作过。

1952 年院系调整，中央大学（后改为南京大学）与金陵大学的农学院连同浙江大学农学院部分系科合并成立南京农学院（1984 年改为南京农业大学），中大及金大有关土地问题研究的系科也随之并入。20 世纪 60 年代初，留苏归国的王万茂、王印才、张妙玲先生等来到南京农学院农业经济学系从事土地规划与管理的教学与研究工作，开拓了土地利用问题的教育与研究领域，现代意义上的土地资源管理学科体系日趋成熟。1981、1987 年相继招收农业资源经济与土地利用管理方向的硕士、博士研究生。1992 年学校与江苏省国土管理局联合成立全国第一所土地管理学院，首任院长为费仕良教授。1993 年国务院学位委员会批准在该院建立我国第一个“农业资源经济与土地利用管理”

(1997 年专业目录调整为“土地资源管理”)博士学科点,开始培养土地资源管理学科的博士研究生。1999 年,该学科被评为部级重点学科;同年,设立“公共管理”博士后流动站。2001 年该学科又被评为江苏省高等学校重点学科,至今已为国家培养了 20 余位博士,大多数成为有关院校科研单位该学科的学术带头人,也有的走上了土地管理事业的领导岗位。

伴随着我国研究生教育及土地资源管理事业的发展,南京农业大学土地资源管理学科研究生培养已初具规模,主要研究方向包括土地经济与资源经济、不动产评估理论与方法、土地利用规划、地籍管理、土地法学与土地行政、土地利用与区域发展以及土地信息管理等领域。现在每年都有近十篇博士论文问世。我们组成了以我院博士生导师、国土资源部副部长李元教授为主任的“论丛”编委会,从中推选出部分优秀论文以“博士论丛”的形式编辑出版,其目的—是愿作“春泥”,为我国土地资源管理的研究生教育和学科发展添砖加瓦;二是介绍该学科的最新成果,为繁荣我国土地资源管理理论研究和实现土地资源管理事业科学决策服务。另外,如果通过这套“论丛”的出版能加强与各院校、科研单位及有关管理部门在土地资源管理教学与研究方面的交流与合作,也是我们所期望的。

我国的土地资源管理事业及学科正处于快速发展阶段,许多理论问题有待于进一步研究,请专家学者对“论丛”的出版给予匡正。

曲福田

2001 年 12 月

八十年代初我还在仁
山寺和建新湖的疏浚
工程处担任过江洲文
化室的职务。二十年来我
一直关心着湖泊。尤其是
南方的太湖。在八十年代
庭基湖后，新湖也先后
在太湖中，各按着同样的
模式，为金周淡水湖中，以
下不一。因此，对太湖治
的研究，也使其重要地位

由我看到金周湖的不以是
其之在指湖之生态是以
有生态之生态，也不可以
一且做，既任好有生态
厅长，也能运用生态的种
类，为太湖的湖泊，作示
目开发，作为生态的研
究，作研究，可最，对生态
生态，生态，生态，生态，生态
生态，生态，生态，生态，生态
生态，生态，生态，生态，生态
生态，生态，生态，生态，生态

目 录

总序

序

导论	(1)
----------	-------

第一章 鄱阳湖区自然资源和社会经济状况分析	(7)
-----------------------------	-------

第一节 自然资源概况	(8)
------------------	-------

第二节 社会经济概况	(13)
------------------	------

第三节 开发历史	(24)
----------------	------

第四节 面临的机遇与挑战	(26)
--------------------	------

第二章 区域开发与经济发展相关理论	(31)
-------------------------	------

第一节 悲观派理论	(31)
-----------------	------

第二节 临界派理论	(32)
-----------------	------

第三节 点轴派理论	(34)
-----------------	------

第四节 阶段派理论	(37)
-----------------	------

第五节 结构派理论	(39)
-----------------	------

第六节 梯度推移理论	(42)
------------------	------

第七节 其他理论	(45)
----------------	------

第三章 鄱阳湖区 PRED 系统的建立与开发战略	(48)
--------------------------------	------

第一节 PRED 开放系统的建立	(48)
------------------------	------

第二节 “人—地—水”关系模型	(59)
-----------------------	------

第三节 开发战略	(65)
----------------	------

第四章 鄱阳湖区土地资源开发利用	(79)
------------------------	------

第一节 土地资源开发简史	(79)
--------------------	------

第二节	土地利用现状	(81)
第三节	土地资源的评价	(84)
第四节	土地资源可持续开发利用	(97)
第五节	农村土地制度问题	(114)
第五章	鄱阳湖区水资源开发利用	(119)
第一节	水资源开发的历史回顾	(119)
第二节	水资源开发治理现状及存在的问题	(122)
第三节	水资源供需评价	(128)
第四节	水资源综合整治	(139)
第五节	水产资源的开发利用	(148)
第六节	渔政管理	(152)
第六章	鄱阳湖区农村劳动力资源开发	(156)
第一节	农村劳动力资源及其特征	(156)
第二节	农村人力资源开发理论	(158)
第三节	农村劳动力资源及利用现状分析	(164)
第四节	农业劳动力转移理论分析	(168)
第五节	农村劳动力资源开发的影响	(171)
第六节	农村劳动力资源开发对策探讨	(176)
第七章	鄱阳湖区产业发展研究	(181)
第一节	产业结构与布局一般理论分析	(181)
第二节	产业结构与布局现状、存在问题及对策	(187)
第三节	农业发展与布局	(195)
第四节	工业发展与布局	(206)
第五节	第三产业的繁荣与发展	(217)
第八章	鄱阳湖区小城镇建设与布局	(225)
第一节	小城镇建设的地位与原则	(225)
第二节	小城镇建设现状分析	(230)

第三节	城镇体系发展与布局研究·····	(234)
第四节	灾后移民建镇·····	(241)
第五节	小城镇建设措施·····	(244)
第九章	鄱阳湖区生态环境保护·····	(249)
第一节	生态环境现状评价·····	(249)
第二节	生态环境问题及其成因分析·····	(256)
第三节	生态环境保护途径与措施·····	(267)
第四节	可持续生态经济发展模式·····	(277)
主要参考文献	·····	(284)
后记	·····	(291)

导 论

世界能否实现可持续发展，是当今人类社会，也是今后人类社会长期面临的一个严峻挑战。为此，人们必须研究世界范围可持续发展的规律，并制定与其相适应的规则和措施。我国能否实现可持续发展，直接关系到经济发展、社会进步、民族兴旺。为此，我们不仅需要研究世界可持续发展的规律，而且还要从国情出发，研究我国可持续发展的规律，并制定相应的发展战略和措施。一个区域能否实现可持续发展，决定着这个区域的命运。为此，不仅要研究世界的、国家的可持续发展规律，还必须从区域的特点出发，研究区域内的可持续发展规律，并制定相应的地区战略和措施。

我国是一个幅员辽阔、自然条件复杂、经济社会发展水平差距大的国家。由于不同区域所处的地理位置不同，决定了其在自然条件、经济特征、社会文化等方面存在明显的区域差异。可持续发展战略在落实到具体区域时，就产生了巨大的差异性，因此带有鲜明的地域性和实践性。实现我国可持续发展战略，就不能不注重研究区域可持续发展的战略，并通过实现区域可持续发展，为整个国家实现可持续发展奠定牢固的基础。

我国实施可持续发展战略取得了显著成绩，但是生态环境恶化，自然灾害多发等一系列问题，还远未得到根本改变。一些特定区域如西部干旱地区、易涝易旱的滨湖地区等生态经济状况不仅没有得到改善，而且还处在继续恶化的状态。造成这种状况的原因是多方面的，但是这与我们过去重视研究和解决宏观可持续发展战略问题，而忽视研究和解决区域可持续发展战略问题有着重要关系。正因为如此，它影响了整个可持续发展战略的实施成

效。总结这些经验教训，今后我们要把研究和解决宏观可持续发展问题与区域性可持续发展问题结合起来，要把一定区域的可持续发展目标与区域开发战略的制定结合起来，达到人口、资源、环境协调发展的目的，从而保证可持续发展战略的全面实施。

地处长江中游的鄱阳湖是我国第一大淡水湖。鄱阳湖区域是我国开发历史较早的地区之一。但是由于历史和现实的原因，这一区域经济、社会发展缓慢，自然灾害不仅日益频繁，而且程度加深。据统计，鄱阳湖有水文记录以来，最高水位的前三次，均发生在 20 世纪 90 年代。1998 年，我国长江流域和嫩江流域、松花江流域发生了历史上罕见的特大洪水，鄱阳湖区受灾面积之广、受灾程度之深更是历史罕见，也是同类区域里面最为严重的地区之一。还要看到，鄱阳湖区域是一个比较完整的独立流域，它受周边环境的影响小，再加上这一区域人口多、灾害多、待开发的资源多，在同类区域中具有较强的代表性。因此，从理论上，科学地、系统地、全面地、历史地对鄱阳湖区的治理开发和可持续发展进行研究，不仅对鄱阳湖区域本身的开发，而且对整个区域可持续发展的研究，都有重要的作用。

流域是一定区域的自然范围，比较明显地表现出区域的自然特性。因此，区域可持续发展的范围应充分考虑流域的因素。从鄱阳湖区来说，由于“山是源，江是流，湖是库”，江西境内山、江、湖彼此相连，息息相关，构成一个互为依托的大流域生态经济系统。如果过分强调低层次地区可持续发展战略，可能更难以实现总体的可持续发展战略。因此，应该制定一个流域的可持续发展战略，并调控低层次的可持续发展战略。

新中国成立以来，江西省内外的有关部门和科技工作者，对鄱阳湖及其滨湖地区进行了大量的研究工作，取得了较大的成绩，积累了大量资料。1963 年，省内外专家对鄱阳湖的围垦问题作过综合调查，为鄱阳湖开发整治作出决策，提供了系统的科

学根据。1981至1987年6年间,省内外专家学者又两次对鄱阳湖进行了大规模的综合考察和开发整治的研究,取得了丰硕的研究成果,编著了《鄱阳湖研究》一书。以后的十几年,江西省又在全省实施了山江湖工程,对鄱阳湖的开发治理发挥了积极的作用。但是,正如著名经济学家于光远作序时指出的:“我认为——我相信此书的作者同样认为——需要有更多的人写出更多的科学著作作为同样的事业提供科学依据。事实上,这部书只可能吸收了到1987年为止的专家学者的研究成果,在这之后我见到又有不少人写文章、作演讲提出许多宝贵的看法。象鄱阳湖这样一个对于我国社会主义建设事业有重大关系、问题复杂,而且情况又处在不断变化中的一大块国土,决非只出版几部著作就可以穷尽对它的认识的。”十多年过去了,尽管湖区经济、社会发展有了一些变化,但是与人们预期的相差甚远。尤其是1998年特大洪涝灾害后,更要求我们在过去研究的基础上,运用最新的科技成果,继续进行不懈地研究,以最终实现湖区经济、社会、生态的可持续发展。

长期以来我国对湖区开发问题的研究存在着一种普遍的现象,那就是对湖区开发的研究过分注意了与不同时期实践中出现的暂时困境相联系的对策研究,这就很难跳出局部性这个陷阱,也就忽视了以动态的、发展的眼光去探寻湖区开发过程中各种要素的作用,各种要素之间的关系以及这种关系随着湖区开发的阶段性变化所引起的变化。要促进区域可持续发展,就必须具有联系的、系统的以及动态的思想,就必须改变传统的研究思路,强调湖区开发过程中的联系性,以系统的思维方式来面对我们所面临的各种问题和相应的研究任务。

以此思想为指导,笔者试图从理论和实践的结合上,历史地和现实地对鄱阳湖区资源环境可持续发展进行系统地、基础性研究,找出制约该区域社会——经济——生态系统可持续发展的关

键因素及相互关系和变化规律,为该区域的可持续发展提供理论支持和政策上的建议,为类似区域资源环境可持续发展研究提供借鉴。

本研究运用系统科学的理论,在大量调查的基础上,采用宏观分析与微观分析、定量分析与定性分析、规范研究与实践研究相结合的研究方法,对鄱阳湖区开发进行了科学、系统、全面、历史的分析和探讨。本书除导论外,共有九章。

导论,简要的阐述了本书的研究对象、研究方法、研究目的和意义,对鄱阳湖区的研究动态作了历史回顾,并就鄱阳湖区开发进行了深刻反思,总结了开发的经验与教训。

第一章,详细分析了鄱阳湖区的自然资源和社会经济状况,同时探讨了在新的形势下鄱阳湖区开发面临的机遇和挑战。鄱阳湖区自然资源和社会经济状况分析是鄱阳湖区开发研究的前提和基础。

第二章,介绍了国内外与湖区开发相关的发展理论、模式 and 实践,为本研究提供借鉴和参考。

第三章,是本书的理论基础和核心。视鄱阳湖区为开放的 PRED 系统,指出鄱阳湖区 PRED 系统的实质是人地水关系,提出了人地水关系模式及其数学表达。指出鄱阳湖区的开发、治理必须以实现体现效益目标和公平目标的资源环境可持续发展为总体目标。因此,鄱阳湖区的开发原则应包括:优势性原则、综合效益原则、整体性原则、系统性原则和市场性原则;湖区的开发策略是重点要合理开发湖区的土地资源、水资源和劳动力资源,调整湖区的产业结构、搞好小城镇建设,保护湖区的生态环境,并充分发挥科技、市场和资金在湖区开发中的作用。

第四章,首先简述鄱阳湖区土地资源开发历史以及利用现状,然后用土地资源可持续性评价与农地资源适宜性评价两种方法,定性与定量分析目前鄱阳湖区土地资源利用状况与适宜性情

况,并在此基础上,分析了鄱阳湖区各种土地的可持续开发利用的方式,提出湖区政府在积极推行土地整理的同时,要加强农村土地制度改革。

第五章,在回顾鄱阳湖区水资源开发利用历史的基础上,从防洪、灌溉、水产等方面,论述了鄱阳湖区水资源开发治理现状及其存在的问题,分析了鄱阳湖区水资源供需情况。根据鄱阳湖区独特的地位、地形条件及“在开发中治理、在治理中开发”的原则,提出了人工控制鄱阳湖的理想目标、水产资源开发思路和渔政管理措施。

第六章,人力资源的合理开发是鄱阳湖区资源可持续利用的根本。通过分析该区农村劳动力资源现状、农村劳动力转移的方向和开发农村劳动力资源的正、负面影响,提出了“人口—教育—就业—培训—区域可持续发展”一体化的人力资源开发战略和开发农村劳动力资源的具体对策。

第七章,首先阐述了产业结构与布局的一般理论,并在此基础上,结合鄱阳湖区经济发展状况,分析了鄱阳湖区产业结构与布局存在的问题,进而提出了鄱阳湖区产业发展政策;然后详细地从农业、工业、第三产业三个方面论述了鄱阳湖区各产业布局,发展方向及有关政策。

第八章,分析了鄱阳湖区小城镇建设与布局的有关问题。在阐述鄱阳湖区小城镇建设现状与问题之后,引入作用力场理论,研究了鄱阳湖区小城镇体系布局,得出以南昌、九江、景德镇3个城市为一级中心,德安、余干为次一级中心的小城镇体系布局的结论。然后在分析鄱阳湖区目前正在进行的移民建镇中出现的选址、规划、社会融合等问题的基础上,提出了增强超前意识、拓宽融资渠道、调整产业结构、推行制度创新、建设“田园城镇”等5条小城镇建设措施。

第九章,在评价鄱阳湖区域生态环境现状的基础上,分析了

该区域产生水土流失、环境污染等问题的原因，提出了发展生态农业、进行山江湖综合治理等保护鄱阳湖区域生态环境的有效途径及相关措施。并针对鄱阳湖区域的实际情况，设计了可持续生态经济发展模式。