

● 汪志国 著

周

馥

与

晚清社会

ZHOUFU  
YU WANQING SHEHUI



合肥工业大学出版社

# 周馥与晚清社会

汪志国 著

合肥工业大学出版社

**周馥与晚清社会**  
著 汪志国 责任编辑 方立松

---

出 版 合肥工业大学出版社  
地 址 合肥市屯溪路 193 号 邮编:230009  
电 话 总编室:0551 - 2903038 发行部:0551 - 2903198  
发 行 全国新华书店  
印 刷 合肥学苑印务有限公司  
开 本 850×1168 1/32  
印 张 9.125 字 数 200 千字  
版 次 2004 年 6 月第 1 版  
印 次 2004 年 6 月第 1 次印刷  
网 址: [www.hfutpress.com.cn](http://www.hfutpress.com.cn) E-mail: [press@hfutpress.com.cn](mailto:press@hfutpress.com.cn)

---

ISBN 7-81093-108-3/K·10 定价:18.00 元  
如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

## 绪 论

—

19世纪中叶，落后的东方受到了西方列强的侵略和威胁，有着几千年悠久历史文化的中国，被西方殖民主义者用大炮轰开了长期闭关自守的“天朝”大门以后，国家的主权和领土完整受到了严重的破坏，封建社会开始发生质的变化，演变为半殖民地半封建的社会：在政治上，农民与地主阶级的阶级矛盾和中华民族与帝国主义之间的民族矛盾为主要矛盾；在经济上，由于资本主义的入侵，导致了自给自足的自然经济解体。列强的侵略和掠夺，使中国人民遭受了一次又一次的民族危机，而民族矛盾的上升又促使阶级矛盾的进一步加剧。西方列强通过通商口岸向中国内地的冲击，严重地危害着中国的主权，中国正面临着“数千年未有之强敌”。<sup>[1]</sup>

在“强敌”的进攻之下，封建社会危机四伏，曾经创造出“康乾盛世”神话的大清帝国进入了无可挽回的衰世。忧患意识和历史责任感，不仅促使一批批政治眼光比较敏锐的

思想家们去进一步探索和寻找中国社会摆脱困境与危机的良策，而且迫使晚清统治者们不断调整统治政策，寻觅能够挽救封建统治危机的良药。

鸦片战争前后，在一些比较开明的汉族地主阶级中间产生了抵抗外来侵略和要求社会改革的思想。龚自珍、林则徐、魏源就是代表人物。龚自珍怀着忧心忡忡的心情，设计了旨在缓和封建社会矛盾的改良方案：政治上要求强化官僚集团的地位，经济上主张恢复以“农宗”即封建宗法为基础的财产继承制度，试图以此来维护“将萎之华，惨于槁木”的封建统治。同时，他还阐述了开发西北、建设边陲、设置新疆行省，废除八股文章、提倡任人唯贤，禁绝鸦片输入、反对外来侵略等思想主张。林则徐“睁眼看世界”的远见卓识、魏源“师夷之长技以制夷”的思想，更是地主阶级内部有识之士，在民族矛盾日益尖锐和封建统治危机空前严重的时刻，对救亡图存的强烈渴望，比较明确地回答了落后的中国，应该怎样摆脱被动挨打局面的问题。

发生于 19 世纪 60 年代初期的洋务运动，是清王朝统治阶级为了谋求封建国家的“富强”而进行的长达 30 余年的改革运动。这场运动的倡导者和组织者是以奕訢、曾国藩、李鸿章、左宗棠和张之洞为代表的洋务派，指导思想是“中学为体，西学为用”。洋务运动目的是为了应付中国“数千年来未有之变局”，<sup>[2]</sup>以消除“内忧外患”的严重危机。其内容非常广泛，包括购买西方军火器械、以“洋法”练兵、兴办军用和民用工业、办学堂、派遣留学生等等，其核心是以创办军事工业和编练新式陆海军为主的军事活动，这些军事活动在一定程度上增强了国防实力，起到了“御侮”的作

用。洋务运动处于中国近代社会新旧交替的特殊历史阶段，尽管它不能阻止列强给中华民族带来的耻辱和灾难，更无法彻底改变中国积贫积弱的社会现状，但它毕竟对中国民族资本主义的产生和发展起了催化剂的作用，为中国走向近代化开辟了道路。

甲午战争的惨败，引发了晚清思想界的变革骚动，“中国维新之萌芽，自中日之战生”。<sup>[3]</sup>康有为明确指出，中国已名存实亡，只有立即变法，才能救亡立国。年轻的光绪皇帝在维新派爱国激情的影响之下，也宣布变法：“嗣后中外大小诸臣，自王公以及士庶，各宜努力向上，发愤为雄，以圣贤义理之学，植其根本，又须博采西学之切于时务者，实力讲求，以救空疏迂谬之弊。专心致志，精益求精，毋徒袭其皮毛，毋竞腾其口说，总期化无用为有用，以成通经济变之才。”<sup>[4]</sup>在 103 天的时间内，光绪帝发出了 100 多条变法上谕，内容包括政治、经济、军事、文教等方面。百日维新是在不触动封建体制的基础上，自上而下进行的一些改革，它有利于资产阶级先进文化科学的传播，有利于民族资本主义经济的发展，也给开明绅士和民族资产阶级提供了参与政治的机会，并在一定程度上打击了封建官僚制度。光绪皇帝的变法诏令却遭到封建顽固势力的抵制，年轻幼稚的光绪皇帝终究斗不过老道圆滑的慈禧太后，103 天的变法除了京师大学堂被保留下来以外，其余新政措施全部被废除，连光绪帝本人也被囚禁于中南海瀛台，过着囚徒般的生活。

20 世纪最初的 10 年，是晚清社会剧烈动荡变化的时期。在义和团运动的冲击下，清政府几乎垮台，无论政治、经济，还是军事方面，都面临着严重危机，正如李鸿章所感

叹的：“敝絮塞漏舟，腐木支广厦。”为了适应形势的变化，调整统治集团内部各派系的权益并满足资产阶级上层的某些需要，对付人民群众的反抗斗争，清政府自1901年（光绪二十七年）起开始推行新政。曾亲手发动戊戌政变的慈禧太后又亲自宣布了新政上谕：“世有万古不易之常经，无一成不变之治法。……盖不易者三纲五常，昭然如日星之照世。而可变者令甲令乙，不妨如琴瑟之改弦。”要“取外国之长”，“补中国之短”，“一切政事尤须切实践行，以期渐图富强。”<sup>[5]</sup>清政府调整官制，整顿吏治；编练新军，创办巡警；振兴商务，奖励实业；废除科举，举办学校。还破天荒地改革政体，预备仿行立宪，逐步建立君主立宪政体。清末新政，给暮气沉沉的中国社会带来了某些新气象，如经济改革措施以法令形式肯定了工商业者的地位，为民族资本主义的发展创造了必要的政治和社会条件；其教育革新举措引进了近代先进的资本主义制度，促进了资产阶级新文化的传播。然而新政的推行，未能收到清政府预期的效果，也没有挽救清朝统治的危机。

在不断调整统治政策，以应付晚清社会危机的统治阶级阵营里，周馥就是其中的代表之一。他凭借自己深厚的儒学文化功底、踏实肯干的钻研精神，思考着纾缓封建统治危机的良策。

## 二

周馥（1837—1921），字玉山，别号兰溪，安徽建德（今东至）人。周氏是建德的一门望族，官宦世家，书香门

第。周馥在祖父周乐鸣、父亲周光德的教诲下，遍读儒家经典，并练就一笔刚劲、洒脱的好字。淳朴勤俭的家风也培养了周馥务实肯干的优秀品质。

周馥早年本想走上科举仕宦之路，多次应试却都名落孙山，但一笔好字改变了他的命运。一次偶然的机会，他被李鸿章召到淮军中做一名文书，随李鸿章从安庆到江苏镇压太平军，多次建有“战功”，受到李鸿章的赏识。在李鸿章的保荐下，他先后由文书升为县丞、知县，再升为直隶知州留江苏补用。太平天国运动被镇压后，李鸿章又率淮军去镇压捻军起义，周馥则留在金陵（今江苏南京市）整修城池。事后，被提为知府留江苏补用。

1870年（同治九年），李鸿章调任直隶总督兼北洋大臣，函召周馥北上直隶，以“十贤”向朝廷举荐。此后，周馥以道员身份留直隶补用。在此期间，周馥受李鸿章之命，会同黎兆棠、刘秉琳等创办了海防支应局，并由周馥一人驻局经理，筹划建立北洋海军，同时还创办了天津武备学堂。这是中国开办的第一所武备学校，聘请外国武将作为教练，一切课目、管理和奖励制度都由周馥亲手制定。此外，他总理北洋沿海前敌水陆营务处兼旅顺船坞工程督办，建立北洋海军基地。

1877年（光绪三年），周馥任永定河道。他认为，天津为九河故道，如果不从长计议，进行大规模的疏导和治理，那么水灾永远也不会终了。于是，他设置文武汛官，专门负责治理水灾，疏浚了津沽入海的金钟河、北运筐儿港的减河和通州的潮白河，并上书建议，在永定河上游一带开凿减河，改良土地屯田，在下游开凿分支河道，以减轻水势，但

没有获得批准。后来提督周盛传开凿兴济减河，在小站一带屯田，实际上就是根据周馥这一方案而做的。1881年（光绪七年），周馥任津海关道。此时，清朝刚与朝鲜通商。周馥认为，朝鲜是中国邻邦，双方贸易的正常进行应有相应的商约加以保证。为此，他拟订了商约草案，但是最终被清政府有关部门否定了。1883年（光绪九年），周馥兼任天津兵备道。1884年（光绪十年），周馥奉李鸿章之命到渤海一带编练民船团练，增强渤海防卫能力，防止法军可能发动的进攻。1888年（光绪十四年），周馥升任直隶按察使，会同海军统领丁汝昌、总兵林泰曾等商订了《北洋海军章程》。1894年（光绪二十年），中日冲突日趋激烈。周馥认为，自鸦片战争以来，中国屡遭西方列强入侵，国势衰弱，再加上太平天国运动的打击，元气大伤，北洋海军势单力薄，要战胜日本是很困难的。甲午战争爆发后，周馥被任命为前敌营务处总理，奔波安东、辽阳、摩天岭之间，负责联络诸将，收集散亡，体察军情，运输粮饷。马关议和以后，周馥因身体病弱自请免职。

1898年（光绪二十四年），山东黄河决口，灾情严重，清政府重新起用李鸿章前往山东治理水患。周馥应李鸿章之召，和吴廷斌、尚其亨等对山东黄河进行为期3个月的全程考察，先后写了《代李文忠公勘筹山东黄河会议大治办法折》、《代李文忠公拟筹议山东河工救急治标办法折》两道奏折，分析了黄河屡屡溃决的原因，提出了翔实的治理方案。1899年（光绪二十五年），经李鸿章一再敦请和保荐，周馥任直隶布政使。就任后，他严格考评官员政绩，铸造银元，储备粮食以备救荒。为了防止外国传教士制造事端，他还亲

自撰写了《安辑民教示》颁布郡县。

义和团运动和八国联军侵华战争爆发以后，清廷任命李鸿章为全权议和大臣、直隶总督。在李鸿章的奏请下，调周馥为直隶布政使，协助李鸿章。1901年（光绪二十七年），李鸿章病死后，由周馥代理直隶总督兼北洋通商大臣。当时，议和虽然成功，但外国军队仍然占据天津和津榆铁路，并设置都统衙门，进行殖民统治。清政府多次派员交涉，都没有任何结果，后经周馥据理力争，才迫使外国人撤出天津，并交还津榆铁路。

1902年（光绪二十八年），袁世凯由山东巡抚升为直隶总督兼北洋大臣，周馥继任山东巡抚。在周馥到山东继任巡抚的时间内，黄河在山东多次决口，他组织官民努力治理，取得了较大的成功。当时，山东是德国的势力范围，德国强迫清政府签订了《胶澳租界条约》，霸占了山东的筑路权，以及铁路沿线15公里以内的矿产采掘权，并成立了德华矿务公司，公然强占了沂州、沂水、诸州、潍县和烟台5处矿产。直隶、江苏和山东三省绅民作了一系列努力，袁世凯、张之洞等也多次交涉，没有结果。周馥任山东巡抚后，竭力避免与德国正面冲突。在德国青岛殖民当局派出高级代表团访问济南之后，周馥也亲往青岛回访，探知德国人“以采矿为本，以笼络中国官商为用”的真实意图，他一方面与德国人周旋，另一方面为收回路矿作出了不懈的努力。他在济南、周村自开商埠以钳制德国人，还劝告中国人购买路股，终于迫使德国人撤走路兵，改由中国警察1000多人驻守看护，不久，归还5矿。周馥还针对山东经济存在的种种问题，改革卫所屯田制度，重新厘定全省税收管理体制，开垦

沿海荒地。他还编练新军和巡警。他广泛录用那些开办学堂发展教育、创办实业振兴民族工业的有识之士。

1904年（光绪三十年），周馥升为两江总督。他努力整饬两淮盐政；查勘江苏、安徽、江西三省矿产资源；整顿淮安海关，自开海州、通州天生港为通商口岸；成立渔业公司，采用新式方法捕鱼；努力稳定金融秩序。他还整顿南北洋海军；整饬江南制造总局；设立督练公所，改练新军。不久，又调任两广总督，他见广州府属跨南海、顺德二县的桑园基地，堤段损伤极多，奏请拨银20 000两，不足部分由周围业户照章捐足，开支使用由官府指派廉能士绅进行监督，做到工坚料省，费不虚靡。他看到省城人烟稠密，街市狭隘，众多商贾无经营场所，且每到春夏之交，疫气盛行，市民生活极其艰难。如果不扩展市区，就不能兴商利民。他委任藩司胡湘林在龙川口顺河北岸一段空滩，填筑成基，开辟新市，分官宅、民地，划清界限。经过一段时间的发展，商业兴旺，百姓交口称赞。在此期间，他还集资10万元在安徽宿县创办烈山煤矿，该矿在辛亥革命后加入安徽督军倪嗣冲的股份，资本增至100余万元。1907年（光绪三十三年），因年老体弱，周馥辞职回乡。1914年，中华民国大总统袁世凯任命他为参政院参事，他拒未就任。1921年在天津病逝。

循着周馥的人生轨迹，我们可将周馥的人生分为前后两个阶段。1901年以前是前一阶段，他主要是协助李鸿章举办洋务运动，如果说李鸿章是洋务事业的策划者和设计师，那么周馥则是洋务事业的实施者和推动者。李鸿章“创立海军，自东三省、山东诸要塞，皆用西法制造机器、输电、路

矿万端并举，尤加意海陆军学校，北洋称盛一时，馥赞画为多”。<sup>[6]</sup>周馥重视学习西方科学技术，会办天津电报局，创议架设北塘至山海关电报线路，筹建天津机器局、开平煤矿，修筑了胥各庄至阎庄的运煤铁路以及津沽铁路。周馥还建设北洋海军基地和制定《北洋海军章程》。建立海军和陆军学堂，采用西方的教学理念和方法组织教学，为北洋培养了不少将才。1901年以后则为后一阶段，此时正值清政府举办新政。周馥在任山东巡抚和两江总督期间，积极推行新政，编练新军，举办巡警；进行经济改革，振兴商务，发展民族资本主义工商业；倡言废除科举，更新学制，创办新式学堂。

### 三

本书将周馥放在晚清社会的大背景下进行观照和考量，着重探讨了周馥创办洋务、治理水患、推行新政、关注晚清社会等问题，及其对近代社会所产生的影响。本书共分为4章：

第一章阐释了周馥参与镇压太平天国运动、建设北洋海军等重大活动的事实及其影响；考察了他在中日甲午战争中联络诸将、体察军情，筹办、转运军械粮饷等方面的贡献及其忧国情怀；还着重讨论了他在山东和江苏两省编练新军和举办巡警的历程。

周馥是晚清时期著名的治水专家。人们评价说，周馥一生“功德在民，尤以河工为巨”。在从1871年（同治十年）到1904年（光绪三十年）的30多年的时间里，他多次对永

定河、潮白河、北运河、滹沱河等海河水系和山东黄河进行堵筑、勘察和治理，取得了良好的效果。他还潜心研究前人治水经验，撰写《治水述要》10卷，提出了系统的治水思想。本书第二章着重对上述问题进行探讨。

第三章探究了周馥兴办洋务经济方面的重大活动，如会办天津机器局；襄办了天津电报局，架设电报线路；修筑铁路等等；还论述了他在山东和江苏两省推行经济改革、发展民族资本主义工商业的活动。

晚清社会正值从封建社会向半殖民地半封建社会的过渡时期，封建和资本主义的生产方式并存，传统与近代的价值观念与行为方式共处。社会复杂多变，社会问题显得尤为突出，如教育问题、赈济问题、人口问题、盗匪问题、缠足问题等。这些问题引起了晚清社会的普遍关注。周馥密切关注、并努力解决这些社会问题。第四章主要围绕上述问题展开了研讨。

此外，作者还按时间序列对周馥一生的活动踪迹进行了较为翔实的考证，撰写了周馥年谱，作为本书附录。

周馥作为晚清的封疆大吏，在近代历史大舞台上的艰辛历程，给我们留下了许多思考，他的所思所想、所作所为对后世多有启迪和借鉴之处。

# 目 录

绪论/1

## 第一章 建设国防与训练新军

一、在清军与太平军对峙的岁月里/1

二、建设北洋海军/5

    1. 重视海防的近代国防思想/6

    2. 经理北洋军务/10

    3. 建设北洋海军基地/12

    4. 制定《北洋海军章程》/18

三、出入中日甲午战争的枪林弹雨之中/22

    1. 呼吁清政府备战迎敌/23

    2. 在总理前敌营务处任上/26

    3. “忧国无端有叹声”/31

四、编练新军、巡警/35

    1. “创练新兵为今日当务之急”/35

    2. 周馥对编练新军必要性的认识/37

    3. 在山东“整军经武”/39

    4. 在江苏地区的军备建设/42

    5. 编练巡警/52

## **第二章 治理水患和对治水的理性思考**

### **一、治理海河水系/58**

1. 海河水系与水灾/58
2. 治理永定河/62
3. 治理其他河道/67
4. 对治理海河水系的评价/70

### **二、治理山东黄河/72**

1. 铜瓦厢决口后的山东黄河概况/72
2. 力主黄河下游河道保持现状/77
3. 制定治河方案/81
4. 治理山东黄河/87
5. 对治理黄河的评价/92

### **三、治水思想：周馥对治理水患的思考/98**

1. 治水应先治水政之弊端/98
2. 注重调查研究，讲求科学治水/100
3. 顺水之性，以水治水/103

## **第三章 兴办洋务与改革经济**

### **一、兴办洋务实业/107**

1. 会办天津机器局/108
2. 裹办电报局，架设电报线/110
3. 修筑铁路/112

### **二、挽救民族利权，改革山东经济/124**

1. 抵制德国经济侵略，挽救民族利权/124
2. 改革卫所屯田制度/131

3. 理顺税收管理体制/133

4. 开垦沿海荒地/138

5. 举办农桑工艺各项实业/139

### 三、整顿经济秩序，发展江苏经济/142

1. 整饬盐政/142

2. 勘查三江矿藏，发展民族矿业/147

3. 整顿海关，发展对外贸易/152

4. 振兴近代中国渔业/154

5. 采取措施，努力稳定金融市场秩序/157

## 第四章 对晚清社会问题的关注与治理

### 一、废除科举制度，创办新式学校，

着力解决教育问题/162

### 二、重视研究灾荒，采取多种措施救治灾荒/173

### 三、关注人口问题，努力保护人权/179

### 四、改革陋俗，禁止妇女缠足/184

### 五、剿抚兼施，治理匪患，维护社会稳定/189

周馥年谱

参考文献

后记

# 第一章

## 建设国防与训练新军

自 1840 年（道光二十年）鸦片战争以后，中国一步步地沦落为半殖民地半封建社会，延续 2000 多年的封建社会开始缓缓地向近代社会转型，曾经创造出“康乾盛世”神话的大清帝国逐渐衰落。这一时期外有西方列强的殖民主义入侵，内有中国人民反抗外国侵略的英雄壮举；既有旧式的农民武装起义，也有新型的资产阶级革命。周馥正是在这剧烈动荡、复杂多变的晚清时代里，走过了长达 50 余年的仕宦旅程，而这一生涯的起点就是从太平天国农民战争开始的。

### 一、在清军与太平军对峙的岁月里

鸦片战争后，西方资本主义国家凭借通商口岸的增多和“协定关税”等特权，向中国大量倾销廉价工业品，沉重地打击了东南沿海地区的手工业及农村自然经济，使广大手工业者失业破产、农民主计无着。外国对华鸦片走私和由此引