



黑龙江经济社会 发展的战略思考与实践

(续 编)

● 岳岐峰



黑龙江人民出版社

自序

作为一名有 50 多年党龄的老党员，有幸来到黑龙江这片神奇的黑土地工作，在花甲之年，重走老兵新传之路，确实另有一番情趣。两年多的所见所闻，所说所做，使我认识了黑龙江，增强了对这块黑土地的感情，黑龙江拥有大油田、大机械、大煤矿、大粮仓、大森林、大草原、大水面、大面积、大边境和大人才库等 10 大优势，资源富集，得天独厚，决不应该守着“金山”过穷日子；黑龙江过去和现在一直都在给国家提供大量的战略资源，作出了不亚于任何一个省份的巨大贡献与牺牲，在计划经济时代创造过辉煌、展现过雄风，在社会主义市场经济条件下，经济发展也决不应该久居人后；黑龙江涌现过马俊、李兆麟、赵尚志、赵一曼、王进喜、马恒昌、刘英俊、马永顺、苏宁等一大批英雄人物，拥有革命战争年代形成的优良传统和开发建设时期形成的大庆精神、铁人精神、北大荒精神和突破高寒禁区精神等诸多宝贵的精神财富，物华天宝，人杰地灵，决不会甘心落后，不思进取和无所作为。只要抓住机遇，解放思想，深化改革，扩大开放，发动群众，振奋精神，艰苦奋斗，使全省几十万户企业、800 万工人阶级队伍和上千万劳动者都成为市场的主体、投资的主体、发展的主体，全省开发资源、开拓市场、加快发展的潜力就估不透。黑龙江就一定能重振雄风，再现辉煌。

“老牛自知夕阳短，不须扬鞭自奋蹄”。接过前任的“接力棒”，担当黑龙江工作的“主持人”，我深感任务艰巨，责任重大。

特别是我“服役”的时间有限，如果不能尽快地把全省干部和群众动员起来，加快经济社会发展步伐，如期实现邓小平同志提出的经济发展的第二步战略目标；如果不能在解决条块分割、体制不顺、结构失调等制约黑龙江发展的根本问题上大胆破题，勇于探索，为黑龙江未来长远的可持续发展创造一个好的体制环境；如果不能以对子孙后代高度负责的历史责任感，着力解决黑龙江这个资源大省已经开始出现的资源危机、经济危困问题，加大发展多种经营、精深加工和替代产业的力度，为大庆石油资源衰减后的持续繁荣，为林区青山常在、永续利用，为煤区和军工分流职工、以副养主、根本脱困创造条件，趟出路子，就愧对党中央、国务院的信任与支持，愧对在这块土地上流血牺牲、艰苦创业的革命前辈，愧对世世代代在这块黑土地上繁衍生息的全省各族人民。因此，我如芒在背、不敢苟闲，决心以共产党人无私无畏、锐意改革、科学求实的精神，付出加倍努力，更加自觉地坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，注重发挥省委、省政府和各级班子集体的智慧和力量，充分相信和发动全省人民群众，坚决果断地解决改革与发展中的矛盾、困难和问题，争取使黑龙江的面貌能够产生明显的变化，为未来的发展能够打下一个比较好的基础。

历史的年轮转瞬即过。当我在黑龙江工作步入第四个年头之时，回顾过去两年多的工作，深感欣慰的是：没有虚度光阴，可以问心无愧。我做了一个老共产党员和省委书记应该做的事。省委确立的以加速建设农业强省，切实搞好国有大中型企业，积极开辟经济发展“第二战场”，大力培育新的经济生长点为主要内容的经济发展总体思路得到比较好的贯彻落实，正在黑龙江大地上“生根、开花、结果”；以继承发扬过去黑龙江的优良传统、重新

叫响大庆精神、铁人精神、北大荒精神和突破高寒禁区精神为主旋律的精神文明建设得到加强，已经成为鼓舞全省人民克服困难、积极进取的强大精神动力；解放思想、用好干部、用好人才，改善经济发展环境等项工作都见到了成效；以解决平均主义、“大锅饭”和无人负责为重点的经济体制改革正在全省城乡深入开展；反腐败斗争也在实实在在地向前推进，民主法制建设和党的建设进一步加强。这一切调动了全省人民的社会主义积极性和创造性，经济发展结束了徘徊，走出了低谷，已经出现加快发展的好形势。黑龙江在面临诸多问题和国家宏观调控的条件下，1994年国内生产总值增长8.7%，1995年增长9.5%，1996年增长10.6%，与全国的发展水平基本拉平，特别是粮食产量连续登上了500亿斤、600亿斤二个大台阶，是令人欣喜的。这种势头比原来预想的更快、更好一些。

由此我联想到，实践是检验真理、也是检验思路的唯一标准。黑龙江两年多的实践证明，省委在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导和关怀下所确立的经济发展总体思路是完全正确的。我坚信，全省上下只要以“不管东西南北风，咬定青山不放松”的精神，锲而不舍、一以贯之地坚持按照这一总体思路抓下去，并在实践中进一步发展和完善，黑龙江力争1998年实现全省国内生产总值翻两番，2000年实现人均国内生产总值翻两番，与全国同步进入21世纪的目标就一定能够实现，就一定会为国家作出更多、更大的贡献。对一位文人赠给我的一句话：借得半江松花水，泼出一片关东情，也就颇值得回味了。

基于上述考虑，我把到黑龙江工作近3年中的所思所讲集成这本文稿（需要说明的是，文稿基本反映了我的喜怒哀乐和真情实感。其中的大部分是我即席讲话后整理成文的，且每篇讲话中

的每一句话、一个字，甚至标点符号都是经过我审阅修改的；少量重要会议的正式讲话，也都是按照我的所思所想所说之后开始起草的，成文后，我都反复思考、反复推敲、反复修改，一般没有三、五个反复是不能出手的），作为我的一次系统汇报，奉献给我深深热爱的富饶美丽的黑龙江，奉献给曾为这块黑土地的解放、开发、建设流血牺牲、作出贡献的老同志，奉献给有志于黑龙江改革与发展的有识之士，奉献给关注、支持、建设黑龙江的广大党员、各级干部和人民群众，聊表“情系黑土千秋业，不负全省万民心”之情。

岳 岐 峰

一九九七年一月

目 录

坚持用新思路新办法进行扶贫开发 力争如期或提前实现 贫县脱贫目标 (一九九六年十二月七日)	(1)
黑龙江要努力保持加快经济发展的好势头 (一九九六年十二月二十六日)	(8)
要更好地宣传黑龙江发展黑龙江省 (一九九七年一月二日)	(18)
不加大改革力度就没有出路 (一九九七年一月十七日)	(26)
进一步加强与新加坡的经济合作 (一九九七年一月十八日)	(49)
以改革的精神抓好国有企业党建工作 (一九九七年一月二十六日)	(52)
弘扬大庆精神、铁人精神为国家作出更大的贡献 (一九九七年一月二十八日)	(60)
控制人口数量 提高人口素质 保证和促进两个文明建设 协调快速发展 (一九九七年一月二十九日)	(68)
集中全省智慧 共谋发展大计 (一九九七年一月三十一日)	(75)

团结一切可以团结的力量加速黑龙江的发展 (一九九七年二月十四日)	(80)
维护社会稳定 必须在治本上下功夫 (一九九七年二月十五日)	(89)
统一思想 统一认识 全力推动黑龙江经济社会快速发展 (一九九七年二月十七日)	(96)
宣传思想工作要维护改革、发展、稳定的大局 (一九九七年二月十九日)	(106)
旗帜鲜明地加大反腐败力度为全省经济和社会发展 创造良好环境 (一九九七年二月二十六日)	(113)
正确认识目前的经济形势 (一九九七年二月二十七日)	(133)
搞好国有企业必须走改革之路 (一九九七年三月一日)	(143)
弘扬新时期铁人精神 搞好黑龙江二次创业 (一九九七年四月一日)	(145)
努力开创卫生工作的新局面 (一九九七年四月八日)	(153)
靠改革走出企业解困和职工再就业之路 (一九九七年四月十日)	(166)
加倍努力做好经济工作 (一九九七年四月二十一日)	(171)
必须拓宽乡镇企业的发展空间 (一九九七年四月二十三日)	(177)
深化企业改革必须从机制上突破	

（一九九七年四月二十五日）	（185）
资源和危困行业要靠改革走自我补偿自我发展之路	
（一九九七年四月二十八日）	（190）
走以改革促发展之路 保证青山常在永续利用	
（一九九七年五月五日）	（197）
向转变观念和深化改革要出路	
（一九九七年五月五日）	（207）
地矿部门要靠改革发挥先行作用	
（一九九七年五月六日）	（217）
气象部门要提高预报质量拓宽服务范围	
（一九九七年五月六日）	（221）
联系黑龙江实际认真学习邓小平同志视察黑龙江时的重 要讲话	
（一九九七年五月七日）	（226）
黑龙江应该发展冰雪运动强项	
（一九九七年五月七日）	（228）
共青团要带头学好邓小平理论带头在改革和建设中建功立业	
（一九九七年五月七日）	（230）
要下大力气做好培养财源的文章	
（一九九七年五月八日）	（237）
靠推进改革和产业化建设畜牧大省	
（一九九七年五月十五日）	（248）
从讲政治的高度统一思想 努力把哈尔滨的事情办 得更好	
（一九九七年五月十九日）	（257）
选准突破口 打好攻坚战 从整体上搞活搞好国有企业	

（一九九七年五月二十三日）	（265）
推进两个转变 拓宽发展领域 把我省乡镇企业提高到一 个新水平	
（一九九七年五月二十七日）	（273）
加大改革力度 加快发展速度 坚定不移抓好全年各 项工作	
（一九九七年五月三十日）	（288）
要把哈尔滨两个文明建设搞得更好	
（一九九七年六月二日）	（299）
认真贯彻江总书记讲话精神 努力做好黑龙江的各项工作	
（一九九七年六月三日）	（308）
供销社应在农村经济主战场中再创辉煌	
（一九九七年六月四日）	（321）
让世界了解黑龙江	
（一九九七年六月六日）	（328）
“三三制”分流是危困企业解决“人往哪里去， 钱从哪里来”的重要举措	
（一九九七年六月八日）	（331）
反腐败抓大要案有利于经济社会发展	
（一九九七年六月十日）	（334）
黑龙江与香港合作前景广阔	
（一九九七年六月十一日）	（342）
发挥资源优势 加快经济结构调整	
（一九九七年六月十九日）	（345）
只有加快发展才能为国争光	
（一九九七年六月二十日）	（352）

从黑龙江实际出发 管好用好土地资源	
（一九九七年六月二十三日）	（362）
做高举邓小平建设有中国特色社会主义理论伟大旗帜的模范	
（一九九七年六月二十四日）	（372）
靠改革推动城乡经济快速发展	
（一九九七年六月二十八日）	（379）
在黑龙江省领导干部会议上的讲话	
（一九九七年七月十日）	（392）

坚持用新办法进行扶贫开发 力争如期或提前实现贫县脱贫目标^{*}

(一九九六年十二月二十七日)

近几年由于我们不断加大扶贫开发和农村基层组织建设工作力度，贫困地区变化很大，发展很快。全省贫困乡由 1993 年的 86 个降到 1996 年的 55 个，占全省乡（镇）的 4.8%；贫困村由 1993 年的 780 个降到 1996 年的 463 个，占全省村的 3.2%；贫困户由 1993 年的 66.2 万户降到 1996 年的 39.3 万户，占全省农户的 8.5%；贫困人口由 1993 年的 280 万人降到 1996 年的 170 万人，占全省农村人口的 8.5%。这完全得益于国家政策的支持，得益于全省经济加速发展对扶贫工作的拉动，得益于贫困县、乡、村广大干部群众的艰苦奋斗和不懈努力。虽然我省贫困面明显缩小，贫困人口明显减少，但扶贫工作任务仍很艰巨。要进一步提高认识，解放思想，调整思路，加大工作力度，加快脱贫步伐，力争在本世纪末如期或提前实现脱贫目标。

一、进一步端正扶贫工作指导思想，着力在选好班子、选好项目、选好路子上下功夫，不断提高贫困地区自我“造血”能力

做好扶贫工作，要进一步解放思想，更新观念，把扶贫工作

^{*} 这是岳岐峰同志在全省扶贫开发和农村基层组织建设工作会议上的讲话

由救济式扶贫转向开发式扶贫，由“输血”扶贫改为“造血”扶贫，增强贫困地区自我发展、自我积累、自我脱贫、自我致富的能力。在长期扶贫工作中流传这样三句话，叫做给钱给物不如给出个好思路，给钱给物不如给上个好项目，给钱给物不如给选个好支部。我看这三句话的关键是建个好支部，配个好班子，选个好带头人。出个好思路。就是要结合本地区资源条件，找出一条能够很快使农民摆脱贫困的经济发展路子。近几年我省经济出现加快发展的好势头，一条基本经验就是理清了经济发展思路。思路决定出路。现在一些地方之所以贫困，一个重要原因就在于缺少一个符合实际的经济发展路子。有了好的发展路子，脱贫就有了希望。因此，我们搞扶贫开发，首先就要帮助贫困地区研究出一个好的经济发展思路来。如在三江平原，水资源丰富，只要建一些大一点洼淀，把水贮存起来，解决内涝问题，进行旱改水、种水稻，农民当年就可以富起来。可谓开一片水田，富一方百姓，改造一批村屯。但在用这种方法时，要注意同村屯建设结合起来。我在河北工作时，白洋淀缺水，新建的村屯没有像老村屯一样高高垫起来，一发大水，就都淹了。三江平原的村屯建设也要考虑这个问题。上个好项目。就是因地制宜选择扶贫项目。选准一个好项目，脱贫的步伐就会大大加快。选项目要从实际出发，能干什么就干什么，决不能贪大求洋。全省现在有6亿元扶贫资金，如果能拿到4亿元的话，463个贫困村，一个村可以平摊86万多元，这是一笔十分可观的数目。但是，这部分资金如何使用，一定要谋划好，注重投资效益。有条件的地方可以集中资金上大一点的项目，但更多的还是要用于扶持贫困村、贫困户脱贫解困上，如有条件种水田的地方，运用扶贫资金挖一条沟，治一块地，种一片稻，当年就可见效。再比如，我们还可以用扶贫资金支持农民买挖掘机，搞土地开发，一台挖掘机顶上千个劳动力。哈尔滨工程机械厂已能生产小型挖掘机。类似这样的项目用不了多大投入，却可见大效益，解决大问题。这是多年扶贫工

作中总结出来的最关键、最重要的经验。没有一个好支部、好班子、好带头人，再好的路子也会行不通，再好的项目也会没效益，所以最关键是要有好支部、好班子、好带头人。这次采取扶贫开发与农村基层组织建设结合起来抓的办法，我非常赞成。可以这样讲，贫困村的党支部不一定就是落后的，因为造成贫困的因素很多，但后进支部必然带来所在村的贫困和落后。因此，各县乡一定要下大力气整顿后进支部，选配好支部书记，选好能真正带领农民脱贫致富的带头人、领路人。这样，脱贫就有了组织保证。选配农村基层领导班子成员特别是党支部书记，文化水平一定要高一些，思想一定要活跃一些，年龄可以再轻一些，商品经济、市场经济意识再浓一些，并且作风要正派。要放宽视野，注意从复员转业军人和在外闯荡过、思想比较开放的党员中选拔党支部书记。同时，对那些年龄大、素质好、有过贡献又必须退下来的老支部书记，一定要安排好，不能让这些人有后顾之忧。

二、要从经济发展的全局上来把握和谋划扶贫开发工作，组织和动员富村帮助贫村、城市支援农村，共同打好扶贫开发攻坚战

就脱贫抓脱贫解决不了根本问题，扶贫工作的核心问题是加快整体经济的发展。一个地区整体经济的发展与贫困地区的经济发展是紧密相关的，如果没有整体经济的发展，就不可能有贫困地区的脱贫致富。这几年如果没有全省经济的快速发展，扶贫工作很难取得今天这样的成绩。但反过来，如果忽略扶贫工作，全省整体经济也难以有更大的发展。经济发展有先有后，通过先富带后富，最终实现共同富裕，这也是一个基本规律。全国一开会，西部地区就埋怨中央优惠政策向东部倾斜，其实东部地区具备接受优惠政策加快发展的有利条件，支持东部地区加快发展，才有实力来带动和帮助西部地区发展。一个省也是如此，一些地

区先富起来，就有能力、有实力补偿带动落后地区经济发展。因此，我们要进一步贯彻邓小平同志让一部分地方、一部分人先富起来的思想，继续鼓励一部分地区、一部分人先富起来。与此同时，要注意引导先富带后富，走共同富裕的路子。当前，要积极推广富村兼并穷村的经验。我到尚志市元宝村时就讲，你这里由解放时的光腚屯变成了富裕村，应该有条件有实力兼并穷村，带其共同富裕，然后他们兼并了良种场村，据说现在情况不错。辽宁海城有个东方身村，当时发展较快，我动员它兼并周围几个村，现在都发展起来了，年产值达 10 亿元。齐齐哈尔这几年已有 42 个村进行了兼并。这是个好办法。可以通过这种方式，打破贫困村的封闭落后和保守，提高其进入市场经济的自觉意识和生存发展能力。如果是穷村与穷村合并，就不会有这样的明显效果。但要注意，搞富村兼并穷村，必须是在自愿互利的前提下，不能搞人为捏合和“拉郎配”，兼并后应该是富的更富、穷的变富，如果搞成兼并一个穷村，拖跨一个富村，那就事与愿违了。

贫困地区往往也是文化、科技、教育等相对落后的地区，而城市恰恰在这些方面拥有优势。这次到北京开卫生工作会议，让我发言，我想到的一人问题是目前农村缺医少药现象还相当严重。我们有的大城市现在的医疗设备和水平并不低于发达国家，但广大农村还不行，合作医疗没有发展起来，农民特别是贫困农民看病还很难。因此，在抓扶贫工作中，要下决心动员和组织省直机关和各行各业蹲点帮扶贫困村屯。一是要大力组织机关干部下乡进村。从省直和各市、地、县党政机关抽调 5000 名干部，包括省直一批年轻的厅处级干部和缺乏基层实践经验的后备干部到农村任职锻炼，或组成工作队，实行厅局包乡、干部下乡，深入村屯，既抓扶贫开发，又抓基层组织建设，把扶贫、抓后进与培养锻炼干部结合起来。省直机关定点包扶贫困乡村，一定三年不变，人员可以一年一换，也可一定三年。这样既能够帮助贫困乡村抓好脱贫工作，又能够让干部到艰苦的地方经受磨炼，提高

本领。对派下去的干部要提两条要求，一条真正扎下去当一段村干部，脚踏实地，真心实意地抓扶贫，无论是干三年，还是干一年，都必须见实效。没有实效，就说明这个干部不称职。第二条是要培养好接班人，留下一个不走的工作组。要防止出现包扶的干部一走，当地经济发展就滑下去的现象。二是要大力组织扶贫项目下乡进村。选一些实用有效的短平快项目，一包到底，指导农民能够熟练掌握操作技术，独立经营，自我发展，见到实效。三是要大力组织科学技术下乡进村。组织科技人员教、学、带、帮贫困户使用农业实用新技术，种养一些市场需要、价格较高、效益较好的农作物和畜禽；学会运用一些农产品加工技术，提高贫困户掌握先进适用技术的能力。四是要大力组织文化宣传下乡进村。这是精神文明建设的一个重要内容。贫穷与愚昧是落后的孪生兄弟。文化落后的民族必定是贫穷的民族，文化落后的国家必定是贫穷的国家，文化落后的地区必定是贫穷的地区。治贫先要治愚。要彻底摆脱贫困，就要千方百计提高人们的科学文化素质。文化教育宣传部门对此要高度重视，组织力量到边远地区和贫困乡村进行文化宣传教育，不断提高那里人们的文化水平。五是要大力组织医疗卫生下乡进村。给大城市的医院定下承包指标，一个医院包几个村，进行巡回医疗，为基层百姓解除病痛。当年毛主席发出“6.26指示”，号召把医疗卫生工作的重点放到农村去。巡回医疗队下乡一去就是几年，现在仍然可以借鉴这种下乡巡回医疗的办法，不一定搞几年，一年半载也行，也可以像下派干部那样搞轮换。这既可以锻炼医护人员处理各种复杂病症的能力，也让他们了解农村生活特别是贫困农民的疾苦，思想感情与农民更贴近一些。同时，要更好实施计划生育工作，解决好因病致贫和越穷越生、越生越穷的问题。六是要大力组织各类商品下乡进村。党的十一届三中全会以来，农村经济有了很大发展，但就消费水平来说，城乡的差距是日益拉大了。要组织企业面向农村市场，生产和营销适应农村生产生活需要的产品。这

几年农业一直丰收，农民手中有一定的积蓄，完全可以引导他们提高消费水平和层次。比如这两年全省农村住房砖瓦化率提高了10个百分点，达到46%，今年全省农业大丰收，农民收入增加，农村砖瓦化房屋建设应大大推进一步，进而带动建筑建材业大发展，刺激农村日用品消费，扩大农村市场。各企业要适应农村市场的这种新变化，抓住机遇，乘势而上，在开发和占领农村市场中加快发展自己。这几个“下乡进村”是一个大的系统工程，组织得好，加之与整顿后进支部结合起来，就完全可以实现一年一小变、两年一中变、三年一大变的脱贫帮扶目标。

三、要坚持一切从实际出发的原则，注重发挥资源优势，因地制宜地搞好扶贫开发

我省与西北、西南、华北一些省份比，生存条件真正很差的地方不多。总的看，幅员广大，地上地下资源比较丰富，是一座有待进一步开发的“金山”。因此，要把扶贫开发与资源开展结合起来，通过资源开展，促进扶贫开发。开发过程中，要针对各地区之间的资源差异性较大的情况，坚持从实际出发，不搞一刀切，不套用一种模式。注重发展特色经济、优势经济。西部地区要治沙、治碱、治旱，要大栽其树，大打其井，还可以用东部地区的草炭改良土壤。北部地区要根据地理条件，加大种植加工马铃薯的力度。东部地区要在治水上下功夫。佳木斯市提出的“工程防洪水，深松治内涝，洼地种水稻”的思路是对的，可以多搞一些人工大洼淀、大湖泊，使之涝能蓄水，旱能浇田，平时水面还可以大搞水产养殖。这些都要搞好统筹规划，领导干部要一任一任地接着干，坚持三年五年、十年八年，必然会大见成效。

尽管当前扶贫开发工作的难度还很大，但我们已积累了许多经验和办法，同时又有全省经济不断发展作依托，有一定的扶贫

资金和较强的下派干部作保证，只要组织好，把各项政策措施落实好，我们完全有条件、有能力、有信心在本世纪末如期或者提前实现全省脱贫的目标。