

执政 策论

—— 各国治国理政案例研究

时事出版社

上海社会科学院民主政治研究中心 编

执政策论

各国治国理政案例研究

制度与

第三篇

像

第四篇

第五篇

人民民主与社会自治论

政党制度论

第六篇

中央与地方关系论

第八篇

民族宗教问题论

第九篇

制约和监督权力论

第十篇

权力运行机制论

第十一篇

危机管理论

第十二篇

人权保障论

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政策论——各国治国理政案例研究/上海社会科学院民主政治研究中心编. —北京: 时事出版社, 2004

ISBN 7-80009-851-6

I. 执… II. ①上… III. 国家—行政管理—案例—研究—世界
IV. D523

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 123794 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 27.75 字数 320 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

定价: 56.00 元

编写组成员

顾 问

尹继佐：上海社会科学院前院长、教授

主 编

刘 杰 上海社会科学院民主政治研究中心主任、研究员、博士生
导师

主要成员

夏禹龙 胡振平 程伟礼 朱坚劲 周罗庚 谢维俭 黄凯锋

戴雪梅 祝如琍 石冬旭 侯长江 刘 峰

目 录

绪论 汲取各国治国理政经验,不断提高党的执政能力·····	(1)
-------------------------------	-------

第一篇 执政理念论

1. “社会市场经济”:战后德国路·艾哈德的执政理念 ·····	(13)
2. “第三条道路”:西方中左翼政党的执政新理念 ·····	(16)
3. 戈尔巴乔夫执政“新思维”的教训 ·····	(19)
4. 普京式的“第三条道路”:俄罗斯的执政新理念 ·····	(24)
5. 新加坡的“新权威主义”执政观 ·····	(27)
6. 克林顿的新民主党人“中间路线” ·····	(31)
7. 甘地的“爱”与“非暴力”政治观 ·····	(33)
8. 纳赛尔“革命的哲学”与“监护人”制度 ·····	(37)
9. 苏加诺的“三元”“五基”政治观 ·····	(40)
10. 西欧绿党的执政理念 ·····	(44)
11. 卡达尔的执政理念 ·····	(48)



第二篇 制度建设论

-
1. “政府主导的官民合作体制”：韩国的经济体制 (57)
 2. “总统治下的宪政制度”：俄罗斯的政治体制 (59)
 3. 俄罗斯的“私有化”进程与经济制度蜕变 (62)
 4. 20 世纪 90 年代瑞典的福利国家制度改革 (65)
 5. 日本细川内阁的选举制度改革 (67)
 6. “6·29 民主化宣言”与韩国的民主进程 (70)
 7. “进步派运动”与美国制度化反腐的起点 (72)
 8. 德国社会民主党的党建新举措 (75)
 9. 若斯潘政府时期法国社会党的党建创新 (82)
 10. 20 世纪 90 年代日本桥本内阁的行政改革 (86)
 11. 荷兰的“协合式民主” (91)

第三篇 依法治国论

-
1. 从“水门事件”看美国大选的司法监督 (99)
 2. “伊朗门事件”与独立检察官制度 (102)
 3. 《明镜》杂志事件：出版自由与国家机密的司法平衡 ... (105)
 4. “辛普森案件”折射美国刑事司法制度的缺陷 (110)
 5. “米兰达法则”与嫌犯的权利保护 (113)
 6. 从金大中家族腐败案件看韩国的法制化进程 (117)



7. 藤森罢免事件挑战秘鲁宪政制度 (120)
8. “破坏法”与新加坡的鞭刑制度 (124)
9. 美国国会的立法程序 (127)

第四篇 干预经济论

1. 美国大萧条与罗斯福“新政” (137)
2. 英国工党的改革政策和“英国病” (139)
3. 日本池田内阁的《国民收入倍增计划》 (141)
4. “休克疗法”与俄罗斯经济的休克 (143)
5. 国家干预失效与东南亚金融危机 (145)
6. 伊朗的“白色革命” (147)
7. 美国式“国有企业”:政府公司 (150)
8. “安然事件”引发美国资本市场信用危机 (154)

第五篇 基层民主与社会自治论

1. 菲律宾:NGO 组织公众参与环保 (161)
2. 美国查塔努加:从治污到复兴 (163)
3. 日本:城市居民自治组织町内会 (166)
4. 意大利:瑞吉欧学前教育系统 (169)
5. 英国:社区睦邻组织运动 (172)



6. 加拿大汉密尔顿 - 温特沃斯;
建设可持续发展的社区 (174)
7. 印度 UBSP: 通过社区参与反贫困 (176)
8. 南非: 社区信息资源中心建设 (178)
9. 乌干达: 通过跨国地区合作改善社区生活质量 (181)
10. 委内瑞拉: 造福贫民的流动诊所项目 (185)
11. 芬兰: 残疾人生活保障制度和无障碍环境建设 (189)

第六篇 政党制度论

1. 十月革命后苏俄建立多党联合政权的尝试 (197)
2. 波兰政党制度的演变过程 (200)
3. 政党联盟: 马来西亚独特的政党制度 (203)
4. “一党独大”: 有控制的选举与多党并存 (210)
5. 日本“55 年体制”与党内派系的相互更替 (214)
6. 美国两党制的产生和沿革 (216)
7. 美国政党制度中的小党和第三党 (221)

第七篇 中央与地方关系论

1. 撒切尔政府时期英国的地方政府改革 (231)
2. 北爱尔兰自治运动 (234)
3. 法国 1982 年地方分权改革 (237)



4. 美国的“迪戈规则” (240)
5. 俄罗斯的央地财税体制改革 (243)
6. 英国水资源管理体制的改革 (246)
7. 澳大利亚体育管理体制 (249)
8. 加拿大税收管理制度 (254)
9. 美国联邦制下的州和地方权力 (256)

第八篇 民族宗教问题论



1. 印巴分治的民族宗教背景及其教训 (267)
2. 联邦德国如何处理与以色列的民族关系 (270)
3. 保加利亚共产党在处理民族问题上的一些教训 (273)
4. 南斯拉夫:从统一到分裂的历程 (276)
5. 哈萨克斯坦怎样处理民族问题 (279)
6. 南非:从种族隔离走向民族和解 (283)
7. 从斯大林到普京:车臣问题的处理难题 (287)
8. 种族矛盾与黑人在美国的处境 (291)
9. 美国“大熔炉”中“新移民”问题 (298)

第九篇 制约和监督权力论



1. 美国宪法中的“反腐败修正案” (305)
2. 弹劾总统:美国式的权力监督方式 (307)



3. “《进步》杂志案”与政治权力的外部监督 (312)
4. 哥伦比亚总统桑佩尔“毒品美元贿选案” (317)
5. 从洛克希德案看日本的权力监督机制 (322)
6. 法国“巴黎拉维埃特区”建设丑闻 (326)
7. 韩国总统全斗焕及其家族营私舞弊案 (328)
8. “吹口哨的人”——监督政府的民间组织 (332)
9. 美国的独立检察官制度 (335)
10. 五角大楼文件泄密案 (337)

第十篇 权力运行机制论

1. 从“沙漠盾牌行动”看美国的决策机制 (343)
2. “尼尔诉明尼苏达州案”与传媒的“第四种权力”
的确立 (345)
3. 官方秘密制度与英国政务公开的弊端 (348)
4. “政治行动委员会”与利益集团的权力 (351)
5. 从“屈威廉—诺斯科特报告”到“富尔顿委员会”：
英国文官制度的建立 (353)
6. 美国联邦公务员制度的沿革 (357)
7. 1995 年克林顿政府与国会的预算权之争 (363)
8. 大众传媒对美国大选的影响 (369)



第十一篇 危机管理论

-
1. 切尔诺贝利核泄漏事故的处理 (379)
2. 美国佛罗里达州区域可持续减灾战略 (382)
3. 日本对阪神大地震、东京地铁“沙林”毒气事件的
反省 (386)
4. 俄罗斯政府如何应对核潜艇事故 (388)
5. 美国政府对“9·11”事件的危机管理 (391)
6. 阿根廷货币危机的缘起 (394)
7. 普京政府对莫斯科人质事件的处置 (397)

第十二篇 人权保障论

-
1. 美国监狱的人权状况 (403)
2. 澳大利亚的人权教育状况 (406)
3. 英国的《1998 年人权法》 (408)
4. 南非的环境立法与保障公民环境权 (410)
5. 韩国的人权保障机制 (412)
6. 菲律宾的人权教育体制 (415)
7. 英国诺丁汉大学的人权法教学 (418)
8. 委内瑞拉的人权保障体制 (421)
- 9.《曼谷宣言》:建构中的亚洲人权体制 (425)



绪 论 汲取各国治国理政经验， 不断提高党的执政能力

2004年9月19日，中共十六届四中全会通过《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出了“在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设，完成祖国统一，维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败，关系中华民族前途命运，关系党的生死存亡和国家长治久安的重大课题”这一历史性的战略部署，并且强调，“党的执政地位不是与身俱来的，也不是一劳永逸的。我们必须居安思危，增强忧患意识，深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权。”这一判断，不仅充分体现了——一个成熟的执政党对于自身前途和命运的深刻思考，向世界展示了自己前所未有的开放心态和主动精神，也为理论界的研究提出了新的任务和新的课题。

中国共产党的执政能力建设是在非竞争性的政治环



境中进行的,我国宪法明确规定了中国共产党是中国唯一合法的执政党,这一前提和基础决定了中国共产党的执政能力建设必然具有鲜明的中国特色,但另一方面,中国共产党又必须尊重世界各国政党共同遵循的执政规律,把执政能力建设放在世界性的政党政治发展潮流中来加以认识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训。对于党的执政能力建设中的双重现实,我们必须始终保持清醒认识并加以高度重视,努力开辟一条既能充分体现中国特色社会主义的本质要求,又符合世界各国政党的普遍执政规律的道路。

在探讨世界各国执政党兴衰成败的经验教训对于中国共产党的执政能力建设的启示性意义时,我们必须坚持的基本出发点和立足点是:中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,中国的历史文化、社会制度、发展水平与其他国家不同,我们党的执政理论和中国的执政能力建设具有独特的内在规律,没有任何现成的模式可以全盘照搬,尤其是中国共产党的执政地位是由宪法的形式明确规定下来的,不同于其他执政党执政具有的竞争性和非持久性特点,这决定了我们党的执政能力建设规律与其他国家执政党是不同的,我们党有更多的时间和空间来不断丰富和完善自己的执政理念,从长期规划的角度对中国的未来发展走向进行战略设计和宏观布局。因此,从根本上说,中国的执政理论建设必须要坚持马克思主义执政理论与我们



党具体的执政实践相结合,要在全面、系统、深入研究的基础上总结我们党取得的历史经验和现实经验,不断取得新认识、新成果,不断认识和把握执政规律,努力把党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上。

汲取世界各国执政理政经验,不断提高党的执政能力是当今国际国内环境变化对我们提出的紧迫要求。进入新世纪新阶段,随着中国对外开放水平的进一步提高和国际地位的不断上升,我国面临的国际局势发生了新的深刻变化,按照《决定》作出的判断,“世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,人类科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化,分化的战略图谋没有改变,我国仍面临发达国家在经济科技等方面占优势的壓力。”在新的国际环境下,中国共产党的执政能力建设必须放在当代世界发展和变化的高度来进行考察。我们必须清醒地认识到,在当今这样一个国家之间相互依存程度不断提高,相互影响日益增强的时代,经济全球化、政治多极化和文化多样性之间的紧密互动决定了中国的执政党的建设不可能是在封闭的环境中进行的,中国20多年的对外开放和高速发展已经使中国的发展与外部世界密不可分地联系在了一起,必须以开放的心态和主动意识积极借鉴人类政治文明的有益成果,扩大执政资源。正如胡锦涛总书



记所指出,“对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬。但对于它们在治国理政方面的有益做法,我们要研究和借鉴,以开阔眼界,打开思路,更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力的规律”。进一步说来,人类社会的发展在许多方面是具有共同规律的,各国执政党长期以来在治国理政方面采取的一些有益的做法是各国共同执政规律的反映,我们有必要在适应中国国情的前提下适度加以借鉴和采纳。

中国共产党执政能力的不断提高不仅有助于增强中国的综合国力,不断提升中国在国际社会中的地位和作用,也必然对世界的和平与发展产生深刻的效应,为其他执政党建设提供治国理政方面的启示和经验,这一点,也是中国对当代世界政治文明发展和政党政治建设的巨大贡献。有必要强调的是,在开放的思路下,近年来中国共产党在加强与各国政党之间沟通 and 交流方面显示出了前所未有的主动性和积极性。2004 年在北京召开的亚洲政党大会是这方面最典型的例证。通过这次会议,中国共产党不仅极大地增进了不同国家政党之间的沟通 and 交流,促进了不同政党之间的求同存异和和平共处,也在更加广泛的范围内表达了自己的执政理念和执政方略,扩大了中国共产党执政经验的国际影响。中国共产党执政能力建设产生的世界性效应也是我们在汲取各国治国理政经验时同样有必要高度关注的问题。



在汲取世界各国的执政经验中,必须清醒地认识到各国的执政条件是不尽相同的,所取得的执政经验也存在着融通性和排异性问题,并不是在其他国家中有益的执政经验对于我们的执政能力建设都是有价值的,这要求我们对普遍性的执政规律和特殊的执政经验加以鉴别和区别对待。中国是一个有着五千年文明史的国家,传统文化基因植根于民族的血脉之中。近20多年来,中国经济以年均9.4%的增长速度取得了举世瞩目的巨大成就,成为世界上经济实力增强最快的国家之一,但同时,中国仍然属于发展中国家的行列,人均GDP刚刚超过一千美元,在世界200多个国家中排名在100名以外。此外,中国是一个社会主义国家,中国共产党在这个国家中拥有排他的执政地位。这一切,都是中国在治国理政方面的基本特色,决定了我们在根本上只能从中国的实际出发来探讨执政能力建设,外部世界的执政经验对于我们只具有促进性的启发和借鉴价值而不能成为亦步亦趋的固定模式。

对于西方的执政经验,我们必须加以辨证的认识。一方面,西方是近代世界最早确立民主制度的国家群体,它们在几百年的执政过程中当然取得了许多有助于推动各国执政科学化、民主化和法制化的有益经验,对于世界上其他类型的国家完善民主制度,加强执政党的能力建设不无启发和借鉴价值。但另一方面,西方的经验是在特殊的政治、经济、社会和文化条件中取得的,在当今世界上的



200 多个主权国家中,西方(按照经合组织的传统界定为 24 个发达国家)国家只是一个少数群体,90% 的国家采用的执政方式和执政党的产生途径都与西方有所不同,这在一个侧面反映了西方国家的执政模式在世界范围内的影响实际上是有限的,至少在大多数国家那里难以实现,这就是世界的多样性现实,也是我们在汲取西方执政经验时必须始终采取谨慎态度的基本前提。

在辩证认识的基础上,我们在汲取各国治国理政经验时必须遵循“中国实际”,“以我为主”,“实效性”有机结合的基本原则。所谓“中国实际”,是指任何经验都是相对的,在某个地方的某些历史条件下获得成功的经验移植到另一个地方时不一定是有益的,在此意义上,“中国实际”要求我们始终从提高执政能力的立场来认识和对待外部经验,选择适合我国国情和实际状况的有益借鉴,决不能盲目地选择某种特定的执政模式。所谓“以我为主”,是指在借鉴外部执政经验的过程中必须始终从我党执政能力建设的目标和任务出发,围绕我们的核心工作进行,在执政能力建设中必须首先立足于新中国成立 55 年来执政经验的抽象和总结,在历史经验的基础上不断创新执政体制和机制,不断探索新途径和新方式,外部经验只能起到补充和促进的作用。所谓“实效性”,是基于“中国实际”和“以我为主”的立场,在汲取外部经验时要清醒地加以鉴别,必须使之在某些方面真正有助于提高和增强我们的执