

自序

從前我們一提起救國的方法來，都以為第一須先平內亂，造成內亂的，當然是一般軍閥，以及貪官污吏，土豪劣紳。殊不知這一般敗類，都是一層有一層的背景，才能狼狽為奸吃人不軟口的；他們的背景是怎樣呢？當然上劣的背景是貪污，貪污的背景是軍閥，軍閥的背景就是帝國主義者。在中國的帝國主義者所給與我們的一切不平等束縛，如：治外法權，租界地，關稅管理權等……都是妨害我們民族生存的大障礙。在這些不平等束縛中，最關緊要，勢力最雄厚的，當然要算關稅管理權；因為關稅是我們經濟的命脈，好像人身的心臟一樣，人若失去心臟，一定會失掉生機，我們民族若失去經濟的命脈，也一定會滅亡。所以我們民族的關稅權，握在帝國主義者手中，我們的民族是沒有振興的機會的；倘若我們不努力取回這命脈般的大權來，那我們這民族就沒有希望了！我們又安能自由由的生存在这个世界上呢！同胞們！起來努力去收回這旁落的大權來！我們大家要同心協力，現在是我們努力的時候到了！

華民是民族的一份子，並且是占海關權的一份子，無論就那一點作立場，都是希望關稅自主的實

現。不過現時的關稅自主，雖是我們全體民族的企圖，而海關的內容，如：歷史，組織，制度等，知道詳細情形的人尚少；即是關於關稅問題的著作，也非常缺乏，就個人參考所得，當以日人高柳松一郎所著之「中國關稅制度論」為最精詳。可見高柳君既是外國人，當然他所抱的主觀，就大不同，他雖是很能將現在海關的弊害指出，但有許多地方，仍是迴護外人的特權，我們民族的利害，反置於次要的地位，這乃是當然的事，不足為怪。因此個人感覺到出版界缺乏實際以我民族權利為主觀的著作，纔不揣冒昧，謹就個人所知道的，經驗的，同參考勞的著作的材料，來寫一篇東西。但以我的學識粗淺，文字疏陋，拾人餘唾，總不免貽笑大方，可是我們能於注意關稅問題，博覽各種著作後，再稍加注意於此篇中的種種事實，想來對於關稅自主後的關制改良上，也不無小補。

凡例

(一)本書因華民四方奔走，不能緊湊完成，起草於十六年夏，完稿於十九年秋，所敘海關一切狀況，均係採集各種關於關稅問題著述中之精華，並參以華民最近所確見之海關狀況，連綴成書，決不敢稱著作，只求關心關稅問題者，得一有系統，有事實之參考而已。

(二)本書所述海關一切稅則稅率，以及行政稅收等，均以十九年前狀況爲據，至近一二年來海關之改革特多，如：稅率之增加，稅則之更改，行政之改良，常關以及止口稅，沿口稅，戻稅制度等之廢止，及出口稅則之增改……等；因於舊稿中補入新制，以符實際。至舊有之稅率稅制等，已有數十年之歷史，且於我國近時政治經濟影響甚巨，仍屬重要，故詳加敘述。

(三)本書所附之各種圖表，均係根據事實及海關發表之文件而作，或稍有與爭實出入者，望讀者參閱「海關制度之沿革」，及「華洋貿易統計報告」。

(四)本書中所有各項名辭，除用各參考書中者外，有採自條約中者，亦有據已意直譯者，有未善處，深望閱者匡正。

(五)本書屬稿時間脫落，兼以個人識淺學疏，且乏經濟財政諸學之研究，僅就個人之經驗及參考所得，編成此書，深知誤謬必多，尙希閱者隨時糾正之。

一水鎔華民識

中國海關之實際狀況

目錄

第一章 緒言.....	二
-------------	---

第二章 海關之歷史.....	三一四〇
----------------	------

第一節 閉關自守時代.....	四
-----------------	---

第二節 關稅協定通商開始時代.....	六
---------------------	---

第三節 海關關政統一時代.....	九
-------------------	---

第四節 外人管理海關時期.....	二
-------------------	---

第五節 努力關稅自主時期.....	二六
-------------------	----

第三章 海關稅率及稅則.....	四一七
------------------	-----

第一節 進口稅	四一
---------	----

第二節 出口稅	五五
---------	----

第三節 子口稅	六七
---------	----

第四節 沿口稅	六八
---------	----

第五節 噸稅	七五
--------	----

第六節 碼頭稅	七五
---------	----

第七節 河港修築稅	七七
-----------	----

第八節 常關稅	六八
---------	----

第四章 特別待遇制度	八一—九六
------------	-------

第一節 戻稅制度	八一
----------	----

第二節 免重徵制度	八三
-----------	----

第三節 保稅倉庫制度	八四
------------	----

第四節 紅箱制度	八六
----------	----

第五節 派司制度.....	八七
---------------	----

第五章 海關行政各種手續.....	九一—一二三
-------------------	--------

第一節 進口手續.....	九一
---------------	----

第二節 出口手續.....	九六
---------------	----

第三節 海關幣制及權衡制.....	一〇一
-------------------	-----

第四節 過口埠及其納稅方法.....	一〇九
--------------------	-----

第六章 海關組織及行政制度.....	一一三—一二四
--------------------	---------

第一節 總稅務司與稅務督辦及稅務司與海關監督.....	一一三
-----------------------------	-----

第二節 中央機關.....	一一七
---------------	-----

第三節 地方機關.....	一二九
---------------	-----

(一) 印刷部行政系統	
-------------	--

(二) 工務部行政系統	
-------------	--

(三) 海務部行政系統

第四節 稅務部	一二三
---------	-----

(一) 港務科

(二) 徵稅科

(三) 察驗科

第七章 海關華洋職員待遇比較	一三五
----------------	-----

第一節 關制改良前的華洋職員待遇比較	一三五
--------------------	-----

(一) 海關華洋職員在改革前的待遇比較表

(二) 關制改革前海關職員月薪比較表

(三) 附關制改革前全國海關職員總數表

(四) 附關制改革前全國關職員人數分配表

第二節 關制改革後華洋職員待遇比較	一四一
-------------------	-----

(一) 海關華洋職員在關制改革後待遇比較表

(二) 關制改革後華洋職員月薪比較表

(三) 附關制改良後全國各關職員總數表

(四) 附關制改革後全國各關華洋職員分配表

第八章 海關稅收及開支概況

一五七—一六三

第一節 海關稅收概況(附表)

一五七

第二節 海關開支概況

一六八

(一) 海常各關及關監督行政經費

(二) 徵收及匯解各關稅款之費用

(三) 清償外債及賠款(附表)

(四) 奉政府命令特提之款

第九章 現行關制之劣點

一八五—一九一

第一節 稅率過低國貨受制

一八五

第二節	外員專橫職務不均	一八七
-----	----------	-----

第三節	賞罰不當營私賄賂	一八九
-----	----------	-----

第十章	關稅自主過渡時代之擬議	一九三—一九六
-----	-------------	---------

第十一章	結論	一九七—一九八
------	----	---------

第一章 緒言

現在世界上最大的問題，就是經濟問題，拿以往的事實來證明，確是不錯。因為二十世紀的世界，乃是一個趨於社會化的世界，而社會上最有勢力的原動力，乃是經濟問題，其餘的都祇枝葉而已。我中華在近數十年以來，外受資本帝國主義的侵略，內遭軍事政治的紊亂，迄於今日，國勢頹危，民生疾苦，積弱而淪於次殖民地的地位，推其原因，也不外經濟問題沒得到正當的解決。經濟問題中最緊要的是財政問題，財政問題中最緊要的是關稅問題。中華的關稅制度，是世界上最特別，最滑稽的一種制度，因為中華海關制，不特是一種受不平等條約的束縛，為片面協定的制度，而且是一種損己利人，不啻自殺的制度。我們若是明瞭海關的一切詳情，就可以立刻感覺到這種制度，確足以使我們亡族滅種而有餘！列強所施行於我們的資本帝國主義的侵略，是以海關關稅權作大本營的。關稅權一握在這些帝國主義者的外人手中，他不特可以強制訂立稅率，將外貨在最低的稅率中，隨意進銷全中華，甚至於可以倚靠帝國主義的特別勢力，直接在中華生產，而直接進銷，並不受任何限制。這樣一來，我們要想發展經濟，穩固財政，振興實業……那簡直是夢想；換言之即是：我們若要圖自

強，就非從關稅自主做起不可。將來的關稅自主取何種步驟，採何種方法，這不是很簡單的問題；個人的目的，只願就經驗所得，同參考所得關於海關的各種情形，作一個有系統的紀述，並略加以批評，以供熱心關稅自主者的參考，及不明關務者的了解。

第二章 海關之歷史

要明瞭海關的詳情，必先要曉得海關的歷史，要追溯海關的歷史，更須要明白近百年來我們在外交上的失敗情形，和與列強所訂的各種不平等條約的內容，因為我們同列強所訂的各種不平等條約，都有關於通商問題，及關稅待遇的條款的。爲便於明瞭起見，可分爲五個時期敘述如下：

第一期：閉關自守無條約時代，即是西曆一千五百十六年葡萄牙人到中華起，到一千八百四十二年，即清道光二十二年，中華與英國初訂南京條約爲止。

第二期：協定關稅通商開始時代，即南京條約後，到一千八百五十八年，即咸豐八年，中華與各國訂立天津條約爲止。

第三期：海關行政統一時代，即天津條約後，到一千八百九十五年，中日訂立馬關條約爲止。

第四期：外人管理海關時代，即中日條約後，到辛亥革命，民國成立爲止。

第五期：改良關制及努力關稅自主時代，即民國成立後直到今日。

第一節 閉關自守時代

中華海路貿易，素來是閉關自守，不求發展的，這一是根於民族的保守性太重，二是當時朝廷腐敗，不明世界大勢，以致盲守閉關政策，而引起外人不正當的貿易，終釀成鴉片之戰，敗後反同外人訂立片面的關稅協定，流毒至於今日，雖千方百計的要求改善，努力自主而不易得到滿意的結果。

最初來中華要求通商的，是在西曆一千五百十六年，即明武宗的時候，有葡萄牙人安德提率領艦隊到廣東，而當時的葡人，非常橫暴，地方受害，因此被逐出境，其後僅靠澳門作根據地，保持其餘勢。後五十年西班牙因佔領菲律賓羣島後，也派遣使臣到廣東要求通商，而遭中華政府拒絕。又後數十年即一千六百二十二年，荷蘭人也從事於廣東貿易，仍然沒有正式的國交。英國同中華接觸的開始，是在一千六百三十七年，並且在一千六百八十四年遣派特使，要求開放門戶，通商貿易，結果也遭中華政府的拒絕。此後法，德，美，奧，瑞典，挪威，丹麥，秘魯，墨西哥諸國，也隨英國之後，先後來中華貿易。當時中華政府，雖是死守閉關主義，不願同外人通商往來，但是那時歐洲各國的貿易政策同殖民政策，正是風起雲湧，極熱烈的時候，對於中華這樣肥美，這樣富足的地方，豈肯放棄其實易政策的目的；所以一方保守，一方進取，兩者得不到相當的調和，卒至引起爭端，而終於一

戰。我們將當時中華政府限制外商的辦法，擇錄於下，就可知當時的嚴厲了（參閱武培幹著中國國際貿易史六〇——八〇）。

（一）除廣東以外，外人不得到內地貿易。

（二）外人只許在指定區域內居住，並不得自由行動。

（三）外人與華人貿易，須經中國政府特許行商之手，行商對納稅及外人行動，負完全責任；行商介紹外人與政府間一切交涉，並保薦買辦庶務通事以及外人一切使用人。

（四）外商船舶必須先泊於澳門，預繳三百六十五兩至四百兩銀於官廳，再納通譯，領港，買辦等費，五十兩至二百五十兩，然後候關員量船，照章納船鈔後，才可進口起卸貨物。

前面這幾條限制，在南京條約未訂以前，大概是如此。在那時的目的，只是一味限制外商活動，而求貫徹閉關自守；可是事實方面就大不然，因為既有嚴格的限制，而外人又非同中華貿易不可，所以就生出許多弊病來了。當時的官府就借此營私舞弊，更加以中國行商同外國奸商互相勾結，交通官府，明運私漏，腐敗達於極點。在那時英國在中華的貿易比較其他各國為多，所以時起衝突，至於鴉片之戰，雖是由於外人不正營業所致，但是即使沒有鴉片之戰作一個引線，而中國仍然抱着閉關主義，不願開放門戶，同各國正式貿易，將來的戰事終是不可避免的。

第二節 關稅協定通商開始時代

鴉片戰爭起於一千八百四十年，止於一千八百四十三年，其一切過去的歷史，差不多沒有不曉得的，也是凡我華民，都很痛心的，因為帝國主義者用不正當的貿易，激起華人的忿怒，反而用武力壓迫我們，開始訂立有史以來未有的不平等條約。這條約訂於一八四二年，即清道光二十二年，名為中英江甯議定條約，共十三款，今將內容有關於通商及關稅有關的條款擇錄於下（條款次序及文字均按實抄錄）：

中英江甯議定條約

第二款：開埠：自今以後大皇帝恩准英國人民帶同所屬家眷，寄居沿海之廣州，福州，廈門，寧波，上海五處港口，貿易通商無礙。英國君主派設領事管事等官，住該五處城邑，專理商賈事宜，與各該地方官公文往來，令英人按照下條開敘之例，清楚交納貨稅鈔餉等費（按此條即所謂五口通商）。

第三款：割地：因英國商船遠路涉洋，往往有損壞須修補者，自應給予沿海一處，以便修船及存守所用物料。今大皇帝准將香港一島，給予英國君主，暨嗣後世襲主位者，常遠主掌，