

希衡 著

列強外交政策

國民出版社印行

列強外交策

每冊實價二角五分

版權所有
翻印必究

編著者 范希衡

發行者 國民出版社

印刷者 東南日報第二印刷廠

總發行所 國民出版社

經售處 各地各大書局

中華民國二十九年五月初版

列強外交政策

目次

一 英國	.....	一
背景	.....	一
政策	.....	二
(1) 基調	.....	二
(2) 運用	.....	三
(3) 特徵	.....	四
二 美國	.....	四
一 背景	.....	四
二 政策	.....	六
(1) 基調	.....	六
(2) 運用	.....	七

三 法國.....七
 (3) 特徵.....七

一 背景.....八
 二 政策.....九
 (1) 基調.....九

(2) 運用.....九
 (3) 特徵.....十

四 蘇聯.....十一

一 背景.....十一
 二 政策.....十三
 (1) 基調.....十三

(2) 運用.....十四
 (3) 特徵.....十四

五 德國.....十五

一 背景.....十五

二 政策.....	十七
(1) 基調.....	十七
(2) 運用.....	十八
(3) 特徵.....	十八
六 義大利.....	十九
一 背景.....	十九
二 政策.....	廿一
(1) 基調.....	廿一
(2) 運用.....	廿二
(3) 特徵.....	廿三
附錄一 第一次歐戰後各國新形態.....	廿四
附錄二 第一次歐戰後國際大事表.....	三十

一 英國

一 背景

(1) 地理 本部爲兩大島及五百餘小島組成，與歐陸隔一衣帶水，港灣交錯，極利航業，且易守難攻，故過去即有「北海之王」之稱。但近代海空交通發達，武器進步，英倫羣島已漸失其天然屏障，故不得不積極參與大陸活動。屬地大於本部百餘倍，遍佈全球，號稱一日不沒一之帝國，其性質可分兩種：一爲經濟的，如印度，澳洲，加拿大等，爲原料產地及工業銷場；二爲軍事的，如直布羅陀，新加坡等，爲各海之門戶及守衛屬地之碉堡。然屬地多而散漫，易受人攻擊，且已形成尾大不掉之勢。

(2) 經濟 本部土地原宜農牧，故十八世紀前農商最盛。迨十八世紀科學發達，地下煤鐵又富，故工業勃興。工商發達，海軍又能作向外發展之後盾，故取得屬地既早且多；屬地既多，工商愈益膨脹，於是屬地而外又有所謂勢力範圍。是爲老牌帝國主義國家，亦天字第一號資本主義國家。

(3) 民族性 英國係盎格羅薩克遜族，稍受先在的色爾特族及侵入的諾爾曼族之影響。他的情感是遲鈍的，收斂的，恒常的，憂鬱的，嚴酷的；熱情不易發動，但一經發動，則強韌持久。其對象是現實的，具體的。智力是嚴正的，沉着的，慎重的，喜觀察，善歸納，集中而澈底，是現實的，實驗的，功利主義的。英人以行動爲生命，故意志特強，他的意志是果決的，沉毅的，堅忍的，始終如一的。他的精神是冒險的，鬪爭的，但好漸進，惡突變；自尊的，倨傲的，但好秩序，惡紛亂。他的毛病正由優

點裏出來：他愛進取而流於貪得，重外表而流於虛偽，尚自由而輕平等，嗜貨利而輕仁義。總利害之辨極明，故恆能使便利合一，崇個性而能團結，好自主而能服從，貪私不嫉慈善，獨立無礙組織，進取不忘保守。是為商界巨紳的民族，已達十分成熟的時期。

(4) 政治 君主立憲制實行最早，國王位尊而無權。有兩院，上院為貴族教會之代表及勅封勳臣所組成，下院為民選。政治大權操於議院中多數黨組成之內閣。政黨以保守黨勢力為最大，工黨次之，自由黨又次之。保守黨以地王重工業家及金融資產家為背景，所謂「保守」，重在維持英國之傳統精神及既得優勢，非反對漸進的社會改革也。對屬地以扶植其自治自衛能力為原則，即過去堅持之外交權及海防權亦逐漸放鬆，現僅維持極嚴密之經濟關係，故英國之對外重要活動，恆不能不顧及各屬地——尤其是自治領（加拿大，南非聯邦，澳洲聯邦，新西蘭）之意見。

二 政策

(1) 基調

(a) 維持世界現狀 第一次歐戰以還，英國勢力發展已登峯造極，任何激烈變動均足使其商業受損，殖民地動搖，乃至全帝國崩潰。故英國既畏戰爭，尤畏世界革命，年來敷衍妥協，約縱運橫，均以維護和平，防範蘇聯為目的，所不同者僅在避戰與防蘇之開權衡緩急輕重而已。

(b) 維持海上霸權 英本部既為島國，與各屬地又須保持聯絡的安全，故維持強大海軍與維持世界和平並重。十九世紀英海軍採「兩國標準」主義，後迫於情勢，改採十與十六之比，即英海軍較世界上另一海軍國家仍多百分之六十；一九二二年華盛頓海軍條約簽定以後，雖原則上承認與美國海軍平等

，但實際上較美國仍多數十萬噸。

(c) 維持列強均勢 列強均勢，非僅可以維持世界和平，亦使英可以從中操縱，取得舉足輕重之勢。是項政策，在歐洲尤為顯然，蓋歐陸密邇英倫，強國又多，均勢易失，任何國家獨霸歐陸，均非英國之福；至近年來英國保障荷比波羅希等小國獨立，亦維持歐洲均勢之一種表現，正所謂以利為義也。

(d) 發展對外貿易 英國既以工商立國，則對外貿易即其命脈，貿易增，投資多，則其國勢增長。故近百年來，英國對外活動，由殖民地之爭，進而為勢力範圍之爭，由勢力範圍之爭，進而為普遍的投資與貿易之爭，其在遠東遞進尤為顯然。

(2) 運用

(a) 操縱國聯而不支持國聯，遇正義場合恆鉗制國聯（如「一九一八」時），遇妥協場合則犧牲國聯（如承認義伊阿比西尼亞）。

(b) 領導資本主義國家反蘇（如羅加諾會議），默許甚或策動德國東進（如犧牲捷克，今年且有貸德十萬萬鎊使東侵蘇聯之說），利用蘇聯鉗制德國（如今年夏之英法蘇談判及現在英蘇之經濟談判）。

(c) 或縱義制法（如一九三三年之四強協定時），或和義孤德（如去年英義協定以後）。

(d) 或調和德法（如一九二五年前後運動德國加入國聯），或揚德抑法（去年英法同盟以前），或聯法制德（英法同盟以後）。

(e) 或聯日制俄（英日同盟時代），或聯美制日（華盛頓會議時代），或縱日脅蘇損美（「一九一八」時代），或援率聯美制日防蘇（「一八一三」以後）。

國

英

(c) 被說

(a) 利害至上，正義次之，善他人之說而論絕作「君子」面目（如慕尼黑協定）。

(b) 或堅持，或妥協，無常故，無常及，因時制宜，但求實效，是謂現實主義外交（如前兩年之和蘇聯說）。

(c) 慣於兩極之間覓第三條路線（如西班牙問題中犧牲政府軍收買佛朗哥），或利用第三國以避免正面衝突（如聯蘇而帶動波蘭作梗，和日而牽動美國出頭），讓步不忘反攻，攻擊不忘妥協。

(d) 多財善賈，且外交技術精妙，尤善「一拖」字訣，故恆得局部成功；但政策矛盾太多，故往往得小利而失奧援（如和德失蘇，縱日失美），貽後患（如助日縱德，終遭反噬）。

二 美國

一 背景

(1) 地理 美國幅員廣闊，氣候溫和，土壤肥美，礦產豐饒，百餘年來經益格羅薩克遜族開發之結果，產業之盛為世界冠。美國以外之美洲部份——所謂「拉丁美洲」諸小國，面積差等於英屬屬地之全部，氣候兼寒熱兩帶，物產之富，亦差與英屬地同，且陸地連綿，非如英屬地之散漫，重洋周繞，又不易受外力之侵襲，故美國極易獨霸美洲，孤立自雄。惟拉丁美洲各國究屬優秀民族，與非澳兩洲之土著民族不同，且科學進步，天涯比鄰，日德義等國勢力已在中南美潛滋暗長，故美國對「拉丁美洲」之

霸權，維護日感困難。

(2) 經濟 美國亦資本主義國家，第一次歐戰後，其經濟勢力且有駕凌英國之勢。但得天獨厚，無需向海外求原料，故亦無需從事殖民地競爭；其過剩之資本與商品須向全世界推銷，故對美洲以外各地但求自由貿易。屬地不多，不關經濟命脈，主要者，惟菲律賓，已慨允其獨立，其餘如巴拿馬運河地帶及太平洋上各島，僅係海空軍根據地與航運之孔道而已。

(3) 民族性 美國民族之形成，以英國移民為核心，故性格與英人略同；但以歷史及地理之環境關係，亦頗見變易趨勢。其情感較樂觀；其智力特重批評，較膚淺，傾向簡單主義；其意志較奔放；其精神較維新。美國人以「天下第一主義」見稱，但精神的剗造尙落人後；市儈氣極重，但尙有正義感；個人及種族的驕傲心極強，但心折古文化，傾慕精神文明。這是一個暴發的商人民族，其自我尙在形成時期。

(4) 政治 美國為世界上最早最大的民主國之一，曾受獨立戰爭與釋奴戰爭兩大教訓，故民主思想與自由主義深入人心。立法權操於參眾兩院，而參院權力尤大；總統綜攬政柄，其權力遠勝法總統與英王；但人民教育普及，民治習慣深長，故凡遇國家大事，總統及兩院均不能不顧忌輿論。美國有民主共和兩大政黨，但並無主義的分野，僅就內政的個別問題上作政治鬭爭。外交主張，全國概分兩大派：一為孤立派，一為國際派。前者泥於華盛頓之遺言，安於美國易守難攻自給自足之優勢，極力反對美國參與美洲以外活動，此派代表，以富農及眼光短小之富商為多；後者傾於地理趨勢之不足恃，為美國前途計，豈不積極參與美洲以外活動，即消極亦難保守，此派代表，為政府要人及名流學者，類皆高瞻遠矚之士。此兩派時時對立，且異常尖銳，俱大勢所趨，孤立派之終歸失敗，固無疑也。

一 政策

(1) 基調

(a) 維護世界和平 美國維護和平意願，與英國同。其處境超然，故正義主張，尤見誠意，弭戰呼籲，尤覺動人。其干涉方式，分精神的，經濟的，政治的，軍事四個階段，運用非常審慎，因地域而異其實施。

(b) 對美洲採門羅主義 門羅主義導源於華盛頓「臨別贈言」，至一八二三年門羅總統向全國提正式誓書，遂成爲外交基本政策，其要旨爲「美洲爲美洲人的美洲」。現雖於推行方面漸感困難，但全國上下，各黨各派，堅持之心未嘗稍懈，倘美洲一旦被侵，美國毅然應戰無疑義也。

(c) 對遠東採門戶開放機會均等政策 美國握太平洋之霸權，其前途在遠東，人盡知之。蓋美國資本與商品，東逾大西洋則難與英法德義競爭，惟在遠東尚可乘虛隙；加以中國開始建設，尤爲美國資本一大市場，故二十年起美在中國投資增加極速，前途無量。美國在遠東之門戶開放政策，經四十年之奮鬥始告成功。近以日蘇暴興，美在遠東大受威脅，而日本獨霸西太平洋，關閉中國門戶之野心，尤爲美國所深忌。故現在美國人士，除孤立派之少數頑固份子及與英日有特殊關係之商人外，一致主張維持太平洋上霸權，干涉遠東事變，惟於干涉之方式與程度上意見尙各有不同耳。

(d) 對歐洲採和平合作政策 孤立政策之主要目的，在避免捲入歐洲之紛亂漩渦。自歐戰問題發生後，美國人士對英法等國尤爲憤懣冷淡。惟民主國之可惡，究不若「全能國」之可畏，德義之獨裁政略，經濟自足政策以及覬覦南美之野心，大非美國之所樂聞，是故平時美國對全歐均謀和平合作聲援正

義，祛除戰禍，只須不負政治責任，無不樂於爲之；一遇戰時，美在精神上經濟上勢必相助英法，然欲其進而爲政治的軍事的合作，非易事也。

(2) 運用

(a) 運用一切手段，同時於政治、經濟、軍事三方面，強化美國與美洲各國之聯繫（如去年今年兩次汎美會議宣言），即英屬之加拿大亦漸入美國勢力範圍（如最近九月間羅斯福稱如加受侵美難坐視之談話）。

(b) 運用精神的及經濟的力量，扶英法，抑德義，然不居主動地位，避免直接衝突，近一年來之反德制德仍留妥協餘地。

(c) 美國忌蘇，有如英國，但所感威脅較小，故在北海方面僅防蘇聯之過度進展（如最近因蘇芬問題勸告蘇聯）；在遠東方面，於防範之中尙謀利用（如近一年來美蘇關係之改善）。

(d) 在遠東方面援華聯英制日，進行程度，視英美合作程序而定（如一九一八）時代，九國公約會議時及去年英美商約簽定以後），其手段則由精神（如美總統及國務卿之正義演說）而政治（如維也納九國公約之聲明與通牒）而經濟（如對我貸款，廢除美日商約），將或進於軍事亦未可知。

(3) 特徵

(a) 內受輿論牽制，外恐被人利用，故事事有分寸而太矯不及，坐而算時多，起而行時少（如政府要人歷次指摘德日等國之演說，大半無實際行動隨其後）。

(b) 行動之前，一面誘導輿論，一面嚴守秘密，故計劃實現恒嫌迂緩，又若突如其來（如以軍火供英法，廢止美日商約）。

(c) 輿論反對時往往爲善不終（如發起國聯而不參加）；輿論浮動時往往朝令夕改（如前年敵炸南京時美使領館人員之撤退，後一日又返城）。

(d) 怯於負責；故或止於消極（如對日對德對義均不承認其侵略），或止於非正式（如總統通電羅和政代表參加國際會議，恒用私人名義），或虎頭蛇尾（如前年十一月九國會議），殊失一天下第一國家之威儀。

三 法國

一 背景

(1) 地理 法國本部面積大於英本部一倍，土壤豐腴，礦產自大戰後阿爾薩斯羅林兩省收復後，僅次於英美蘇三國。其國境，東有義大利，西有英國，南有西班牙，北有德國，爲四戰之地。屬地合英屬地面積三分之一，但較集中，物產亦次於英國屬地。

(2) 經濟 法國亦老牌資本主義國家之一，但農工業同樣發展，人民殷實，財富平均。自普法戰爭後，煤鐵最富之阿羅兩省劃於德國者，垂五十年，故工業僅偏於輕工業，尤偏於藝術工業。其人口生殖率停滯，現不及德國之半數，而資本又不喜外投，故其屬地雖多，既非過剩人口之尾閘，又非過剩資本之消路，亦非供重工業產品原料之吐納，其主要作用，徒供財富之榨取而已。

(3) 民族性 法國民族係日耳曼系之佛朗克族，與先在之色爾特族，融合而成，久受羅馬文化之

孕育，故雖屬日耳曼系而稱拉了民族。他的情感是活潑的，敏銳的，精細的，溫嫩的，愉快的，發揚的，和美的，驚新的，流動的，坦白的，愛社交的，重理想的；熱情是易動的，奔放的，躍進的；其對象是主觀的，抽象的。法國民族素稱富於思想之人，故智力極發達，它也和情感一樣，是活潑的，廣闊的，清明的，勻稱的，善批評綜合，調和折衷，好推論，重理想，尤好整齊制度。情感思想俱活潑而重理想，故意志較弱，不能沉着堅持；但理想與熱情勻合時，亦能有飛躍的表現。他的精神是樂觀主義，大同主義的；中心思想為自由，平等，博愛。個性弱而社會性強，推動力大而持續力小，愛組織而不善團結，有氣度而習於驕矜，愛享樂而忽於遠慮，工吸取而弱於創造。這是一個風流名士的民族，已入於過熱的時期。

(4) 政治 法國與北美同為所謂典型的民主國。立法權操於兩院，行政權操於多數黨組成之內閣。法國人民極富政治情趣，政黨多至數十，自極右以至極左，無不靡有備有，平時鬭爭極烈，但遇危難時或能以國家為重，顧全大局。政黨多而均不龐大，故歷來內閣多為數黨聯合建立，所謂「人民陣線」，尤開政治先例，其內容集中左右兩派之大成，去年急進社會黨上台，左派時與搗亂，然該黨固仍屬「人民陣線」也。至人民政治思想，對內則小資產之民主主義最佔優勢，保皇黨既不能抓住民衆，共產主義亦不易盛行，對外則因歷史與前途關係，一致仇德，所謂「右派恨德國，左派恨希特勒」，此又法國外交政策基調中之基調也。

二 政策

(1) 基調

(a) 維持歐陸霸權 法國對外一切活動之目的，在維持歐戰後獲得之歐陸霸權，故其陸軍特強。此種霸權之最大威脅為德國之復興，故不特德國西進為法國之所不容，即欲東進以擴張其勢力，亦非法國之所樂見。

(b) 維持地中海現狀 法國東濱地中海，而其主要屬地又均以地中海為與本部交通之孔道，故地中海問題同時關係本部及各屬地之安全。現在法國為地中海三強之一，其勢力次於英國而與義大利平衡，近十餘年來，義大利屢示獨霸地中海之野心，故維持地中海現狀又為法國中心工作之一。

(c) 海洋緩進政策 法國既為資本主義國家，對海外發展，自亦不能忘情，惟其海軍、工業，資本，均不及英國之雄，故對距本部較遠之屬地（如越南），已有鞭長莫及之苦，對所劃定之一勢力範圍，亦有心餘力絀之嘆。晚近以來，但謀借重外力，以資保守，或與英國旅進旅退而已。

(2) 運用

(a) 挾國聯以君臨歐陸，但又無法支持其威信。

(b) 結納荷比瑞波捷羅巨等國以包圍德國（戰後至慕尼黑協定），德國服，則欲建設一歐洲聯邦以抗英蘇（一九二九—三〇），不服則聯蘇（一九三五—三八）聯英（一九三八年以來）以謀抗德。

(c) 和議制英（一九三五—三六）聯英制德（一九三七年以來）。

(d) 因英聯美（一九三八年以來）。

(e) 援華聯英以制日（一九三七年以來）。

(3) 特徵

(a) 理想高於實力（如歐洲聯邦），意願過於力行（如近數年來之生產停滯，軍備落後）。

(b) 慣走直線，不惜戰爭（如萊因進兵，德捷糾紛及西班牙內戰等時代均有此表現）。

(c) 能權衡輕重，忍痛犧牲，以成大謀（如第一次歐戰前，法犧牲埃及蘇丹而完成英法同盟，去年犧牲蘇捷盟約以堅英國之心，今年又犧牲桑岬克以贖買土耳其友誼）。

(d) 善因勢利導，寓主動於被動（如兩年來對蘇對德，唯英是從，但終將英國引至抗德戰場）。

四 蘇聯

一 背景

(1) 地理 蘇聯地跨歐亞，幅員之廣，為世界第一（英法擁有散漫之殖民地，不能同日而語）；其物產豐饒，亦足與美國及我國相頡頏。西伯利亞大平原，在過去為謫戍之地，今已發現其為天府之區，尤為蘇聯經濟前途之所繫。惟全國均偏寒帶，無熱帶產物，未免美中不足。以地形論，東西狹長，首尾均鄰強國，可以同時受敵。其兩端聯絡，在陸上僅恃西伯利亞鐵道已嫌未足，在海上則北有北冰洋，南有歐亞大陸，呼應尤感不靈。是故蘇聯軍事政策，力謀歐亞兩部可以單獨作戰，且近幾年來，發展空軍，不遺餘力，即所以彌補此地理上之缺陷。然地方寥闊，氣候寒冷，交通不便，遂形成易守難攻之勢，亦未始非戰略上一優點也。

(2) 經濟 自一九二八至一九三七年兩個五年計劃成功後，蘇聯已由落伍的農業國進而為前進的工業國及農業國；其農業社會化溯於完成，集體農場已包含全國農戶百分之九十三；工業生產已較大戰

前增加九倍，佔世界第一。是爲社會主義之最具體的表現，亦蘇聯大革命之最實在的成功。現在第三個五年計劃已開始進行，說者謂三四年後蘇聯將成爲世界上最大的全能國之一。然其過去的經濟基礎太低，直至現在，其建設所需之技術，機器，乃至工業原料，仍不能不部分地仰給於各先進國，加以西伯利亞地方寥闊，移植開發，尤非短期所能竣事，故蘇聯經濟建設，目下仍在途中。

(3) 民族性 蘇聯境內種族極端複雜，僅就其中堅民族斯拉夫人而論，其情感是易驕，流動的，發揚的，不均勻的，忽寒忽熱，忽風忽雨；其熱情是極端的，恒由此極突至彼極；又富有彈性，跌得倒，爬得起。內心的底層是快樂的，但苦寒的氣候與苦痛的歷史給心繫繫上了一層幽鬱的幕帳。斯拉夫人富於同情心與社會性，重平等，輕自由，正義感不甚強。意志少堅持，易衝動，難自克，忽起忽落，如其情感。潛在的活力雖強，但萎靡不振；不愛遠慮，持宿命論，隨遇而安，極富於被動的勇氣與忍耐的能力；善抵抗，不愛退取，然一經發動則因少顧慮而能急進，故革命時能犧牲，失敗時能貞固。智力甚活躍，廣闊而膚淺，善學而易工，但少創造性，是天然的簡單主義者，故愛走直線，趨於絕對。這是一個鄉農的民族，文化尙未完全形成。共產政府現正訓練其主動性與創造力。

(4) 政治 蘇聯境內種族極爲複雜，但其在帝俄時代，受沙皇貴族及大地主之宰割則完全相同，故共產革命特強調階級意識而抑低民族觀念，是亦鞏固團結防止分離之意。然民族界限究竟不能抹煞，故現在每一重要民族均成立一政治單位。所謂「蘇聯」，即由七個共和國組合而成（邦下又有自治共和國十七，自治洲十七），事實上以蘇俄爲領袖，小邦環列，如侏儒之繞巨靈。以政體而論，蘇聯爲普羅階級專政之唯一國家，一黨治國於世界亦爲最早，社會上一切活動悉發於黨，而黨的權力，又集中於總書記一人之身，故蘇聯雖號稱世界上四大民主國之一，但以國內既無階級衝突，又無多黨競爭，於民主