

Studies of International Relations in South China

陈乔之 总策划 总主编

华南国际关系研究丛书

国际因素与当代东 南亚国家政治发展

International Environment and Contemporary Politics in South East Asia

梅一宁 等著

中国社会科学出版社

陈乔之 总策划 总主编



华南国际关系研究丛书



国际因素与当代东 南亚国家政治发展

International Environment and Contemporary Politics in South East Asia



潘一宁 黄云静 尤洪波 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际因素与当代东南亚国家的政治发展/潘一宁等著. 北京:
中国社会科学出版社, 2004.10

(华南国际关系研究丛书)

ISBN 7-5004-4747-7

I. 国… II. 潘… III. 政治-研究-东南亚 IV. D733

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 109458 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 丰华装订厂

版 次 2004 年 10 月第 1 版 印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 11.25 插 页 2

字 数 276 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《华南国际关系研究丛书》序

国际关系学在我国的兴起，是最近 20 年左右的事情。它在中国的兴起，主要得益于三次难得的历史机遇：一是中共十一届三中全会以后实行的改革开放政策；二是 1989 年至 1991 年间国际格局的急剧转换；三是冷战结束以后尤其是从 1996 年开始的一系列大国关系调整。正是由于得天时、地利、人和之便，20 余年来，国际关系这门新兴学科迅速在神州大地崛起，业已成为中国社会科学的重要组成部分，并正在成为一门显学。

但是，毕竟我们从事真正意义上的国际关系研究时间尚短，积淀尚少，基础尚薄；我们从事这方面研究的队伍还不够强大，各方面素质尚有待提高，国家对这一新兴学科的成长发展的扶持还要加大力度，社会对这一新兴学科的认知也有待进一步提高。总体而言，国际关系研究在我国还处于起步探索阶段，与发达国家相比，还有很大差距，与建立中国式的国际关系理论的目标相比，差距就更大了。

如何急起直追，迅速改变落后面貌？关键是要制定新的发展目标，明确新的发展任务。进入新的世纪，中国国际关系学界的发展目标是什么？简单来说，就是要全力以赴，构建中国式国际关系学或国际关系理论体系。

构建中国式国际关系学或国际关系理论体现的目的，首先是要在全球的国际关系研究领域占据中国应有的地位，以打破西

方国际关系理论一统天下的局面；其次是要为我国国际战略的制定提供充分的理论依据，以彻底改变我国长期以来没有自己的国际战略的被动局面。

实现这个宏大的目标，任重而道远，但一定要有紧迫感；尤其要努力做好以下六个方面的事情：

第一，要认真学习掌握马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论，并确立其在国际关系研究中的主导地位和作用，同时还要运用马克思主义的立场、观点、方法对西方国际关系理论进行深入的分析批判，以发展的眼光，建立马克思主义的国际关系理论体系。

第二，要全面系统深入地评价、借鉴外国，包括西方国家、发展中国家以及苏联—俄罗斯的国际关系理论研究成果，并在此基础上，编撰一部全景式地描述中外国际关系理论发展史的大部头，且以之作为构建中国式国际关系理论大厦的重要基础工程。

第三，要大力挖掘中国历代先哲的思想宝藏并使之古为今用，作为充实中国式国际关系理论体系的重要来源之一。

第四，要不断跟踪国际形势的发展变化，分析研究新世纪国际关系实践中不断出现的新情况、新问题，并将其提高到理论层面上来，使构建中国式国际关系理论有更加丰富多彩的新素材和时代感。

第五，要进一步明确中国式国际关系理论研究的基本框架及涵盖内容，以展露中国式国际关系理论研究的优势和特色。

第六，要坚持解放思想，实事求是地开展国际关系研究。既要破除对西方国际关系理论的迷信，又要善于吸取其精华；既要勇于向西方“冷战思维”挑战，又要注意清除自身所受的影响；既要认真克服理论与战略决策严重脱离的现象，又要大力开展争鸣和交锋，为战略决策提供有理、有据、有充分科学性和说

服力的研究成果。只有坚持这个正确的思想路线，方能调动千军万马，齐心协力，建造我们的国际关系理论大厦。

构建中国式国际关系理论体系，是历史赋予我们这一代国际关系研究者的光荣使命，我们必须责无旁贷地勇敢地挑起这个历史重担。

过去一些年，北京、上海等地的学者，在译介国外国际关系理论成果，探索构建中国国际关系理论体系方面，已经做了大量的工作，取得可观成果，与他们相比，处于祖国南方的我们，起步是慢了一些，但并不表明我们甘心落于人后，更不说明我们无所作为。

构建中国式国际关系理论体系是一项庞大的系统工程，也是一项崭新的光荣任务和奋斗目标。对于所有国际关系研究者来说，基本上都处在同一起跑线上。即使我们前一阶段稍为落后，我们也完全可以通过急起直追而迎头赶上。这是因为：

第一，我们所处的广州，已有二千多年的历史，且是我国最早对外开放的港口之一。在中国近现代史上，广州更是中国近代化思潮的重要发源地，涌现了像康有为、梁启超、孙中山这样的思想家。在研究国际关系理论中，我们有着丰厚的历史文化积淀。

第二，我们所在的广东，毗邻港澳，靠近台湾，海外粤籍华侨华人众多，遍布世界各大洲，历来对外交往频仍。广东又是全国率先改革开放、创办经济特区的省份，二十多年来经济扶摇直上，精神文明节节提高，特有的地缘、人缘优势以及改革开放带来的领先发展的优势，为我们南方学者从事国际关系研究提供了巨大的工作平台和优良的学术环境。

第三，我们濒临南海，中外交流十分方便，与外界不隔阂、易沟通、能接轨，是中外经济文化交流的重要基地，国际商

贾络绎不绝，访问学者纷至沓来，是开展国际关系研究的风水宝地。

第四，我们拥有一批国际问题研究机构，有些历史悠长，有些崭露头角；从事国际问题科研教学工作的队伍日渐强大，学科梯队日臻整齐。我们所在的学校更设有国际政治、国际关系硕士点，已培养大批硕士研究生，近年更设置国际关系博士点，开设具有南方优势和特色的研究方向，国际关系专业正在变得热门而受到年轻人的青睐。

第五，在全球化和中国即将加入 WTO 的大背景下，广东与世界的双向开放、双向交流合作正在广泛展开，特别是广东企业的外向发展、跨国经营正在受到鼓励并已有了—个良好发展势头，这些也呼唤国际关系研究的快马加鞭，以适应市场需要。

总之，在广东从事国际关系研究是有基础条件，有能力的，我们完全可以通过发挥潜在优势和后发优势，赶上国内先进省市，在中国国际关系研究中占有一席之地。

构建中国式国际关系理论体系，必须有创新精神，必须强调特色。当年，我们暨南大学国际关系专业申报博士学位授权点，在设计研究方向的时候，我们就充分注意到这一点。我们所研究的国际关系，主要侧重于亚太区域和东南亚次区域的国际关系；我们将华侨华人问题同国际关系研究直接挂起钩来；我们突出了国际关系中的经济关系，以及中外经济合作；我们重视冷战结束后亚太大国关系的互动与调整。所有这些，都显示了我们的优势和特色。

现在，由我负责策划和主编的这套“华南国际关系研究丛书”，在中国社会科学出版社的大力支持下，特别是在曹宏举先生的直接关心和帮助下正在陆续出版。这套丛书是我们发扬创新精神与强调特色的一个尝试。既然是尝试，必然存在稚嫩与不

足，尚祈同行专家学者给予斧正。但经过我们的不断努力，我们将会在我国南方的国际关系研究中开辟一块新天地，为构建中国式国际关系理论体系添砖加瓦。

陈乔之

2001年6月6日

于广州暨南园

前 言

东南亚地区由印度尼西亚、马来西亚、泰国、新加坡、菲律宾、文莱、越南、老挝、柬埔寨和缅甸十个国家组成。第二次世界大战后，这些国家纷纷摆脱西方殖民统治而取得独立。自此，东南亚国家的政治发展道路经历了复杂曲折的变迁。

一个国家的政治发展，受到诸多因素的制约，简单地说，可能有历史（传统）的和现实（国情）的因素影响，还可能有国内（内部）和国际（外部）因素的影响。因此，要全面认识一国的政治发展，就不能忽视上述因素中的任何一种。

东南亚在自然地理位置上地处联结太平洋和印度洋的交通要冲，在国际政治、经济和文化格局中占据重要的战略地位。这种地理和战略因素决定了东南亚国家受国际因素影响的敏感性和脆弱性。在古代，东南亚因位于西亚通往中国的海上丝绸之路而成为亚洲经济与文化的活动中心和交汇地带，东南亚各国的政治无不受到印度文明、中国文明和阿拉伯文明的影响。16世纪以后，欧洲列强以及后来的美国竞相进入东南亚进行领土扩张和贸易掠夺，东南亚各国都沦为了西方国家的殖民地或半殖民地，其政治命运完全掌握在殖民宗主国手中。第二次世界大战结束后，尽管东南亚国家都先后获得了民族的独立，但随着美苏两极格局的形成，东南亚又成为东西方对抗和冲突的前沿和战场，东南亚各国的政治发展不能不受制于这种国际背景。冷战后，全球化进程的

加速，世界经济的相互依存关系更加紧密，导致世界政治联系和相互影响增强，因此，东南亚国家的政治发展仍然深受国际因素的重大影响和制约。

由此看来，在东南亚国家的政治发展过程中，国际因素或者说外部因素的影响和作用颇为重要。本书将着重探讨国际因素对东南亚国家内政和外交发展的影响。

重视国际因素的影响并非主张外部因素决定论，而是要以马克思主义的辩证唯物主义理论为指导进行探讨。也就是说，在肯定内因起主要的、决定性作用的前提下，强调外部因素所产生的重要影响。根据马克思主义的唯物辩证法，在事物的发展变化过程中，外因是第二因素，必须通过内因才能起作用，但外因却是影响事物发展变化不可或缺的条件。

本书的思路是：历史的发展具有连续性和继承性，东南亚国家的政治发展也不例外。因此，我们先对殖民地时期东南亚政治发展作一个历史的回顾和总结，主要分析这时期的特点和探讨殖民宗主国的影响；然后针对东南亚国家独立后内外政治发展的不同阶段的各种变迁，指出各种国际因素在其中所起的正面和负面的作用，并分析国际因素对东南亚国家内外政治发展发生影响的方式与途径，以及决定这种影响大小的相关因素；最后总结国际因素对发展中国家内外政治发展发生影响和作用的一般规律，并就发展中国家如何坚持独立自主的政治发展道路阐述我们的见解。

根据这种思路，全书共分为三大部分：

第一部分集中探讨前殖民宗主国（如英国、荷兰、美国等）留给东南亚国家的历史遗产。二战后，东南亚各国虽然在形式上摆脱了殖民统治，但前宗主国并不甘心退出东南亚舞台，总是千方百计地继续施加影响。这主要从历史和现实两方面去探讨前殖民宗主国在东南亚国家政治发展中的地位和作用。首先考察在世

界民族独立运动的潮流下东南亚的非殖民化进程；其次考察殖民地历史对东南亚国家政治发展的影响；最后考察独立后的东南亚国家同原殖民宗主国的政治关系。

第二部分主要论述冷战时期东南亚内政外交的发展，重点考察冷战时期美国、苏联和中国三大国战略对东南亚国家内外政治发展的制约，分析在冷战格局下大国政治斗争及意识形态对立对东南亚国家对内和对外政治的发展所产生的深刻影响。

第三部分重点探讨冷战后国际格局的变化、大国战略的调整以及世界政治发展趋势对东南亚国家的影响。由于冷战的结束，东南亚各国面临着新的国际环境和外部挑战，这部分着重研究东南亚国家内外政治在国际因素影响下的发展趋势。

本书是集体合作的成果，由课题主持人潘一宁及课题组成员黄云静和尤洪波共同完成。潘一宁对本书的框架和章节作了整体的设计，并负责撰写前言、第三部分第一、二章、结束语和全书的统编；黄云静负责承担第一部分和第三部分第三章的研究和写作；尤洪波负责完成第二部分内容。另外，东南亚研究所的研究生钟运荣、李斌和罗雪雁也参与和协助完成了本书第一部分第一、二章和第三部分第三章的部分研究和撰写工作。由于作者水平有限，文中如有不妥之处，敬请同行专家学者批评指正。

最后，作者要向为本书出版面世提供了宝贵的机会，并为本书的整体审编付出了时间和精力的华南国际关系研究丛书主编、暨南大学东南亚研究所陈乔之教授和中国社会科学出版社曹宏举主任致谢。

作 者

2003 年于中大葡园

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一部分 殖民地历史的遗产

第一章 世界民族独立运动潮流与东南亚非殖民化进程的 加速	(3)
第一节 战后东南亚民族独立运动概述	(4)
第二节 印尼、马来亚：独立的历程及其方式的比较 ...	(7)
第三节 决定印尼和马来亚独立道路的主要因素	(15)

第二章 殖民地历史对东南亚国家现代政治发展的影响 ... (26)

第一节 英国殖民统治与马来西亚现代政治制度的 确立	(26)
第二节 荷兰殖民统治与印尼现代政治发展	(37)
第三节 美国殖民统治对菲律宾现代政治发展的影响 ...	(54)

第三章 新殖民主义在东南亚

——独立后东南亚民族国家与原殖民宗主国的 关系	(69)
----------------------------------	------

第一节 新殖民主义在东南亚的出现	(70)
------------------------	------

第二节	新殖民主义在东南亚的主要表现形式	(73)
第三节	新殖民主义在东南亚推行的特点	(87)
第四节	新殖民主义对当代东南亚政治发展的影响	(93)

第二部分 冷战时期东南亚国家的内外政治取向

第四章	国际冷战与东南亚	(105)
第一节	美国对东南亚的政策	(105)
第二节	苏联对东南亚的政策	(117)
第三节	中国对东南亚的政策	(123)
第四节	和平共处五项原则和亚非会议	(130)
第五章	东南亚国家的外交选择	(133)
第一节	越南的亲苏外交	(133)
第二节	泰国的亲美政策	(144)
第三节	缅甸的“中立”	(153)
第六章	东南亚国家的“威权主义”政治	(164)
第一节	东南亚威权主义政治与国际环境	(164)
第二节	李光耀治下的新加坡	(172)
第三节	苏哈托对印尼的威权统治	(180)
第四节	马科斯对菲律宾的威权统治	(192)

第三部分 新时期东南亚国家内外政治发展趋势

第七章	新时代的发展与挑战	(207)
第一节	冷战后国际形势的变化	(207)
第二节	亚太国际格局的特点	(215)

第三节	新国际环境中的东南亚	(222)
第八章	东南亚的“协商安全”	(230)
第一节	东南亚国家的“协商安全”战略	(231)
第二节	地区大国的制约因素	(237)
第三节	美国与东南亚的安全	(241)
第九章	世界政治民主化浪潮与东南亚国家政治社会 转型	(253)
第一节	东南亚国家政治社会转型的几种类型	(254)
第二节	马来西亚和印尼的政治民主化模式：比较 研究	(261)
第三节	转变中的缅甸政治社会	(295)
第四节	影响东南亚国家政治社会转型的外部因素	(312)
结束语		(322)
主要参考文献		(335)

第一部分

殖民地历史的遗产

东南亚国家从 1511 年开始相继沦为西方的殖民地，此后经受了长达四百多年的殖民统治。西方殖民者四百多年的殖民统治给东南亚国家留下了一份沉重的历史遗产，它从不同方面对独立后东南亚国家的发展产生了深刻的影响。在政治发展方面其影响主要体现在：作为殖民地，东南亚国家通过西方殖民宗主国了解了现代民族主义思想，为日后的民族独立运动奠定了思想基础；作为前殖民地，东南亚国家在独立后自觉或不自觉地选择了前宗主国的，即西方的政治体制；作为前殖民地，东南亚国家即使在独立以后仍无法完全摆脱前宗主国的控制，殖民主义以各种各样的新形式继续影响着东南亚。

第一章

世界民族独立运动潮流与东南亚 非殖民化进程的加速

正如一些中国学者所指出的，欧洲的工业化和向海外扩张，刺激了亚非拉民族国家的发展和民族主义的普及。一方面，殖民主义给予这些国家和地区的传统制度以沉重打击，并试图以西方文化为特点的政治社会制度和价值观取而代之，同时还把国家主权的概念以暴力和非暴力的方式强加给殖民地及半殖民地。从这个意义上说，亚非拉的民族国家是通过欧洲的影响而从外部引进的。另一方面，殖民主义的扩张政策和帝国主义侵略政策催化了世界性的民族主义和民族国家的兴起。在反对殖民主义和帝国主义的历史框架下，民族存亡的危机刺激了亚非拉人民现代民族意识的“觉醒”。社会的和政治的动员要么抛弃了传统文化或传统文化价值，要么利用传统文化符号，总之是要臆想出一个“民族”的共同体，为现代国家的诉求提供合法性。

第二次世界大战结束后，国际政治格局经历了一个划时代的变化，西方殖民帝国在风起云涌的殖民地民族解放浪潮的冲击下迅速衰亡。曾是西方殖民体系的重要组成部分的东南亚各国（泰国除外），在战后初期至 20 世纪 80 年代相继摆脱了各自的殖民宗主国的控制，取得了民族独立，建立了主权国家。本章以印