

中国廉政史鉴

政勤
政高
廉洁
务实

◎ 师少林 / 编著

中国经济出版社

廉洁·勤政·务实·高效丛书

中国廉政史鉴

ZHONGGUO LIANZHENG SHIJIAN

LIANJIÉ QINZHENG

中国经济出版社

师少林

责任编辑:邵霖(电话:68319291)

封面设计:屈剑峰

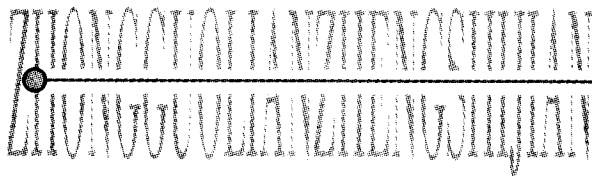
图书在版编目(CIP)数据

中国廉政史鉴/师少林编著. - 北京:中国经济出版社,
1999. 5

ISBN 7-5017-4623-0

I. 中… II. 师… III. 廉政建设 - 中国 - 史料 IV. D69

中国版本图书馆 CIP 数据核字(99)第 09163 号



中国廉政史鉴

师少林 编著

中国经济出版社出版发行

(100037 北京市百万庄北街 3 号)

各地新华书店经销

北京市地矿印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 1/32 10.125 印张 200 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN 7-5017-4623-0/D · 261

定价:18.80 元

版权所有 盗版必究

反腐倡廉 警钟长鸣

(序 言)

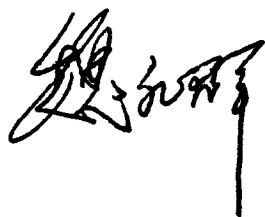
人类社会即将告别风风雨雨和铸造辉煌的 20 世纪,跨步进入充满良好机遇和严峻挑战的 21 世纪。在这个世界格局大调整、社会经济大变革的重要历史时刻,世界上各个国家都在精心谋划和展示自己在新世纪竞争中的雄姿和位置。我们党早在 1997 年中国共产党第十五次全国代表大会上,就站在时代的制高点上,统观未来世界走势,高瞻远瞩地制定了我国跨世纪时期的国民经济和社会发展战略,决心使中国以巨人般的雄健步伐、充满活力和生机的面貌进入人类的新纪元,在世界新格局中占据有利的地位。实现中国共产党确定的跨世纪的历史使命,各级政府将起着重要的作用。

世界在注视着中国。中国人民也在注视着自己的政府。向 21 世纪跨越的中国政府肩负着重大的历史责任和人民的殷切重托。为此,朱镕基总理在九届全国人大二次会议上作的《政府工作报告》中,根据党的十五大精神和人民政府的职责,旗帜鲜明地提出:**“从严治政,建设廉洁、勤政、务实、高效政府”**。这是对我们党历来坚持的根本宗旨的高度概括,也是在新的形势下对各级政府和政府工作人员的庄严要求。

真正做到从严治政,把各级政府建设成廉洁、勤政、务实、高效的政府,才能保证建设有中国特色社会主义大业在新世纪有一个崭新的开局。我们的政府是人民的政府,根本宗旨是全心全意为人民服务。我们的权力是人民赋予的,必须一心为人民着想、一切对人民负责。**廉洁、勤政、务实、高效**,这八个字、四个方面的要求,是互相联系的有机整体。廉政是为政的首要标准,为政不廉,毁政害民。勤政是为政的基本要求,为政不勤,荒政误民。务实是为政的内在要求,为政不实,损政伤民。高效是为政的综合表现,只有真正廉政、勤政、务实才能达到高效。任何一级政府或每个政府工作人员,如果不讲廉洁,就无勤政可言,既不廉洁,又不勤政,又何来务实和高效?把“廉洁”放在第一位,建设廉洁的政府,做廉洁的公务员,勤政为民,务实高效,体现了党中央和国务院对各级政府和工作人员的严格要求和殷切希望。这种要求和希望有着很大的现实针对性。如今一些腐败现象给我们的事业造成的不良影响和损失已经非常严重。任何一个有责任心、有良知的人都无法容忍腐败现象的蔓延,以实践为人民服务宗旨为天职的共产党人和政府工作人员,更应坚决反对任何形式的腐败行为。对那些还想往贪黷腐败这条路上走的人,仅大喝一声、击一猛掌已经不足为重,而应让他们睁开眼睛看看悬在面前的法律利剑。

历览古今中外,治国之道,治吏为要。反腐倡廉,

峻法惩贪，史有明鉴。新中国成立后，中国共产党成为掌握政权的执政党，我们党和政府一向十分重视防止腐败变质的问题。反对腐败是关系党和国家生死存亡的严肃政治斗争，在整个改革开放和现代化建设的进程中，都要坚决反对腐败，做到警钟长鸣。我们要认真总结古今中外防治腐败的历史经验，从中引出鉴戒。中国经济出版社编辑出版的“廉洁、勤政、务实、高效丛书”，比较系统地介绍了国外反腐败的经验与教训，回顾了新中国成立以来反腐败斗争的历程，探寻了产生腐败现象的根源，为加强廉政建设提供了史鉴。其目的在于为反腐倡廉服务，使人们学习那些光明磊落、心怀天下、清正廉明的古今志士，看看那些中外腐败之躯如何同粪土一样坠落尘埃。大量正反事例昭示人们，在极为复杂的经济和社会生活中，必须学会把握自己。要坚持不懈地讲学习、讲政治、讲正气，真正做到自警、自励、自持、自重，严格自律，廉洁奉公，不奢不贪，两袖清风，一身正气，全身心地致力于国家和社会，大气磅礴地站到新世纪的潮头。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Jiang Zemin, positioned above the date.

1999年4月20日

编 著 者 的 话

在当代社会,以公共权力的寻租为基本特征的腐败现象,成为一个困扰世界各国的共同问题。无论是西方发达国家如意大利、法国,还是处于贫困与动荡之中的撒哈拉以南的黑非洲国家如肯尼亚、刚果(金),抑或是正处于经济转轨的阵痛之中的前社会主义国家如俄罗斯、乌克兰,腐败都如一个毒瘤一样地在侵独着社会的肌体,阻碍着经济的发展和社会的进步,引发着一系列的社会和政治动荡。一些国家甚至因此而导致政府的倒台或改组。最近,甚至连国际奥委会也因此而蒙羞,欧共体委员会也因为部分委员的贪污受贿而集体辞职。

当代中国,正处于经济起飞和从传统的计划经济向社会主义市场经济转变的过程之中,腐败也成为一个日益严重的社会问题和政治问题。而且,由于以往的计划经济体制作为一个完整的体系已不复存在,一个完善、规范的市场体系还没有完全建立起来,不规范的权力

运作进入不规范的市场的余地很大，腐败现象也就有了某种程度的普遍性和严重性。腐败现象严重损害了社会公正和经济发展，严重影响了党和政府在广大人民群众心目中的形象。正如江泽民同志在党的十五大报告中所说的：“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重的政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己垮掉自己”。他还指出：“如果腐败得不到有效治理，党就会丧失人民群众的信任和支持。”因此，伴随着经济体制改革和政治体制改革的深入，我国社会生活的各个方面也掀起了前所未有的反腐肃贪的狂飙，并取得了一系列的可喜成果，许多贪官污吏被依法严惩，广大党员干部的反腐倡廉意识空间高涨。

为了将反腐倡廉的工作顺利地向前推进，我们需要积极地吸取古今中外这方面的经验和教训。其中，考察中国历史上的政治运作，总结中国历代明君贤臣廉政反贪的经验和史事，分析、批判昏君佞臣的贪暴劣迹及其成因，无疑有重大的理论意义和现实意义。正如毛泽东同志所说的，我们“不应当割断历史。从孔夫子

到孙中山，我们应当给以总结，承继这一份珍贵的遗产。这对于指导当前的伟大的运动，是有重要的帮助的。”（毛泽东选集》第2卷，第496页）为此，我们编写了这本《中国廉政史鉴》，希望有助于当代中国肃贪倡廉工作的推进。

总体上看，中国历史上的各个朝代是从以下几方面来倡导廉政、反对贪暴的：

其一，强调道德教化的作用。中国历代的明君贤相，历来强调要施仁政，爱人民；强调“民为邦本”，“民为重，社稷次之，君为轻”。尤其自汉武帝罢黜百家、独尊儒术，孔孟儒学成为中国封建社会的官方意识形态之后，孔孟有关施仁政的学说也就深入到士大夫的心中。董仲舒更把孔孟的政治思想归结为“天之生民，非为王也，而立王以为民也”。施仁政，也就至少在理论上成为上至皇帝、下至各级官吏的行政准则。而要施仁政，为君者就必须励精图治、自奉俭约、善抚百姓；为臣者就必须忠于职守、执法公正、清廉不苟。以民为本，造福于民，也就成为历代明君贤臣廉政反贪的思想基础。历代王朝又常树立一些廉政爱民的榜样，号召各

级官吏向他们学习。客观地说，这种道德教化，对于倡导廉洁、抑制贪暴，是起了相当大的作用的。

其二，建立诸如御史台、谏院、都察院等监察机构，以纠察百官的不法行为。任职于这些监察机构的官员一般品秩不高，但威权甚重，史称清要。这些监察机构的设立，在一定程度上起到了抑制贪暴、保护廉洁奉公之臣的作用。中国历史上的许多名臣如汲黯、魏征、杜暹、包拯、沈炼等都曾出任监察官员，他们在任期间刚正不阿，严惩贪官污吏，在中国的廉政史上留下了许多留传千古的佳话。

其三，对贪官污吏施以严刑峻法，以镇慑贪墨。中国历代在制订刑律时，都将贪赃枉法作为打击重点，其中，又尤以《唐律》、《宋律》、《明律》等规定得最为严密，打击力度也甚大。各朝又经常以皇帝诏令的形式颁布有关严惩贪墨的条例、规定，如明太祖朱元璋曾诏命凡受赃枉法至八十贯者，处以绞刑；监守自盗不论首从，以受贿罪论处，至四十贯者斩首；官员贪赃达银六十两者，即剥皮实草，然后摆至衙门公座之旁，以警示后任官员。翻阅历代史籍，

因贪污受贿而被免职、流放、抄家甚至处死的官员可谓多如牛毛、不可胜数。

纵观中国的数千年政治史，虽然统治阶级提出、实施了许多肃贪倡廉的方针、政策，但是由于剥削阶级在本质上是同人民群众根本对立的，由于这些方针、政策是以专制集权的政治体制为基础的，尤其是皇权高度膨胀，失去有效的法律和制度方面的制约，必然使这些方针、政策和措施的效力大打折扣。总体上看，中国历史上政治清明的“盛世”都没有持续多少时间，而君昏臣乱的政治腐败之世则要长久得多，也正是这种愈演愈烈的普遍而又系统的腐败，使一个个王朝走向败亡。

因此，我们在总结中国历史上倡廉反贪的宝贵经验时，又要注意这些经验的内在的局限性，以当代人的眼光对它们作出分析和评价，“批判地消灭它的形式，同时要救出通过这个形式获得的新内容”。（《马克思恩格斯选集》第4卷，第219页）同时吸取历代贪暴不断的深刻教训，把握其中的内在机理，以助于在当代中国彻底根除腐败。

需要说明的是，本书除第一篇有关三皇五

帝的内容之外,所述基本引自二十五史,书中引文也绝大部分引自二十五史的相关本纪、列传、传,因此没有注明出处,请读者谅解。

师少林

1999年3月

目 录

廉洁奉公篇

先秦·两汉

- 三皇五帝：为中华文明开万世基业…………… (1)
- 夏禹治水，三过家门而不入…………… (8)
- 商汤举义兵诛灭夏桀…………… (9)
- 鬲人举国复归古公亶父…………… (11)
- 周公旦诫成王治国以无逸…………… (13)
- 一代贤相管仲…………… (16)
- 春秋廉相季文子…………… (18)
- 子罕以不贪为宝…………… (19)
- 孙叔敖三为楚相，“禄已厚而慎不取”…………… (20)
- 司马穰宜严明军纪…………… (22)
- 越王勾践卧薪尝胆，终灭强吴…………… (24)
- 西门豹除弊兴利为百姓…………… (28)
- 公仪休虽嗜鱼却拒鱼…………… (29)
- 汉高祖废秦苛法，约法三章…………… (31)

励精图治、与民休息造就的“文景之治”	(32)
卜式输家助边	(36)
“强项令”董宣	(38)
四知俱在,何谓无知	(39)
杨秉的三不惑	(40)
前有召父 后有杜母	(41)
张君为政,乐不可支	(43)
李恂不受西域诸国财物	(45)
钟离意不受不洁之财	(46)
贾琮使百姓安居乐业	(47)
羊续悬鱼	(49)

三国·两晋·南北朝

诸葛亮治蜀,鞠躬尽瘁,死而后已	(51)
清公毛玠	(53)
刘毅严于执法,使不法者挂印而逃	(55)
清廉的马氏父子	(57)
陶母教子	(59)
饮贪泉不易其心的吴隐之	(60)
出镇岭南,继美隐之的王镇之	(62)
冯跋怒斩行贿买官之徒	(64)
王猛相秦,秉公执法	(65)

励精图治的开国皇帝刘裕	(67)
不与“农人”争利的江秉之	(70)
顾凯之设计烧券书	(71)
孔觊诫弟不要为官商	(72)
不畏强御的御史中丞陆杲	(74)
死后无钱入敛的庾荜	(75)
吕僧珍升相位后的返乡之行	(76)
褚珍种蔬菜以自给	(78)
北魏孝文帝大义灭亲	(79)
杨逸开仓赈灾民	(81)
石曜一嫌却权臣	(83)
孟业廉己爱民	(84)

隋、唐、五代

庾狄士文执法严正	(87)
郑善果之母教子忠勤于国事	(88)
“执法一心，不敢惜死”的赵绰	(90)
景茂历掌数州，广得民心	(92)
苏威牢记父训，为民轻赋役	(94)
梁毗还金以易夷俗	(95)
“合境之内呼为慈母”的辛公义	(97)
魏征之廉	(99)

贤德的长孙皇后	(102)
戴胄执法,数逆太宗之意	(104)
狄仁杰执法,不惧权贵,只依法度	(106)
玄玮母教子清廉	(109)
朱敬则离任时“无淮南一物”	(110)
李朝隐公正执法数事	(112)
开元名相,姚崇、宋璟	(113)
三为宪官,除恶务尽的李尚隐	(117)
潘好礼舍身护农田	(119)
秉公执法,“清风肃然”的李元纁	(120)
“清白垂美简史”的杜暹	(122)
刘晏理财,“爱民为先”	(124)
李勉“清廉简易,为宗室之最”	(128)
杨绾任相,百官去奢从俭	(130)
李皋勤政爱民二三事	(132)
李光颜正色拒美姬	(133)
崔沂身处乱世,执法无私	(135)
张承业拒付库银	(136)

宋、辽、金、元

廉帅曹彬	(140)
良相毕士安	(142)

严于执法、精于理财的陈恕	(144)
胡顺之执法不畏豪强权贵	(146)
先天下之忧而忧，后天下之乐而乐的范仲淹	(148)
“关节不到，有阎罗包老”	(150)
“真御史”唐介	(153)
鲜于洗的“三难”	(156)
铁面御史赵汴治政“宽猛不同”	(158)
司马光为政爱民的理论与实践	(161)
岳飞精忠报国，不爱钱，不惜死	(164)
马光祖三知建康	(167)
宁肯弃官也不盘剥百姓的孙梦观	(169)
爱国、清廉、不畏权贵的唐震	(171)
一件衣袍身着三十年的贤相张俭	(173)
金世宗急百姓疾苦	(175)
耶律楚材定制救民	(178)

明 清

严格执法，以身殉职的七品县令道同	(181)
内阁首辅的清节	(183)
叶宗人“钱塘一叶清”	(184)
周新肃贪，“生为直臣，死为直鬼”	(186)