

WANSHAN SHEHUIZHUYI SHICHANGJINGJITIZHI JIANGZUO

完善社会主义 市场经济体制讲座

SHICHANGJINGJI
TIZHI JIANGZUO

红旗出版社

完善社会主义市场经济 经济体制讲座

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

完善社会主义市场经济体制讲座 / 《完善社会主义市场经济体制讲座》编写组 .

—北京: 红旗出版社, 2003.11

ISBN 7-5051-0888-3

I. 完…

II. 完…

III. 社会主义经济: 市场经济—经济体制—中国—学习参考资料

IV. F123. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 103075 号

完善社会主义市场经济体制讲座

《完善社会主义市场经济体制讲座》编写组

责任编辑: 洪 仁 封面设计: 李惠民

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037144 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2003 年 11 月北京第 1 版 2003 年 11 月河北第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 7.9375 字数: 165 千字

ISBN 7-5051-0888-3/D·394

定价: 16.00 元

- 第六章 完善国有资产管理体制，
推动国有企业改革发展 ……… 王兆斌 (53)
- 第七章 统筹城乡经济发展解决
“三农”问题
…………… 潘盛洲 冯海发 朱 泽 (66)
- 第八章 完善有序运行的现代市场
体系 …………… 李文震 (77)
- 第九章 转变政府职能：宏观调控、
市场服务与政资分开
…………… 焦建国 (90)
- 第十章 用科学的发展观改革观
理财观统筹指导财税
改革
…………… 郭代模 杨舜娥 (103)
- 第十一章 按照《决定》的总体
设计，推进金融事业
大发展
…………… 夏 斌 (115)

- 第十二章 以改革促开放全面提高
对外开放水平 李 云 (125)
- 第十三章 深化改革, 扩大就业
..... 卢东斌 (135)
- 第十四章 推进收入分配制度
改革 杨宜勇 黄燕芬 (145)
- 第十五章 继续推进社会保障制度
改革 马传景 (156)
- 第十六章 为全面建设小康社会
提供科技教育文化卫生
体制保障 包俊洪 (167)
- 第十七章 深化行政管理体制
改革 洪慧铭 (179)
- 第十八章 全面推进经济法制
建设 辛 鸣 (189)

第一章

深化改革，完善社会主义 市场经济体制

求是杂志社 苏 方

我国的经济体制改革，就是从计划经济到市场经济全面变革的历程。25年来特别是1992年10月党的十四大明确地把建立社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标以来，经济体制改革在理论和实践上取得了重大进展，社会主义市场经济体制初步建立。但是，我们还必须清醒地看到，实现建立社会主义市场经济体制的改革目标，还面临着十分艰巨的任务。深化改革，完善社会主义市场经济体制，对于推动经济发展和社会全面进步具有十分重大的意义。党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是指导当前和今后一个时期我国深化经济体制改革的纲领性文件。

一、市场化改革在理论和实践上取得重大进展

我国在完成了社会主义所有制改造以来直到1978年党的十一届三中全会前，实行的是一种以国家政权机构高度集

中的计划经济体制。在这一体制下，对社会经济生活起支配和决定作用的是国家政权机构，指令性计划是国家支配和管理社会经济生活的手段和工具，政企职责不分，企业成为行政机构的附属物；生产企业和个人在国家指令性计划的控制下，不具有作为经济主体的自身活力和追求经济利益的内在动力与外在压力，缺乏积极性、主动性和创造性；社会经济活动受制于行政权力的支配和控制，失去了自身发展的客观性、自发性和自主性，不可避免地造成了社会生产力不能按其自身规律发展。必须从根本上改革高度集中的计划经济体制，才能解放和发展社会生产力。

1978年中国共产党的十一届三中全会以后，我国开始了大规模的、全面的经济体制改革。在农村，改革以农民家庭土地联产承包经营为起点。家庭联产承包经营责任制的推行，农民家庭具有了生产经营自主权，逐步朝着生产的专业化和商品化发展，由此农村市场得以发育和发展，逐步打破了农村“政社合一”和“三级所有、队为基础”的经济体制。在城市，以国家对企业的“扩权让利”为起点的改革，使企业初步具有了为市场进行计划外生产的自主权和追求自身利益的动力与活力，从而逐步打破了国家计划一统天下的局面。这样，我国以扩大生产单位自主权为发端的经济体制改革，就不以人的意志为转移地冲破了计划的束缚而朝着市场取向发展。

25年来，以市场为取向的经济体制改革，逐步打破了由国家行政权力支配和控制社会经济生活的局面，极大地解放了社会生产力；市场经济的社会经济活动方式，快速地发展了社会生产力，市场经济日益显示出计划经济不可比拟的

自身动力、活力和创造力。以社会主义市场经济取代高度集中的计划经济体制，是我国经济体制适应社会生产力发展的必然选择。

在市场化改革的进程中，实践的发展促使人们特别是经济理论界从生产力发展的现实状况出发重新认识许多理论问题，突破了一些传统的社会主义理论的束缚，在经济理论上取得了重大进展，有了一系列新的建树。经济体制改革的理论进展在党的决策上的反映，主要可归纳为以下方面。

一是冲破了市场经济姓“社”姓“资”的困扰，明确了社会主义也可以搞市场经济。十二大提出计划经济为主，市场调节为辅；十二届三中全会指出商品经济是社会主义经济发展不可逾越的阶段，我国社会主义经济是公有制基础上的有计划商品经济。十三大提出社会主义有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制。党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。党的十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，党的十六届三中全会又通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。彻底改革计划经济体制，建立、完善社会主义市场经济体制，成为不可逆转的经济制度创新。

二是把以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，确立为社会主义初级阶段的一项基本经济制度。十五大把公有制为主体、多种所有制经济共同发展，确立为社会主义初级阶段的一项基本经济制度，明确地提出非公有制是我国社会主义市场经济的重要组成部分。十六大提出坚持和完善

基本经济制度，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。党的十六届三中全会《决定》中提出推行公有制的多种有效实现形式，大力发展和积极引导非公有制经济。对非公有制经济的认可并提出要大力发展，是市场化改革中在理论和决策上的重大进展。

三是提出了公有制实现形式可以而且应当多样化，要从战略上调整国有经济布局，建立现代企业制度是国有企业改革的方向。十五大提出要从战略上调整国有经济布局，公有制实现形式可以而且应当多样化，社会主义也可以利用股份制形式。国有企业改革的方向是建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。十六大提出继续调整国有经济的布局 and 结构，改革国有资产管理体制，积极推行股份制，发展混合所有制经济。十六届三中全会的《决定》进一步提出，要大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济，实现投资主体多元化，使股份制成为公有制的主要实现形式。并提出建立健全现代产权制度，依法保护各类产权包括私有产权，这就突破了姓“公”姓“私”的界限，各类产权所有者具有平等法律地位和发展权利。

四是提出坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式，把按劳分配和按生产要素分配结合起来。十五大提出坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来。十六大和十六届三中全会的《决定》进一步提出确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，完善按劳分配为主体、多种分配

方式并存的分配制度。

五是提出发展资本市场、劳动力市场等生产要素市场，建立健全现代市场体系和市场运行机制。十四大提出加快市场体系的培育。十五大提出继续发展各类市场，着重发展资本、劳动力、技术等生产要素市场，完善生产要素价格形成机制，充分发挥市场机制作用。十六大提出发展产权、土地、劳动力和技术等市场，促进商品和生产要素在全国市场自由流动。十六届三中全会的《决定》提出，要建立统一开放竞争有序的市场体系，强调要加快建设全国统一市场，大力发展要素市场，建立健全社会信用体系。

经济理论和决策上的重大进展，有力地推进了市场化改革实践的发展，主要可概括为以下几方面。

一是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。通过对国有经济布局的战略性调整和对国有企业的深化改革，国有经济布局得到优化，整体素质明显提高。国有工业企业由 1989 年的 10.23 万家减少到 2001 年的 4.68 万家，国有资产总量达 109316 亿元，实现利润从 743 亿元增加到 2388 亿元。城乡集体经济在改革、重组中得到新的发展。个体、私营、外资等非公有制经济蓬勃发展，成为推动国民经济快速发展的重要力量。2002 年全国登记的个体工商户为 2377 万户，从业人员 4743 万人，注册资金 3782 亿元；私营企业已达 243 万家，从业人员 3409 万人，注册资本 24756 亿元；个体、私营等非公有制经济在国内生产总值中已占 20% 以上。

二是收入分配制度改革不断深化，以按劳分配为主体、生产要素参与分配的多种分配方式并存的局面初步

形成。劳动、资本、技术和管理等生产要素已以不同形式参与分配，平均主义的分配方式逐步被打破，市场调节收入分配的机制在一些领域正在形成，以共同富裕为目标，坚持效率优先、兼顾公平的分配原则正在逐步落实。

三是市场体系初步建立，经济市场化程度显著提高，市场对资源配置的基础性作用得到发挥。政府对社会经济活动的直接干预逐步减少，各类生产企业的经济活动逐步转为市场调节。市场体系建设取得重大进展。各类生产要素市场发展较快，证券市场从无到有、发展迅速，债券、技术、信息、劳动力、房地产等市场都有很大发展。与此同时，宏观经济管理体制全面改革全面推进，财税、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、流通、住房、社会保障和政府机构改革等取得明显进展。

四是全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。外向型经济不断发展，“走出去”的企业和产品及劳务不断增长，进出口总量不断扩大。金融、电信、贸易和旅游等服务领域逐步对外开放，通过收购、兼并和投资基金、证券投资等多种方式利用中长期境外投资，同时把利用外资与国有企业改组改造结合起来，吸引外商直接投资大幅度增长。2001年12月我国成为世界贸易组织成员，对外开放进入了新阶段。

市场化改革的不断深化，极大地促进了社会生产力的解放和发展，我国的综合国力和人民生活水平显著提高，使我国经受住了国际金融动荡和国内严重自然灾害、“非典”重大疫情等的严峻考验，保持了社会的稳定和发展。

二、完善市场化改革任务艰巨

虽然我国经过改革已初步建立起社会主义市场经济体制，但一些深层次的改革尚未完成，旧体制的障碍仍然严重存在，突出表现在以下方面。

一是城乡体制分割。我国农村经济的工业化、商品化、市场化水平较低，与城市相比差距很大，除了生产力水平的因素外，城乡体制分割是一个重要的制约因素。比如，粮食流通体制改革还不到位，粮食价格还不合理，国家保护农民利益的措施还不得力，直接影响到农民的收入增长；现有的户籍制度和用工制度以及城市生活许多方面的管理，限制了农民进城谋生；县乡政府机构改革滞后和税费改革不完善，使农民还承担着一些不应有的负担；由二元经济结构和城乡体制分割所形成的城乡发展差距还在拉大；等等。不彻底改革城乡体制分割的局面，我国的“三农”问题难以从根本上解决。

二是产权制度不健全。产权制度是现代市场经济的核心和基础，产权制度不健全，极不利于生产力的解放和发展。国有资产产权归属难以界定，国有企业产权不明晰，集体企业的产权归属不明确，个人的产权不被确认，各类产权缺乏制度和法律的保障。这些，成为制约市场经济发展的制度障碍，引发出“三农”、就业、资源利用和环保以及经济效益和市场体系、市场秩序等一系列问题。

三是国有企业建立现代企业制度和国有经济布局调整的任务还未完成。国有企业改革是整个经济体制改革的

中心环节，调整国有经济布局是经济结构调整的一个重要方面。当前，国有企业产权制度改革和国有经济的战略性调整等一系列改革还不到位，国有资产管理和监督体制还未建立健全，成为市场主体不健全和市场运行机制不健全的重要原因。

四是资本等要素市场发育滞后，市场秩序比较混乱。完善的体系是现代市场经济运行的载体。目前我国资本等要素市场很不健全，劳动力市场很不完善，行业垄断、行政垄断和地区封锁阻碍着平等交换、自由竞争的市场交换秩序的建立，妨碍全国统一市场的形成，造成了商品价格的不合理。这一方面降低了市场配置生产资源包括劳动力资源的作用和效率，造成了就业渠道不畅；另一方面由不合理的商品价格直接导致了收入分配不公。

五是政府转变职能还不到位。市场经济以各市场主体自发、自主、自由的经济活动为基础，旧体制的根本弊端是政府以行政权力支配社会经济活动，经济体制改革的一个十分重要的方面就是政府适应市场经济的客观要求进行职能转换。当前，虽然随着政府机构的改革特别是经济主管部门的精简，政府对经济的直接干预有所减少，但政府通过行政审批还直接控制着经济活动，个体、私营经济的发展还受到行政权力的制约，市场主体的权益还不同程度受到行政权力的侵害；一些地方的政府官员以“长官意志”追求经济增长大搞“政绩工程”、“形象工程”，导致重复建设和社会资财损失浪费的现象有增无减；行政权剥夺财产权、公权剥夺私权、政府失信于民的事件屡屡发生；行政权力缺乏监督引发的腐败现象触目惊心。此外，社会管理和公共服务职能薄

弱，科技、教育、文化、卫生和社会保障等方面的体制还不健全，也在很大程度上与政府的工作不到位有关。凡此种种，表现出政府职能转换滞后制约着市场经济和社会的正常有序发展，说明规范政府权力是今后体制改革的关键。

以上这些经济体制问题的存在，说明我们的市场化改革仍然面临着艰巨的任务。只有继续深化经济体制改革，才能完善社会主义市场经济体制。

三、完善市场化改革意义重大

当前，深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，具有十分重大的意义。

深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，是解决我国当前经济社会存在的突出问题的根本举措。当前，我国经济社会还存在着一些突出的不容忽视的矛盾和问题。分析这些矛盾和问题产生的根源，都与计划经济体制改革不彻底、市场经济体制不健全有关。比如，经济结构不合理和经济效益差是困扰经济发展的两大难题，而这两大难题在很大程度上是旧的计划经济体制的产物。只有切实消除不必要的行政干预，企业真正成为市场主体以追求自身经济利益为动力，按市场需求调整产业结构和产品结构，才能使这两大难题有效地得以解决。又如，收入分配不公是当前社会最为不满的问题，而这一问题的根源在于市场主体的权益尚未真正确立和市场分配机制不健全，以及行政权力直接支配或参与分配，这必须通过建立和完善市场经济的分配机制和清除行政干预来实现。再如，就业矛盾突出、“三农”问题

严重、资源环境压力加大、经济整体竞争力不强等等问题，与一些非经济的力量和因素有关，根源在于市场经济不发展，市场的作用发挥不充分，社会经济生活缺乏客观规律的制约和调节，这也只有通过建立健全社会主义市场经济体制，完善市场运行机制，才能从根本上得以解决。

深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，是我国实现全面建设小康社会目标的重要内容和经济体制保障。党的十六大提出的全面建设小康社会的目标中，包括了“基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系”的内容。深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，是实现全面建设小康社会目标的一个重要方面。同时，只有深化改革，完善社会主义市场经济体制，才能为实现全面建设小康社会的目标提供经济体制保障。

深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，是适应经济全球化和面对国际大环境的迫切需要。当前，经济全球化趋势已成为不可阻挡的世界潮流，我国经济不可避免地将要融入国际市场经济活动之中。面对科技进步成为各国综合国力竞争的核心战略的国际大环境，我国只有深化改革，加速推进市场化进程，完善社会主义市场经济体制，才能适应经济全球化和世界科技进步的时代潮流。特别是我国已经加入了世界贸易组织，只有按照国际市场惯例参与国际经济竞争，才能立于不败之地。目前我国经济体制中还有许多方面不适应经济全球化的要求和不符合世界贸易组织的规则，只有通过深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制，才能应对经济全球化的国际大环境，才能在日益激烈的

国际竞争中占据一席之地。

十六大提出，新世纪的头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，也是进一步深化改革和扩大开放的关键阶段。经济体制改革是经济和社会发展的强大动力。只有完善社会主义市场经济体制，才能进一步解放和发展生产力，才能不断增强国际竞争力和抵御风险能力，才能完成全面建设小康社会的历史任务，为经济发展和社会全面进步注入强大动力。《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，为加快推进改革作出了新的全面规划和重大部署。在当前和今后的经济体制改革中，我们必须全面落实《决定》提出的各项改革任务，把完善社会主义市场经济体制的改革进一步推向深入。