

中 国 学 术 思 想 库

Library of Chinese Academic Thought

学术顾问：纪宝成 程天权

聚焦“三农”

180位专家学者破解“三农”难题

①

孔祥智 主编



中央编译出版社
CENTRAL COMPILATION & TRANSLATION PRESS



中国人民大学 书报资料中心
INFORMATION CENTER FOR SOCIAL SCIENCES, RUC





中 国 学 不 思

Library of Chinese Academic Thought

学术顾问：纪宝成 程天权

F32

K770

聚焦“三农”

180位专家学者破解“三农”难题

孔祥智 主编

XANGS/94

2



中央编译出版社

CENTRAL COMPILATION & TRANSLATION PRESS



中国人民大学书报资料中心

INFORMATION CENTER FOR SOCIAL SCIENCES RUC

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦“三农”: 180 位专家学者破解“三农”难题 / 孔祥智 主编.

- 北京: 中央编译出版社, 2004.9

(中国学术思想库)

ISBN 7-80109-879-X

I.聚… II.孔… III.① 农业经济-研究-中国 ② 农村经济-研究-中国

③ 农民-问题-研究-中国 IV.①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 052350 号

聚焦“三农”

——180 位专家学者破解“三农”难题

出版发行: 中央编译出版社

地址: 北京西城区西直门内冠英园西区 22 号楼 (100035)

电话: 66560272 (编辑部) 66560273 66560299 (发行部)

经销: 全国新华书店

印刷: 中国农业出版社印刷厂

<http://www.cctp.com.cn>

E-mail: edit@cctpbook.com

开本: 1/32

字数: 800 千字

印张: 36

版次: 2004 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

定价: 98.00 元 (上中下)

《中国学术思想库》

学术顾问：纪宝成 程天权

编委会主任：冯俊

编委会副主任：邱金利 王吉胜 宋志明 肖小波(常务)

委员：(按姓氏笔画为序)

于学政	马龙龙	马九杰	马文峰	马俊峰	孔祥智	方福前	王吉胜	王长纯
王亚星	王旭晓	王顺生	王振民	王续添	王鸿生	邓小南	叶君远	叶坦
白永正	刘东文	刘志伟	刘彧彧	刘敬鲁	向世陵	孙久文	孙健敏	孙毅
安体富	成崇德	朱勇	朱小平	江林	汤维建	许启贤	许骅	齐东平
肖小波	吴宗国	吴潜涛	宋志明	宋小荣	张旭	张志伟	张波	张康之
张敦富	李文海	李世安	李先国	李健美	李艳芳	李萍	杨达伟	杨健
杨慧林	沈云锁	沈伟基	邱金利	邱海平	陈卫东	陈兆祺	陈学飞	陈桦
陈慕泽	房乐宪	易定红	林嘉	武树帜	郑功成	郑定	金元浦	金炳儒
俞家庆	宣方	洪大用	胡锦涛	贺阳	徐志宏	晁福林	殷国光	秦宣
秦惠民	袁宝华	梁树发	黄大慧	黄达	傅谨	喻国明	景跃进	温乐群
程光炜	葛晨虹	董安生	韩冀东	蒲国良	瞿林东	翟振武	潘天强	潘锦棠

滕纯

总策划：王吉胜 肖小波

专家审定委员会成员：(按姓氏笔画为序)

史君红 何丁萌 余洪波 宋明 张皓 李明霞 宣小红 徐亚男 钱蓉
魏开琼 黄明哲 熊志刚 熊春兰

编辑部主任：宋立达

编辑部副主任：刘宗蕊 王燕生

编辑部成员：冯新民 杨东滨 李玉霞

总 序

我们编辑《中国学术思想库》，就是要建立一个整理、盘点、保存、传播人文社会科学的平台，其根本目的是贯彻和落实党中央关于繁荣人文社会科学的重要精神，在唤起全社会重视人文社会科学学术思想、实现人文社会科学的当代价值、让人们全面准确地认识人文社会科学的地位和作用等方面做一点基础性质的工作。

改革开放以来，在党和政府的正确领导下，人文社会科学的作用，在当代中国有了更加突出的体现。我国人文社会科学研究取得了令人瞩目的成绩。广大人文社会科学工作者紧紧围绕建设有中国特色社会主义的实践，大胆进行理论创新。我国改革开放和社会主义现代化建设每前进一步，都伴随着人文社会科学工作者辛勤耕耘的成绩。在取得令人瞩目成绩的同时，我们也应看到，人文社会科学事业自身在发展中也有着不少值得高度重视的问题，出现了一些应景学术、装饰学术、拼凑学术甚至是某种意义上的伪学术。

学术思想的深度绝不是靠零碎的学科信息来体现的，其产生也绝不是知识的生产，其范畴中的重量问题，也绝不是靠资料的简单堆砌来构成的，真正的学术思想是对人类、对社会、对世界满怀深情的负责思考，是对历史的反思，对现实的勘测，对未来的求索。对有分量的人文社会科学学术思想的发现，本身就具有不可估量的现实和历史意义，发现优秀学术思想的重要性，甚至可以和它的产生相提并论。

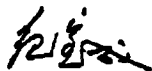
人文社会科学既是知识体系，又是价值体系；既是科学，同时很大一部分又是意识形态。正是由于这种特点，决定了从事人文社会科学必须坚持正确的政治方向，必须坚持以马克思主义，尤其是具有中国特色的马克思主义——毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，这是繁荣和发展人文社会科学的基本原则。也是鉴别人文社会科

学学术思想的根本原则。人文社会科学工作者，在事关原则的大是大非问题上，一定要旗帜鲜明，保持清醒的头脑。鉴别哪些学术思想符合社会发展大趋势、大方向，哪些学术思想对时代发展和历史进程有积极的推动作用，哪些学术思想能使我国的社会主义现代化事业更加顺利地向前发展，是繁荣人文社会科学的前提条件。

时代需要优秀的学术思想为其开路，实践需要那些正确的学术思想来支持和引导。学术思想的价值不在于其对象牙塔的填充，而在于其在多大的范围内发挥积极作用，传播那些闪耀学者智慧光芒的学术思想是发挥其作用、实现其价值的重要手段。学术思想不应仅仅属于学者和学术机构，我们有必要担起责任，把那些关注社会重大现实问题和理论问题的学术思想，呈现给全社会，把那些带有预见性质、开创性质的学术思想在更加广阔的维度中传播。传播与繁荣之间，存在着一定意义的因果关系。

善于在整理中发现那些优秀的学术思想，勇于在盘点中鉴别它们，勤于在保存的同时传扬它们，是当代人文社会科学工作者不可推卸的历史责任。

党中央新一代领导核心形成伊始，便把繁荣发展人文科学的伟大任务上升到了前所未有的高度，我们有理由相信，我们将迎来我国人文社会科学繁荣发展的新时代。这就要求我们在发现、鉴别、传播优秀学术思想方面做出扎实努力。同时，争取把《中国学术思想库》打造成为新的人文社会科学精品学术品牌，以顺应这样的时代，为实现人文科学的当代价值，为中华民族的伟大复兴能够尽一份力量。



(作者 现任中国人民大学校长)

2004年6月16日

深入研究新阶段的我国 农村经济和社会问题

(代 序)

■ 陈锡文

自二十世纪九十年代中期开始,我国农业、农村经济的发展出现了明显的阶段性变化。其标志是:粮食等主要农产品的供给从过去的长期短缺,转变为丰年有余;市场需求开始成为对农业发展的一个新的制约因素。这一变化具有明显的积极意义,它推动了我国农业增长方式的深刻变化,促进了农业从主要追求产量增长向以质量和效益为中心的目标转变,由此进一步发挥了市场对农业资源配置的基础性作用;它促使我国农业进一步发挥自身的比较优势,在农产品市场逐步国际化的新格局下,为我国有竞争力的农产品更多地进入国际市场提供了动力;它为缓解一些长期困扰我国农业、农村乃至整个经济和社会发展的深层次矛盾提供了机遇,促使城镇化的进程明显加快,促使保护生态和环境的意愿得以转变为具体的政策措施。应当说,对于实现我国的现代化目标而言,农业、农村经济的发展进入新阶段所体现的历史性作用,是怎样评价都不为过的。

然而,农业、农村的发展进入新阶段之后,农村的经济和社会也

作者简介:本文作者陈锡文同志,长期从事农业、农村、农民问题的经济理论和政策研究工作。曾任国务院发展研究中心农村经济研究部副部长、部长、研究员、中心学术委员会委员等职务。现为中央财经领导小组办公室副主任,并兼任中国人民大学、中国农业大学和浙江大学教授。

面临着一系列前所未遇的新的矛盾和问题。在农产品供给充裕的背景下,农民的收入增长却面临着改革以来最严峻的局面。从1997年到2003年的7年间,全国农民人均纯收入的年平均增长幅度,仅相当于同期全国城镇居民可支配收入增长幅度的一半,由此引发这一阶段城乡居民的收入差距不断扩大。而导致农民收入增长困难的最主要制约,又是来自农业尤其是种植业产品市场价格的持续低迷。改革后一度曾经非常有效的通过农业增产使农民增收、通过政府提价使农民增收等措施,在市场需求制约和经济体制转变的背景下,已难再奏效。这表明,在城镇居民收入高速增长、恩格尔系数快速下降的背景下,如不能尽快扩大购买商品农产品的城镇消费群体,农产品的市场就难以扩大,农民也就难以靠增加农产品的产量来增加收入。于是,农民的增收问题在现阶段就更多地表现为如何加快工业化和城镇化的进程问题。农民显然已经深切感受到了这种变化,向农业和农村以外转移,是当前传统农区就业极不充分的农民萌发的最强烈冲动之一。而从流动和转移就业中获得的收入,事实上也确实已经成为近年农民保持增收的一大支柱。2003年,农村已有23.2%的劳动者离乡外出务工,他们中的三分之二来自于粮食主产区。外出务工的农村劳动者,有61%进入了正在快速扩张的地级以上大中城市,这对于按居住地统计的人口分布而言,无疑大幅度提高了我国的城镇化水平。城镇化的本质含义是使农民变为市民。但就像人们所普遍了解的那样,目前这些流动进入城市的农村劳动者及其所携带的家眷,其实还并没有真正成为市民。以这种方式快速推进的城镇化,无疑提出了一系列我们前所未遇的经济和社会问题。而对这些新的经济和社会问题的解决方式,又必将极为深刻地影响着我国农业、农村和农民问题的现状和未来。

加快推进城镇化是解决我国农业、农村、农民问题的必要条件。但我国的国情却决定着:尽管城镇化水平会逐步提高,而农业、农村、农民问题却始终将成为我国经济、社会发展总体进程中一个不可回避的重大问题。保障十几亿人口的食品供给,促进农民收入水平和生活质量的不断提高,这无疑保持我国整个经济和社会发展

的最重要基础。而在制约食品供给的诸多因素中,处于首位的始终是农民合法权益的保障问题。只有保障了农民的权益,才能有真正的粮食安全。为此,从农村土地制度到农业经营体制,从农产品市场的建设到政府对重要农产品供求的调控,从提高农民的组织化程度到加强政府对农业的支持和保护等等,这所有方面的体制创新都必须着眼于更有效地保障农民的合法权益。

经济问题,说到底就是资源和收益的分配问题。城镇化的快速推进,不可避免地会带来财富向城镇的集聚。在这个阶段如果处理不好城乡之间的资源和收益分配问题,必将将对农业、农村和农民造成巨大的伤害。事实上,我们已经看到,在城乡居民收入差距一步步扩大的同时,我国农产品的供求关系也正由宽松一步步地在朝着趋紧的方向转变。这无疑已经是已经响起的警钟,提醒我们必须把握好推进工业化、城镇化与解决农业、农村、农民问题之间的利益均衡点。我国农村问题的复杂程度,之所以远远超出南、北美洲和澳洲等新大陆的国家,在于它不仅仅面临着农业这个产业的发展问题,更重要的,是面临着如何将一个经历了漫长发育过程,形成独特人文结构的传统社会转向现代化的问题。由此,除了农产品的生产和农民的收入等现实的经济问题之外,如农民民主权利的问题,如农村教育、卫生和文化等社会事业的发展问题,如乡村社会的治理结构问题等等,无一不在亟待人们去探求更有效解决的途径,否则农村就难以真正建成全面的小康社会并逐步实现现代化。因此,把握国情、把握经济和社会发展的阶段性特征,必须成为研究当前我国农村经济和社会问题的关键。党的十六届三中全会提出,要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展,这无疑是对我们研究解决复杂的农业、农村、农民问题的重要指导思想。循着这个原则,我国农村经济和社会问题的研究工作,也必将取得更新的、更有价值的发展。

编 者 的 话

一、2004年：“农业、农村、农民”年

无论从哪个角度看,2004年都可以说是“三农”年。新年伊始,中共中央就给9亿农民送去了最大的贺礼——《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》(“一号文件”)。与20世纪80年代初期的5个“一号文件”不同,新世纪关于“三农”问题的第一个“一号文件”把农民增收从农业、农村、农民千头万绪的工作中梳理出来,以增收作为龙头,拉动“三农”问题的解决。

具体说来,“一号文件”提出的促进农民增收的措施主要有以下几点:(1)降低农业税率、取消农业特产税和对农民实行直接补贴,这是农民可以直接得到的实惠。(2)国家将较大幅度地增加对粮食主产区的投入。从2004年起,将集中一定比例的国有土地出让金,用于支持主产区农业土地开发。国家用于直接补贴农民的资金也主要用于主产区。(3)文件规定了金融机构对农村社区的再投资义务,要求加快农村信用社改革,鼓励有条件的地方,在严格监管、有效防范金融风险的前提下,通过吸引社会资本和外资,积极兴办直接为“三农”服务的多种所有制的金融组织。探索实行多种担保形式和设立农业担保机构等多种途径,切实解决农户和农村中小企业贷款担保难的问题。中央关于农村金融改革的这些政策,对深化农村金融改革必将产生巨大的推动作用。(4)加快改革土地征用制度,区分公益性用地和经营性用地,明确界定政府土地征用权和征用范围,完善土地征用补偿机制,提高补偿标准,改进分配办法,为失地农民建立必要的社会保障,并积极探索集体非农建设用地进入市场的途径和办法。这一政策对处于城镇化进程中农民利益的保护具有重要意义。(5)文件还制定了其他增加农民收入的政策措施。如大力开展职业技能培训,切实保障进城农民合法权益,改善农村富余劳动力外出就业的环境;改革粮食流通体制;继续加强农业和农村中小型基础设施建设,进一步增加节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等“六小工程”的投资规模;切实执行新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村的政策等。“一号文件”充分体现了以人为本的思想,跳出了就农业论农业、就农村论农村的圈子,充分体现了党的

十六大和十六届三中全会提出的统筹城乡经济社会发展和新发展观的要求。只要这些政策能够不折不扣地落到实处,必将对农民增收和农村经济发展产生极大的促进作用。

为了贯彻“一号文件”,各部门相继出台了对解决“三农”问题“利好”的政策:

——农村经济体制的全面改革。根据《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的精神和中央经济工作会议的部署,经国务院同意,国家发改委就2004年经济体制改革提出若干意见。其中将“深化农村改革,为农村经济发展注入新的活力”列为改革重点,包括加快推进农村税费改革、继续深化粮棉流通体制、完善农村金融服务体系、加快土地征用制度改革、建立健全农村富余劳动力向非农产业和城镇转移的机制等一系列举措。

——降低农业税税率、取消农业特产税。2004年初,国务院总理温家宝在十届全国人大二次会议上作政府工作报告时宣布,除烟叶外,取消农业特产税,此项改革每年可使农民减轻负担48亿元。4月,财政部、农业部、国家税务总局联合发布了《关于2004年降低农业税税率和在部分粮食主产区进行免征农业税改革试点有关问题的通知》。根据这一《通知》,2004年在吉林、黑龙江两个粮食主产省先行免征农业税改革试点。河北、内蒙古、辽宁、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川11个粮食主产省(自治区)降低农业税税率3个百分点,以鼓励粮食生产。其他地区降低农业税税率1个百分点。《通知》要求减征和免征的税额要尽早核算到每一个农户。并要求沿海及其他有条件的地区也可以进行免征农业税试点。实际上,北京、上海等地已经对农民免征了农业税。

——建立对粮农的直接补贴制度。2004年,国家全面放开粮食收购市场,同时要对种粮农民进行直接补贴。粮食补贴与流通环节脱钩,补贴转入生产过程。这项政策的要点是:国家从粮食风险基金中拿出100亿元资金,用于主产区种粮农民(包括农垦企业、农场的粮食生产者)的直接补贴。其他地区也要对本省(区、市)粮食主产县(市)的种粮农民实行直接补贴。直接补贴办法,可以按农业计税面积补贴,可以按计税常产补贴,可以按粮食种植面积补贴,可以同种粮农民出售的商品粮挂钩,具体方式由地方政府结合当地实际选择。但各地一般采用计税面积补贴的办法。要求按照公开、公平、公正的原则,把对种粮农民直接补贴的计算依据、补贴标准、补贴金额逐级落实到每个农户,并张榜公布,接受农民监督。各地已经基本上在春播之前将补贴资金兑现给农民。

——重点粮食品种的保护价收购制度。2004年,国家再次出台了重点粮

食品品种的保护价收购制度,规定当早籼稻市场价格低于每公斤 1.4 元时,由国家指定的粮食企业按每公斤 1.4 元敞开收购;市场价格高于上述价格时,按实际市场价格收购。对中籼稻、晚籼稻和粳稻及秋季播种的冬小麦,国家将另行发布最低收购价格。

——增加良种补贴规模。为了推进优势农产品区域布局规划的实施,中央财政从 2002 年起就对部分作物的良种推广进行了补贴。2002 年,中央财政对高油大豆良种推广补贴 1 亿元,良种推广示范面积 1000 万亩;2003 年继续实施高油大豆良种推广补贴 2000 万亩,同时实施优质专用小麦良种推广补贴 1000 万亩,补贴资金分别为 2 亿、1 亿元。今年为贯彻落实“一号文件”精神,把补贴作物范围扩大到大豆、小麦、玉米、水稻四大粮食作物。该政策的要点有:(1)补贴标准。高油大豆、优质专用小麦、专用玉米每亩补贴 10 元;黑龙江、吉林、辽宁省农民种植水稻每亩补贴 15 元;湖南、湖北、江西、安徽省农民种植早稻每亩补贴 10 元,种植粳稻、中籼稻每亩补贴 15 元,对晚籼稻的补贴另行研究确定。种植品种的选择要尊重农民意愿。江苏、浙江、福建、广东等传统水稻产区,也要在地方财政中安排专项资金用于水稻良种补贴。(2)补贴范围。本项目集中安排在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川等 13 个粮食主产省,其中优质专用小麦、高油大豆、专用玉米补贴面积各 1000 万亩。优质水稻补贴范围是黑龙江、吉林、辽宁、湖南、湖北、江西、安徽 7 省,财政部已根据 2003 年水稻面积向 7 省预拨了水稻良种补贴资金,随后将根据水稻良种补贴办法的规定据实结算。(3)补贴方式。由地方农业部门通过招投标方式确定供种单位(品种、种子数量和质量、价格等作为主要标的)。种子补贴既可通过供种单位补贴,即以体现补贴后的优惠价格将良种直销给农户,也可直补到农户。

——加大农业综合开发的力度。中央财政今年安排 89 亿元资金用于农业综合开发,加强中低产田改造,提高粮食综合生产能力,促进农业结构调整,增加农民收入。2004 年的农业综合开发将突出重点,加大对粮食主产区的扶持力度。农业综合开发中央财政资金存量部分用于粮食主产区,达 54.66 亿元,占资金总量的 61.2%,比 2003 年提高 4.4 个百分点。新增农业综合开发中央财政资金 8 亿元,主要集中用于粮食主产区,并大幅度降低主产区配套比例,减轻主产区配套压力。

——实行购买农机具补贴政策。为了鼓励农民种植粮食,减轻农民购买和更新大型农机具的负担,推进农业现代化,中央财政资金安排了 4000 万元在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、重庆、

四川、陕西、新疆 16 个省(区、市)的 66 个县实施农机购置补贴项目。补贴机具是小麦、水稻、玉米、大豆四大粮食作物所需“六机”,即拖拉机、深松机、免耕精量播种机、水稻插秧机、收获机、秸秆综合利用机械。2004 年的补贴对象是 66 个产粮大县内的农民,不包括农场职工。中央财政已另外安排 3000 万专项资金对农场职工购置农机进行补贴。补贴标准是:中央财政资金按不超过机具单价的 30%、最高补贴额不超过 3 万元。具体补贴标准由各省根据本地实际确定。

——稳定农资价格,严厉打击假劣农资坑农事件。去年以来,受多种因素影响,农资价格一路攀升,抵消了农产品价格提高带给农民的好处,而且假冒伪劣农资坑农害农,农民反映强烈。该政策旨在降低农民的生产成本,增加农民收入,保护和提高农民种粮积极性,切实加强农资市场监管,严厉打击制售假冒伪劣农资的行为。主要内容是:恢复尿素生产企业缴纳的增值税先征后返 50%的政策,保证化肥生产企业的能源、原材料供应。由中国农业生产资料公司等承担国营贸易进口任务的化肥进口企业,进口环节加收的流通费用综合差率由 1.7%暂时降为 1.2%,进口磷酸二铵、复合肥等港口交货价允许下浮,暂停执行上浮 3%的规定。暂停尿素和磷酸二铵的出口退税。根据生产企业磷酸二铵销售量和进口企业磷酸二铵进口量,每吨补贴 100 元,补贴资金由中央财政负担。

——大幅度增加农业贷款。中国银监会近日发布的统计表明,2004 年一季度末各银行农业贷款余额 13406 亿元,比年初增加 1502 亿元,同比增加 284 亿元,农用资金的紧张程度得到了较大的缓解。

应该说,2004 年国家对农业的支持力度是前所未有的。当然,我国“三农”问题的形成有着特定的历史根源,不可能在短期内彻底解决,但今年的政策起到了转折和巨大推动作用。

二、“三农”的重要地位

按照我们的理解,国家对“三农”问题前所未有的重视,与我国经济发展的大背景有关,也与近年来在“三农”领域出现的种种问题有关。

首先,我国的经济的发展已经进入工业化的中期阶段,这就意味着应该从工业对农业、城市对农村的剥夺转向“以工补农”和“以工建农”,工农并举是这一阶段的重要特征。在 2002 年的国内生产总值(GDP)中,农业仅占 15.4%的份额,而 1982 年却占到 33.3%。这当然不说明农业的重要性在下降,而是说明我国已经有足够的国力抑制从农业攫取工业化资金的行为,并开始适度地对农业

和农民进行补贴,从而使工业和农业、城市和农村的发展逐步走向协调。这实际上正是中央提出的“统筹城乡经济社会发展战略”和“科学发展观”的本义所在。

其次,近年来农民收入增长趋缓,城乡居民收入的差距在逐年拉大。改革开放以来,农民收入变动的情况是:1978~1985年:扣除物价因素,年增15.2%;1986~1991年,年增2.7%;1992~1996年,年增5.6%。1996年是20世纪80年代中期以后农民收入增长最快的一年,达到了9%,1997年后进入了徘徊不前阶段,各年度的收入增长状况分别为:1997年4.6%,1998年4.3%,1999年3.4%,2000年2.1%,2001年4.2%,2002年4.8%,2003年4.3%。这么低的增长速度,与建设全面小康社会的要求相距甚远。

问题的严峻性还在于,农民收入中来自农业的部分在呈下降趋势。20世纪80年代比重高达70%,90年代下降到一半左右。1997年,农民人均来自农业的纯收入为1268元,1998~2000年,农民纯收入中来自农业部分分别比上年下降28元、53元和48元。2001年起上升,2002年人均1135元,比2001年增加8元,增长0.8%。这就实际上造成了纯农户成为农村低收入群体。从全国来看,纯农户的比例是:东部地区48.8%,中部地区63.6%,西部地区70.7%。只要是纯农户,不管在哪一类地区,都是社区居民收入的最低层。一个产业的劳动者从这个产业中获得的收入逐年下降,这个产业发展的动力在哪里呢?

第三个问题是农民收入与城镇居民的收入差距在继续扩大。1978年,农民人均纯收入为133.6元,城镇居民的可支配收入为343.4元,二者之比为1:2.57;1997年,农民人均纯收入为2090元,城镇居民的人均可支配收入为5160元,二者之比为1:2.47;2003年农民的人均收入为2622元,城镇居民为8500元,差距已扩大为1:3.24,已经超过了改革初期的水平。

农民收入增长的状况给我们的警示是:不仅实现现代化和全面小康社会的重点、难点在农村、农民,从一些欠发达国家的教训看,如果这个问题不解决好,就会成为社会不稳定的主导因素,甚至会诱发社会动荡,延缓现代化的进程。

再次,进城打工的农民已经成为城市建设的主力军之一,成为产业工人的一部分,某些行业(如建筑业)的劳动者主要是进城农民。近年来,全国农村外出务工人员已达一亿多人,去年的农民收入增量中有47.8%来自打工收入。农村剩余劳动力进城务工,已经成为农民增收的一个重要渠道。但是目前的一些城镇就业政策限制了农民进城和公平就业,从“农民工”这一称谓上就带有严重的歧视性,更不用说实际待遇了。从实践中看,只有少量的“农民工”拥有符

合法律规定的劳动合同,大量的只能干“脏、累、差”的临时工,而且工资极低,被拖欠工资的现象非常严重,更谈不上享受到城镇职工应有的福利和保障待遇。据报道,去年底建筑行业清欠农民工工资228亿元,但仍有48.5%的陈欠未清。事实说明,进城农民已经成为流动在城市边缘和底层的一个弱势群体。因此,如何取消对农民进城就业的限制性规定,加快建立城乡统一的劳动力市场,逐步形成城乡劳动者平等的就业制度,是从理论上和实践上都必须尽快解决的大问题。

中国(海南)改革发展研究院的专家认为,当前我国农业、农村、农民发展面临的突出问题可以表述为“五个严重”:一是农业经济和农民收入“两个”增长严重困难;二是农民就业严重不足;三是农村发展严重滞后;四是区域、城乡、农户之间的收入严重不平衡;五是农民对土地、甚至政府的预期严重下降。可见,当前的“三农”问题已经远远超出了农业、农村、农民的范畴,成为影响我国经济社会发展的重大的全局性问题,必须坚定不移地推行统筹城乡经济社会发展战略,治标和治本兼顾,一揽子解决当前农业、农村、农民所面临的各种尖锐矛盾。

三、关于本书的几点说明

“三农”问题的重要性要求我们必须加强对它的研究,从而为中央和地方政府的决策提供具有可行性和可操作性的建议。当前,我们正处于“信息爆炸”时代,各种文献、信息浩如烟海,令人目不暇接。最重要的是,我们每天所接触的各种文献,对正在研究的问题有用的仅仅是其中极小的一部分,大量的都是无用的甚至是重复的。我们选编这本书的初衷,就是为理论界和政策研究界对“三农”问题的研究提供经过浓缩后的权威性资料库,就是想把近年来对“三农”问题研究的代表性文献尽可能收录进来,为研究者提供一个阶梯,或者一个小小的通道。当然,“三农”这个领域的确太大了,我们的理解是:

——农业问题:主要是农产品供给和国际竞争力问题。即(1)在社会主义市场经济体制,如何确保13亿人口大国的主要农产品供给?(2)我们面临的是一个开放性的国际大市场,便利的交通已经使激烈的国际竞争国内化,在这种情况下,如何提高我们以一家一户的小农户为基础的农业的竞争力?(3)在WTO框架下,政府行为受到极大的限制,那么,我国政府应该采取怎样的策略对农业进行支持和保护才能实现上述目标?

——农村问题:概括地说,就是综合发展问题。具体包括农村非农产业发展、农村城镇化、农村劳动力转移、农村土地制度改革、农村金融制度改革、农村医疗卫生体制改革等。

——农民问题;主要是权益问题。包括经济权益和政治权益,具体如农民收入问题、农民进城打工应该享受国民待遇问题、村民选举和村民自治问题等。

根据上述理解,我们按照十一大类选编文献,即:一、农民收入、消费与投资;二、农业竞争力;三、农村合作经济;四、农产品市场与流通;五、农业支持与保护;六、农村剩余劳动力转移与农民工问题;七、农村城镇化;八、土地流转与征用;九、农村社会发展;十、农村金融;十一、农村非农产业。从时间上看,为了保证本书的时效性,绝大部分文献是2002、2003和2004三个年度的,少数重要文章从1999、2000和2001三个年度的有关刊物中选编。由于水平有限,难免挂一漏万。疏漏之处,敬请读者鉴谅。□

孔祥智

(此文作者为:中国人民大学农业与农村发展学院教授)

聚焦“三农”



Focusing on agriculture, rerality and peasant

上 卷

农民收入、消费与投资·····	1-150
农业竞争力·····	151-279
农村合作经济·····	281-348

中 卷

农产品市场与流通·····	1-84
农业支持与保护·····	85-195
农村剩余劳动力转移与农开工问题·····	197-301
农村城镇化·····	303-405

下 卷

土地流转与征用·····	1-160
农村社会发展·····	161-302
农村金融·····	303-338
农村非农产业·····	339-359