

安全 教育 系 列 丛 书

Anquan Jiaoyu Xilie Congshu

厂长经理和管理人员

安全知识必读

(第二版)

Changzhang Jingli He

Guanlirenyuan

Anquanzhishibidu

北京达飞安全科技有限公司 编著



中国石化出版社

安全教育系列丛书

厂长经理和管理人员 安全知识必读

(第二版)

北京达飞安全科技有限公司 编著

中国石化出版社

图书在版编目(CIP)数据

厂长经理和管理人员安全知识必读/北京达飞安全
科技有限公司编著.—2版.

—北京:中国石化出版社,2004
(安全教育系列丛书)

ISBN 7-80164-537-5

I. 厂… II. 北… III. 企业管理—安全生产—基
本知识 IV. X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 026140 号

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com.cn

北京精美实华图文制作中心排版

北京大地印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

*

787×1092 毫米 36 开本 9³⁰/₁₆印张 219 千字

2004 年 4 月第 2 版 2004 年 4 月第 2 版第 3 次印刷

定价:26.00 元

前言

“安全第一，预防为主”是我国安全生产的基本方针，也是国家对于安全工作的总要求。

随着我国市场经济体制的建立，企业自主权的扩大，有些企业负责人对安全工作表现出漠不关心的态度，只看重生产效益而轻视安全管理和安全教育，这种错误思想和认识，必然导致事故频繁发生。根据对事故的统计分析，近年来，因为企业领导层安全意识淡薄造成的事故屡见不鲜。

不可否认，对一个企业而言，其最基本的任务是进行生产、创造价值，向社会提供产品和服务。但如果企业不能实现安全生产，不断发生伤亡事故、重大财产损失事故和职业病，那么不但使企业蒙受极大的经济损失，也会挫伤企业员工的积极性和创造性；同时，企业的形象也会受到严重损害。安全与效益是互相联系、互相影响的，绝不能只重视生产而将职工的人身安全置之度外。只讲效益不讲安全的做法对于企业的长期发展也是极为不利的。

企业领导的安全意识决定着一个企业安全工作的的发展方向，一个企业的安全教育的成效也取决于该企业的厂长经理的安全意识和对安全工作的重视程度。

目 录

第1章 安全第一 预防为主	(1)
1.1 国务院关于进一步加强安全生产工作的 决定	(1)
1.1.1 提高认识,明确指导思想和奋斗 目标	(2)
1.1.2 完善政策,大力推进安全生产各项 工作	(3)
1.1.3 强化管理,落实生产经营单位安全 生产主体责任	(5)
1.1.4 完善制度,加强安全生产 监督管理	(6)
1.1.5 加强领导,形成齐抓共管的 合力	(9)
1.2 安全第一	(11)
1.2.1 安全生产形势	(11)
1.2.2 职业健康卫生与经济之间关系的 发展	(13)
1.2.3 安全生产方针	(15)
第2章 安全生产法规和监督管理体系	(18)
2.1 安全生产法学理论	(18)
2.1.1 法的基本知识	(18)
2.1.2 安全生产法规	(20)



2.1.3	我国安全生产与职业卫生立法 现状及发展	(21)
2.2	重要安全生产法律法规简介	(23)
2.2.1	劳动法	(23)
2.2.2	刑法	(25)
2.2.3	消防法	(25)
2.2.4	安全生产法	(28)
2.2.5	矿山安全法	(30)
2.2.6	职业病防治法	(32)
2.2.7	工厂安全卫生规程	(34)
2.2.8	危险化学品安全管理条例	(36)
2.2.9	重大事故隐患管理规定	(39)
2.2.10	建设项目(工程)劳动安全卫生监察 规定	(43)
2.2.11	企业职工伤亡事故报告和处理 规定	(44)
2.2.12	工伤保险条例	(45)
2.3	国家安全生产法规监督管理体系	(48)
2.3.1	安全生产法规体系	(48)
2.3.2	我国安全生产监督管理体系	(52)
第3章	企业日常安全管理	(69)
3.1	作业人员安全管理	(69)
3.1.1	安全生产责任制	(69)
3.1.2	企业安全教育	(78)
3.1.3	标准化建设	(85)



3.1.4	女职工及未成年工的劳动保护·····	(92)
3.1.5	安全检查制度·····	(93)
3.2	作业设备安全管理 ·····	(93)
3.2.1	机械设备安全·····	(93)
3.2.2	电气安全·····	(98)
3.2.3	特种设备安全·····	(100)
3.3	作业环境安全管理 ·····	(105)
3.3.1	防火·····	(105)
3.3.2	防爆·····	(109)
3.3.3	防尘·····	(117)
3.3.4	防毒·····	(120)
3.3.5	物理因素及其防护工作·····	(126)
3.4	安全目标管理 ·····	(136)
3.4.1	安全目标管理的概念·····	(137)
3.4.2	安全目标管理实施的程序·····	(140)
3.4.3	安全目标的制定·····	(141)
3.4.4	安全目标的实施·····	(146)
3.4.5	目标成果的考评·····	(147)
第 4 章	现代安全管理方法 ·····	(152)
4.1	危害辨识与安全评价 ·····	(152)
4.1.1	危害辨识·····	(152)
4.1.2	安全评价·····	(160)
4.2	职业健康卫生管理体系(OHSMS)·····	(181)
4.2.1	体系与管理体系·····	(182)
4.2.2	职业安全健康管理体系及其标准·····	(184)



4.3 安全行为科学	(203)
4.3.1 影响人的安全行为的心理因素 分析	(203)
4.3.2 环境、物的状况对人的安全行为的 影响	(205)
4.3.3 人的动机与安全行为	(205)
4.3.4 导致事故的心理因素分析	(206)
4.3.5 安全行为的激励	(210)
第5章 安全经济学概论	(219)
5.1 安全投资	(219)
5.1.1 安全经济学基本原理	(219)
5.1.2 安全投资	(223)
5.2 安全效益	(228)
5.2.1 安全效益概论	(228)
5.2.2 安全效益的计量方法	(230)
5.3 事故经济损失	(236)
5.3.1 事故经济损失计算的基本思路	(236)
5.3.2 事故经济损失统计范畴	(237)
5.3.3 经济损失的计算方法	(237)
5.3.4 经济损失的评价指标和程度分级	(240)
第6章 安全文化建设	(242)
6.1 安全文化概论	(242)
6.1.1 安全文化的概念	(242)
6.1.2 安全文化的表现形式	(242)
6.1.3 安全文化建设的层次理论	(243)



6.1.4 安全文化教育系统工程·····	(245)
6.2 安全文化建设模式·····	(247)
6.2.1 企业安全文化的概念·····	(247)
6.2.2 企业安全文化的体现形式·····	(248)
6.2.3 企业安全文化建设模式·····	(249)
6.3 安全文化活动·····	(252)
6.3.1 安全教育活动·····	(252)
6.3.2 安全科技活动·····	(257)
6.3.3 安全管理活动·····	(258)
6.3.4 安全宣传活动·····	(260)
6.3.5 安全检查活动·····	(261)
第7章 事故应急与处理 ·····	(263)
7.1 事故致因理论·····	(263)
7.1.1 安全认识论的发展·····	(263)
7.1.2 事故致因理论分类·····	(263)
7.2 应急计划·····	(279)
7.2.1 应急计划概述·····	(280)
7.2.2 现场应急计划·····	(281)
7.2.3 现场外应急计划·····	(287)
7.3 事故处理·····	(292)
7.3.1 事故报告·····	(292)
7.3.2 事故抢救·····	(295)
7.4 事故调查分析·····	(298)
7.5 工伤保险·····	(303)
7.6 事故责任追究·····	(311)



7.6.1	行政责任·····	(311)
7.6.2	党内责任·····	(321)
7.6.3	民事责任·····	(323)
7.6.4	刑事责任·····	(326)
7.7	特大事故案例分析 ·····	(330)

第1章 安全第一 预防为主

1.1 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定

2004年1月9日，国务院向各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构颁发了《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发[2004]2号)。(以下简称《决定》)。

安全生产关系人民群众的生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局。党中央、国务院高度重视安全生产工作，建国以来特别是改革开放以来，采取了一系列重大举措加强安全生产工作。颁布实施了《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)等法律法规，明确了安全生产责任；初步建立了安全生产监管体系，安全生产监督管理得到加强；对重点行业和领域集中开展了安全生产专项整治，生产经营秩序和安全生产条件有所改善，安全生产状况总体上趋于稳定好转。但是，目前全国的安全生产形势依然严峻，煤矿、道路运输、建筑等领域伤亡事故多发的状况尚未根本扭转；安全生产基础比较薄弱，保障体系和机制不健全；部分地方和生产经营单位安全意识不强，责任不落实，投入不足；安全生产监督管理机构、队伍建设以及监管工作亟待加强。为了进一步加强安全生产工作，尽快实现我国



安全生产局面的根本好转，特作如下决定。

1.1.1 提高认识，明确指导思想和奋斗目标

1. 充分认识安全生产工作的重要性。搞好安全生产工作，切实保障人民群众的生命财产安全，体现了最广大人民群众的根本利益，反映了先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向。做好安全生产工作全面建设小康社会、统筹经济社会全面发展的重要内容，是实施可持续发展战略的组成部分，是政府履行社会管理和市场监管职能的基本任务，是企业生存发展的基本要求。我国目前尚处于社会主义初级阶段，要实现安全生产状况的根本好转，必须付出持续不懈的努力。各地区、各部门要把安全生产作为一项长期艰巨的任务，警钟长鸣，常抓不懈，从全面贯彻落实“三个代表”重要思想，维护人民群众生命财产安全的高度，充分认识加强安全生产工作的重要意义和现实紧迫性，动员全社会力量，齐抓共管，全力推进。

2. 指导思想。认真贯彻“三个代表”重要思想，适应全面建设小康社会的要求和完善社会主义市场经济体制的新形势，坚持“安全第一，预防为主”的基本方针，进一步强化政府对安全生产工作的领导，大力推进安全生产各项工作，落实生产经营单位安全生产主体责任，加强安全生产监督管理；大力推进安全生产监管体制、安全生产法制和执法队伍“三项建设”，建立安全生产长效机制，实施科技兴安战略，积极采用先进的安全管理方法和安全生产技术，努力实现全国安全生产状况的根本



好转。

3. 奋斗目标。到 2007 年，建立起较为完善的安全生产监管体系，全国安全生产状况稳定好转，矿山、危险化学品、建筑等重点行业和领域事故多发状况得到扭转，工矿企业事故死亡人数、煤矿百万吨死亡率、道路交通运输万车死亡率等指标均有一定幅度的下降。到 2010 年，初步形成规范完善的安全生产法治秩序，全国安全生产状况明显好转，重特大事故得到有效遏制，各类生产安全事故和死亡人数有较大幅度的下降。力争到 2020 年，我国安全生产状况实现根本性好转，亿元国内生产总值死亡率、十万人死亡率等指标达到或者接近世界中等发达国家水平。

1.1.2 完善政策，大力推进安全生产各项工作

1. 加强产业政策的引导。制定和完善产业政策，调整和优化产业结构。逐步淘汰技术落后、浪费资源和环境污染严重的工艺技术、装备及不具备安全生产条件的企业。通过兼并、联合、重组等措施，积极发展跨区域、跨行业经营的大公司、大集团和大型生产供应基地，提高有安全生产保障企业的生产能力。

2. 加大政府对安全生产的投入。加强安全生产基础设施建设和支撑体系建设，加大对企业安全生产技术改造的支持力度。运用长期建设国债和预算内基本建设投资，支持大中型国有煤炭企业的安全生产技术改造。各级地方人民政府要重视安全生产基础设施建设资金的投入，并积极支持企业安全技术改造，对国家安排的安全



生产专项资金，地方政府要加强监督管理，确保专款专用，并安排配套资金予以保障。

3. 深化安全生产专项整治。坚持把矿山、道路和水上交通运输、危险化学品、民用爆破器材和烟花爆竹、人员密集场所消防安全等方面的安全生产专项整治，作为整顿和规范社会主义市场经济秩序的一项重要任务，持续不懈地抓下去。继续关闭取缔非法和不具备安全生产条件的小矿小厂，经营网点，遏制低水平重复建设。开展公路货车超限超载治理，保障道路交通运输安全。把安全生产专项整治与依法落实生产经营单位安全生产保障制度、加强日常监督管理以及建立安全生产长效机制结合起来，确保整治工作取得实效。

4. 健全完善安全生产法制。对《安全生产法》确立的各项法律制度，要抓紧制定配套法规、规章。认真做好各项安全生产技术规范、标准的制定修订工作。各地区要结合本地实际，制定和完善《安全生产法》配套实施办法和措施。加大安全生产法律法规的学习宣传和贯彻力度，普及安全生产法律知识，增强全民安全生产法制观念。

5. 建立生产安全应急救援体系。加快全国生产安全应急救援体系建设，尽快建立国家生产安全应急救援指挥中心，充分利用现有的应急救援资源，建立具有快速反应能力的专业化救援队伍，提高救援装备水平，增强生产安全事故的抢险救援能力。加强区域性生产安全应急救援基地建设。搞好重大危险源的普查登记，加强国



家、省(区、市)、市(地)、县(市)四级重大危险源监控工作,建立应急救援预案和生产安全预警机制。

6. 加强安全生产科技和技术开发。加强安全生产科学学科建设,积极发展安全生产普通高等教育,培养和造就更多的安全生产科技和管理人才。加大科技投入力度,充分利用高等院校、科研机构、社会团体等安全生产科研资源,加强安全生产基础研究和应用研究。建立国家安全生产信息管理系统,提高安全生产信息统计的准确性、科学性和权威性。积极开展安全生产领域的国际交流与合作,加快先进的生产安全技术引进、消化、吸收和自主创新步伐。

1.1.3 强化管理,落实生产经营单位安全生产主体责任

1. 依法加强和改进生产经营单位安全管理。强化生产经营单位安全生产主体地位,进一步明确安全生产责任,全面落实安全保障的各项法律法规。生产经营单位要根据《安全生产法》等有关法律规定,设置安全生产管理机构或者配备专职(或兼职)安全生产管理人员。保证安全生产的必要投入,积极采用安全性能可靠的新技术、新工艺、新设备和新材料,不断改善安全生产条件。改进生产经营单位安全管理,积极采用职业安全健康管理体系认证、风险评估、安全评价等方法,落实各项安全防范措施,提高安全生产管理水平。

2. 开展安全质量标准化活动。制定和颁布重点行业、领域安全生产技术规范 and 安全生产质量工作标准,在全国所有工矿、商贸、交通运输、建筑施工等企业普



遍开展安全质量标准化活动。企业生产流程的各环节、各岗位要建立严格的安全生产质量责任制。生产经营活动和行为，必须符合安全生产有关法律法规和安全生产技术规范的要求，做到规范化和标准化。

3. 搞好安全生产技术培训。加强安全生产培训作，整合培训资源，完善培训网络，加大培训力度，提高培训质量。生产经营单位必须对所有从业人员进行必要的安全生产技术培训，其主要负责人及有关经营管理人员、重要工种人员必须按照有关法律、法规的规定，接受规范的安全生产培训，经考试合格，持证上岗。完善注册安全工程师考试、任职、考核制度。

4. 建立企业提取安全费用制度。为了保证安全生产所需资金投入，形成企业安全生产投入的长效机制，借鉴煤矿提取安全费用的经验，在条件成熟后，逐步建立对高危行业生产企业提取安全费用制度。企业安全费用的提取，要根据地区和行业的特点，分别确定提取标准，由企业自行提取，专户储存，专项用于安全生产。

5. 依法加大生产经营单位对伤亡事故的经济赔偿。生产经营单位必须认真执行工伤保险制度，依法参加工伤保险，及时为从业人员交纳保险费。同时，依据《安全生产法》等有关法律法规，向受到生产安全事故伤害的员工或家属支付赔偿金。进一步提高企业生产安全事故伤亡赔偿标准，建立企业负责人自觉保障安全投入，努力减少事故的机制。

1.1.4 完善制度，加强安全生产监督管理

1. 加强地方各级安全生产监管机构和执法队伍建



设。县级以上各级地方人民政府要依照《安全生产法》的规定，建立健全安全生产监管机构，充实必要的人员，加强安全生产监管队伍建设，提高安全生产监管工作的权威，切实履行安全生产监管职能。完善煤矿安全生产监察体制，进一步加强煤矿安全生产监察队伍建设和监察执法工作。

2. 建立安全生产控制指标体系。要制订全国安全生产中长期发展规划，明确年度安全生产控制指标，建立全国和分省(区、市)的控制指标体系，对安全生产情况实行定量控制和考核。从2004年起，国家向各省(区、市)人民政府下达年度安全生产各项控制指标，并进行跟踪检查和监督考核。对各省(区、市)安全生产控制指标完成情况，国家安全生产监督管理部门将通过新闻发布会、政府公告、简报等形式，每季度公布一次。

3. 建立安全生产行政许可制度。把安全生产纳入国家行政许可的范围，在各行业的行政许可制度中，把安全生产作为一项重要内容，从源头上制止不具备安全生产条件的企业进入市场。开办企业必须具备法律规定的安全生产条件，依法向政府有关部门申请、办理安全生产许可证，持证生产经营。新建、改建、扩建项目的安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用(简称“三同时”)，对未通过“三同时”审查的建设项目，有关部门不予办理行政许可手续，企业不准开工投产。

4. 建立企业安全生产风险抵押金制度。为强化生产