

国家发展和改革委员会国家物资储备局 编

WTO与国家物资储备 论文集

经济日报出版社

国家发展和改革委员会国家物资储备局 编

WTO与国家物资储备 论文集



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO与国家物资储备论文集 / 国家发展和改革委员会国家物资储备局. —北京:经济日报出版社,2004.1

ISBN 7-80180-256-X

I.W... II.①国...②国... III.国家物资储备-中国-文集 IV.F269.23-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第124242号

WTO与国家物资储备论文集

编(著)者	国家发展和改革委员会国家物资储备局
责任编辑	杨静岫 汤雪梅
责任校对	郭靖 吕亢 姜滨
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区白纸坊东街2号(邮政编码:100054)
电 话	010-63567690 63567691(编辑部) 63567683(发行部)
网 址	edp.ced.com.cn
E-mail	dep@ced.com.cn
经 销	全国新华书店
印 刷	北京后沙峪印刷厂
开 本	850×1168mm 1/32
印 张	11.75
字 数	270千字
版 次	2004年1月第一版
印 次	- 2004年1月第一次印刷
书 号	ISBN 7-80180-256-X / F·093
定 价	21.00元

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

序

我国加入世界贸易组织，是党的第三代领导集体面向新世纪做出的重大抉择，对我国改革开放和社会主义现代化事业有着广泛而深刻的影响。为适应我国加入世界贸易组织的新形势，抓住由此带来的良好机遇，迎接由此带来的严峻挑战，积极探索国家物资储备改革和发展的新思路、新举措，更好地发挥国家物资储备应对突发事件和参与宏观调控的重要作用，国家物资储备局在国家物资储备系统开展了“中国加入 WTO 后国家物资储备事业面临的机遇和挑战”的征文活动。

面对新形势、新任务，国家物资储备系统广大职工坚持学习，积极探索，勇于实践，在理论和实践方面都取得了可喜的成果。这次征文活动，共收到论文 135 篇，论文内容涉及国家物资储备改革和发展的方方面面，对今后国家物资储备的发展具有重要的借鉴意义。为了使储备系统的广大职工深入学习 WTO 的相关知识，进一步研究探讨我国加入 WTO 后国家物资储备事业面临的机遇和挑战，更好地做好新形势下的国家物资储备工作，我们从中选出了 44 篇有代表性的论文编辑成册正式出版，希望对同志们的学习和实践有所裨益。由于篇幅所限，还有一些论文未能收录，我们将其标题列于书后，以示对作者勇于探讨精神的肯定和感谢。

加入 WTO 对我国带来的影响是深远和广泛的，对国家物

物资储备带来的影响也是重大的。这次征集的论文，作者从国家物资储备的功能、国家物资储备仓库的功能、储备系统人力资源开发、物资结构调整、仓库调整和建设、储备资金管理、安全保卫、法规建设等方面分析了入世给国家物资储备带来的机遇和挑战，研究提出了相应的应对措施和建议，具有一定的理论深度和实践意义。理论是行动的先导，要解决国家物资储备系统面临的诸多重大问题，还需要我们不断进行理论创新。我们希望这本专集的出版发行，对推动储备系统的理论创新发挥重要作用，也希望储备系统的广大职工就国家物资储备如何保障仓库、物资和人员安全、如何应对突发事件、如何在社会主义市场经济体制下参与国家宏观调控等重大问题继续深入研究，以党的十六届三中全会提出的新的发展观和改革观为国家物资储备系统的改革和发展献计献策。

前不久，国务院领导对国家物资储备的改革和发展作了明确批示，就是要尽快推进国家物资储备管理体制的改革，以适应应对突发事件和宏观调控之需。风好正是扬帆时，我们面临着良好的发展机遇，只要我们以“三个代表”重要思想为指导，坚持与时俱进，勇于实践，不断创新，在全面建设小康社会的宏图中国家物资储备必将大有可为。

国家物资储备局

政策体制法规处

综合计划处

物资储备研究所

2003年12月

目 录

试论中国加入 WTO 后国家物资储备系统在石油 战略储备方面面临的机遇和挑战	谷国才 (1)
中国加入 WTO 后, 对物资储备系统可持续发展 的几点认识和思考	郑焕城 (8)
浅谈中国加入 WTO 后国家物资储备如何加大人才 资源的管理与开发	田 梅 (18)
建立企业法律顾问制度 积极应对人世挑战	张济兴 (24)
增强信心 迎接挑战	苗 锋 (31)
提高国家物资储备基层仓库核心竞争力	石春山 (39)
从“四代”到“第三方物流”	李 铁 (46)
树立现代物流理念 加速沿海仓库发展	袁 辉 (57)
浅议在新形势下加强财务管理应着重解决的几个 问题	李兰贵 (67)
关于国家物资储备应对人世实施人才战略的几点 思考	刘贵友 (77)
加入 WTO 必须加强国家战略物资储备	吴方华 (89)
浅谈入世对储备系统多种经营的影响与对策	安徽储备物资管理局 (98)
应对市场挑战 加快储备发展 ——关于加快发展江西储备事业对策的思考	章 龙 (105)

加入 WTO 对储备系统多种经营工作的几点启示

..... 毛定春 (111)

致力四个创新 盘活储备经营 纪珉仕 (119)

扩大成品油储备 积极应对“入世” 李兆森 (128)

迎接新形势的挑战 加快物资储备事业的发展

..... 张小敏 王永年 (138)

寻找应对人才竞争的切入点 创造性地做好人事

工作 彭邵才 (143)

加入世贸组织国家物资储备系统多种经营的喜

与忧 余明海 刘玉枝 张后福 (154)

腾空库经营业务的环境与对策 卢东风 唐吉康 (161)

我国加入 WTO 后国储综合物资轮换机制改革的

思考 李建辉 (167)

发展储备现代物流业之探讨 朱兴红 (175)

入世后如何树立正确的保密意识 广西局办公室 (183)

危险品库与 WTO 之我见 雷崇高 (190)

如何应对中国入世后西部大开发的机遇和挑战 ... 姜大才 (195)

谈如何适应入世形势 更好地发挥国家物资储备

的作用 林文其 (206)

更新观念 抓住机遇 改革体制 迎接挑战

——面对加入 WTO 的思考 李桂兰 (214)

适应 WTO 规则要求 加快陕西储备局职工队伍

建设 杨新民 (222)

加入 WTO 后陕西储备局经营创收工作的几点思考

..... 王 健 (228)

对建立和完善国家战略石油储备问题的探讨·····	王纯禄 (235)
储备事业与 WTO 的接口 ·····	于 军 (246)
入世与储备结构调整·····	赵邦珍 (252)
乘长风破万里浪	
——中国加入 WTO 后国家物资储备应该如何应对	
·····	王少永 (261)
入世后国家物资储备应逐步与国际接轨·····	刘根忍 (266)
抓住入世机遇 建立石油储备的新体系 ·····	叶惠杰 (276)
抓住机遇 迎接挑战 一库两制 持续发展	
——试论加入 WTO 之后, 储备仓库的体制改革和	
人事管理 ·····	王 欣 (289)
科技给企业插上腾飞的翅膀·····	范燕青 (297)
抓住机遇求发展	
——我国加入 WTO 后引起的思索 ·····	毛炳鸿 (305)
搞好仓储管理 迎接入世挑战 ·····	陈梅珍 (311)
加入 WTO 国家物资储备综合仓库面临的机遇、	
挑战与对策 ·····	孔祥恭 孙艳鹏 王万富 芮执多 (317)
我国加入 WTO 对国家物资储备的影响及对策·····	芮执多 (327)
入世冲击的传递效应分析	
——简谈物资储备系统建设工程管理 ·····	姜在君 (339)
入世对我国橡胶产业的影响及国家橡胶储备应	
采取的对策·····	王 宏 (347)
简论完善制度法规体系 保障国家物资储备安全 ···	林夏阳 (359)
其他提交论文目录 ·····	(367)

试论中国加入 WTO 后国家物资储备 系统在石油战略储备方面 面临的机遇和挑战

谷国才

中国加入 WTO 后,要求政府进一步加强宏观调控,弱化直接管理职能。国家物资储备系统隶属国家发展和改革委员会,属于国家计划范畴,起着宏观调控的职能。在我国加入 WTO、完善市场经济过程中,国家物资储备的职能、作用也应进一步加强,其中一个重要方面是应加强石油战略储备。因为国民经济的迅猛发展,国际形势的不断变化,迫切要求国家尽快建立石油战略储备制度。这将给我系统的发展带来机遇和挑战,我们必须正确认识,积极准备,认真应对。

一、对我国建立国家石油战略储备重要性和必然性的分析

(一) 我国石油供求现状及未来趋势。

石油是一个国家国民经济的重要支柱。石油在我国能源结构中的比重不断增加。随着我国国民经济的快速发展,原油消费量不断增长。从 1981 - 1998 年我国原油消费量平均年增长率为 3.9%,特别是进入九十年代以来,我国石油消费急剧增加,1991 - 1998 年原油消费量平均年增长率为 4.9%。21 世纪前 30 年,其增长速度将更快。据预测,国内原油需求量:2005 年约为 2.5 亿吨,2010 年约为 3 亿吨,2015 年约为 3.6 亿吨,2020 年约为 4.1 亿吨。而国内原油的产量:2005 年约为 1.73 亿吨,2010 年约为 1.8 亿吨,2015 年约为 2.0 亿吨,2020

年约为 1.8 亿吨。比较分析,随着经济的快速发展,国内石油产量的增加远远不能满足消费需求的增长,从 1993 年起,我国已成为石油净进口国,供求缺口日益加大。

(二) 国家建立石油战略储备迫在眉睫。

中国加入 WTO 后,对外经济开放程度和对国际市场依存度将会进一步提高。在获得国际经济合作利益的同时,也面临着因对方无法履行责任或恶意毁约可能造成的损失。因此建立经济安全体系尤为重要。而建立石油战备储备是该体系的重要组成部分,这是稳定供求关系,平抑市场价格,应对突发事件,保障国家安全的重要手段。国际能源机构认为,石油供应中断量达到需求量的 7% 就是能源安全的警戒线。为应付石油供应中断的突发事件,石油进口大国都制定了应急战略石油储备目标,一般定为 90 天的进口量。石油危机对一个国家国民经济的打击是非常可怕的。如 1973 年第一次石油危机使美国经济“缩水”三分之一,联邦赤字从 47 亿美元增加到 452 亿美元。中东地区的动荡,主要产油国发生局部战争等都曾造成世界油价的大幅度波动。我国石油需求对外依赖性增强,对我国经济安全造成的威胁也将加大,因此必须增强对石油危机危害程度的认识,对建立石油战略储备问题给予高度关注,建立石油战略储备制度已势在必行,迫在眉睫。

二、国家物资储备系统在国家建立石油战略储备方面面临的机遇和挑战

国家物资储备系统在国家建立石油战略储备方面面临着很好的发展机遇。借鉴国际上其它国家石油战略储备模式及我国目前实际情况,在社会主义市场经济体制下,我国石油战略储备应采取国家储备和企业储备相结合,以国家储备为主、企业储备为辅的模式比较合理。因为国家石油战略储备系国家行

为，是国家进行宏观调控的重要手段，应纳入国家计划范畴，从体制上讲，这项任务应由国家发展和改革委员会国家物资储备局负责承担。国家物资储备的主要作用是维护国防安全；防止战略物资和敏感商品供应中断风险；调节国内市场供求，稳定经济。其主要功能是应对突发事件，保障国家安全，服务经济建设，促进经济发展。建国以来，我系统一直承担着国家战略物资的储备管理职能，有遍布全国各地的储备油库，有几十年的丰富管理经验，有一支久经考验、能吃苦、能战斗的职工队伍。从职能作用上讲，国家物资储备系统有责任、有能力承担起这项重任。但由于目前石油战略储备机制尚未建立、完善，而国内一些大型石油石化企业也具有部分石油仓储设施，具有一定的石油储备能力，故可充分利用和发挥其仓储力量，承担一定的石油储备任务，作为国家储备的补充。石油战略储备以国家储备为主，必然要把石油储备基地的建设、改造重点放在国家物资储备系统，加大投资力度，加快建设步伐，加强现代化管理技术的应用。这必将给国家物资储备系统注入新鲜血液，加强仓库基础设施建设，促进储备物资结构的优化，增强仓库活力，提高整体实力，给国家物资储备事业的发展壮大带来良好的机遇。

当然，若由国家物资储备系统承担石油战略储备任务，也给我们提出了很大的挑战。

一是国家物资储备系统原有的油料仓库布局不够合理。这些仓库多建于五六十年代，鉴于当时战争随时可能爆发的国际形势、计划经济的资源配置方式、短缺经济的资源状况及建设资金严重匮乏的实际，仓库布局特点是“山、散、洞”，地处偏远，沿交通干线沿海地区布点较少。而当前国际国内政治、经济形势已发生根本性变化，进口石油也是以油轮海运为主，

这就增大了储备运输成本。因此,原有的仓库布局必须予以调整。

二是仓库设施设备老化,功能结构不够合理。由于建设时受当时形势和条件影响,仓库建设水平不高,功能结构与当前要求有一定差距,且年代久远,国家在维修改造上投入不足,仓库设施设备比较老化。

三是仓库整体管理水平较低。中国加入 WTO 后,在管理上要与国际标准接轨。目前我们仓库的管理制度、措施、技术等方面与国际标准有较大差距,现代化、自动化管理水平较低。四是仓库人员文化素质不高。管理人员队伍整体文化水平较低,人员老化严重,专业人才比较缺乏。

三、在国家建立石油战略储备方面我系统应采取的对策建议

(一) 加快制定国家物资储备立法,把国家石油战略储备纳入法制化轨道。

WTO 的基本原则是成员国必须实行市场经济,市场经济是法制经济,我国目前的市场经济体制正在逐步走向完善,法制不断建立健全。但是作为国家宏观调控手段、预防突发事件、为市场经济服务、保障国家安全的国家物资储备方面的立法却相对滞后。国家物资储备建立已 50 年,至今无法可依,致使国家重要商品储备的存储、动用随意性强,资金没有保障,物资轮换不能正常进行,物资结构难以及时调整等,这已很不适应入世后的形势发展要求。西方发达国家对国家战略物资储备方面的立法比较重视,法律制定很早、很及时,且较健全。如美国在 1946 年国会就通过了第一个《战略和紧急物资法案》,由于 70 年代发生世界石油危机,1975 年又制定了《能源政策和储存法案》。德国制定有《经济安全法》、《能源保障

法》等相应法律。因此，我国必须尽快制定国家物资储备法或有关石油战略储备的专门法律、法规，使国家石油战略储备工作依法得到规范和保障。在这方面，国家物资储备系统应抓紧组织力量，研究起草有关法规草案，尽快纳入国家立法机构的立法议事日程，争取国家物资储备法规早日出台。

(二) 建立国家石油战略储备必须要有足够的储备资金作保证。

在国家财力难以全部保证一步到位情况下，我们系统要积极研究对策，我认为应采取多管齐下的办法。

一是国家建立储备基金。建立石油战略储备是国家行为，国家应根据经济发展的需要与可能，每年拨付一定的储备基金。

二是向银行贷款，由国家财政贴息，储备系统利用对储备石油的轮换，滚动使用贷款。

三是用外汇换石油。据前文分析，到 2010 年，我国的石油需求一半要靠进口，世界石油市场的变化将对我国石油进口造成很大风险。目前，中国外汇储备很大，是世界第二大外汇储备国。这么大的外汇储备量也意味着巨大的风险。因此，应将部分外汇与象石油这样的具有重大战略意义的资源进行交换，以规避风险。同时，也解决了石油储备的部分资金问题。除转换为石油实物储备外，还可以进行石油期货储备，当然，这种做法需要国家在金融、货币政策上作出战略调整 and 安排进行配合。

四是可以考虑将一部分石油战略储备费用由油料消费者承担。每个油料消费者都有义务支持石油战略储备。国家可通过税费的形式，让每个消费者分担少部分的石油储备费用，以此促进石油战略储备，这也可提高消费者的石油危机感和节油意

识。

（三）加强仓库的硬件建设，合理调整仓库布局。

如前文所述，目前国家物资储备系统的油库现状与建立石油战略储备的要求还有一定差距，因此，必须抓紧加强仓库硬件建设，积极探索石油储备新途径，对油库布局进行合理化调整。一是对现有油库进行维修改造。在充分调研论证的基础上，对一些综合条件适宜发展石油储备的油库投资进行维修改造，以提高其现代化水平。这样较之建新库投资少，见效快，整体效益好。当前，国家物资储备局对此高度重视，已经开始着手对一部分油库进行安全改造。在改造中应注意做到既要符合储备的要求，又要考虑到今后为社会服务开展创收的需要。二是加快建设新的石油战略储备基地。要积极争取国家支持，在靠近沿海港口、靠近大型石化企业、靠近城市、靠近交通干线地区，认真选点，分批建设国家石油战略储备基地。三是积极探索开发利用磷酸盐矿洞储备石油。磷酸盐在理化性能上对储存石油、保证油质非常有利。且该办法具有建库投资少、储量大、存储安全、简便易行等优点。此法在美国等西方国家早已应用，我国应积极探索、运用这一储油方式。四是租用油库储备石油。在石油储备库存增加，仓库紧张时，也可以借鉴外国的做法，租用社会上具备存放储备油料条件的仓库。

（四）加强仓库的软件建设，努力提高仓库的现代化管理水平。

要承担国家石油战略储备的重任，必须提高储备油库的现代化管理水平，加强仓库的软件建设。第一，要加紧培养、引进人才，尽快提高职工队伍素质。人是生产力诸要素中最活跃、最主要的因素，现代经济发展的竞争，归根结底是人才的竞争。我们储备系统由于多种原因，职工队伍整体文化素质偏

低，人员老化严重，特别是地处比较偏远的油库，这种情况更加突出。人才的匮乏严重制约了管理水平的提高和仓库的长远发展。因此，要应对当前面临的机遇和挑战，加紧培养、引进人才，提高职工队伍整体素质，已显得非常重要和迫切。储备系统必须在这方面结合实际情况，制定切实可行的培训、引进人才规划，加大投资，加大工作力度。一方面加强对在职职工的在岗、脱产培训，加强学历教育，根据年龄、岗位要求限期达到规定的相应学历。另一方面积极接收急需专业的大学生，有些急需人才可面向社会招聘。第二，加大管理的科技含量。科学技术是第一生产力，提高储备油库的管理水平，必须充分运用现代科技手段，努力实现管理设施、输送运输设施、安防设施的现代化。要加快储备系统的信息网络建设，积极开发适合石油储备现代化管理的软件，提高管理的自动化水平，做到科学管理，科技兴储。第三，要实行集约化管理。中国加入WTO后市场经济条件下的石油储备管理，必然要求十分强调经济效益，注重投入与产出。要克服哪种不计成本、不重效益的粗放型管理方式。第四，要努力向国际仓储管理标准迈进。随着经济的全球化，我国的石油战略储备管理必须要学习、吸取、借鉴国外油库现代化管理的先进经验，要积极与国际仓储业管理质量标准 and 水平接轨，达到国际质量标准组织（ISO）制定的有关仓储管理质量标准认证要求，逐步使我国的石油战略储备管理达到世界先进水平。

（作者单位：河北储备物资管理局）

中国加入 WTO 后，对物资储备系统可持续发展的几点认识和思考

郑焕城

经历十五年艰苦谈判，中国终于扣开了 WTO 的大门。各行各业将在新挑战中抓住机遇，在竞争中求得发展，在困难和创新中播种希望，开拓前进，创造未来。正如朱镕基总理在《政府工作报告》中指出的：“我国加入世贸组织，总体上有利于改革开放和经济发展，但在近期，某些竞争力不强的行业、企业会受到较大冲击。”

在新形势下，储备系统职工应该保持清醒的头脑，“积极参与，趋利避害”，未雨绸缪，求得储备事业新的发展。

下面就三个方面的问题谈谈个人的粗浅认识，供大家参考。

一、加入 WTO 对储备系统的主要影响

(一) 改善贸易环境，促进我国经贸发展，拓宽储备物资的进出渠道和市场。

WTO 的基本宗旨是通过实施普遍的最惠国待遇，消减乃至取消关税和其它贸易壁垒，促进国际贸易增长，充分利用世界各国的资源扩大商品的生产与开发。这就使储备物资的采购、处理、轮换、销售、进出的渠道和市场更加广阔，可以享受更优惠的政策和价格，利用国际、国内两个市场、两种资源来运作，使成本降低，效益提高。

(二) 有利于经济发展和综合国力增强，进一步夯实储备

事业的基础。

中国加入 WTO,将进一步有利于我国企业的改革开放、体制改革和技术创新。根据国内外多家机构的测算,中国加入 WTO 可以使国民生产总值提升 3%。其前提是中国实施承诺,并继续经济改革,尤其是金融体系改革。我国经济繁荣、国力增强、积累扩大、人民生活水平提高了,国家就可以有更多的积累资金用于物资储备。

WTO 是以市场经济为基础,自由竞争为基本原则,体现互惠原则或叫对等原则、公平贸易原则等。我国已经恢复了在国际货币基金组织和世界银行的合法席位,加入 WTO,就会使我国在建立新的国际经济秩序方面取得更大的发言权和主动权。这就会使我国经济发展更加稳定和安全。储备系统就可以在新的国际经济发展的基础上调整结构,提高质量。

(三) 加入 WTO 后,我国经济将得到较快发展,同时会吸引更多的国外企业和资金,生产的规模、物流的总量将大大增加,为储备仓库的发展提供了更大空间。

中国加入 WTO 后,在国际竞争中必须充分发挥我国经济的比较优势,才会立于不败之地。我国经济的比较优势在于政治稳定,资源丰富,工业门类齐全,劳动力充足且廉价,市场庞大具有巨大潜力,这就会使外资以低成本进入中国市场获利的空间较大。近年来,西方国家经济衰退,我国经济需求旺盛,发展趋势良好,对外国投资具有极大的吸引力。一些高科技项目、服务领域和一些物流大公司已陆续登陆我国。这都会对我们储备系统提高管理水平、服务水平、拓展业务带来好处,为储备仓库的发展带来机遇。

(四) 加入 WTO 后,我国政府实行改革开放,经济可持续发展的政策,将为储备仓库的发展提供良好的机遇。