

✚ nongcun weisheng

✚ shiye guanli

农村卫生事业管理

山东科学技术出版社

农村卫生事业管理

《农村卫生事业管理》编写组

农村卫生事业管理

《农村卫生事业管理》编写组

*

山东科学技术出版社出版

(济南市玉函路)

山东省新华书店发行

山东新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米32开本 16.5印张 320千字

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数：1—5,000

ISBN 7—5331—0300—9/R·77

(平) 定价 5.15 元

编审委员会人员名单

主任：张植萍

副主任：高传堂 张清源 王均乐 杨宝贤 王传鼎
王治安

编委（以姓氏笔画为序）

丁士祯 于瑞正 王均乐 王传鼎 王治安
王军挺 兰小录 马际芬 田忠民 刘以伟
刘维华 孙昭水 李传谟 陈少琛 步广太
张一杰 张炎 张清源 张植萍 杨重光
杨宝贤 咸日金 高传堂 蔡剑前

编辑组组长：孙昭水

副组长：张一杰 丁士祯

编辑：王明华 王学范 李希乐 韩荣芳
邱志军 孟健 安文焕

撰稿人员（以姓氏笔画为序）

丁士祯 王虔 王健 王文贞 王汝才
王学范 王治安 王明华 王维福 王殿凯
马际芬 兰小录 刘以伟 刘同祥 孙昭水
安文焕 陈少琛 李希乐 邱志军 张一杰
孟健 高传堂 梁新生 商庆平 韩荣芳
蔡剑前 蒋振培 颜景欣

责任编辑 王道隍

前 言

为了贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，进一步加强农村卫生事业的管理，做好各项农村卫生工作，提高广大人民群众的健康水平，为发展生产力，实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化服务，在总结过去农村卫生工作经验的基础上，以现代科学管理的原理与方法为依据，组织编写了《农村卫生事业管理》一书。

新中国成立以来，共产党和人民政府非常关怀广大人民群众的健康，高度重视农村医疗卫生事业的发展，并确定把卫生工作的重点放到农村，有组织、有计划地做了大量的工作，取得了巨大的成就，积累了丰富的经验。世界卫生组织根据全球卫生状况制定的“2000年人人享有卫生保健”的目标和实现这一目标的初级卫生保健策略，借鉴了中国农村三级医疗卫生网建设的经验，得到了我国政府的承诺和支持。初级卫生保健的目标、内容和任务，与我国当前基层卫生工作的内容大部分是一致的。但是我国目前农村卫生工作的现状与初级卫生保健的目标要求也还存有一定的差距，需要经过积极奋斗才能够全部达到。所以，这本书也是为了做好初级卫生保健工作而写的。

全书共九章、四十三节。以总结山东省建国以来农村卫

生事业管理有普遍意义的实践经验为主，并吸收了全国各地的农村卫生事业管理经验，力求做到系统性、科学性、实用性。立足于实用，是编者竭力欲想做到的。也可以说，它是一本实用农村卫生事业管理学。参加本书编写和审稿的，都是长期从事卫生事业管理的领导干部、专家教授和具有实践经验的卫生工作者。本书主要供党政领导干部、卫生行政干部、农村卫生管理干部、广大卫生工作者和医学教育工作者工作中学习参考，亦可作为培训农村卫生管理干部的参考教材。

由于卫生改革正在加快和深化，加之经验不足，水平有限，错误和遗漏之处在所难免。因此，恳求读者和专家们，提出宝贵意见，以便修订再版。

本书在编写过程中，蒙山东医科大学及有关市、地、县卫生局的大力支持，在此表示衷心的感谢。

《农村卫生事业管理》编写组

1987年12月

目 录

第一章 管理知识概论	1
第一节 管理的概念及其发展	1
一、现代管理的概念	1
二、管理科学发展的三个阶段	6
第二节 农村卫生事业管理概述	8
一、卫生事业管理的意义	8
二、卫生事业管理的发展	10
三、卫生事业管理的指导思想	12
四、卫生事业管理的任务	13
第三节 卫生事业管理的基本原理	15
一、国家主导原理	15
二、系统原理	17
三、整分合原理	19
四、反馈原理	20
五、封闭原理	22
六、能级原理	25
七、弹性原理	26
八、动力原理	28
九、竞争原理	29
十、效益原理	30
第四节 管理科学的应用	32

一、目标管理	32
二、计划管理	36
三、信息管理	43
四、质量管理	50
五、法制管理	58
第二章 农村卫生机构建设	63
第一节 卫生机构	63
第二节 农村三级医疗卫生机构的设置	67
一、县医疗卫生机构的设置	67
二、乡(镇)卫生院的设置与任务	91
三、行政村卫生所(室)的设置与任务	96
〔附〕山东省行政村卫生所(室)管理暂行办法	99
四、农村群众性卫生组织	103
第三节 农村三级医疗卫生机构的管理	108
一、县级医疗卫生机构的管理要求	108
二、乡(镇)卫生院的管理要求	124
〔附〕山东省人民政府批转卫生厅关于将卫生院 划归乡镇政府管理的报告	126
三、行政村卫生所(室)与乡村医生的管理要求	129
〔附〕山东省行政村卫生所(室)分级标准	130
第三章 农村卫生工作管理	134
第一节 医政工作	134
一、医政工作的任务及管理机构设置	134
二、医政管理的原则与要求	135
三、医疗管理	136
四、护理管理	139

五、急救医疗管理	142
六、家庭病床管理	144
七、个体开业与业余行医管理	146
八、医政工作的基本经验	148
第二节 卫生防疫工作	149
一、卫生防疫事业的性质与特点	149
二、卫生防疫工作的基本任务	152
三、农村三级卫生防疫组织管理要求	156
四、农村卫生防疫工作的基本经验	158
第三节 妇幼卫生工作	160
一、妇幼卫生工作的意义与特点	160
二、妇幼卫生工作的基本任务	161
三、妇幼卫生组织建设	163
四、妇幼卫生工作管理要求	164
五、农村妇幼卫生工作的基本经验	181
第四节 中医工作	183
一、中医工作管理的意义	183
二、中医事业的基本任务	184
三、中医政策与中医工作管理要求	188
四、中医工作的基本经验	191
第五节 药政工作	193
一、药政工作的性质与特点	193
二、药政管理的基本任务与职权	195
三、《药品管理法》的实施	198
四、药政管理工作的基本经验	202
第六节 医学科研工作	205

一、医学科研工作的意义与特点	205
二、医学科研工作的基本任务	207
三、医学科研工作的内容	208
四、医学科研的管理原则与要求	210
五、医学科研成果管理	213
第七节 社区康复	215
一、康复与社区康复的定义	215
二、社区康复的基本工作内容	216
三、现代康复原则	217
四、社区康复的优越性	218
五、社区康复机构建设与管理	219
六、康复队伍建设	221
七、我国康复医学的兴起与现状	222
第八节 爱国卫生运动	224
一、爱国卫生运动的兴起与发展	224
二、农村爱国卫生运动的主要内容和方法	228
三、农村爱国卫生运动的基本经验	235
第九节 计划生育技术工作	237
一、计划生育技术工作的意义与内容	237
二、计划生育技术工作政策	237
三、计划生育技术工作的组织管理	239
四、计划生育技术工作管理要求	241
五、计划生育技术工作的基本经验	243
〔附〕计划生育技术工作管理条例	245
第十节 人事工作与医德教育	248
一、人事管理的目的、意义与作用	248

二、人事工作的基本任务与管理要求	250
三、卫生技术人员的考核与奖惩	251
四、卫生专业技术职务聘任制	254
五、医德教育	256
第四章 农村医疗保健制度	260
第一节 医疗保健制度的概念与原则	260
一、医疗保健制度的概念	260
二、医疗保健制度的原则	262
第二节 公费医疗与劳保医疗	265
一、国外的公费医疗	265
二、我国公费医疗的现状	266
三、劳保医疗	267
第三节 合作医疗制度	268
一、合作医疗制度的发展	268
二、合作医疗制度的特点	269
三、合作医疗制度的管理	271
第四节 医疗保险	273
一、医疗保险的概念	273
二、医疗保险的特点	274
三、医疗保险的意义	276
四、国外的医疗保险制度	277
五、我国医疗保险制度的现状	278
第五节 自费医疗与其他	283
一、自费医疗制度	283
二、乡村劳保医疗	284
三、医疗减免	284

第五章 农村卫生经费与财务管理	285
第一节 卫生经费的性质、作用和意义	285
一、卫生经费的性质	285
二、卫生经费的作用与意义	287
第二节 农村卫生经费的现状与筹集	289
一、卫生经费的现状	289
二、卫生经费的筹集	296
第三节 县级卫生经费管理	300
一、县级卫生经费管理的内容	300
二、县级卫生经费的合理分配使用与管理办法	300
三、县级卫生经费的预算与决算	304
四、县级卫生事业单位的财务管理	308
五、财务活动分析	317
六、财务监督	319
第四节 乡(镇)与村级卫生经费的管理	320
一、乡(镇)卫生经费的管理	320
二、村级卫生经费的管理	323
三、乡(镇)统办合作医疗的财务管理	325
第五节 农村卫生经费社会效益与经济效益	326
一、社会效益与经济效益的概念	326
二、社会效益与经济效益的辩证关系	328
三、提高卫生经费社会效益与经济效益的途径	330
四、评价卫生社会效益与经济效益的指标	340
五、评价卫生社会效益与经济效益的方法	342
六、我国卫生费用的社会效益与经济效益分析	348
第六章 农村卫生人力开发与医学教育	352

第一节 卫生人力开发	352
一、卫生人力的概念	352
二、卫生人力的评价指标	353
三、卫生人力开发的必要性	354
四、卫生人力的现状分析	355
五、卫生人力合理的智力结构建设	364
六、卫生人力开发的措施	368
第二节 农村卫生人员的培养途径与方法	369
一、正规教育	369
二、在职教育	372
三、业余教育	375
第三节 农村卫生技术队伍的稳定措施	378
一、定向培养制度	379
二、发挥技术特长	381
三、创造良好条件	382
四、制定相应的政策	384
第四节 城市对农村的医疗卫生支援	385
一、人才输送	386
二、技术交流	387
三、设备支援	389
第七章 农村健康教育	391
第一节 健康教育的概念与作用	391
一、健康与健康教育的概念	391
二、健康教育的作用	393
第二节 健康教育的基本原则	394
一、科学性与思想性的统一	394

二、理论性与通俗性、实用性的统一	395
三、艺术性与知识性的统一	395
四、直观性与启发性的统一	395
五、地域性、习惯性与科学性的统一	396
第三节 健康教育的对象、任务与内容	396
一、健康教育的对象	396
二、健康教育的任务与内容	397
〔附〕健康教育重点内容参考表	398
第四节 医院、学校、饮食服务和公共场所的健康教育	402
一、医院健康教育	402
二、中、小学健康教育	405
三、饮食服务业健康教育	407
四、公共场所健康教育	408
第五节 健康教育的方式方法	409
一、口头宣传教育	409
二、文字宣传教育	411
三、形象宣传教育	412
四、电化宣传教育	413
五、综合宣传教育	414
第六节 健康教育的管理要求	415
一、组织机构	415
二、健康教育队伍	416
三、设备与经费	416
四、健康教育的效果评价	417
五、健康教育工作的基本经验	418
第八章 农村卫生调查研究与统计	420

第一节	农村卫生调查研究	420
一、	调查研究的目的、特点与要求	420
二、	调查研究的方式与方法	423
三、	调查研究的程序	427
四、	调查研究资料的整理	436
五、	调查结果的分析与利用	438
第二节	农村卫生统计	447
一、	卫生统计的作用与特点	447
二、	卫生统计工作的管理	448
三、	卫生统计工作的基本步骤	449
四、	常用卫生统计方法	451
五、	电子计算机在卫生管理中的应用	472
第九章	初级卫生保健	479
第一节	初级卫生保健的概念和由来	479
一、	初级卫生保健的概念	479
二、	初级卫生保健的意义	481
三、	初级卫生保健的特点	482
四、	初级卫生保健的基本原则与政策	485
五、	初级卫生保健的由来与发展	487
六、	初级卫生保健的内容	493
第二节	初级卫生保健的目标	494
一、	全球战略目标	494
二、	实现健康目标的具体指标	495
三、	我国2000年健康目标	497
第三节	我国的初级卫生保健	499
一、	我国初级卫生保健的发展过程	499

二、我国开展初级卫生保健的优势	505
三、我国农村初级卫生保健的主要任务	508
第四节 实现“2000年人人享有卫生保健”战略目标的对策	509
一、加强党和政府的领导	509
二、实行目标管理责任制	510
三、深化卫生改革	510
四、坚持预防为主方针	511
五、搞好基层卫生组织的建设	512
六、卫生技术人才的培养	512
七、增加卫生事业投资	513
八、大力振兴中医事业	513
九、深入开展卫生宣传教育	513
十、加强卫生系统精神文明建设	514

第一章 管理知识概论

管理是一门新兴科学。卫生事业管理是运用管理科学的基础知识，借助各相关学科的理论和方法，从客观上、总体上、全局上对卫生事业的组织管理、工作方法等问题的研究。它是现代管理科学的一个重要分支。卫生管理实质上就是最佳卫生服务。它的目标是利用医学科学技术的成果，有效地应用于卫生工作实践，充分利用有限的卫生资源，提高卫生工作的效果和效率，最大限度地提高人民健康水平，向社会生产部门提供更好更多的人力资源，促进社会生产力的发展。本章就是根据现代管理科学的理论，结合农村卫生工作的实际，阐述农村卫生事业管理的意义、指导思想、发展与任务及管理科学的应用。

第一节 管理的概念及其发展

一、现代管理的概念

(一)管理的定义：关于管理的定义，目前还没有公认的较为一致的见解。有人认为“管理是一种文化活动”。也就是一种有意识有目的的行动，而管理就是指导人类达到目的的行动。就管理实质而言，有人认为管理就是由他人完成事