

D

ANGDAIGUOJIZHENGZHI
YU ZHONGGUODUIWAIGUANXI

当代国际政治



与 中国对外关系

主编 元成章 张琏瑰



中共中央党校出版社

当代国际政治与 中国对外关系

主编 元成章 张璉瑰

中共中央党校出版社

责任编辑 关国为 汤玉奇
封面设计 周国强
版式设计 尹植

图书在版编目 (CIP) 数据

当代国际政治与中国对外关系/元成章, 张琏瑰
主编. 北京: 中共中央党校出版社, 1998. 5
ISBN 7-5035-1798-0

I. 当… II. ①元… ②张… III. ①国际政治-概况
②中外关系 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 12805 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 3 月第 1 版 2003 年 5 月第 6 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 8.875

字数: 230 千字 印数: 64001—72000 册

定价: 11.80 元

属印装质量问题印厂负责调换

说 明

“当代国际政治与中国对外关系”这门课，是为中央党校函授学院大专班学员开设的一门新课。之所以要开设这门课，主要原因在于：一是20世纪80年代末90年代初，国际政治形势发生了许多新变化：东欧剧变，两德统一，苏联解体，经互会和华约也都停止了活动，延续近半个世纪的两极格局终结了，世界正在向多极化方向发展，但还没有最后定型。新的国际形势迫切需要我们重新认识和了解世界，需要我们更新观念，积极参与国际事务，以便跟上时代发展的步伐，做出我们对人类应有的贡献。二是因为今日中国已不是封闭的中国，而是把对外开放作为基本国策的中国，当今世界需要认识中国，中国更需要了解世界。只有正确而全面地认识世界和了解世界，才能恰如其分地确定我国在国际社会中的坐标位置，才能在改革开放中做到“知己知彼、百战不殆”，才能将我国的社会主义现代化建设事业不断推向前进。三是因为不少学员都是肩负着一定领导责任的党政干部，从自身素质和知识结构来说，需要掌握国际政治经济基本知识和了解我国的对外政策和对外关系，需要培养和提高国际意识，在社会主义市场经济发展过程中做一个清醒的改革者和社会主义现代化建设者。

《当代国际政治与中国对外关系》这本教材包含有当代国际政治和我国对外关系这两大方面的内容，其中的每一方面都是一个很大的学科。只是因为学习时间的限制和考虑到函授学员是干部在职学习这一特点，我们请作者将两方面的学科内容“融合”在一起了。本书自1998年出版后，随国际局势的发展，每年都在内容上有所补充。这次印行前，我们又请两位主编根据十六大

精神，对全书进行了修订和补充。

本书由中共中央党校国际政治教研室亓成章教授和张珺瑰教授主编，各章的执笔人（按章节顺序）是：第一章 亓成章；第二章 张中云；第三章 苏品端；第四章 张珺瑰；第五章 张明明；第六章 马小军；第七章 赵伯英；第八章 辛波；第九章 李援朝；第十章 张莹；第十一章 何中顺、亓成章；第十二章 白秀兰。

本书在编写过程中，吸收了有关同志的研究成果，在此表示感谢。书中如有疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。

中共中央党校出版社

中共中央党校函授学院

2003年5月

目 录

第一章	当今世界主题与建立国际新秩序	1
第一节	和平与发展是当今世界的两大主题	1
第二节	建立国际新秩序	10
第二章	中国对外关系	18
第一节	中国对外政策的确立与调整	18
第二节	中国对外政策的纲领和原则	27
第三节	中国外交的历史成就和国际地位	36
第三章	俄罗斯联邦的建立与中俄关系	41
第一节	俄罗斯联邦的建立	41
第二节	俄罗斯联邦的国际地位及其外交战略	47
第三节	中俄睦邻友好关系的建立与发展	53
第四章	日本和中日关系	61
第一节	日本的政治和经济	61
第二节	日本的对外关系	71
第三节	中日关系	79
第五章	美国全球战略和中美关系	85
第一节	美国的经济与政治	85
第二节	美国的全球战略	92
第三节	中美关系	100

第六章	当代东南亚国际政治及中国与东南亚的关系	109
第一节	东南亚地理及一般历史背景	109
第二节	东南亚国际政治格局的变化与发展	116
第三节	中国与东南亚国家的关系	128
第七章	欧洲联盟（欧盟）及中国与欧盟的关系	138
第一节	欧洲共同体和欧洲联盟的建立	138
第二节	欧洲联盟的现状和面临的问题	143
第三节	中国与欧盟的关系	151
第八章	国际政治中的发展中国家	162
第一节	发展中国家在 21 世纪初国际环境中面临的机遇和挑战	162
第二节	发展中国家的现状与发展前景	172
第三节	南北经济合作的趋势及发展中国家在未来国际竞争中的处境	176
第四节	在新形势下中国同发展中国家的关系	183
第九章	当代中东局势的发展演变	187
第一节	中东概况	187
第二节	中东在当代世界政治经济中的地位	189
第三节	战后中东局势的特点及其动乱根源	192
第四节	巴勒斯坦问题与中东和谈	198
第五节	海湾战争与战后中东局势	209

第十章	当代国际政治中的联合国	219
第一节	联合国概况	219
第二节	联合国与国际事务	232
第十一章	世界经济全球化趋势 与中国的选择	242
第一节	全球化的涵义	242
第二节	经济全球化发展的趋势	245
第三节	全球化过程中产生的矛盾冲突	252
第四节	经济全球化与中国的选择	256
第十二章	当代国际关系中的人权问题	262
第一节	人权理论发展的基本脉络	262
第二节	人权在国际关系中的地位和作用	268

第一章 当今世界主题与 建立国际新秩序

当今世界是国际关系错综复杂、各种矛盾不断深入发展的世界。但是，正如邓小平所说：“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来，就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。”^① 党的十三大报告概括为“和平与发展是当今世界的主题。”

20世纪80年代末90年代初，东欧剧变，两德统一，苏联解体，华约和经互会解散，两极格局终结，世界进入了格局转换的新时期。今后世界向何处去，建立什么样的国际新秩序，已成为世人关注的重大国际战略问题。

第一节 和平与发展是当今世界的 两大主题

一、和平与发展是当今世界的两大主题

19世纪末20世纪初，资本主义的发展进入帝国主义阶段。列宁通过对当时世界主要矛盾即垄断资产阶级与无产阶级、帝国主义国家与帝国主义国家以及帝国主义国家与殖民地半殖民地之间矛盾的科学分析，指出资本主义固有矛盾的不断发展使帝国主义战争成为不可避免，从而为无产阶级革命准备了条件。20世

^① 《邓小平文选》1993年10月第1版，第3卷第105页。

纪上半叶，两次世界大战的爆发以及俄国十月革命的成功和一系列社会主义国家的诞生，用战争与革命的事实证明了列宁论断的英明正确。

(一) 世界主题由战争与革命逐渐向和平与发展转变

20 世纪下半叶，具体说是从 1959 年古巴革命成功开始，革命与战争的形势逐渐向和平与发展的形势转变，其主要原因大致如下：

1. 世界社会主义力量不断发展壮大，特别是中国革命的成功和朝鲜战争的结束，使帝国主义用武力消灭社会主义的企图遭到失败。社会主义与资本主义两大社会制度处于你吃不掉我，我吃不掉你的长期共存、和平共处的局面。

2. 经过 20 世纪 60 年代全球性民族解放运动的发展和胜利，帝国主义殖民体系土崩瓦解，被压迫人民获得解放，独立主权国家纷纷建立，帝国主义已失去为重新瓜分世界而发动世界大战的历史条件。

3. 新科技革命的兴起和某些社会改良措施的实行，使资本主义的基本矛盾尤其是劳资矛盾在某种程度上得以缓和，资本主义获得新的发展空间，从而使资本主义国家至今也没有出现无产阶级革命的形势。

4. 世界经济一体化、区域化和集团化趋势不断发展（欧洲联盟、北美经济圈、南美经济发展共同体、东南亚国家联盟、亚太经合组织、非洲经济一体化组织等先后建立），使南北矛盾、东西矛盾主要表现在经济领域，并使其不是用战争手段，而是越来越多地用和平手段缓解这些矛盾。

5. 核武器及其他大规模杀伤性武器的出现，使现代化战争越来越成为人类所难以承受的东西，战争的手段作用受到削弱，这在客观上成为约束世界大战和核大战爆发的因素。

6. 东欧剧变和苏联解体导致两极格局终结，世界格局向多极化发展的趋势日益明显，超级大国推行霸权主义和强权政治，

妄图独霸世界的图谋受到世界各国人民的反对。尽管地区冲突和局部战争连绵不断，但世界发展的总体趋势是缓和。

7. 随着人类社会的发展，全人类所面临的共同问题迅速增加，如人类生存环境的恶化，物种的迅速减少，能源的紧缺，核战争危险增加，大地污染，水资源告急等等。所有这一切问题的解决，都需要各国人民和政府共同合作，通过全人类的共同发展来解决。也就是说，各国人民共同利益在迅速增加。

总之，世界形势的这些变化，使世界主题逐渐由战争与革命向和平与发展转变。如今，和平与发展已成为当今世界的主题。和平与发展在人类面临的所有全球性问题中，是对人类生存和发展具有全局性和根本性影响的战略性问题。

(二) 和平与发展之间的相互关系

和平问题，指的是世界和平，只要世界大战不爆发，维持世界和平就是有希望的。由于制约战争的力量有了可喜的发展，在较长时间内不打世界大战，不打核战争是有可能的，战争是可以避免的。就局部战争和地区冲突而言，几乎没有哪一年停止过。二战以来，由于超级大国的军备竞赛，特别是核军备竞赛，曾使世界和平受到严重威胁。两极格局终结后，美国成为唯一的超级大国，其霸权主义和强权政治仍严重威胁着世界和平。因此，维护世界持久和平，反对霸权主义和强权政治，乃是当今世界各国人民面临的根本问题，因为它直接关系到人类的生存和发展。

发展问题，主要指广大发展中国家的发展问题，就整体而言，是指寻求世界经济发展的出路，防止贫富国家的差距日益拉大及其造成的危机。发展问题之所以成为世界的另一大主题，其根本原因在于发达国家与发展中国家之间不公正、不合理、不平等的经济交往始终没有得到制止，严重削弱了广大发展中国家自身发展的能力。发展问题的焦点，是南北关系。按照国际发展问题独立委员会的报告划分，“北方”是指包括赤道以南的澳大利亚和新西兰在内的赤道以北的工业化国家；“南方”是指大多在

赤道以南的发展中国家。总的说来，“北方”和“南方”大致是富裕和贫穷、发达和发展中国家的同义语。发展问题的实质是，逐步消除发展中国家与发达国家之间的不平等、不合理的旧的经济关系，消除它们之间的发展失衡和贫富悬殊，实现协调发展和共同繁荣与富强。发达国家将自己的发展长期建筑在发展中国家继续贫穷和落后的基础上，不仅增加发展中国家的不稳定因素，而且直接影响世界的和平与安宁，同时也使发达国家经济的进一步发展受到限制。因此，发展问题，既是南北关系问题，也是极其严重的世界性问题。

和平与发展，就其相互关系来说，如上所述是有明显区别的，但也有密切联系，二者是相辅相成、辩证统一的关系。发展需要和平，和平离不开发展；在和平中求发展，以发展促进和平。当今世界的这两大主题是息息相关，互为作用的。一方面，和平是发展的前提条件。没有和平的环境，就无法进行建设，发展也就无从谈起。所以，邓小平反复强调，争取和平是世界人民的要求，也是我们搞建设的需要。另一方面，发展是促进和维护世界和平的重要因素和有力保障；没有发展就不可能有真正的世界和平，和平不可能建筑在贫穷的基础上。因此，邓小平充分肯定，发展中国家的经济发展是维护世界和平的根本保障。他同时明确指出，中国是维护世界和平与稳定的力量；中国的发展是和平力量的发展，中国的发展是制止战争力量的发展；中国发展得越强大，世界和平就越有保障、越能持久巩固。不论过去，还是现在和将来，中国人民都会同世界人民一起为维护世界和平，为人类的和平与进步事业做出应有的更大贡献。

二、维护世界和平是当今世界的根本问题

（一）现代战争的性质和根源

现代战争仍然是政治的继续。从战争性质上讲，可分为正义战争和非正义战争。所谓正义战争，是指那些为捍卫国家主权和

独立、摆脱民族压迫和剥削，反对外来侵略、干涉和颠覆而进行的战争。所谓非正义战争，是指那些为掠夺别国资源和财富、干涉别国内政、侵犯别国领土和主权完整，以及为争夺势力范围而推行霸权主义和强权政治而发动的战争。凡是正义战争，都是推动人类社会前进的，因为它符合全世界人民的根本利益，因而我们是坚决支持的；凡是非正义战争，都是违背社会发展方向、违背全世界人民意愿并给人民造成灾难性后果的，因而我们是坚决反对的。那种不问战争性质，对战争一概加以反对或一概加以支持的做法，都不是马克思主义历史唯物主义的正确态度，因而是错误的。

二战以来，虽然世界大战没有爆发，但其危险性是一直存在的。从本质上讲，美国和前苏联两个超级大国，为争夺势力范围；推行霸权主义和强权政治，大搞核军备竞赛，是使整个世界处于“冷战”状态的根源。正如邓小平同志所说：“当今世界不安宁来源于霸权主义的争夺”，“战争是同霸权主义联系在一起的”。^①这就是说，超级大国的霸权主义和强权政治是现代战争的主要根源。当然，引发地区冲突和局部战争的边界、领土争端，民族、种族和宗教矛盾与资源纠纷，也不能排除于战争原因之外，但就这些局部战争和地区冲突的原因来说，除有本国因素之外，也是与帝国主义殖民统治、霸权主义和强权政治等这些外部因素有间接或直接联系的。

冷战结束后，两个超级大国一伤一亡，世界正朝多极化方向发展，而且日益明显。今后一个时期国际形势发展的基本格局仍是：总体缓和，局部紧张；总体和平，局部战争；总体稳定，局部动荡。和平问题没有解决，发展问题变得更为迫切，世界大战的危险依然存在。然而，由于世界各国人民的共同努力，制止战争的力量增长已超过战争力量的增长，因此，今后相当长的一段时期内推迟或防止世界大战爆发是完全有可能的。

^① 《解放军报》1989年1月3日。

(二) 为维护世界和平而努力

为维护世界持久和平，防止世界大战的爆发，全世界各国人民应在下列方面作出努力：

1. 在积极推动南北对话与合作的同时，加强南南合作，促使世界各国尤其是发展中国家经济加速发展。只有经济发展了，人民生活才能提高，社会才能安定，全世界的和平才会有可靠的物质基础。

2. 努力消除引发战争的根源，坚决反对任何形式的霸权主义和强权政治。在国际关系中，不论大国小国、富国穷国、强国弱国，都应该一律平等，反对任何形式的以大欺小、以富压贫、恃强凌弱的霸权主义行径，各国都有根据本国国情选择本国社会制度和发展道路的权利；任何国家都不应该而且也无权干涉别国内政。

3. 国与国之间的边界、领土争端，民族、种族和宗教矛盾以及资源纠纷，应该遵循现行国际社会普遍承认的国际关系准则，采用和平方式，通过协商、谈判加以解决；反对诉诸武力或以武力相威胁。

4. 联合国为解决地区“热点”问题而采取“维和行动”时，必须站在公正的立场上，根据联合国宪章“维持国际和平及安全”的原则行事，坚决反对任何国家打着联合国旗号行谋取私利之实。

5. 敦促所有核国家向全世界承诺，不首先向别国使用核武器，不对无核国家使用核武器，反对核扩散；通过协商、谈判达成协议，停止核试验，冻结并进而逐步销毁核武器。

6. 所有国家在平等和相互安全的基础上，努力实现全面、公正、均衡、彻底地裁军，放弃研制和生产核武器和其他大规模杀伤武器系统。

7. 全世界人民团结起来，提高警惕，防止法西斯主义和军国主义重新复活。值得一提的是，对于日本国内部分政界要人不

承认日本在二战中犯有侵略罪行的言行，必须予以密切关注。

三、促进共同发展是当今世界的核心问题

(一) 发展问题是当今世界的核心问题

邓小平同志指出：“南北问题不仅是落后国家的发展问题，实际上是整个人类的发展问题。”^① 发展问题之所以是当今世界的核心问题，是因为它不仅关系到广大发展中国家和地区人民的生存和发展，而且也关系到发达国家乃至整个世界经济的发展与繁荣。世界经济不发展，各国人民生活无保障，国际社会不安宁，世界和平就无从谈起。因此，解决发展问题是全世界人民普遍关注的核心问题和共同任务。

20世纪后半叶，世界经济发展的不平衡现象越来越严峻。50—60年代，西方发达国家在经历短暂恢复和休整后，分别进入了经济迅速增长的所谓“黄金时期”；但70年代中期以后，便处于“滞胀”和低速发展中。要解决经济进一步发展和高速发展问题，乃是西方发达国家面临的一个共同性难题。广大发展中国家，在50—60年代获得民族独立后，一些国家曾把发展民族经济置于首位，经济状况有明显好转，但也有一些新独立国家始终未能走出内战和动乱；进入80年代以后，发展中国家的经济形势也出现明显的滑坡现象，而且越来越严重；进入90年代以后，从整体讲，发展中国家的经济发展呈恢复增长之势，除少数国家外，大都是低速度增长，几乎与其人口自然增长率接近。1997年东亚国家发生金融危机，其严重后果至今尚未完全消除。进入21世纪以后，美、日等发达国家经济进入衰退期，虽经多方努力，但回升缓慢。许多发展中国家受其影响，经济低迷不振。

发展问题，主要是发展中国家的问题。随着世界经济一体

^① 《人民日报》1986年4月10日。

化、区域化和集团化不断向深度和广度发展，发达国家和发展中国家的相互关系越来越变得相互依存、密不可分。发展中国家地大物博、人口众多（约占世界总人口的3/4）、拥有巨大的经济发展潜力，是世界重要的商品销售市场、原材料供应地和投资吸纳地。发展中国家的经济发展，不仅关系着本国的社会安定，而且直接影响和推动着发达国家乃至整个世界经济的发展与繁荣。广大发展中国家的经济得不到发展，发达国家的资本和商品投放市场就有限得很。从这一意义上说，发展问题主要是发展中国家的经济发展问题，因为它在实际上影响和制约着全世界各国经济的可持续发展。

（二）影响发展中国家发展的主要制约因素

发展中国家主要分布在亚洲、非洲和拉丁美洲。这些国家中的大多数，至今还未摆脱贫穷、落后的状况，都还面临着加速发展经济的历史重任。它们之所以发展缓慢，究其原因是多方面的：

1. 政治动荡，未能确立发展取向。在许多发展中国家，特别是在那些新获独立的国家中，长期来并未能建立起合理和稳定的政治制度，未能找到正确的发展道路。许多国家独立后不久即陷入政治混乱甚至种族仇杀之中，国家呈严重的无政府状态。有些国家虽然没有出现动乱，但却又处于政治强人独裁统治之下。因此，许多发展中国家未能获得较好的发展取向来发展经济、提高人民生活水平在许多发展中国家中成为可望不可及的事情。

2. 科技落后，教育不发达。发展中国家都曾长期遭受过帝国主义奴役和殖民主义掠夺，社会政治、经济、文化一直是在资本主义国家的残酷压制、剥削和奴化下畸形发展，产业结构不合理，许多国家生产力水平仍然停留在工业化革命之前的发展程度上，生产相当落后，文化教育也不发达，加之，资金和技术短缺，一时还摆脱不了对发达国家的依赖。据资料显示，迄今全世界90%以上的高、新技术仍然控制在发达国家手中，特别是信

息产业几乎被少数发达国家垄断。有的发展中国家，至今还是靠手工劳动的单一经济国家。

3. 在国际贸易体系中，广大发展中国家处于不合理、不等价交换的不利地位。在发展中国家的出口产品中，初级产品占了60%以上的份额；在非洲一些国家，甚至初级产品占了出口产品的90%以上；而石油输出国，几乎全部收入靠石油出口。发达国家利用其在国际贸易中的有利地位，对进口初级产品压级压价，剥削发展中国家，而在高新技术的贸易中，他们又利用垄断地位对发展中国家进行盘剥。这种不合理的局面，至今没有彻底改变。

4. 在国际货币金融体系中，广大发展中国家处于几乎无权的地位。迄今为止，国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织，仍然控制在以美国为首的发达国家手中，成为它们维护国际经济旧秩序的三大支柱。而广大发展中国家在这些国际经济组织中没有发言权和决定权，从而在当今国际货币金融体系中处于不利地位，严重影响和制约着发展中国家的经济发展。

5. 地区冲突和局部战争严重影响了发展中国家的经济发展。二战以来，世界大战尽管没有爆发，但由于资本主义国家的挑拨和影响，以及由民族矛盾、宗教纠纷和领土、边界之争而引发的地区冲突和局部战争却连绵不断。据统计，二战以来，在80多个国家中发生了300多起地区冲突和局部战争，有近百个国家直接卷入战争或冲突。其中，受害最大、影响最深的是发展中国家。仅以持续8年之久的两伊战争为例，伊拉克和伊朗参战近百万人，军费开支和战争造成的经济损失达5400亿美元之多，使两伊国民经济的发展受到严重影响。又如1991年的海湾战争，其后果对美国为首的西方国家的影响并不大，而对伊拉克和科威特来说，其影响却是灾难性的。参加海湾战争多国部队的国家共耗资1133亿美元；而战后伊拉克和科威特要重建家园，则需5000多亿美元。伊拉克因海湾战争，其国民经济到了崩溃的边