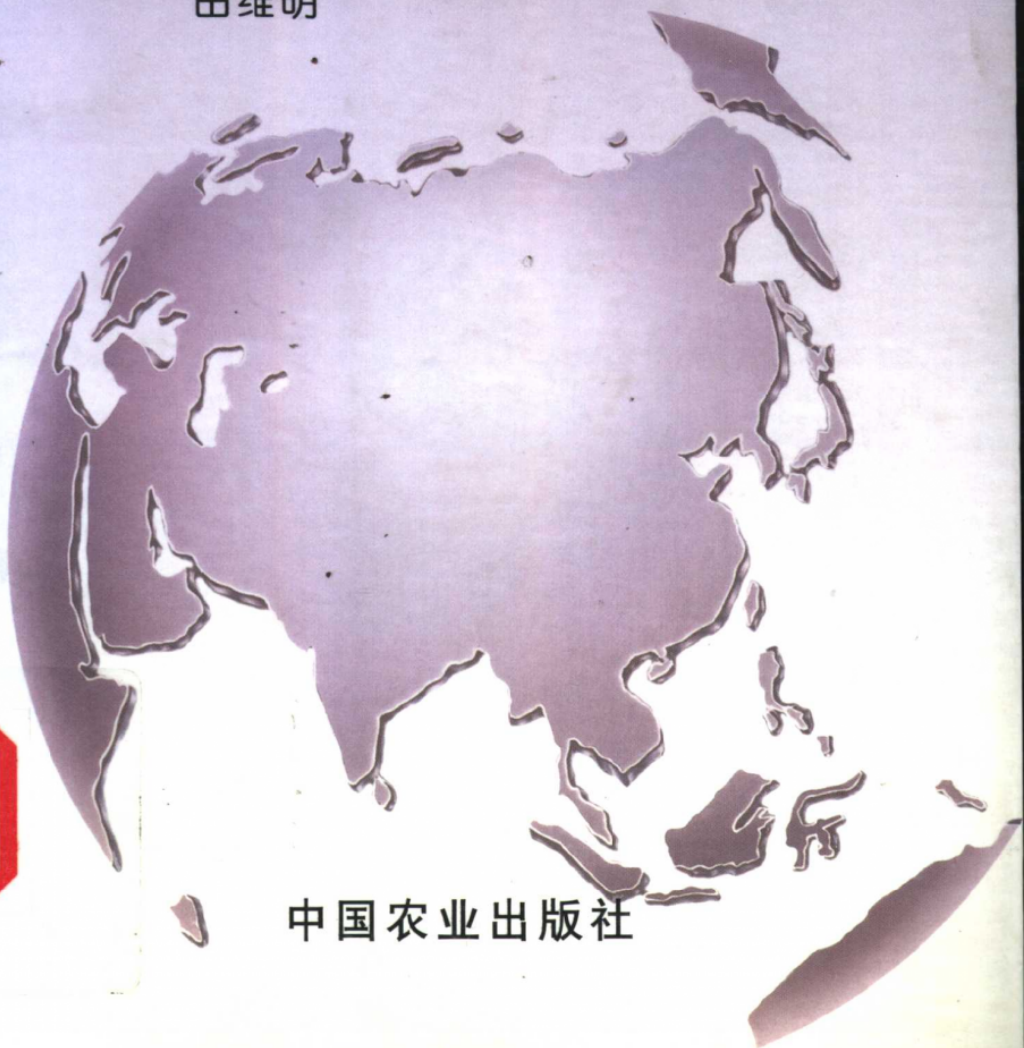


WTO 与中国农业

WTO AND CHINESE AGRICULTURE

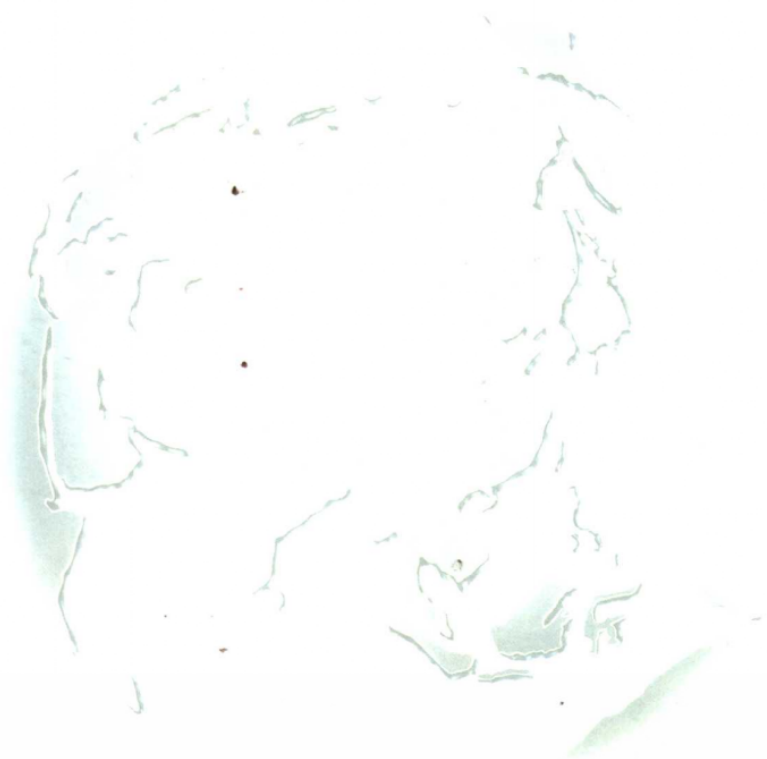
简明读本

柯炳生
何秀荣 等 著
田维明



中国农业出版社

封面设计 姜 欣



ISBN 7-109-07343-2



9 787109 073432 >

ISBN 7-109-07343-2/F·877

定价: 15.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国农业简明读本/柯炳生等著. —北京: 中国农业出版社, 2001.11

ISBN 7-109-07343-2

I. W... II. 柯... III. 世界贸易组织—规则—影响—农业经济—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 083627 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

· 出版人: 沈镇昭

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.625

字数: 138 千字 印数: 1~6 000 册

定价: 15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

言

经过 15 年的艰难谈判，我国终于迈进了 WTO 的大门。加入 WTO，是我国改革开放历史进程中一个重大事件；加入 WTO，必将对我国农业和农村经济发展产生深远影响。

加入 WTO 将给我国农业提供什么样的机遇？带来哪些挑战？应当如何应对？这不仅是广大农村干部和九亿农民所非常关心的问题，也是社会各界人士密切关注的问题。由于谈判过程的保密性，WTO 问题的复杂性，专家言论的学术性，使得人们对这些重大问题的了解并不很清楚，理解也并不很一致。为满足广大农村干部和有关方面的需要，我们编写了这本小册子，以尽可能通俗易懂的语言，全面介绍和分析加入 WTO 与我国农业发展问题。

我们力求本书具有通俗性、准确性和完整性。我们力求语言通俗，让农村干部读懂，让涉农企业人员读懂，也让有文化的农民读懂。我们力求做到信息搜集全面而准确，规则解释清晰且严谨，对影响的判断客观。我们力求把农业问题放在 WTO 的整体框架下分析，而不是仅仅局限于农业协定本身；尽可能深入

农业系统内部来进行具体的分析,而不是仅仅从宏观上进行笼统的概述;同时,我们不仅阐述了入世的历程,分析了入世后我国农业发展将面临的局面,而且还展望了新一轮谈判的前景。

由于作者水平所限,书中难免有疏漏之处。入世后有关因素的变化情况也较为复杂,在不同地区、不同产业和不同时间,都会有很大不同;不同的人,站在不同的角度,也会得出一些不同的看法。因此,我们在书中所做出的一些分析、判断和建议是很初步的,是我们的一些研究看法,仅供参考。

本书作者的写作分工是:第一章,何秀荣;第二章,柯炳生、武拉平、周俊玲;第三章,田维明;第四章,柯炳生、陈永福;第五章,田维明;第六章,柯炳生。

本书初稿完成后,曾特邀农业部有关司局的领导和北京有关研究机构的专家审阅。这些领导和专家是:杜鹰、薛亮、贾幼陵、唐正平、刘振伟、牛盾、陈晓华、陈萌山、蒋协新、马有祥、程国强、卢锋。对他们在百忙之中仔细审阅书稿并提出许多宝贵意见,作者表示衷心的感谢。

中国农业出版社为本书的及时出版,给予了全力的协助,作者谨表感谢。

作 者

2001年11月 北京

目 录

序言

第一章	WTO 基础知识	1
1	什么是 WTO	2
2	WTO 有哪些主要职能和基本原则	4
3	什么是非歧视原则	4
4	什么是公平竞争原则	6
5	什么是市场开放原则	6
6	什么是透明度原则	7
7	什么是鼓励经济改革和发展的原则	8
8	什么是权利和义务平衡原则	8
9	WTO 具有怎样的组织结构	9
10	如何加入和退出 WTO	11
11	WTO 的决议是如何形成的	13
12	WTO 协议的基本结构是怎样的	14
13	出现贸易纠纷(贸易争端)怎么办	17
14	谁来对贸易争端做出裁决	18
15	贸易争端各方有什么基本权利	19

- 16 解决贸易争端有时间规定吗 19
- 17 可以不服从贸易争端裁决结果吗 20

第二章 WTO 协议中与农业有关的规则、条款 23

- 18 WTO 协议中有哪些条款与农业有关 ... 24
- 19 农业协定中包括哪些主要内容 24
- 20 什么叫市场准入 25
- 21 关税化的含义是什么 26
- 22 什么叫关税减让 27
- 23 最低市场准入的含义是什么 28
- 24 什么叫关税配额 29
- 25 什么是特殊保障措施 30
- 26 什么叫国内支持 33
- 27 哪些措施属于“绿箱”政策 34
- 28 哪些措施属于“黄箱”政策和
“蓝箱”政策 39
- 29 什么叫综合支持量 (AMS) 39
- 30 什么叫微量允许 41
- 31 削减出口补贴的适用范围是什么 43
- 32 什么是和平条款 44
- 33 《农业协定》给予发展中国家的特
殊和差别待遇有哪些 45
- 34 卫生和植物卫生措施协定的主要精
神是什么 46

35	纺织品和服装协定的主要内容是什么	47
36	补贴和反补贴协定的主要内容是什么	48
37	反倾销协定的主要内容是什么	50
38	保障措施的主要内容是什么	54
39	四种有关保障性措施的特点是什么	56
第三章	加入 WTO 我国在农业方面做出的承诺	59
40	我国的人世谈判历程为什么这样长	60
41	我国的人世谈判中与农业有关的主要问题是什么	63
42	我国入世协议中做出的与农业有关的承诺主要涉及哪些方面	66
43	我国在开放农产品市场方面做出了哪些承诺	68
44	我国将如何对农产品进口配额进行分配	70
45	我国在出口补贴方面做出了哪些承诺	73
46	我国在国内支持措施方面做出了哪些承诺	73
47	有关粮食产品的具体承诺是什么	75
48	有关棉花、羊毛及纺织品的具体承	

	诺是什么	77
49	有关大豆和食用植物油的具体承诺 是什么	79
50	有关食糖的具体承诺是什么	81
51	有关畜牧产品和水产品的具体承诺 是什么	82
52	有关园艺产品的承诺是什么	84
53	有关农用生产资料的承诺有哪些	85
54	我国在贸易管理体制上做出哪些 承诺	86
55	在国营贸易和非国营贸易商权利方 面有哪些规定	88
56	什么是过渡期产品的特殊保障机制	88
57	在非关税壁垒方面有哪些承诺	90
58	反补贴与反倾销的价格如何确定	91
第四章	加入 WTO 对我国农业的影响	93
59	加入 WTO 对我国农业的总体影响 是怎样的	94
60	农业协定和有关承诺对我国农业的 影响如何	98
61	卫生与植物卫生措施协定对我国农 业的影响如何	101
62	有关保障措施及承诺对我国农业的	

影响如何·····	102
63 如何判断入世对我国农业影响的 大小·····	103
64 加入 WTO 对棉花产业的影响如何 ·····	104
65 加入 WTO 对糖产业的影响如何 ·····	108
66 加入 WTO 对油料产业的影响如何 ·····	109
67 加入 WTO 对大豆产业的影响如何 ·····	110
68 加入 WTO 对玉米产业的影响如何 ·····	112
69 加入 WTO 对小麦产业的影响如何 ·····	114
70 加入 WTO 对大米产业的影响如何 ·····	116
71 加入 WTO 对水果、蔬菜产业的影 响如何·····	117
72 加入 WTO 对畜牧业的影响如何 ·····	119
73 加入 WTO 后不同地区受到的影响 如何·····	120
74 入世会给我国农业带来哪些间接影 响·····	122
75 入世后我国扩大农产品出口面临哪 些障碍·····	126
 第五章 WTO 新一轮农业谈判展望 ·····	 129
 76 为什么 WTO 要就农产品贸易问题 展开新一轮谈判·····	 130
77 新一轮农产品贸易谈判中的主要议	

	题有哪些.....	132
78	什么是农业的“多功能性”和“非贸易关注”	137
79	新一轮农产品贸易谈判的前景如何.....	140
80	为什么生物技术产品贸易引起国际社会的广泛关注.....	141

第六章 加入 WTO 后在农业方面的应对措施 145

81	我国农业发展的主要内部制约因素有哪些.....	146
82	我国国际竞争力的特点有哪些.....	149
83	应对入世的总体对策思路是什么.....	151
84	应从哪些方面加强对 WTO 的法律服务.....	153
85	如何通过深化国内政策改革来应对人世.....	155
86	如何转变对农民的支持方式.....	157
87	为什么要特别强调加强农业科技.....	158
88	如何推进农业科技的发展.....	160
89	如何支持农业转基因等生物技术的发展.....	162
90	如何加强政府的一般服务职能.....	165
91	广大农民如何面对人世.....	167
92	涉农企业如何面对人世.....	169

第一章

WTO

基础知识

1 什么是 WTO

WTO 是世界贸易组织的英文缩写，我们常把世界贸易组织简称为“世贸组织”或直接用英文说成“WTO”。WTO 是目前世界上惟一处理各国之间贸易规则的国际组织。这个国际组织是关贸总协定乌拉圭回合多边贸易谈判的成果之一。1990 年 12 月在关贸总协定乌拉圭回合的布鲁塞尔部长级会议上，各国正式决定建立 WTO，1994 年 4 月正式签订了 WTO 协议，1995 年 1 月 1 日 WTO 正式成立。WTO 成立之初共有 75 个成员，以后不断有新的成员加入，截止到 2001 年 10 月止，已有 142 个成员。2001 年 11 月 9 日至 14 日在卡塔尔首都多哈召开的 WTO 第四次部长级会议上，通过了我国加入 WTO 的决定，在 WTO 收到我国政府签署协定的 30 天后，即从 2001 年 12 月 11 日开始，我国就成为 WTO 的正式成员。多哈会议还决定，我国的台湾地区以独立关税区的身份加入 WTO。

WTO 所实行的贸易体制是由许多国家一起通过谈判，来制定大家共同遵从的贸易规则和关系，而不是单单处理两个国家之间的双边贸易关系的，所以 WTO 贸易体制被称为是一种多边贸易体制。千万不要把它理解为一种自由贸易体制。

在 WTO 成立之前，世界上有一个临时性国际机构，即关税和贸易总协定（简称关贸总协定，英文缩

写为 GATT), 来处理国与国之间的贸易关系。但 GATT 不是一个真正的国际组织。虽然 GATT 在削减关税水平和制定贸易规则方面进行了大量艰巨的工作, 并大大促进了世界货物贸易自由化和国际贸易增长, 但随着国际经济和世界贸易的发展, GATT 变得越来越不适应了。首先, 发达国家为了保护 and 扩大市场份额, 实行了进口保护和出口补贴政策, GATT 对此缺乏有效的制约手段。其次, GATT 与世界贸易的现实逐渐脱节了, 比如服务贸易、知识产权、国际投资变得越来越重要了, 而 GATT 规则却只局限于货物贸易, 并没有涉及到这些方面。第三, GATT 对许多领域缺乏效力且漏洞很多, 比如发达国家在农产品领域滥用 GATT 漏洞, 使得农产品贸易自由化几乎没有任何成效。另外, GATT 还存在着一些致命性的弱点, 如 GATT 没有得到各国立法部门的批准, GATT 的争端解决体制基本不起作用, 甚至连 GATT 的组织结构都存在问题。因此, GATT 成员普遍认为, 应加强和扩大多边贸易体制, 成立一个强有力的正式国际贸易组织来适应新的国际经济形势, 促进各国和世界经济的发展。WTO 在这种背景下应运而生。

WTO 与 GATT 的关系是: 从组织结构上看, WTO 取代了 GATT, GATT 作为一个临时性的国际机构已经不复存在; 但是从法律意义看, GATT 条款经过修改和扩展后成为 WTO 的货物贸易协议条款; 从基本原则和决策方式看, WTO 继承了 GATT 的精神和传统。

2 WTO 有哪些主要职能和基本原则

世界贸易组织的宗旨主要是四点：①促进公平竞争和自由贸易；②促进贸易规则的透明度；③提供贸易谈判的场所；④解决贸易争端。

《WTO 协议》所涉及的范围非常广泛，涉及到农产品、纺织品与服装、金融、电信、政府采购、工业标准、食品卫生、知识产权等，具体内容也十分复杂，但所有这些协定和文件中始终贯穿着几个简单而根本性的原则：①非歧视原则（最惠国待遇原则、国民待遇原则）；②市场开放原则（更自由的贸易）；③公平竞争原则；④权利与义务平衡原则；⑤鼓励发展和经济改革的原则（给予发展中国家优惠和差别待遇原则）。

当然，在协议的具体实施过程中，这些精神和原则并不总是能够完全地得到实现。也就是说，WTO 成立以来也表现出了一些局限性，包括实施协议方面的不平衡性、贸易大国的操纵和政治干扰以及区域组织的挑战等。

3 什么是非歧视原则

所谓非歧视原则即 WTO 所有成员之间要公平对待、一视同仁。具体说来，非歧视原则主要包含两层意思：最惠国待遇和国民待遇。

最惠国待遇就是平等地对待各成员。各国不能在成员

贸易伙伴之间造成歧视或不平等。如果某一 WTO 成员给予另一 WTO 成员以一项优惠待遇，则必须也给予其他 WTO 成员同样的待遇。假如中国、印度和美国都是 WTO 成员、中国和印度都向美国出口同样的蜂蜜的话，美国就不能对印度蜂蜜征收较低的进口关税，而对中国蜂蜜征收较高的进口关税，因为这构成了贸易歧视，有违 WTO 的非歧视原则。依据 WTO 的非歧视原则，中国可以自动享受与印度同样的进口关税。

最惠国待遇也有一些例外，比如 WTO 允许自由贸易区、关税同盟等区域性组织的成员之间享有特殊的待遇，而不是让所有的 WTO 成员享受。又如，发展中国家的特殊待遇和差别待遇不能视为最惠国待遇来大家共享。

国民待遇原则要求 WTO 成员在国内市场上要平等地对待外国产品和本国产品，即在国内市场上国外产品享受不低于本国产品所受的待遇，这种待遇被称为国民待遇。该原则也同样适用于外国和本国的服务以及商标、版权、专利等。

韩国曾规定进口牛肉不得进入超市、只能在肉类专卖店内销售，而韩国自己生产的牛肉则可以在超市销售。由于超市的销售覆盖面远比肉类专卖店大，超市的销售成本也比肉类专卖店要低，美国认为进口牛肉在韩国受到了歧视、没有享受到国民待遇，从而损害了美国牛肉生产者和营销商的利益。因此，美国将韩国告上 WTO。WTO 判定韩国违反非歧视原则，限时改正其做法。

国民待遇原则只有在产品、服务、知识产权进入国境

后才适用。所以对进口产品征收关税并不违反国民待遇原则，尽管不对本国生产的产品征收关税。

4 什么是公平竞争原则

有时 WTO 被称为“自由贸易”组织，实际上 WTO 只是一种多边贸易体制，还不是一个自由贸易组织，因为 WTO 允许使用关税，在有些情况下还允许存在其他形式的贸易保护。但 WTO 一直在致力于消除贸易障碍，促进公开、公平和自由的竞争。WTO 建立了一套促进公平竞争的规则，以此来确定哪些贸易做法是公平的、哪些贸易做法是不公平的，以及政府对不公平竞争应该如何做出反应。如发达国家为了销售其农产品，往往采用补贴出口的方式来提高其农产品的国际竞争力，而发展中国家缺乏经济实力来补贴本国农产品出口，这样就使发展中国家在国际竞争中处于不利地位。为此，WTO 努力限制各成员采用倾销或补贴等不公平的贸易手段来进行不公平的贸易竞争。一旦出现违反或超越 WTO 协议规定的不公平贸易情况，WTO 允许受害方根据 WTO 条款采取相应的反倾销措施或反补贴措施进行补救，以保证国际贸易在尽可能公平的基础上进行。

5 什么是市场开放原则

许多国家都希望把自己的产品和服务出口到他国市