

经济发展与地方管理丛书

城市化与人口管理



沈建法 著

科学出版社

经济发展与地方管理丛书

城市化与人口管理

沈建法 著

科学出版社

1999

内 容 简 介

人口是区域发展的要素之一,劳动力是区域发展的根本资源。人口迁移与城市化是使劳动力与其他经济要素最佳配合的重要机制,并能促进区域文化、经济一体化与技术扩散,促进区域平衡发展。本书结合国内外实际经验,论述人口与发展互动和城市化过程中人口管理的基本理论与基础知识。

本书适合于各级地方管理干部和对区域发展、管理、人口、经济学、地理学有兴趣的读者学习与参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市化与人口管理/沈建法著. - 北京:科学出版社,1999

(经济发展与地方管理丛书/王铮主编)

ISBN 7-03-007481-5

I. 城… II. 沈… III. ①城市化-研究②人口-管理-研究

IV. C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 10477 号

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

陈陈印刷厂 印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1999 年 8 月第 一 版 开本:850×1168 1/32

1999 年 8 月第一次印刷 印张:7 3/4

印数:1—3 000 字数:195 000

定价:16.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈北燕〉)

我一直把经营和管理视为两个
不同而又密切相关的概念。
我把前者定义为直接面向市场或
其他社会组织的实践，而后者则
又作为保证经营的成果在组织
内部制度方面所采取的措施和行
为。我不要求他人一定接受我
的定义但自己在进行思考时表
述意见时又只能使用本人的理
论框架。从你们通表的心得中我
得知你们特别注意到北方地区如
拘在一大区域范围内的经营型管
理与在单一企业在一个企业范围

内的核算和管理，在目标上，
、作用上是有原则区别的，并
由以后加以论述和落
实工作。我认为这个看法是
对。当然这个工作并不简单，
在本书中讲得很细的这一条也
要研究的。我相信你们一
定能够把这项工作做得很好，
不能为已甚。在工作安排利用
这个机会对这本书的出版
和它的出版致以热烈的祝贺。

李光远^(先送) 一九八四年七月

《经济发展与地方管理丛书》编辑委员会

主 编：王 铮

副主编：周尚意 彭 斌

编 委：（以姓氏拼音为序）

保继刚	柴彦威	丁金宏	李国平
路 紫	彭 斌	王 铮	吴必虎
张 捷	赵 荣	周尚意	朱 翔

作者简介

沈建法博士历任华东师范大学讲师、英国斯温西大学讲师、英国利兹大学研究员、香港中文大学助理教授、研究员。1994 年获得英国伦敦大学伦敦经济学院博士学位。他的主要研究领域为人口迁移、空间人口模型、城市与区域发展、地理信息系统在决策与规划中的应用。代表著作有《中国人口迁移与区域人口动态》(英文)、《空间人口系统动态分析》(英文)、《区域科学论》(合著)。

《经济发展与地方管理丛书》序

改革开放之初,当中国刚刚从自我陶醉的状态走出来时,发现世界发生了管理学革命,在这场革命中,许多国家经济得到快速发展。讨论“管理现代化”这个词成为当时的时髦。20年过去了,管理学在我国迅速地发展,其中工商管理成为越来越热门的领域,取得了广泛的应用。中国今天的繁荣,与管理学的普及不无关系。然而,世界上没有一劳永逸的事。在最近几年中,中国出现了环境问题、就业机会不足等等;世界上,人们在呼唤“可持续发展”,要解决这些问题,工商管理技术就远远不够了,管理学能够再为我们提供些什么呢?在最近的几年中,国外对管理(*Management*)的理解逐步全面化,环境管理、资源管理、公共行政管理、地方管理、城市管理这些学科陆续出现。环境管理、资源管理、人口管理、宏观经济管理在国际上成为热门领域。环境、资源、人口、宏观经济和城市都存在于区域中,因此,区域管理或区域的管理应运而生。

现在,越来越多的青年有志于从事管理工作。做一个好的管理人员,特别是主管人员,就要执行管理的功能。管理包括四项功能:规划、组织、领导与控制。就区域管理而言,区域规划已成为成熟的领域,“区域需要领导”也为人们所熟知。然而区域管理不仅包括领导和计划,而且也像企业管理一样,需要组织,需要控制,需要实现组织的目标。企业管理在实现目标时可以通过要素重组等手段,如解雇一部分工人,提高效率。区域管理则不然,区域组织是社会性的,区域增长不能通过“解雇”自己的公民实现经济增长,相反保证充分就业是区域政府的最基本目标。区域不可以像企业那样任意“重组”要素,“改天换地”,“征服自然”最终的结果都是破坏环境,破坏人类的生存条件。由此可见,区域管理比一般企业管

理更为复杂,目标上不尽一致,功能上有自身特点;在对象上涉及人口、资源、环境和经济发展,并与可持续发展联系在一起。实际上企业管理的目标是单一的利益目标,区域管理则包含充分就业、经济增长、社会公平以及保护环境等多重内容。在我国,最近几年,环境污染加剧,资源耗费加速,出现了社会性的下岗问题,从更全面的角度看,要解决这些问题,除了需要宏观经济政策以外,还需要改变以企业管理的模式来管理区域的作法。针对这种情况,发展并普及区域管理学是必要的。

当你走近区域管理学,当你作为地方官员或区域管理学者,你会发现你所面对的问题比企业管理者所面对的更复杂。管理一个区域,决不是经营一个企业,也决不是一个行政问题。区域管理在外延上涉及人口管理、城市管理、环境管理甚至像旅游管理这样的形形色色的问题,人们需要理解发展、理解人口、理解城市、理解我们面对的资源环境结构。在企业管理中,可以创造企业的文化;在区域管理中,理解地方文化、利用地方文化资源则更重要。而在这一切中,人们更需要理解的是在经济发展中区域是怎样进化的,立志于理解区域、建设区域,而不是改造区域,应该是以区域管理为起点,这也是经济发展的基础。为了理解区域管理,需要了解经济学、地理学、环境科学、人口学乃至历史学的基本理论观点。列宁说没有革命的理论就没有革命。没有对管理基本理论的理解,至少没有好的管理。我们中国人历朝历代盼望出“清官”、“好官”,在现代发展条件下,没有对管理理论的理解的“官”,在面对区域竞争、环境退化情况下,只能是个“糊涂官”。

针对当前的实践需要,我们从区域管理学角度组织编写了《经济发展与地方管理丛书》,目的在于为地方管理干部和青年知识分子提供关于区域管理的读物,使他们能够从中获得有关区域管理的知识,更好地作好自己的工作,“作个好官,作个明白官”,推动地方经济的可持续发展。

科学出版社具有远见卓识,积极地组织了本套丛书,体现了它

在推动我国科学发展方面的积极作用和对中国社会经济发展的关注。这套丛书的作者,大部分是青年科学工作者,他们在区域管理科学理论上的研究是对管理科学理论的丰富。

谨以此丛书献给我们热爱的家乡和祖国!

丛书编委会

1999年6月

前 言

中国地大物博、人口众多。拥有世界上最多的人口,既带来种种人口与就业问题,又是中国成为国际公认的大国基础。中国丰富的劳动力资源和庞大的国内市场是中国未来社会经济发展的两大优势。发挥、利用这两大优势,将使中国在 21 世纪中叶成为世界经济强国。

中国自 1978 年实行改革开放以来,社会、经济发展十分迅速。城市化、工业化、人口迁移与区域发展出现了新局面。社会经济发展的成就是国内外公认的。但是在社会、经济和区域发展过程中,在建立社会主义市场经济的过程中,旧的体制、模式、观念和方法不可能在一夜之间完全改变,也不存在现成的新的体制、模式、观念和方法,一切都要探索和创新。国际惯例、国外的市场经济经验可以参考,但也不可能完全照搬。实现中国经济同国际市场接轨,区域、国内市场向国内、国外全面开放,中国将面临一系列的问题和挑战。

城市化与人口迁移是伴随社会经济发展的重要过程。预料将来中国城市化将进一步加速,城乡人口迁移和区域人口迁移规模将进一步扩大。城市化与人口迁移对城市地区、农村地区、人口迁入地和人口迁出地的人口、社会、经济、文化具有广泛的影响,牵涉到千家万户的经济收入、生活素质和日常生活。城市化与人口迁移是发挥中国劳动力资源丰富、国内市场庞大两大优势的主要环节。但是由于旧有管理体制的惯性,许多政府部门和决策人员对于城市化与人口迁移的过程与意义还没有充分的认识。本书的目的是促进这方面的共识。笔者认为,人口迁移与城市化是促使劳动力与其他经济要素最佳配合的重要机制,并能促进区域文化、经济一体化与技术扩散,促进区域平衡发展。本书将结合国内

外实际经验,论述人口与发展互动和城市化过程中人口管理的基本理论与基础知识。

笔者几十年来对人口、城市化与发展问题很有兴趣,特别是不同国家、不同地区的收入水平和生活质量会有很大的差异这一问题。本书可以说是对这一问题提供了部分答案。1998年8月中旬,香港中文大学地理系与逸夫书院承办了“21世纪的中国和世界”全球华人国际地理学术会议。与会的中国科学院政策与管理科学研究所王铮研究员向笔者介绍了由科学出版社出版《经济发展与地方管理丛书》的设想,笔者欣然同意本书作为丛书的其中一部。本书得以完成,首先要多谢王铮研究员的支持。由于城市化与人口管理涉及范围很广,在本书写作过程中,笔者参阅了大量国内外有关的文献,引用了其中部分数据和资料,已尽量在本书中注明,在此向有关作者致谢。

本书以笔者从事的研究工作为基础。这些研究得到香港中文大学联合书院研究基金(项目编号 CA10720)和香港中文大学研究基金(项目编号 2020400)资助。并得到香港中文大学地理系陈荣芹小姐和罗伊琳小姐的协助,在此致谢。

最后感谢家人特别是夫人黄叶芳对本书的研究与写作工作的全力支持。没有他们的鼓励与支持,本书就不可能在预定的时间内完成。

沈建法

1999年1月6日于

香港马鞍山雅典居

目 录

《经济发展与地方管理丛书》序

前 言

第 1 章 绪论	(1)
1.1 发展问题	(1)
1.2 城市化与人口管理问题	(8)
1.3 本书概要	(13)
第 2 章 区域人口变化	(17)
2.1 人口与区域发展	(17)
2.2 人口状态	(19)
2.3 人口变化	(25)
2.4 人口转变过程	(36)
第 3 章 人口城市化	(41)
3.1 城市化与区域发展	(41)
3.2 城市化的概念与过程	(42)
3.3 发达国家与地区城市化的经验	(47)
3.4 发展中国家与地区城市化的经验	(53)
3.5 中国城市化的进程	(60)
第 4 章 人口资源论	(70)
4.1 人与地的平衡关系	(70)
4.2 人口增长的后果	(76)
4.3 人力资源	(78)
4.4 劳动力资源开发	(80)
4.5 智力资源开发	(85)
4.6 人力资源与区域经济发展	(91)

第5章 人口迁移与区域平衡发展	(94)
5.1 区域不平衡发展现状	(94)
5.2 区域平衡发展的调节机制	(99)
5.3 人口迁移的基本规律	(104)
5.4 人口迁移的现状与趋势	(108)
5.5 人口迁移与区域经济发展	(119)
第6章 人口迁移与技术转移	(121)
6.1 人口、知识与技术	(121)
6.2 人力资源流动	(125)
6.3 人才外流	(133)
6.4 人才回流	(140)
6.5 人口迁移对技术转移的影响	(146)
第7章 农村剩余劳动力的转移	(149)
7.1 农村剩余劳动力辨析	(149)
7.2 农村剩余劳动力的产生	(152)
7.3 农村剩余劳动力的总量转移	(159)
7.4 农村剩余劳动力的地区分布	(165)
第8章 城市移民管理	(180)
8.1 城市移民现状与趋势	(180)
8.2 城市外来人口与当地人口的关系	(183)
8.3 城市移民管理的现状	(187)
8.4 城市移民管理的规范化	(192)
第9章 人口、平等与发展	(198)
9.1 平等与竞争	(198)
9.2 全球一体化与平等	(199)
9.3 空间经济一体化与平等	(206)
9.4 人口、社会与平等	(211)
第10章 以人为本的区域管理	(215)
10.1 人与区域发展	(215)

10.2 地方政府与区域发展	(218)
10.3 人、政府与区域管理	(222)
参考文献	(226)

第1章 绪 论

1.1 发展问题

“发展”一词有许多解释。很多人把它当作“文明”的同义词，表示美好、积极的意思，发展意味着进步。在联合国国际社会发展1972年第4号《区域社会经济发展》一文中，戴维·巴尔金(David Barkin)给“发展”下了一个较完整的定义。他认为，无论是国家还是区域的发展，都是一个包括富裕和结构变化的双重过程。一方面，以更高的生产率利用资源，提高收入水平并积累资金以进一步扩大生产；另一方面，经济结构将从原始的、以自给自足农业为主体的结构转向多样化的商品经济结构，从而实行增加积累和投资并向多样化发展。在人的方面，同样也包括丰富和结构变化的双重过程，这里结构的改变就是社会阶层和收入分配的改变。

环顾世界，无论是发达国家还是不发达国家，富裕地区还是贫穷地区，都在努力增强经济的竞争力，提高经济发展水平(张超、沈建法，1991)。在错综复杂的竞争与发展过程中，有些国家和地区抓住机遇，扬长避短，充分利用和发掘人力资源优势、资源优势、科技优势、经济基础和市场占有优势，发展过程比较顺利，有些国家和地区则可能会由于资源与环境限制、科技水平低下、社会经济体制、管理等种种问题而错失发展的良机，从而拉大与发达国家和地区之间的差距。

当前全球发展的基本背景是：科学技术高度发达；全球社会经济加速一体化；世界贫富悬殊进一步加剧。科学技术高度发达的主要标志新学科、新知识、新技术不断涌现，并迅速应用于生产。

19 世纪的知识量翻番周期是 80~90 年,涌现缩短为 15 年,有些领先学科更缩短为 5~10 年。从科学发现、发明到应用投产的周期越来越短。信息高速公路(万维网)出现只有几年的时间,但目前已渗透到日常经济活动和生活的各个方面。电子邮件、网上新闻组、网上会议、网上商店、网上刊物、网上报纸、网上电子地图、网上地理信息系统等纷纷涌现,世界已经进入一个网络信息时代,大大拓展了许多人的活动空间。在此之前,人的活动范围局限于生活和工作场所,非交互式的电台与电视台和报章杂志提供的有限的外界信息,以及次数有限的外出旅行得到的信息。人们面对的信息源或者比较昂贵,或者缺乏选择性。在网络信息时代,人们可以在信息高速公路上漫游,根据自己的需要进行网上检索,获取自己需要的信息。每个人都可以真正成为日益扩大的全球信息网的一员,发布和接受信息。

科学技术的高速发展已经成为主要的生产力和新兴产业的驱动力量,尤其是在电子、通讯和运输方面(联合国社会发展研究所,1997)电信技术的进步使成本成倍降低。1970~1990 年期间,伦敦与纽约之间的每分钟长途电话费按 1990 年美元计算由 10 美元降至 1 美元。在 80 年代,国际长途电话通话量每年增长 20%。制造业也有类似的发展。1982~1992 年期间,世界工业机器人数目增加了十倍以上。1960~1990 年期间,世界航空每公里营运成本下降 60%。飞机现在每年要运载 12.5 亿名旅客和 2200 万吨货物。

由于科学技术、通讯的发展和信息时代的来临,全球社会经济加速一体化。跨国公司是全球经济一体化的主体,目前全球共有 37000 个跨国母公司在运作,控制全球贸易额的 75%。纽约、东京、香港和伦敦则成为控制全球经济活动的控制和交易中心。纽约的一个计算机系统可以在一个交易日内将 1 万亿美元调往世界各地,比美国的总货币发行量还要多。香港则是全球第四大对外投资者,1995 年对外投资额为 250 亿美元,仅次于美国(955 亿美元)、英国(380 亿美元)和德国(353 亿美元)(恩莱特等,1997)。在