

中西文化建新協古今惠存

周煥 謂莫用 懷譯

歐美各國政黨

周
煥



周 煥 著

歐 美 各 國 政 黨

民國二十五年出版

歐美各國政黨

全一冊

定價八角

版權所有

中華民國五十二年三月初版

著作者 周煥

出版者 社會科學編譯館
發行者 上海東南書店

印刷者 上海勤新印刷所

經售者 上海新新公司文房部

作書社 明開店

上海 北平 天津
南京 漢口 西安

大販代辦部
各埠各大書局

江序

政黨政治者，調節進化消彌反動唯一之途徑也。一方防止獨夫專制，一方避免流血革命；務使政見可以自由宣洩，政策可以正式公開，政權可以和平更迭，而一切暴動與陰謀，自然陶汰而不用。當此之時，非無辨難攻擊縱橫捭闔之事；但一以言論與文字行之，從容游刃於憲法法律範圍中；不待乞靈金錢，借援鐵血。勝者固因利乘便，發號施令，唯所欲爲；不勝亦得安居草野，坐享昇平，仍操監督之權，徐圖重來之計。夫人爲政治動物，政治勢力無所逃於天地間；然而人心不同，事理萬變，不但不應強迫多數服從，抑且不應強迫少數服從多數；必有兩個以上主張各殊之政黨，同時並在，一張一弛，一推一挽，庶免畸重畸輕之弊，而收相反相成之功，所謂平衡發展是也。惟是國會制度，選舉方法，通行既久，流弊滋多，非常時期，尤感不便；故歐戰以後，極左之共產黨，極右之國社黨，均欲廢政黨政治，而代以一

黨獨裁。顧愚以爲彼輩所爲，不過政黨政治之變態，足以促進政黨政治之革新，不能推翻政黨政治之原則。愚二十年前，即有新民主義之倡議，以選民參政，職業代議，立法一權二端，爲改良政黨政治之藉手。嗣又感覺，各國政黨黨員黨費固定限制之不可行，以爲各黨除黨魁外，不必有平時註冊納費之黨員；但當於每屆大選舉前，各標舉政綱，臨時徵求國民之自由捐貲與投票可矣。如此，則政黨政治之優點保存，而政黨政治之缺點彌補，世人當不復以政黨爲詬病與嘲笑之資。彼膚見者，怵於大戰前後一時之劇變，遂謂政黨政治將從此絕跡者，何其太無歷史眼光也！門下鄧人周文甫碩士，夙習政治，留歐有年；近編歐美各國政黨，材料豐富，議論明通，不第可供政治學者之參考。並足爲國人後此從事政治運動者借鑑焉。承屬撰弁言，輒發夙所懷抱者如此，願與有志者商榷之。

中華民國廿五年一月江亢虎序於上海清涼寺

自序

去春，歐游歸來，中國公學吳鐵城校長聘主各國政黨講席。光陰迅速，忽已載半，講稿堆積十數萬言。門人多以整理付印爲請。因念我國憲政，勢將開始，政黨研究，當務爲急；他山之石，可以攻玉；拙稿或可供實際政治之參考。爰費兩月工夫，編成此書，單行問世。

因學期與時間之限制，所講僅及英法德意美俄等六先進國家；故本書內容，亦止以該六國爲斷。

承吾師江亢虎先生賜予序言，友人巴諒友先生代爲校對；謹此致謝。

中華民國二十五年一月周煥犧父序

歐美各國政黨目錄

江序

自序

第一編 英國的政黨

第一章 英國政黨政治的特質

第二章 英國政黨的萌芽

第三章 英國現代的政黨

保守黨 自由黨

工黨

第四章 英國新興的政黨

法西斯蒂黨

目

錄

第五章 英國政黨政治的將來

第二編 美國的政黨

第一章 美國兩大黨的對立

共和黨 民主黨

第二章 美國神秘的政黨

三 K 黨

第三章 美國雜色的政黨

禁酒黨 農工黨

第四章 美國社會主義諸小黨

社會勞動黨 美國社會黨

工人黨（即共產黨）

第三編 法國的政黨

第一章 法國政黨的特質

第二章 法國最右派的政黨

法蘭西行動派 愛國青年黨

第三章 法國保守派的政黨

總說 共和聯盟及民主共和聯盟 民主社會共和黨

統一急進黨

第四章 法國左派的政黨

總說 急進及急進社會黨 社會黨 共產黨

第四編 德國的政黨

第一章 戰前德國的政黨

第二章 戰後德國的政黨

第三章 國家社會黨

一・希脫拉的生平與國家社會黨的發展

二・國家社會黨的黨綱

三・國家社會黨的組織

四・國家社會黨的經費

五・國家社會黨執政後的政績

第五編 意大利的政黨

引言

第一章 法西斯運動的興起與發展

一・戰後意大利的非常狀態

二・法西斯黨的興起與發展

第二章 法西斯黨的組織

第三章 法西斯黨的黨綱

第四章 法西斯黨統治下憲法與政府的變革

第五章 墨索里尼的身世

第六編 蘇聯的政黨

第一章 共產黨的成立

第二章 共產黨的組織

第三章 共產黨的現況

第四章 蘇維埃政治的系統

- 一・蘇維埃政府的組織
- 二・蘇維埃的選舉制度

第五章 蘇維埃政治的特點

第一編 英國的政黨

第一章 英國政黨政治的特質

英國是世界立憲政治的鼻祖，而其政黨政治可為世界之模範。現今各國中，政黨政治運用之靈活與健全，殆無出其右者。英國政黨政治的特質有二：一・英國政黨鬥爭的觀點，無是非好壞等倫理概念。二・英國自政黨政治發生，直到現在，政治上始終為兩大黨對立；雖一九二四年後，工黨崛起，形勢稍變，然因自由黨日漸衰微，實際上仍係兩黨對立的狀態。

英國拜命組閣之人，必為下院多數黨的領袖；閣員亦為多數黨黨員。政黨鬥爭的目的，在實行其政綱與政策，為國家盡忠勤的責任，並無是非好壞等倫理觀念存乎其間。倘一旦政府黨失去人民擁護，即自動辭職，反對黨則出而組閣。在朝者固以其政策之得行為喜，在野者亦不以其主張的埋沒為恥。

；所謂「王者爲王，敗則爲寇」的心理，在英國人民的心中，是找不出的。英國的政黨政治的運用，既如此健全而靈活，故能防止政治之停滯與腐敗，又能求國家之穩固的發展。德國人屈挪齊克謂「英國的政黨競爭，如英國的棒球遊戲。」棒球遊戲爲英國最風行的遊戲之一種，競賽時猛烈鬥爭，奮不顧身，及勝負既決，則互相握手，非常親愛：此種仁俠的精神，亦即英國政黨政治靈魂之所寄託。

第二章 英國政黨的萌芽

英國政黨萌芽於伊利沙白時代。當時清教徒欲求信教自由，不得女王許可，乃起而與反動派結合，用其全力，選出議員，出席議會，聲勢極大。王室引以大患，於是擁護王權，亦漸起作反抗之計。迨查姆一世時代，清教徒益露鋒芒，一至却爾斯一世，清教徒益與王權隔離，於是騎士黨（Cavalier）出，以擁護王權爲己任，專與支持民權之圓顱黨（Round head）相對抗；英國此時蓋成二黨對峙之勢。降至一六八〇年，騎士黨改稱託里黨，（Tory）圓顱黨改稱惠格黨，（Whig）卽一爲王權黨，一爲民權黨。自那時始，兩黨黨員在國會中一起一伏，勢力互爲消長。惟在此須加以說明的：即當時之所謂兩黨對峙，僅無形中有此狀態；若認爲兩黨分立，儼如鴻溝，類乎現代的議會政治，則大謬不然；當時的國務大臣均由國王於兩黨中同時選任。然因此，兩派

歐美各國政黨

四

人物互相軋轢，流弊甚多，威廉三世深感其弊，乃改革制度，免其政府內的一切王權黨員，悉用民權黨員，實開內閣制度的端緒。中經安(Anne)女王，相繼沿用。這種制度，於是大固。

第三章 英國現代的政黨

一 保守黨

降至十九世紀中葉，王權黨更改其名曰保守黨，民權黨亦釐新其名曰自由黨。英國政黨的面目，至此又煥然一新。

保守黨所奉守的是習慣主義，他代表英國的傳統文化，而蔑視新興的事物；在宗教衝突的時候，保守黨排斥清教徒而崇奉國教，君權與民權爭鬥的時候，保守黨反對民權而擁護君權，在民主勢力與封建勢力對抗的時候，保守黨極力支持貴族政治，而阻礙選舉權之普及；至近代資本主義與社會主義對壘時期，保守黨則竭力維持私產制度，對內則採用「保護政策」，對外則厲行資本主義帝國主義與軍國主義；故回溯歷史，保守黨始終為代表反動思想的政黨；但正因如此，直到今日，在英國尚有極大的生活力。蓋英國國民