

意大利獨裁政治下的勞動組合

浩然

一 法西斯主義的意義及其發達

墨

索里尼的法西斯主義的統治，簡單的解釋，就是獨裁政治之一種。誠然我們知道墨索里尼除爲首相以

外，還占據了許多大臣的椅子，在其命令之下有震動意大利全國的威嚴，可以說是極澈底的政治獨裁。但是事情不是這樣簡單的，今日的法西斯主義的支配，達到所謂「O. V. ato Fascista」的狀態，必然的經過了各種不同的道路。

這不同的道路可以分爲三個階段，而在每一階段內，所有意識形態及其實際政策，都同時伴著變化。

一 浪漫派運動時代

意大利的人心在擾亂局面之下，個個抱著希求統一的熱望，已不管爲強力的實際政治統一，或者精神運動，都是一致的歡迎。此際首先發生的，不是實際政治的統一，而

實爲精神運動，這個精神運動，爲歐戰前所已存在了的三大主義——卽近世主義、協同運動、國民主義之一致團結。這就是所謂浪漫派運動。此後法西斯主義，謂其發生于這個精神運動之中，也不爲過。

然而浪漫派運動，不是意大利所特有的，大家都知道在德國亞丹彌勒是這運動的先驅，喚起了歷史經濟學派，進一步成爲國家社會主義，在英國有基爾特社會主義的主張；但是英德所以與意大利不同的地方，就是前者始終是單純的精神運動，反之，後者則由時間的引續而達到實際的政治化。

〔實際運動爲第一位，思想次之〕(Prima si agisce poi-

si pensa 本是法西斯主義的標語，然把浪漫派的精神運動即刻轉變爲實際政治化，却是看得出所謂意大利的精神的發露。這浪漫派的運動，如前所述，是近世主義、協同

運動、國民主義所合成的東西。近世主義之一表現，是具有柏格森所謂生的飛躍(elan vital)或創造意識(consicence creative)之一個飛躍精神。這是新興精神的要素；而他方面必然的伴隨著所謂個人優越的英雄主義，強者精銳的原理(Prinzip der Elite der Starken)則如影伴形的而出現。所以論者當中，有以尼傑爲法西斯主義的先驅者的。(Giachetti Fascismoliberatore. P. 50)但是個人的優越，每與團體不能一致。在這個時候，則他種要素的協同運動擡頭。即個人的優越，唯一的，要爲團體所承認。若與團體利害相反時，則個人必需服從於團體之下，於是有所謂英雄主義與團體主義的妥協。這個妥協點，再加以意大利的色彩，即以國民主義畫龍點睛，就是法西斯主義的思想的內容。

在以上意義的法西斯主義，現在法蘭西的二種社會運動，也有相似之處，即以夏爾·莫勒士爲中心的 action francaise 一派，高舉 Camelots du Roi 之旗而進行的純粹運動；他方面以索列爾的工團主義之力而努力於把舊制度的破壞，新世界的建設都打成一片，並且把力的中心放在工團主義中的，結局並不是放在神祕之帳，而是有放在意大利的國粹之下那種特質的。

二 政黨鬥爭時代

成爲政黨的法西斯主義，當面的問題第一就是對社會黨鬥爭。社會黨主張的階級國家觀，與法西斯蒂的國粹主義是極不相容的。然而無論你怎樣高唱國粹主義和英雄主義，而不能救濟勞動者階級之現實的苦悶。勞動者階級之悲慘狀態，是現實的事實，這是不能抹殺的。然則，墨索里尼對之採取如何的態度呢？他在他的演說集中說：「勞動者階級的利益，限于不與全國民利益相抵觸，確盡力保護。」(Mussolini Discorsi P. 70.96.97.181)

雖然僅僅像這樣的聲明，絕不能買得勞動者階級的滿足。在墨索里尼以前，所有尼諦、覺理諦等之學識經驗很豐富的大政治家組織的內閣，以及波諾密、法格達的內閣，對於極烈的階級鬥爭都是束手無策。這個社會問題的高潮促成數次內閣之更迭，遂有墨索里尼之出現，但是如以上宣言，僅僅于不違反全國民利害的勞動者階級之利益而確保之，是不容易使勞動者得著滿足的。當前的任務，則是把階級鬥爭，使其轉向於他方面爲必要。墨索里尼自身，也知道人間性的內部，深深有鬥爭心的存在，是不能否認的事實，因而努力的把這鬥爭心使之向著階級鬥爭以外。原來在社會之內，個人常喜歡伸張自己的能力，而有 lot

ta di capacita，在各種職業，則有 Ictta di categoria，因而極力轉變階級鬥爭性的方向，使之向著各生產業間的鬥爭，又排斥各種生產部門的舊有習慣之地位身分等的固定，使應其才能而講求向上之途，絕滅各種生產部門的寄生階級，使激烈行使生產部門間的鬥爭，因而使勞動者階級鬥爭心向著於這個方面。結果，這個努力，是把橫斷的階級鬥爭變成了縱斷的產業鬥爭，這一點恰是獎勵往昔的自由主義——即自由競爭。

像這樣獎勵自由競爭，打破地位向上的障礙，把鬥爭心的發露，由階級鬥爭轉向於這個方面，同時又緩和自由競爭的弊害，而鼓吹法西斯主義所固有的國粹主義團結主義，高舉所謂協同 (collaborazione) 之旗，標榜國民全體利益，統制產業上的自由競爭。即社會目的達到 Freiheitung der Gesellschaftszwecke 視為最高的目標。

意大利國粹主義之消長與意大利經濟的發達相關聯，經濟基礎若無健全發展，國粹主義的呼聲無論如何響亮，僅僅止于一時的現象。廉價而又品質良好的舶來品侵入國內市場，必然的引起國粹主義的衰落；法西斯主義亦注意此點，而首先企圖生產業的振興。他們都重視生產的方面，而排擊從來社會主義所主張分配的理論，——對於勞動階

級，向來視為消費者階級而提唱其消費方面利益的，應把他們看做生產者階級，而極力轉移其利害的觀點，於是經濟界的不振，則可將其原因的一半使勞動者自身負其責任。勞動者階級是生產者階級雖似于法蘭西的工團主義，但是工團主義的勞動者，除為生產者以外，與國民性或國家沒有關係，勞動者階級為國際的，然而在法西斯主義，勞動者階級為生產者階級同時又為國民，特別是誇為意大利國民。並且是生產者纔有市民權。由經濟即「生產」的生產主義 (Piedutivismo) 自然必更進一步而承認私有財產權與資本主義的經濟組織。如有反對這個黨綱者，極力加以排擊。

此外法西斯主義又高揚貯蓄、勞動、訓練、秩序等的標語。其結果，國家在法律上當然保護資本家，同時又改正稅法尤其是關稅政策，以迎合大的資本家。在一九二二年雖有一時反保護主義 (Antiprotezionism) 的趨勢，但以後純然採取保護關稅政策。其結果，一九二五年八月的穀物關稅曾引起大多數國民的反對。這穀物關稅，從來是對於二金列爾，征收七里拉半的，現在則增加至九里拉，因而穀價，一啓羅而騰貴為二五桑吉姆，陷下層階級于窮困的境地。

三 支配時代

一九二二年的總同盟罷工，曾由武裝法西斯蒂的干涉，而歸於大失敗，由是全國法西斯蒂的軍隊組織愈見強固，而實行了所謂羅馬的進軍。改正議員選出的方法，以便澈底的選出自己的黨員。一方以建設與振興生產業為標語，他方以訓練與秩序為標語，而維繫國民的輿望，並以黨的機關報 *Gerarchia* 造成排擊社會主義的聲浪。

二 獨裁政治下之勞動組合的發達

法西斯主義統治下之勞動組合分裂為共產黨系的小團體與右翼大組合。右翼之中純然包含國粹團體，大抵與法西斯蒂保持聯絡，不但此也，且又成為法西斯主義黨員養成之機關。右翼組合最初是，以墨索里尼的親友菲利浦·可里脫利為首領，一九一七年死後，則以羅索黎所統率的 *Unionedel Lavoro* 為最有力。這一組合在一九二二年更成為全國的 *Confederazione delle Corporazioni Sindacati* 受墨索里尼的支援，在他方面各地方左翼的小團體尚未完全解散，暴力的行為時常表顯。政府所頒布的平和條令 *l'atto di tregua* —— 禁止一切暴力行為與復讐行為 —— 實以壓倒左翼為其內容。墨索里尼要一切勞動者加入全國的

組合，企圖完全撲滅共產黨。這個企圖，法西斯中反對者很多。

右翼同盟漸漸發展，組合員亦有增加。他們為要伸張他的勢力，更採取包括農業勞動者，小有產者各種職業的政策。然而這些包括多數利害關係不能一致的人們，必然形成不能統一而招致分裂的傾向；又因一般經濟界此時已起了深刻化，而右翼組合一時興旺的勢力，也極形衰弱了。

即刻一大轉機到來，在一九二四年選舉期，法西斯採取了對勞動組合大壓制政策，這不僅是單純對於左翼組合，就是對於右翼組合，對於沒有任何色彩的天主教勞動組合也採取彈壓政策。不僅捕獲組合的首領，而且稍有色彩的組合員亦彼牽連，不僅搜索組合的本部，并焚燒組合的房舍。

暴風雨時間一過，所殘存的勞動組合，僅有法西斯蒂的組織，現在依據一九二五年的統計，其組合員的數目如次表：

農 業	六九四、八四二
礦 業	四五、五六五
金屬工業	一三四、〇七〇
化學工業	六三、七六五
紡織工業	五七、五九五

電氣瓦斯業

硝子工業

建築工業

製紙工業

食料品工業

家具工業

裁縫業

運送業

旅館料理業

演業

公益事業

智的工業

學生

劇場從業

一般從業員

富業

總計

一八、八二五

一四、六六五

一二四、六六五

一五、七八九

三一、九二五

一三、二五〇

一九、八八五

一〇〇、一四五

四一、六五〇

二二、二〇三

二二、四七五

四〇、五四四

三〇、三三五

三二、九二〇

一八五、〇〇〇

一九、七三五

一、七二八、八二八

三 勞動組合的組織

關於法西斯主義統治下的勞動組合，墨索里尼他自己宣佈

下列四條綱領：

一、法西斯主義不屬於任何政黨宗派，以維持絕對的獨

立。

二、協調主義與自治主義；

三、盡量排除領薪水的職員；

四、無論任何組合員的投票，若預先有利害關係的，不準有何種運動。

從來不能充分統一的法西斯主義的大勞動組合 (Confederazione delle Corporazioni Sindacali Fasciste) 於一九

二六年確實開始了新的組織。他的目標是為著意大利全國民的利益。墨索里尼他自己說：『為要實現國民的連帶，一切勞動者——無論是精神的勞動與肉體的勞動——有相互補助協合的必要。』(Mussolini Discorsi P.128) 墨索里

尼的企圖，是要把僱主編入組合員之中，絕滅從來只袖手

以吸收利潤的資本家階級，使之成為真企業者。他先從旅館營業買入等的商業分子著手，一直包含製蠟製灰等的

小工業者。次再擴張農業上所包含的三個農業組合：(一)地主、借他人、農業製品加工者等的組合 (Federazione

Italiana dei sindacatitecnicie)，組合員約八萬人；(二)農業技術家、土地改良家，從來于農業知識階級的組合

(Federazione Italiana dei sindacati tecniche periti agricoli)

組合員約一萬一千人；(三)佃作人、農業勞動者的組合 (Federazione Italiana dei lavoratori agricoli) 他的組合

員之多約七十五萬人。可是利害關係不一致的人們之組合

，表面雖是大同團結，而實行力却甚缺乏，其內部已隱藏著分裂的危機，不過因有黑索里尼的膽力，得以在困難問題中而維持著現狀。

對於這個大勞動組合，另有一個有力的組合，就是產業總同盟(Confederazione Generale dell' Industria)與前面標榜建設、生產振興、階級主義的打破的大組合相對立，於一九二三年十二月二十一日，在現在外交部下院的東隣之Palazzo Chigi由兩黨首領會合結成協定，稱為Potto di Palazzo Chigi。自這個會合以後，雖由兩組合各選出委員五名，討論勞資問題，然大體上是和政府所允許的勞資會議一樣，不過在這個時候，却是著著的企圖勞動者地位之向上。

法西斯主義的勞動組合，事實上以前者的範圍廣大而有力，以下試就前者述之。組合章程第一條，規定組合員的資格是很寬泛的，在意大利全國內——在意大利國旗的象徵之下，不問男女凡能從事于智的及肉體的活動(attività)者都結合起來。第十三條列記這組合的事務：(一)宣傳；(二)社會各階級間之利益的調和；(三)同盟罷業的解決；(四)根據統計的調查而謀勞動問題的解決；(五)新的各組合的建設與支配；(六)對政府代表勞動階級的利益；(七)

勞動之合法利益的擁護；(八)對於議會的立法行為加入組合的勢力。

這勞動組合的組織有五個機關

- 一、國民大會(Congresso nazionale)每二年召集一次。各地參加代表的數目：在大會前由組合長決定。
- 二、總裁(Presidenza)的任期為兩年，由國民大會選舉委任，代表組合。
- 三、秘書(Segretaria)補助總裁處理記錄統計等事務
- 四、組合會議(Consiglio)至少每年召集一次，議定組合運動的方針。
- 五、月次會議(Direttorio)為組合事務的執行機關，每月開一次會議。

此外 還發行他的機關報(Cavoro d' Italia)，此種組合的財政狀態在一九二四年度資產有千三百六十萬里拉，負債有千二百三十萬里拉。

四 勞動組合的目的與手段

勞動問題的中心點是賃銀問題，所以法西斯主義的勞動組合，也確保勞動者可以過著適當生活(resistenza civile)的勞動契約，那麼，首先就要把僱銀或工資的最少額，適

應於各時期而爲之決定。法西斯主義根本的目的，如前所述是要振興生產的，所以主要的是在怎樣增加勞動生產力，而勞動生產力又與賃銀爲密接不可分離，所以把賃銀政策放在第一，又爲當然的。我們試看意大利的勞動僱銀與物價的關係，較之戰前勞動者的收入，並沒有進到良好的狀態。若把戰前即一九一四年的物價作爲一〇〇，則一九二五年末即爲五八〇，而僱銀，則不過由一〇〇而騰貴到四八五。又根據其他的統計，翌年——一九二五年——物價指數是六八〇，而賃銀在戰前的一日平均爲三三拉五四里拉〇七。一九二六年我們知道物價更騰貴，然勞動者的收入在實際上却反減少；尤其是失業者的數目顯著的增加。於是法西斯主義勞動組合的賃銀政策，主要的是追求賃銀與物價妥當的比率，而要求僱主依著勞動協約，常常更改其最低賃銀額，不消說，這個要求，「爲了所謂振興意大利全國民的生產力」的目標，也是常常能得到勝利的。私有權的確立是法西斯主義的一綱領，也是勞動運動最後的目標，由勞動者進于所有權，這與社會主義正相反的目的。這一事在農業勞動者方面特別顯著。由勞動者進于所有權，其最適當的方法是產業組合的建設。即將生產、販賣

、消費不隸屬他人支配之下，由自己直接進行，而把其利潤，歸於勞動者所有。考查這個法西斯主義農產業組合的建設，其結果在一九二七年秋消費組合全國有三千三百八十所，而一年中賣出；九十二萬五千里拉，生產組合有二千二百七十六所，當年生產了三億七千萬里拉。此外全國有三百八十二建築組合，建築了五千百戶的住所，九百五十四農業組合，其賣出額，達於三億三千萬里拉。總之最近數年，我們可以看出得見意大利產業組合的發達，這是法西斯主義之反社會主義的傾向的主張，是由共產到私有財產權的確立，並且是由勞動者進于所有權的目標。在一九二六年十一月已構成了這些產業組合的連合機關（Ente nazionale della cooperazione E.N.C.）。

再者，法西斯主義勞動組合的其他目的，則爲政治活動，而企圖立法上承認自己組合的主張。但據定章第十一、十二兩條所規定，此種組合在政治上的主張決不能囿于一階級的利害，必須以關於國民全階級的利害者爲限，並且反對一切非國民的傾向與其政治主張，遂從法西斯主義綱領而活動。在這一意義上，有人說勞動組合不過是法西斯主義的手足，是法西斯主義的國民操縱策之一，也是正確的。

前意大利的經濟學者加比亞特氏關於法西斯與勞動組合對於勞動市場的態度，提出下列的疑問：若是法西斯主義直接獨占勞動市場，則勞動組合將完全化為無用了。在法西斯主義是以勞動組合視為自己的手足，而為一種國民操縱策，一一兼顧是不必要的，因之將來自己獨占著勞動市場，所有勞動的供給殆將限于法西斯黨的黨員，於是其他的勞動組合之設立，也將不甚需要，而成爲無用的廢物了。

反之，若是勞動組合獨占勞動市場，則勞動組合如何能成爲法西斯主義的手足？因爲組合本身的機能，是經濟的，動輒不免脫離政治活動，組合的自身努力支配勞動市場，殆將漸漸排除政治的勢力。

勞動組合在法西斯主義的統治下，其機能本來是經濟的，不是存在於政治上。若經由本來的道路而逢著所謂勞動市場獨占的問題，則必然的與法西斯黨的黨員的獨占相衝突。這個問題今後意大利如何解決，尙無方法判斷。那是將來的事實，祇有留作我們將來的問題罷了。

墨索里尼說：有計畫的同盟罷業，乃是蘇維埃式的，非意大利式的，故不得不予以抑壓 (Discorsi P.74) 可是勞動組合的定章，對於同盟罷業顯示二個相異的態度：(一) 同盟罷業是局部的，有直接利害關係的勞動者，因經濟上

的理由，而作罷業的時候，是容認的；(二) 罷業不是局部的，而是大規模的超出了經濟的範圍之外，是不能容認的。然同盟罷業之承認與否認，却沒有正確的標準，唯視規模的大小與是否出于經濟的原因而定。在意大利罷業數之增減，我們知道一九二〇年達到頂點後，又漸次低落。

工 業

年份	同盟罷業數	罷業人數
一九一四年	七八二	一七三、一〇三
一九一五年	五三九	一三二、一三六
一九一六年	五一六	一二三、一一六
一九一七年	四四三	一六八、六二六
一九一八年	三〇三	一五八、〇三六
一九一九年	一、六三三	一、〇四九、四三八
一九二〇年	一、八八一	一、二六七、九五三
一九二一年	一、〇四五	六四四、五六四
一九二二年	五五二	四四二、七七三
一九二三年	二〇〇	六六、一〇二

同盟罷業數

罷業人數

年份	同盟罷業數	罷業人數
一九一四年	八二	四九、七一九
一九一五年	六二	四七、七九八
一九一六年	六一	一四、八九二
一九一七年	二七	六、一九一
一九一八年	一〇	六七五

一九一九年	二〇八	五〇五、一二八
一九二〇年	一八九	一、〇四五、七三二
一九二一年	八九	七九、二九八
一九二二年	二三	二五、一四六
一九二三年	一	一一〇

公益事業 (servizi pubblici) 的罷工沒有，大規模的罷工也沒有；但由一九二四年秋至一九二五年夏，同盟罷工又有勃發的形勢。那是因為這個時候物價急激騰貴，生活異常的困難的緣故。這次罷工之中最大的是倫巴爾特金屬工業的罷工，由一九二四年十月初至十一月，繼續兩個月之久，物價的騰貴是為衆人所公認的，一直到承認罷工的主張，罷工纔終止；其他同年十月又有小規模的製麪包業的罷工，翌年又有理髮師的罷工。

在這個時候，法西斯主 自身的同盟罷業也勃發起來，由一九二四年十一月至十二月在加拉拉有大理石業的罷工，罷工者共一萬五千人，以勞動契約的更改為目的，在這地方與大都市不同的，是法西斯主義初期的戰鬥的態度尙殘存在黨員間，在大都市固然是轉回到法西斯主義實現的政策，可是在地方還是理論的並且是急進的。所以罷業不容易終止，後來墨索里尼自己處于仲裁地位，同年十二月十一日，在羅馬接見罷工的代表，遂發見了妥協點。

翌年四月二十五日在法西斯蒂最高會議，關於團結權并同盟罷業權，除了「公益事務」以外，都承認了，但是加以但書說：「須在平和手段充分用盡之後。」并且附加的說明：「罷工無論在僱主方面或勞動者方面是損害的，并且給外國的競爭以可乘的機會。」

勞動問題的和平解決，不只法西斯主義所特有的，其他各國也是同樣的承認。團體協約對於勞動組合以外的人也有拘束力，又把勞資兩方看做爭議團 (Gruppi di comp-etenzia) 由雙方選出委員，組織內部委員會 (Commissioni interne C.i.) 以解決各企業內部問題；然而這內部委員會的勞動者方面代表總帶著社會主義的傾向。這個制度若仍舊維持時，則無形中要傷及法西斯主義的根幹，所以把另一法西斯主義式的委員會代替，而設立于各工場，稱之為 *Fiduciari di fabbrica*。

這法西斯主義式工場委員會也未必能得著企業者的贊許。某企業家說：這委員會在某種意味上是代表弱的態度，在某種意味是代表强的態度；所謂弱的意義是指代表勞動者之真實利害，所謂强的意義是指代表法西斯蒂的政治政策。所以法西斯主義式的工場委員會，無論在企業者方面或是在勞動者方面都不著歡迎。

五 最近的發達

法西斯主義一方絕對禁止勞動組合基於其他的指導精神而建設，同時，對於基于法西斯主義的勞動組合却賦與以法人的資格，設立勞動裁判，強制仲裁制度，允許勞動者代表參加立法機關，努力講求緩和的方法，以冀容易統制一切勞動問題。

勞動組合，都視為法人，均立於國家統治之下。監督資金的支出，損失不許歸組合員負擔，組合不能違背公眾的信用，以及背了組合員經濟的政治的向上的時候，即刻給與干涉等，都是製成爲法令了的。

但是帶社會主義傾向的人們及其組合，對於法西斯主義勞動組合的獨占，乃極力反對。他們說，法西斯主義的獨占是階級鬥爭的絕滅化，並且爲了勞動者的利益而作的同盟罷業及其團結權。雖爲法律所認可，但又常常破壞以示好于僱主，這個組合祇是資本家的走狗。而此種獨占，又完全無視勞動者的意思，斷行暴力的強制的獨占。

法西斯主義自然不留意這個抗議，仍然採用了把勞動組合視爲法人的認可主義，凡不是法西斯主義的，是不許可的。法西斯主義的勞動組合，不許僱主僱傭其他勞動者，

這便是所謂勞動市場之法西斯主義的獨占。

法西斯主義獨占了勞動市場、賃銀，於是經濟上的自由競爭，和需要供給的法則，都不能實現了。法西斯主義的賃銀政策，乃決定于權力並且是一方面的。尤其是法西斯主義要示好于僱主，往往抑制僱銀的向上；然而企業家由于需要供給的法則，却時時覺感不便。

一九二五年十一月所發布的並於翌年五月附加施行細則(Regolamenti)的勞動立法，是很明顯的採用了以勞動組合爲法人的認可主義，禁止官吏軍人的組合。勞動組合的會費每個勞動者的年額不能超過三十里拉；此外又規定地方官吏對於組合監督的方法；勞動組合與僱主間的團體協約，也只惟被認可的組合纔得締結，其他的組合沒有這個權力。協約的全文當呈報於當地的官吏，由官吏公佈之。又同法第十三條規定勞動裁判所(Corrid. Appello)，與德國的地方勞動裁判所組織規模略同，裁判官三人，有時可以增加五人。這勞動裁判所最初的判決是一九二七年七月一日羅馬的碾米勞動者的僱銀爭議。創立以來沒有經過多少時日，其成績能否等于德國勞動裁判所，尙難斷定。

法西斯獨裁下的勞動組合，大約如上所言，其成敗如何，當待諸數年之後，現在實難預言。

