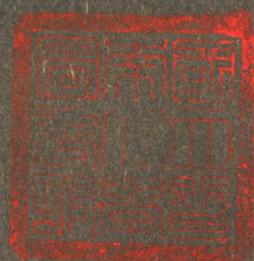


37671

93446

中國鹽政沿革史

鹽務署印行



山

東

山東沿革

山東鹽區蓋禹貢兗青徐三州之域東北東南三面瀕海自古以來東南以東以西是爲徐州地膠州以東樂安以西是爲青州地利津以東海豐以西是爲濟寧地青州鹽業早興出產較多故以鹽入貢惟青有之禹貢云青州海濱廣斥厥貢鹽絲而不及兗徐者當限涉水初平青之地皆鹹鹵胡渭禹貢錐指云鄭玄周禮注言東西曰廣南北曰輪禮記注言橫量曰廣縱量曰輪廣者東西之地形今登萊二府東西長八九百里三面瀕海海濱廣斥蓋謂此也又云冀兗皆濱渤海今蘆東鹽利出此者十之五六而禹貢不書徐揚皆濱大海今淮浙之鹽甲於天下而禹貢亦不書他州鹹土僅在沿海一帶登萊之地斗入海中以三面計之不下二千里是一州兼有數州斥地故禹貢於青州特書廣斥爲貢鹽張本按胡氏聃明謂海濱廣斥爲登萊二府地其說近是然禹貢青州兼有今奉天地及至周代併入幽州周禮職方氏言東北曰幽州其藪曰奚養其利魚鹽漢書地理志載瑯琊郡長廣縣西有奚養澤長廣故城在今萊陽縣青併於幽是其證也禹貢九州青州有貢鹽之品周禮九州幽州有鹽利之稱皆以出產較多故特詳之蓋自虞夏迄於周初一千一百有餘年鹽產之旺多在山東山東鹽業發源最古矣貢者自下獻上之稱封建時代有貢而無稅貢卽稅也青州貢鹽實爲鹽稅權各以其有鄭玄注云國之地物所有文獻通考云禹貢八州皆有貢物而冀州無之旬服有米粟之輸而八州無之然則土貢卽租稅也馬氏端臨謂貢爲稅其說塙矣

貢古者封建制度王畿之內天子所自賦諸侯之國各以什一賦之於民而出其餘以實則取之於民古時取民甚輕所徵入者又皆本色若兗州之漆絲徐州之羽翟與青州之鹽其例一也由此言之青州貢鹽實爲鹽稅之權輿自封建制廢貢爲方物而古義遂失經生家言遽謂古無而鹽稅茲本經義以證明焉謂古

越及有周青兗二州地多屬於齊史記云太公封於

營邱以齊地濁鹵迺通魚鹽之利而人物歸之是則齊之開國固有賴於鹽業考其產區皆在齊國東北境管子所謂渠展之鹽也

齊當周初太公封於營邱營邱今淄縣也左傳載管仲對楚言齊之受臨

封東至於海西至於河南至於穆陵北至於無棣以今地理證之兼有濟南武定安東昌青州各府境然自樂安東歷利津霑化海豐及直隸之鹽山當時皆屬於齊爲濱海產鹽之處實禹貢兗州域也而海豐鹽山卽齊無棣故地以今鹽場證之兼有官臺王岡永阜永利四場及長蘆之海豐一場矣史記齊世家云太公封於齊至秦國修政通商工之業便魚鹽之利貨殖傳亦云山東多魚鹽地濁鹵人民寡故太公通鹽利而人物歸之由此言之太公初封於齊因地之宜整興鹽業人民歸齊襁至輜輶臨淄海岱間寢成都會是其開國固有資於鹽也產鹽區域皆在齊國東北境管子地數篇言齊有渠展之鹽渠展今不詳所在爾雅十數齊有海隅渠展疑卽海渠隅別名自山東樂安以東直隸鹽山以西其北境濱海當屬海隅管子所謂齊既擅渠展之鹽蓋在是矣然則兗州鹽產至齊始盛此又山東鹽業之發源也

有鹽利民富而國強稱爲大國後十五世桓公用管仲創官海之說行專賣之制中國鹽法蓋始於此

齊自太公始封至桓公元年凡歷十五世共四百三十八年當太公時注重鹽業大概與民共利節其賦入故人民歸之此則創業伊始以鹽歸國有而已蓋卽專賣制度也中興公創爲官海之說官海云者若以今語釋之則

其先管子鹽法其於國內行專賣制又復運售鄰國因修河濟之流南輸梁趙宋衛濮陽彼盡饋食之國需鹽獨甚故管子利用食鹽貿易以爲對外經濟政策連銷之法蓋始於此管子輕重篇云伐菹薪煮海水爲鹽征而積之十月始征至於正月成以令糴之鹽三萬六千鍾令北海之衆無得聚庸而煮鹽若此則鹽必坐長十倍成流南輸梁趙宋衛濮陽以籍於天下然則天下不減矣尹知章注云餽食者本國自無遠餽而食也按管子注重鹽政既於本國行專賣制又復運輸出境外守國財外則所必需故管子利用食鹽貿易爲對外經濟之政畧也齊都臨淄東南據濟西南據河泝流運鹽以達於梁趙宋衛欲利轉輸必先疏通運道此河濟之流所以修也亦運銷之法蓋當時齊國鹽產不及東萊於是通萊鹽於齊境悉數收買接濟運輸此又管子所謂因人之海假之名有海之國也國語云桓公通齊國之鹽於東萊使關市譏而不徵以爲諸侯利韋昭注云言通者則先時禁之矣不徵稅者所以致遠物也按東萊之產倍於齊國自桓公以前萊鹽入齊當在禁例凡入境者或徵其稅及桓公時行專賣法兼以運銷他國本國以前產額不足有資外鹽故弛萊鹽之禁使通於齊境譏而不徵譏者第察鹽斤入境之數不徵則免稅矣管子海王篇言因人之海假之名有海之國售鹽於吾國吾受而取官出之受人之事以重相推此人用之數也尹知章注謂彼國有鹽糴於吾國吾旣得彼鹽又出糴之則人所有皆爲我用故曰因人之海是則東萊鹽產爲齊國之本資參觀國語及管子所本書足以相證矣夫以齊之鹽業太公用之而興國管子資之而立霸迨至靈公滅萊有其地莊公伐莒取介根自是青州西南及徐州東北濱海之地皆入於齊鹽

利益博矣。齊自太公以後，靈公以前，產鹽區域僅在北海一帶，爲禹貢兗州及青州。東北隅產額之盛不及東萊，故管子治鹽猶資萊產及靈公十六年滅萊根在卽墨之西膠州之南，卽今日日照縣地。山是禹貢青州及徐州東北境皆屬齊國。如齊之鹽業兼有今山東鹽場全區矣。顧棟高曰：齊於春秋號爲强大國，其形勢險要，不如晉幅員廣遠，不如楚徒以饒魚鹽之利，用管子之計，遂成富强大國，惟地利抑亦人謀也。

厥後陳氏厚施陰謀，僭奪其所藉者鹽亦一端迄於戰國而齊猶以鹽利著由

此言之中國古代鹽產之富莫盛於山東鹽法之興，亦始於山東山東一區其鹽政之先導乎？左傳載晏嬰使晉與叔向私語，齊國之政將歸陳氏，而曰：魚鹽弗加於海之後，民富國強，多賴於鹽。故陳氏亦利用之。其後卒有齊國，迨至戰國時代，齊以負海之饒，仍爲強國。國策載蘇秦說趙謂燕必致虧裘之地，齊必致魚鹽之地。知當時鹽產惟齊最著，田肯曰：齊東有瑯琊，卽墨之饒，北有渤海之利，皆就鹽產而論，然則古代產區蓋莫盛於山東矣。

秦之滅齊也分置四郡徵取鹽稅僅十一年。秦始皇二十六年滅齊，分爲齊薛東瑯琊，始併於秦。秦榷鹽利二十倍於古，當時鹽產齊地稱盛，則鹽稅祇十一年耳。於漢興矯秦之弊

無有鹽榷，榷鹽始於武帝元狩四年，因就產區所在設立鹽官。山東凡十有一曰千乘，曰都昌，曰壽光，曰海曲，曰計斤，曰長廣，曰曲成，曰東牟，曰岐縣，曰昌陽，曰當利，綜

計郡縣鹽官三十有三，而山東一區獨居多數。

漢書地理志載，千乘郡有鹽官，北海郡屬都昌，壽光二縣，瑯琊郡屬海曲。

立法之

初酌擇旺產區域先行籌辦故設官多於他處蓋自管子以後五百餘載專賣之制
至此復行史記言漢武時領鹽事者東郭咸陽又言咸陽齊之大煮鹽是則漢之鹽
法固以山東爲模範矣按漢書終軍傳載元鼎中博士徐偃使行風俗偃令膠東煮鹽御史大夫張湯劾偃矯制害法詔終軍問狀軍詰偃膠東南近鄆郡北接渤海偃度郡口數田地率其食鹽不足以并給耶而直矯制專行請下御史徵偃卽罪奏可今考漢行鹽法在元狩四年徐偃奉使爲元鼎初年漢制定例官自煮鹽民間不得私煮立法方始而偃違法煮鹽以從民欲實於鹽法有所阻壞故湯劾之也逮乎東漢廢除專賣改行徵稅魏晉之際循而未變自永嘉以後青兗諸州一據於石趙再據於慕容三據於苻秦旋

法固以山東爲模範矣按鹽御史大夫張湯劾偃矯制害法詔終軍問狀軍詰偃膠東下御史徵偃卽罪奏可今考漢行鹽法在元狩四年徐偃奉使爲元鼎初年漢制定例官自煮鹽民間不得私煮立法方始而偃違法煮鹽以從民欲實於鹽法有所阻壞故湯劾之也逮乎東漢廢除專賣改行徵稅魏

法固以山東爲模範矣按漢書終軍傳載元鼎中博士徐偃使行風俗偃令膠東煮鹽自煮鹽民間不得私煮立法方始而偃違法
煮鹽以從民欲實於鹽法有所阻壞故湯劾之也逮乎東漢廢除專賣改行徵稅魏
**南近鄆鄒北接渤海偃度郡口數田地率其食鹽不足以并給耶而直矯制專行請
下御史徵偃卽罪奏可今考漢行鹽法在元狩四年徐偃奉使爲元鼎初年漢制定
例官自煮鹽民間不得私煮立法方始而偃違法**

復爲慕容所據割據相繼者垂九十年鹽業衰敗不問可知

按晉自永嘉後中原板蕩羌胡羣起於是石勒

據襄國是爲南燕攻伐日尋多趨於山東太寧初年青兗諸郡始沒於石趙永和十二年再臺南燕三齊之地復歸於晉割據相繼者八十年不獨鹽榷之利非晉所有而民平羅兵革物力凋殘鹽業衰落因以不振東鹽盛衰亦原於此郡國利病書云山東鹽產豐饒自管仲相齊實興厥利漢置鹽官亦以山東居多及王莽之亂山東盜起青徐首難既而黃巾煽禍海岱騷然重以石勒慕容超之殺戮齊地荒涼削弱不振山東物產不逮古昔又非特鹽爲然矣迨宋泰始年間青齊渝入後魏初於鹽利無所規畫遷鄴以後乃在青州濱海地方置竈煮鹽

按晉於義熙六年規復青

齊諸地不十年而晉亡洎乎宋代肇自永初迄於景和四十餘年大都行徵稅法及秦始間其地又沒於後魏時魏獻文帝皇興初年也魏自文成帝太安中省賦輕稅而已弛鹽禁其後更興更廢初無常制魏書食貨志言自遷鄴後於青州之境傍海煮鹽置竈五百四十六此則官自煮鹽矣魏書地形志載青州領郡凡七例如齊郡之煮鹽益都北海郡之劇縣樂安郡之博昌樂陵郡之濕沃等縣卽今壽光濰陽一帶與滄州相近故魏時與滄瀛等州並置竈所同爲官煮區域然今登萊二府其在魏時爲光州膠州地亦有鹽產而官煮也當時魏分東西三齊州郡隸屬東魏軍國所資供費不足故將青州之鹽由官自煮光膠之鹽則仍民煮也北齊後周大概沿魏之舊及至隋代鹽遂無稅然東漢以前山東鹽產號稱全盛其後屢經禍亂民罹兵革東鹽狀況不逮往古此則事勢使然非獨物產盈縮不齊而已

平州分爲三鎮仍置平盧節度領淄青萊五州又析置鄆曹濮三州節度賜號天
軍其兗沂密三州則以兗州刺史充都團練觀察使謂之青兗制三道冊府元龜
故載元和十四年於青州兗州鄆州各置榷鹽院緣山東諸州始平分置道區
鹽院亦分設也至德棣二州別隸橫海節度鹽權之入則屬河北榷鹽使長慶二

年以稅入減少因在青兗鄆三道管內設鋪糴鹽由鹽院納榷此又官自賣鹽固一

時權宜之計也冊府元龜載長慶二年詔青兗鄆三道往年糴鹽價錢供給資費優

鹽之嗟犯鹽禁者困輒撻之刑其於青兗鄆道管內各置小鋪糴鹽巡院納權蓋以私
鹽盛行稅入減少故於銷鹽各地設立小鋪由官糴鹽唐書穆宗本紀載長慶二年
戶部侍郎張平叔請官自賣鹽事雖未行然兗青鄆三道管內已採用之殆爲權宜之計非常法也

符中仙芝黃巢倡亂曹濮禍發於山東事起於鹽梟馴至毒流天下幾傾唐祚

按乾符二

年王仙芝聚衆長垣進陷濮州乾符四年黃巢聚衆寃句攻陷鄆州其後黃巢與仙
芝合既而仙芝敗死巢悉統其衆轉掠數十州淮浙閩廣鄂汴等處被其擾害旋入仙
鹽潼關據長安僖宗出走唐室幾亡而其禍實始於山東唐書僖宗本紀言仙芝本爲
鹽賊鹽賊者卽今所謂鹽梟也黃巢列傳亦言巢世販鹽富於贊王仙芝亂巢募衆
以應則巢亦梟販也仙芝黃巢其初特鹽梟耳馴至釀成亂機流毒天下黃巢旣平
亂猶未息朱溫秦宗權大抵皆巢黨也夫鹽梟之患縱之則有礙官銷急之則流爲
良後之論鹽務者可鑒矣中和四年黃巢雖平唐室益微光啓間朱瑄據曹鄆齊
棣王敬武據淄青登萊朱瑄據兗密朱溫據宋州時溥據宿州相率叛命榷鹽之利
復爲藩鎮擅取皆今山東境朱溫據汴滑宋州隸焉時溥據徐泗宿州隸焉宋宿徐密

原溫唐遂以亡推論禍流及五代兵禍未息收斂財賦鹽法峻刻始於棣州海傍置權運州亦今山東行鹽地本紀又言是時藩鎮各以兵賦自擅迭相吞噬朝廷不能制轉鹽務割棣州之渤海蒲臺縣置濱州以其濱海爲名也按權鹽務之置始於後唐是因則當以五代時山東鹽產當以濱州一帶爲旺盛更立蠶鹽食鹽等名稅目繁多已肇其端而尤重私鹽之禁禁令縱嚴弊未能止按後唐創立蠶鹽食鹽名目食鹽通行於河東北蠶鹽之法則止然考舊五代史劉銖傳言銖鎮青州擅行賦斂漢隱帝慮銖難制以符彥卿代銖銖離鎮日有私鹽數屋彥卿發其事以聞由此證之後漢時代私禁雖嚴而犯私之人且在方鎮鹽法敗壞於斯爲極故民私易杜官私難治此又古鹽務之通弊矣迨至後周鹽利所入改隸州縣又以曹宋諸州地多卑濕刮鹹煎鹽民易犯禁將曹宋以七十餘州改食解池鹽鹽法自此一變矣鹽務也周廣順時始將鹽稅入仍隸鹽鐵使權納鹽稅仍爲鹽稅課利除贍國軍權外其餘割屬州縣未幾權鹽務在棣州海傍即周改置之濱州縣也周設分處是宜卑分濕之十餘州令食鹽不惟違運省力兼汚好且少况人末犯鹽煎自煉是曹宋以西各州食鹽實以山東海鹽者多於顆多數舊五分蓋今鹽汴滑唐蔡之東皆食海鹽曹宋以西各州食鹽實以山東海鹽者多於顆多數舊五分蓋今鹽

食
鹽
未
鹽
即
鹽
謂
池

宋時山東分屬京東河北兩路

按唐時山東分屬河南河北兩道於是山東屬京東及河北道三年

熙寧七年又分京東爲東西兩路宋史地理志載京東東路所屬濟南一府三州濟單濮青密沂領三十六縣京東西路所屬襲慶興仁東平三府濟單濮三州共沂領三十縣襲慶府卽兗州興仁府卽曹州東平府卽鄆州也至德博恩濱棣五其初

沿周之舊鹽利所入仍歸州縣禁榷通商各隨州郡所宜京東一路密沂淄瀘青齊

等州皆屬禁榷地惟登萊二州則通商

周顯德元年定例曹宋以西改食河東池鹽一因地多鹹鹵民戶煎煉成鹽易於犯禁

因未鹽成本運費貴於顆鹽故特變通銷一食池鹽宋史太祖本紀載建隆二年以安邑解兩池鹽給徐宿鄆濟文獻通考載鄆濟宿州舊食未鹽建隆二年以汎流輦運勞費改食顆鹽宋史食貨志言京東之濟兗曹宋濮單鄆州淮南之宿州給食池鹽爲禁榷地按宋州於大中祥符七年建爲濟南區南京卽今河南歸德府宿州卽今安徽宿州與曹濮濟兗單鄆等處皆今山東行鹽運較則爲河東鹽銷區蓋當日池鹽產額尙旺銷路亦廣曹宋徐兗諸州行銷池鹽河北

一路德博濱棣等州皆屬通商地

文獻通考載河北舊禁鹽開寶三年罷榷通商官收其算又載濱棣二州舊禁榷雍熙二年令通商官

是州之後前後相距十有六年矣凡禁榷之地由官自賣通商之地聽民貿易產鹽區域其在京東曰密州濤洛場歲煮三萬二千餘石以給本州及沂瀘州其在河北曰

濱州場歲煮二萬一千餘石以給本州及棣州并京東之青淄齊州

詳見宋時山東食鹽貨

場割爲兩區蓋以路分也宋史地理志載京東路東北至海有鹽產之饒河北路東瀕海岱多煮鹽之利然宋初京東惟設濱州場此以總場而言也宋史食貨志載京東後增登州四場河北濱州場後分四務其實山東鹽場當不止此元豐九域志載京東東路青州屬壽光縣有鹽務二則知宋志所載未能詳也宋食貨志又載濱州場後增滄州三務滄州隸河北路當時鹽務亦總於濱州場是河北一路以濱州爲總場兼轄有今長蘆鹽區此又古今疆域之異矣管理鹽事隸於轉運使

按宋制鹽利歲入悉歸州縣而轉運使操其贏以佐一路之費文獻年詔曹濮濟兗單鄆沂青淄德等州轉運司事先隸藩鎮令直屬京師旋置轉運及判官以京官爲之熙寧以後始差官提舉鹽稅政和以後江淮荆浙等路始置茶鹽提舉宣和三年京東河北推行鈔鹽新法因倣淮浙之例增置茶鹽提舉官一員是則兩路共置一提舉也河北自開寶以來卽弛鹽禁悉聽通商官收其算迄於慶歷八十餘年未之或改

宋時河北路諸州僅德博恩濱棣五州爲今山東境屬於山東鹽提舉宣和三年京東河北推行鈔鹽新法因倣淮浙之例增置茶鹽提舉官一員是則兩路共置一提舉也河北自開寶以來卽弛鹽禁悉聽通商官收其算迄於慶歷八十餘年未之或改

宋時河北路諸州僅德博恩濱棣五州爲今山東境屬於山東

銷區其餘州郡若懷衛相濬爲今河南境若滄瀛澶雄霸邢洛深定磁祁冀趙等州爲今直隸境皆蘆鹽銷區宋代濱滄鹽場同屬河北一路則行鹽之法亦同已詳革篇長蘆沿京東密沂淄濰青齊等處仍行禁榷慶歷元年以京東八州軍頻歲凶灾乃詔弛禁亦令通商

宋史仁宗本紀云慶歷元年弛京東八州鹽禁食貨志云慶歷元年以淄濰青齊沂密徐淮陽八州仍歲凶灾乃詔弛禁聽人貿易官收其算而罷密登歲課第令戶輸租錢按宋史王博文傳言真宗時博文知密州負海有鹽場歲饑民多盜賣吏捕之輒抵死博文請弛其禁候歲豐乃復從之是則復祥符天禧間京東曾弛鹽禁不久卽其後兗鄆以壤地相接罷食池鹽仍行海鹽通商遂爲定制

商如淄濰等州詳見宋史食貨志按志又載康定後詔三司議通淮南鹽給京東八
州於是兗鄆宿毫皆食淮南鹽是則罷食池鹽以後會行淮鹽矣

自是京東諸州官不貯鹽百姓蠶鹽歲罷給而輸錢如故至和中始詔百姓輸錢以十分爲率聽減三分文獻通考云蠶鹽行之京東兩稅鹽錢行之河北皆五代法也及
其弊也鹽不給而徵錢如故稅已納而榷再行河北之權廢歷時張方平言之仁宗罷之獨蠶鹽錢之輸未有能如方平者力言之至和中僅免其十之三耳

元豐三年京東轉運副使李察言

南京濟濮曹單行解鹽餘十有二州行海鹽請用今稅法置買賣鹽場其法盡竈戶所煮鹽而官自賣重禁私爲市者歲收錢二十七萬三千餘緡而息幾半之吳居厚

爲轉運判官承察後治鹽法利入益多自此京東鹽法復爲官賣

詳見宋史食貨志按自慶歷初京東

諸州盡竈除鹽禁改行通商及元豐三年凡四十年矣時轉運副使李察請置買賣鹽場盡竈所煮鹽由官自賣此其爲法蓋卽官收官賣之制於是京東鹽法又由通商變爲官賣食貨志又載轉運判官吳居厚承察爲副史利入益多自改法後一年有半得息錢三十六萬緡察居厚皆進官詔運賣鹽錢儲之北京宋北京卽今大名府也宋史吳居厚傳言元豐間神宗方興鹽法居厚傳言元豐間神宗方興鹽法居精心計收羨息錢數百萬鉅非官收官賣之效乎元豐六年以京東官賣法行之有效詔令河北轉運使蹇周輔判官李南公受法於居厚行之河北自此河北鹽法亦爲官賣

詳見宋史食貨志按德博恩三州自開寶三年行通商法至元豐六年凡一
百一十四年濱棣二州自雍熙二年行通商法至元豐六年凡九十八年其一
間屢議禁榷迄未果行及是始倣京東行官賣法玉海云元豐六年六月詔以京東
鹽法推之河北宋史吳居厚傳云居厚與河北轉運使判官李南公會境上議鹽法亦

此與食貨志所載庶相證矣元祐二年以監察御史王巖叟之請罷河北官賣仍舊通商六年又

以提舉河北鹽稅司之請增加稅額京東鹽法固未變也

說詳長蘆沿革篇按齊宋史

推之京東事不果行。紹聖中河北官復賣鹽如京東法。自是元符崇寧迄於宣和。凡鹽本不及一千施行未久。收息至二百萬緡。如通至陝西。其利必倍。崇寧四年解池復京。仍欲解鹽銷地。客算京東河北未鹽令。權貨務入納見緡。其利甚大。及大觀四年張商英爲相議復通行解鹽。如舊令京東河北鹽無得與解鹽地相亂。凡客商已買東北鹽隨處官司期三日盡籍輸官官償其價。隱匿者如私鹽律凡解鹽未到官賣所得東北鹽解鹽到即止。己請鈔已支者悉毀。己支未請者仍聽在京通行。其經由州縣鄭州中牟開封府祥符陽武縣境內亦許通放客商。己算請東北鹽原指定東京未至者止。令所至州軍批引其己入京未貨者都鹽院全袋拘賈賣之。許坐賈請買碎賣政和二年蔡京復用事於是京東河北鹽又行於解鹽銷地七年議復行解鹽時童貫宣撫關河實主之詔解鹽地見行東北鹽復盡收入官官償其價在京於平貨在外於市易務賣之事載宋史食貨志。蓋自元符以後京東河北鹽較之元符以前銷路爲廣。然以今日鹽法證之則彼時東北鹽衝銷解鹽地例如東京南京并京西之滑鄭陳許京東之濟兗曹濮等州。卽今長蘆及山東鹽銷區也。附著於南北古行鹽界分其變遷之大概畧可證焉。然崇寧年間蔡京用事大變鹽法。更定鹽鈔用換鈔對帶之法。始行於淮南。推及於各路。至宣和三年京東河北亦倣崇寧法改行鈔鹽。不十年

宋史食貨志云宣和三年大改鹽法舊請鹽並易爲鈔鹽凡未賣稅鹽鈔引及已請

算者或到倉已投暨未投者並赴榷貨務改新法鈔引許通販已請舊法稅鹽貨賣北猶未及也至是並京東河北行之按宋時京東雖分兩路然鹽法大概屬相同志惟河北一路逼近契丹禁榷難行私販較多此其與京東異者也固

金既取有宋地因改京東爲山東仍分東西兩路山東之名蓋始於此

按靖康之末兩河州郡盡沒

爲金取復分道攻京東東西路略河濟而南陷徐州逾淮泗由是京東諸州悉沒於金時宋高宗建炎四年金太宗天會八年也因改京東爲山東山東之名實始於金元明以來初置益都濱州兩鹽使司以榷鹽利貞元二年復倣宋制行鈔引法金初皆因之東其於鹽法未有定制及貞元間始行鈔引法蓋是時山東爲金所有凡閱二年矣金於益都濱州設兩鹽使司皆隸於山東東路金史地理志載益都府壽光縣有鹽場此外例如樂安縣之新鎮高家港王家岡濱州屬渤海縣之豐國寧海鎮棣州屬厭次縣之永利鎮皆鹽場所在而地志未能詳著金史食貨志所云濱益之場有九即其證九矣

大定十三年又將益濱兩司併爲山東鹽使司二十年併滄州及山東兩司爲海豐鹽使司二十五年復析置山東鹽使司遂爲定制

詳見金史食貨志按東東路所轄有海州西路

所轄有徐州邳州皆今江蘇境海州卽今淮北鹽區宋自南渡後興金以淮河中流爲界故金時淮北鹽場隸山東路金史食貨志所謂濤洛五場也大定年間曾設莒州鹽使司旋卽裁廢濤洛五場鹽止行莒海二州及沂鄆徐宿滕泗六州各有定課五場者曰濤洛曰臨洪曰獨木曰板浦曰信陽惟濤洛信陽兩場屬今山東其餘三場古今隸兩淮此又行鹽之法每鹽三百斤爲一袋袋二十有五爲大套鈔引公據三者俱備然後運賣小套袋十或五或一每套鈔一引如袋之數與滄州寶坻兩區其

例相同各小場零鹽較其斤數又爲半袋小鈔引給之以便販運亦有不用引目者行鹽界分各視地宜惟濱益大場鹽則與滄鹽並行於山東等六路

路曰六路者曰南京河北東南路曰山東全省及直隸河南江西路曰山東東路曰山東西路曰大名路是爲六路兼有今山東全省及直隸河南江西安徽四省境金史食貨志云山東滄州之場鹽行山東河北大名南京縣別給半袋小鈔引聽於本州縣賣之寧海州五場皆賣零鹽不用引目黃縣場行黃州信陽場行密縣巨風場行蓬萊縣福山場行福山縣黃縣巨風福山三場又通行棲霞縣寧海州載場行牟平縣文登場行文登縣金志叙各場行鹽之界其詳如此然考金史地理志即墨縣有曲裏鹽場而食貨志不著行鹽界分者殆爲附屬衡村之小場也又按賣金時登萊二州場鹽或給小鈔引或不用引目聽其便此與清制登萊兩府票地定例民運民銷其法畧同然私鹽過多致虧官課鹽司出巡巡鹽兵吏藉以誅求民間深受其擾創置巡捕使於濰州及萊州之招遠各設一員此其立法未爲不密而私煮盜販之弊固未止也

巡捕使置於大定二十八年實因鹽司出巡巡鹽兵役往往擾民故別置巡捕官以革其弊究之增一官吏則民間益受其擾金史食貨志載大定二十九年宰臣奏減巡鹽弓手三分之一而上封事者亦以罷巡捕官爲請明昌二年省臣以山東鹽課不足蓋山鹽官出巡不敢擅捕必約所屬搜索巡役弓兵非與鹽司相約如有盜販者鹽司官輒捕民私煮及藏匿則約所屬同往遂詔如無鹽司在立法不在官多也志又載濱州渤海縣永和鎮去州遠恐藏盜及私鹽可改私收此然爲永豐鎮興曹子山村各創設食貨志載金時定鹽稅以三年東益都最故博興縣民如其注重民緝私收此