

水利部人事劳动教育司 编

人才开发 战略与实践



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

前 言

中国的事情关键在人，水利事业的发展关键也在人。

我国水利行业有 160 万职工，既是人力资源非常丰富的行业，又是人才资源亟待开发的行业。搞好人才开发，培养和造就一支高素质的水利干部队伍和职工队伍，是摆在我们面前的一项迫切而又十分突出的战略任务。近几年来，水利部党组按照邓小平同志“关键在党，关键在人”的思想，加大了人才开发力度，实施了一系列人才工程，并把 1997 年作为“水利人才开发年”，采取“缺什么，补什么，走出去，请进来”的方式，加快人才培养速度。经过培养开发，水利行业人才状况有了明显改观，干部结构得到改善，职工队伍整体素质得到提高。

人才开发的实践证明，人才是水利发展的关键，人才开发是推动水利改革与发展的根本动力。人才开发不是一朝一夕的事情，是一项面向 21 世纪的宏伟工程。为了坚持“以人为本”的战略思想，普及人才开发知识，探索人才开发途径，推广人才开发经验，我们编辑了这本书。

全书共分三部分。第一部分：战略篇，收集了 10 篇文章，包括国务委员李贵鲜同志在水利系统人才开发动员大会上的讲话，人事部副部长徐颂陶、《中外管理》杂志社社长兼总编杨沛霆、中国人事与人才科学研究所所长王通讯和信息开发研究室主任罗双平等全国著名人才开发研究专家在水利部举办的人才开发讲座中的讲话，水利部部长钮茂生有关人才开发的 4 次讲话，以及中共安徽省委常委、安徽省副省长王昭耀在安徽省水利人才开发动员大会上的讲话等，集中反映了他们有关人才开发的战略思想、理论研究与方法策略。第二部分：探索篇，收集了水利部人事劳动教育部门、企事业单位党政领导的 11 篇文章，着重向读者展示他

们对人才开发的探索与思路。第三部分：实践篇，收集了水利系统各单位的 29 篇文章，力求全方位、多角度向读者介绍他们在人才开发方面的做法和经验。

在编辑这本书的过程中，我们感到全国水利行业各单位在人才开发方面有很多好想法、好做法，由于篇幅所限，还有许多领导、党政干部、人事工作者关于人才开发的好思路、许多单位在人才开发方面的好经验没有能够收集进来，对此深感歉意。

本书由周保志、高而坤同志编审统稿，刘学钊、彭建明、凌先有、秦雪峰、段虹、魏恒江、汪大丁、葛文达、张明俊等同志编辑。本书可供各级党政领导和人事干部学习、参考。

本书旨在抛砖引玉，对疏漏之处，恳望读者提出宝贵意见。

在本书编辑过程中，得到了水利部领导、部办公厅及其他部门负责同志的关心和支持，中国水利水电出版社做了大量工作，在此一并表示衷心的感谢。

水利部人事劳动教育司

1997 年 12 月

目 录

前言

一、战略篇

关于整体性人才资源开发

——在水利系统人才开发动员大会上的讲话（摘录）

..... 李贵鲜（3）

人才开发是推动水利改革与发展的根本动力

——在全国水利人才开发研讨会上的讲话..... 钮茂生（12）

人才资源开发战略与政策..... 徐颂陶（26）

拥有青年就拥有未来..... 钮茂生（50）

科学管理的基础是人才开发..... 杨沛霆（57）

青年要学好四门课

——在水利部第二期第二学士学位班

开学典礼上的讲话..... 钮茂生（77）

人力资源开发原理..... 罗双平（86）

世纪之交中国水利的发展与人才战略

——在海内外华人水利专家座谈会上的讲话

..... 钮茂生（112）

人才资源开发的理论与方法..... 王通讯（117）

造就更多水利人才，加快安徽水利发展..... 王昭耀（144）

二、探索篇

明确方向，狠抓落实，全面推进水利人才开发工作

..... 周保志（151）

搞好职业技能鉴定，开发水利技能人才..... 杜彦甫（157）

人才·机制·运作	高而坤 (161)
开展 MBA 教育培训, 培养高级经营管理人才 ...	陈自强 (166)
充分利用人才资源	黎安田 (172)
快马加鞭, 人才开发再登高	郭竞平 (175)
开创实施人才开发战略的新局面	李济生 (179)
解放思想, 更新观念, 大力搞好水利人才开发 ...	陈小江 (182)
培养跨世纪人才	梁瑞驹 (188)
21 世纪人才培养的走向	姜弘道 (191)
加快水利行业的人才资源开发	张渝生 (196)

三、实践篇

“水利人才开发年”行动计划	水利部 (203)
开发一流人才, 建设一流队伍, 为“水利第一”提供人才 保证	水利部人事劳动教育司 (205)
抓好人才开发, 促进办公厅工作上新台阶	水利部办公厅 (213)
开展军训, 大力培养锻炼年轻干部	水利部直属机关党委 (218)
深化改革, 推进转变, 不断培养选拔优秀水利人才	水利部规划计划司 (226)
提高认识, 扎实工作, 努力做好水利建设人才开发工作	水利部建设司 (231)
努力培养在政治上能同资本主义打交道、在经济上能 与国际市场接轨的水利人才	水利部国际合作司 (237)
尊重知识, 尊重人才, 培养跨世纪的人才队伍	中国水利水电科学研究院 (242)
全面落实各项计划, 加快人才开发步伐	水利部信息研究所 (248)
加大人才开发培养力度, 努力实现“出精品、出人才” 的目标	中国水利报社 (251)

建设一支高素质的人才队伍是企业改革与发展的关键	
..... 中国江河水利水电开发公司	(261)
关于人才开发的基本情况	中国水利电力对外公司 (265)
充分开发利用人才资源, 促进长江水利事业持续发展	
..... 长江水利委员会	(268)
落实两项战略任务, 加大人才开发力度, 促进治黄各	
级领导班子建设	黄河水利委员会 (274)
深入落实两项战略任务, 加速人才资源整体开发	
..... 海河水利委员会	(285)
实施人才金矿工程, 建设水利人才高地, 推动松辽流	
域 21 世纪水利事业的发展	松辽水利委员会 (293)
提高认识, 推进改革, 加快人才开发 ...	珠江水利委员会 (300)
加强人才开发, 为“水利第一”培育一流英才	
..... 河海大学	(308)
开发人才资源, 发展水利教育事业 ...	华北水利水电学院 (319)
搞好干部培训工作, 落实“两项战略任务”	
..... 北京水利水电管理干部学院	(325)
解放思想, 大胆改革, 培养和选拔跨世纪人才	
..... 南昌水利水电高等专科学校	(333)
加速水利人才资源开发, 努力实现两个根本转变	
..... 黑龙江省水利厅	(338)
加强干部队伍建设, 再创水利事业辉煌 ...	辽宁省水利厅 (345)
努力建设高素质水利干部队伍, 切实加强整体性人才	
资源开发	河北省水利厅 (351)
树立“人才第一”观念, 勇创“水利第一”业绩	
——福建省水利人才资源开发的实践与思考	
..... 福建省水利水电厅	(361)
加快人才开发, 建设基础产业	江苏省水利厅 (372)
认真实施“科教兴水”战略, 努力建设一支高素质的	
水利人才队伍	四川省水利电力厅 (379)

认真做好干部交流工作，促进领导人才资源开发

..... 陕西省水利厅 (384)

面向世界，面向未来，培养跨世纪水利人才

..... 水利部第五期青干班 (390)

一、战略篇

关于整体性人才资源开发

——在水利系统人才开发动员大会上的讲话(摘要)

国务委员 **李贵鲜**

钮茂生同志邀我讲讲人才资源整体性开发问题。整体性人才资源开发问题是人事部提出来的，这个课题我是赞成的，也是支持的。今天，我就这个题目给同志们讲一些情况。

我在省里工作时接触水利工作和水利部门的同志比较多，知道水利工作非常重要，也非常艰苦，水利工作的科学性非常强，做水利工作的同志科学精神也非常强。我国 1991 年江淮大水，1996 年湖南、河北等省水都很大，由于各方面的共同努力，特别是水利部门卓有成效的工作，大江大河没有出事，这是最大的成绩。

我国是一个多灾的国家，气象灾害是第一位的，其次是地质性灾害。气象灾害主要是水灾和旱灾。去年 6 月，联合国在伊斯兰布尔召开了人类居住会议，会议秘书长说，未来 50 年我们将看到国家之间和民族之间发生的严重冲突不是因为石油，而是因为水；水源不足使经济和人类蒙受了巨大损失。我国是人口大国也是缺水的国家。农业非常重要，发展农业第一位是水，国务院曾几次讨论怎样搞好水利建设的问题。如何有效地利用水资源是摆在我们面前的一个重要课题。解决水的问题要靠投入，要靠科学；而投入也好，科学也好，都离不开人才。因此，搞好人才资源开发也是水利战线的一个课题。

一、人才资源开发的重要性

本世纪末到下世纪初，是实现中华民族全面振兴的重要历史时期。纵观世纪之交的国内外形势，我们既面临难得的发展机遇，

又面临严峻的挑战，要紧紧抓住机遇，主动迎接挑战，就必须有雄厚的人才资源作保障。当今世界各国为增强综合国力，没有不把发展作为首要目标的，纷纷调整发展战略，以争取在 21 世纪的竞争中居于优势地位。世界范围内的经济竞争更加激烈，科技革命日新月异，产业结构调整进程加快，在这场国际竞争中，人才竞争越来越突出。发达国家也好，发展中国家也好，都把人才资源开发放在重要的战略地位。比如美国是不惜一切来吸引人才的，加拿大、澳大利亚、新加坡等国也是如此。

21 世纪，经济社会发展的要求、挑战和压力，已经日益集中到人才这个主要的、决定性的因素上，谁拥有优秀的人才，谁就会在这场国际性竞争中占有优势，把握主动权。美国有一个叫比尔·盖茨的，搞微软公司，就是靠人才开发计算机语言，把人的大脑变成计算机的大脑，使软件用处越来越广泛，十几年的时间里聚集起十七、八亿美元的资产。微软公司之所以能够成为世界上最大的公司之一，三十几岁的盖茨之所以能够成世界富翁，就是抓住了人才这个关键。人才的作用比设备大得多，所以许多国家纷纷增加投入，调整政策，制定规划，加速人才培养，开发人才资源。有些国家甚至通过修改移民法、放宽技术移民的限制等措施，加快争夺其他国家的优秀人才。发达国家的许多大公司都在不断地对人才培养加大投入。我举几个例子：大家都知道半导体技术，30 年代是理论探讨，1948 年开始生产晶体管，1956 年就做成了集成电路。半导体技术的发展对一个国家的工业、农业、科技、国防和人民的家庭生活都起到了很重要的作用，甚至改变了人们的生活习惯。这个技术发展很快，像计算机从 386、486 到 586，就是最近几年的事，美国耶鲁大学美籍华人马教授的研究表明，集成电路三年更新一代产品，条宽减少 0.7 个系数，价格每年降低 π 倍。如 1993 年一块芯片是 75~100 美元，一年后就是 25~11 美元，三年后为 3 美元。这项技术的发展，归结起来还是人才问题，像集成电路的设计，普通人是没办法的，只能靠专业人才用计算机来设计。又如 IBM 公司——美国的一家计算机公司，

非常注重员工素质的提高，每年员工的培养费用平均达到 3000～5000 美元，用于工程技术人员的培养费达 6000～10000 美元。IBM 公司在计算机领域能站得住脚，一直领先，是注重人才培养的结果。

为了奠定未来发展的基础，有的国家强调必须开发能够胜任新工作和新产业需要的、训练有素的高素质的人才，他们甚至认为国民生产总值的 3/4 应该靠人的智慧来创造，1/4 靠资本和设备。实际上也是这样。发达国家员工的工资占产品成本的 50%～60%，甚至更高；不少新兴工业国家和发展中国家也在积极行动，大力开发人才资源，提高全民素质，靠科技、靠人才走上崛起之路。

我国要在激烈的国际竞争中争取主动，就必须加强整体性人才资源开发，提高全民族的素质。我们党一贯重视人才资源开发与使用，早在 1978 年 3 月，邓小平同志就在全中国科学技术大会开幕式上讲过：“我们向科学技术现代化进军，要有一支浩浩荡荡的工人阶级的又红又专的科学技术大军，要有一大批世界一流的科学家、工程技术专家。造就这样的队伍，是摆在我们面前的一个严重任务。”1985 年，小平同志再次强调：“改革经济体制，最重要的、我最关心的，是人才。改革科技体制，我最关心的，还是人才。”他强调：“一个人才可以顶很大的事，没有人才什么事也搞不好。”现在，我们党已经确立了社会主义现代化建设三步走的战略目标，制定了国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标，提出了要实现两个具有全局意义的根本性转变。要实现跨世纪的宏伟目标，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，归根到底取决于科技、教育的发展和劳动者素质的提高，取决于人才资源合理、有效的开发。物力资源、财力资源是有限的，而人才资源可以通过不断地挖掘潜力来实现增值，我们国家人力资源相当丰富，我们中华民族是高智商的，世界上很多高科技都有华人参与。我国作为人力资源大国，蕴藏着丰富的人才资源，只要通过我们卓有成效的工作，把人才资源潜力充分开

发出来，提高其整体效益，就能为实现跨世纪宏伟蓝图提供重要保证。

搞好整体性人才资源开发是建设高素质干部队伍的一项重要措施。在庆祝建党 75 周年座谈会上，江泽民同志发表了重要讲话，他从全局和战略的高度深刻阐述了建设高素质干部队伍的极端重要性，回答了新形势下党的干部队伍建设一系列重要问题。江泽民同志指出：“要保证我国改革和建设事业的顺利发展，保证跨世纪宏伟目标的顺利实现，保证党和国家的长治久安，严重的问题在于教育干部，”“我们要建设的高素质干部队伍，就是由具有社会主义政治家素质的领导骨干带领的德才兼备的干部队伍。这应当是一支包括党政干部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部组成的宏大队伍。”江泽民同志的讲话，深刻地揭示了在实现中华民族全面振兴的重要历史时期，培养和选拔人才的极端重要性和紧迫性。通过整体性人才资源开发，抓好公务员队伍、专业技术人员队伍、企业经营管理人员队伍的建设，提高这三支队伍整体素质，是我们当前很重要的一项工作，是各级政府贯彻江泽民同志“努力建设高素质的干部队伍”讲话精神的一个具体措施。

目前，我国已拥有一支数量庞大、门类齐全的各类人才队伍。据 1995 年底统计，我国中专以上学历和初级以上专业技术职称的人员总数已达到 4465 万人，其中国家公务员 528 万人，国有企事业单位专业技术人员 2705 万人，国有企业经营管理人员 445 万人。近几年，我国各类人才队伍总量发展很快，结构也在不断变化，素质也有明显提高，为我国的科技、政治、文化、教育、卫生等各项事业的发展做出了巨大贡献。另一方面，实现我国跨世纪宏伟目标，又对人才队伍提出了更高的要求。我们应该看到我国人才资源开发方面存在的问题。我国人才队伍总量不算少，但人口基数大，优势并不明显。某些行业或领域人才很缺乏，科学成果的转化率不高，懂经济、会管理的复合型人才不足。比如说，我们的律师、审计师、会计师，懂金融的、市场营销的、国际贸

易的人才奇缺。科技人才的结构、分布也不合理，西部地区比较少而且比例还在下降；农业、林业、水利行业和乡镇企业都较少。部分学术和技术领域带头人的年龄偏大。要加强人才培养，不能出现更长时间的人才断层。受某些政策的制约，我们人才的潜能还没有充分发挥出来，人才资源少，而浪费又很严重。这些问题不解决好，就会影响到我国社会经济的发展。

搞好整体性人才开发，必须对我们的人才资源的现状和需求进行全面、科学的分析，从提高整个队伍的素质入手，把江泽民同志“七一”讲话精神落实到人才培养的工作当中去。加速建设一支精干、廉洁、高效的公务员队伍，适应现代化建设需要的专业技术人员队伍和会经营、善管理的企业管理人员队伍。国务院对公务员的培养、培训很重视。1987年，党的十三大决定我国实行公务员制度，1988年，人大通过的政府工作报告决定成立国家行政学院。行政学院主要是培养司（局）长以上的中高级公务员，实行开放式办学，授课的教师大部分是在职的部长、副部长、一部分司局长、一些专家和教授。经过几年试办，效果不错。

二、人才资源开发，必须服务于国民经济和社会发展大局

整体性人才资源开发是实现国民经济和社会发展目标的一项关键性措施，其根本任务是为经济建设与社会发展提供大量高素质的人才。离开服务于经济和社会的发展，人才资源开发就会陷入盲目性。因此，人才资源开发一定要坚持为实现“九五”计划和2010年远景目标规划服务这个指导思想，以国民经济发展的要求为目标，充分发挥市场机制和宏观调控在人才资源开发方面的作用。通过搞好人才队伍的建设，以人才资源开发带动物质资源的开发。努力实现人才素质的提高和社会发展的相互促进作用，实现人才开发、科技开发与经济发展三者的协调发展，为实现我国跨世纪的宏伟目标提供人才保证。

根据“九五”计划和2010年远景目标的要求，对人才资源开发进行统筹规划，形成整体性人才资源开发。要注重人才的宏观

布局、层次结构和发展规模与国民经济发展目标的具体任务相配合。在总量上，要根据我国国民经济发展目标搞好人才资源需求预测与发展规划。在布局上，要适应各地区、各部门经济和业务发展的特点和进展，加快沿海开放城市和开发地区的人才培养及合理配置；重视中西部地区稳定和引进人才工作，满足开发中西部地区经济的需要。在结构上，要根据经济发展和各个部门业务扩展的总体要求，调整和制定人才培养计划，优化人才队伍。

水利是艰苦的行业，水利水电工程局我走过不少，他们都不在城里，鸭绿江那里我去过几次，小孩上学都有困难。这些单位要想留住人才，并能充分发挥这些人的作用，就必须采取政策上的措施。前几年，我们制定了政府补贴、政府津贴的政策，享受这个待遇的人数不多，比例不大，今后对林业、农业、水利、地质、石油这些艰苦的行业、部门怎么办？要研究、制定一些鼓励政策。要从经济和社会发展大局来考虑人才资源开发，以满足经济和社会发展的需要，使人才资源开发真正与经济和社会发展的要求相一致。

各地区、各部门要主动地、自觉地从本地区、本部门实际出发，做好人才资源开发规划；要从转变经济增长方式的要求出发，紧紧抓住专业技术人员开发这个重点，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，这是实现跨世纪宏伟目标的关键所在。转变经济增长方式，归根到底要靠加快科技进步，提高劳动者素质，特别是要提高专业技术人才队伍的素质。因此，要从全局出发，把专业技术人才队伍建设问题抓住不放，采取切实可行的措施，加大对专业技术人员的培养力度，做好对跨世纪学术和技术带头人培养，吸引更多的人才从事高新技术开发工作。

大家回忆一下，30年代有几个理论，如半导体、放射性化学、高分子化学，50年代都变成了很大的产业。现在也有几大高新技术，也都形成了很大的产业，如微电子和信息通讯、新材料、新能源、生物工程和生物技术等。这些技术都要靠人，没有人去干解决不了问题。要进一步加大专业技术人员继续教育工作的力度，

为他们创造必要的条件，使他们适时补充掌握新知识、新技术、新理论、新方法，不断提高他们的科技创新能力。

从区域、行业发展不平衡的实际出发，人才开发要实行分类指导的原则。我们正处在体制转轨时期，地区之间经济发展还不平衡，高科技产业和劳动密集型产业同时并存。这在其他国家也是如此，我们多一些，这是我们的一个特点。党中央、国务院和各级政府对农业问题都很重视，因为 12 多亿人吃饭，靠谁供应都不可能。发达国家的农业已越来越变成高科技、高投入、高产出的产业。如果我们把科学技术真正搞上去了，肯投入，农业的潜力是非常大的。

人才开发要从建立社会主义市场经济体制的大局着眼，加快整体性人才资源开发机制的建立。要建立一种高效益的人才资源开发机制，这一机制是与社会主义市场经济相适应的，是人事管理体制的一个重要内容。加快人事制度改革步伐，加快人才市场的建设，在党管干部的原则下，充分发挥市场对人才资源配置的基础性作用。当前，要特别注意加强对机制转换过程中出现的新情况、新问题的研究，要注意解决事关全局的重大问题，要注意发现和认真总结来自第一线的经验，要把建立机制和改革体制这两项工作结合起来。

三、实现整体性人才资源开发，关键是加强领导

所谓整体性人才资源开发，就是指对各类人才资源进行系统的、多层次的开发和开发体系建立的过程，包括体制创新、机制转换、政策调控、部门协调等等，其最终结果是调动人才的积极性，最大限度地发挥人才的智慧，为国民经济、社会发展和改革开放做出贡献。搞好整体性人才资源开发，努力建设一支宏大的人才队伍，是一项跨世纪的宏伟工程。做好这项工作，必须加强领导。

首先，各级政府和各部门的领导要把整体性人才资源开发提到重要的议事日程。领导对人才问题的重视程度，直接影响到人

才资源开发的力度，关系到人才资源开发的整体与效果。各级领导同志要从实现跨世纪宏伟目标的战略高度，从关系到改革开放、建设社会主义现代化事业成败的高度来认识整体性人才资源开发的极端重要性，使自己的思想统一到小平同志的人事、人才思想上来，统一到江泽民同志“七一”讲话精神上来，从而增强责任感、紧迫感，自觉地把整体性人才资源开发工作摆上政府工作的重要位置。水利部把今年定为“水利人才开发年”，加大了人才培养力度，增拨了资金，有计划地开展理论和业务培训，这些做法都很好。

其次，要大力倡导“尊重知识，尊重人才”。在这个问题上，领导要率先垂范，带出社会的好风尚，促进整体性人才资源开发工作的顺利开展。要加强整体运筹，把人才资源开发作为促进经济社会发展的重要措施，根据本地区、本部门经济社会发展目标，组织科技部门、人事部门、经济部门等，制定本地区、本部门人才资源开发规划和措施。

第三，要形成齐抓共管的机制。这一条很关键。人才资源开发不仅仅是人事部门的事情，涉及到政府的各个部门、各行各业和各单位。因此，必须建立政府各个部门齐抓共管的机制。水利部就是把人才开发当成一个重要的事情来安排的。建立人才资源开发机制，特别要注意搞好政策、法规、制度的配套建设，从法律上确保人才资源开发的地位和作用，以取得好的成效。

第四，要更好地发挥人事部门的职能作用。这对于加强整体性人才资源开发工作至关重要。人事部门的同志首先要以邓小平同志的人事、人才思想和江泽民总书记的“七一”讲话精神为指导，坚持人事工作的正确思路。邓小平同志的人事、人才思想和江泽民总书记“七一”讲话，回答了如何围绕建设有中国特色的社会主义进行人才资源开发的基本问题，其中的一些重要论述是我们认识和掌握人才开发的基本规律。因此，要继续深入、系统地学习邓小平同志的人事、人才思想，认真贯彻江总书记的讲话精神，使整体性人才资源开发工作沿着正确的方向稳步前进。