

1928
192



抗戰建國綱領研究

經濟篇

李超英編著
孫問音

獨立出版社發行

中華民國二十八年二月初版

抗戰建國
經濟研究

經濟篇

每冊實價國幣三角五分

版權所有

編著者 李 超 英

印行者 獨立出版社

總經售 正中書局服務部

重慶中一路二八〇號

中國國民黨抗戰建國綱領

中國國民黨領導全國從事於抗戰建國之大業，欲求抗戰必勝，建國必成，固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民戮力同心，共同相負，因此本黨有請導全國人民精華成見，破除障礙，集中意志，統一行動之必要，特於臨時全國代表大會製定外綱，其要點在於：匪、民衆、教育各綱領，議決公佈，使全國力量得以集中團結，而實現總動員之效能。綱領如左：

甲、總則：（一）確定三民主義暨總理遺教，爲一般抗戰行動及建國之最高準繩。（二）全國抗戰力量，應在本黨及蔣委員長領導之下，集中全力，奮勵邁進。

乙、外交：（三）本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義，共同奮鬥。（四）對於國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護，並充實其權威。（五）聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平。（六）對於世界各國現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情。（七）否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織，及其對內對外之行爲。

丙、軍事：（八）加緊軍隊之政治訓練，使全國官兵明瞭抗戰建國之意義，一致爲國效命。（九）訓練全國壯丁，充實民衆武力，補充抗戰部隊，對於華僑回國效力疆場者，則按照其技能，施以特殊訓練，使之保衛祖國。（十）指導及援助各地武裝人民，在各戰區司令長官指揮之下，與正式軍隊配合作戰，以充實發揮保衛鄉土、捍禦外侮之效能，並在敵人後方，發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵人之兵力。

（十一）撫慰傷亡官兵，安置殘廢，並優待抗戰人員之家屬，以增高士氣，而爲全國動員力鼓勵。

丁、政治：（十二）組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思想與意見，以制國家之決定與

推行。(十三)實行以縣爲單位，改善并健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，并爲憲法實施之準備。(十四)改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，并增高行政效率，以適合戰時需要。(十五)整飭綱紀，責成各級官吏忠勇奮鬥，爲國犧牲，并嚴守紀律，服從命令，爲民衆倡導，其有不忠職守，貽誤抗戰者，以軍法處治。(十六)嚴懲貪污官吏，并沒收其財產。

戊、經濟：(十七)經濟建設，應以軍事爲中心，同時注意改善人民生活。本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。(十八)以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，并開墾荒地，疏通水利。(十九)開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，并發展各地之手工業。(二十)推行戰時稅制，澈底改革財務行政。(二十一)統制銀行業務，從而調整工商業之活動。(二十二)鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金融。(二十三)整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路、公路，加開航線。(二十四)嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。

己、民衆運動：(二十五)發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之，使有錢者出錢，有力者出力，爲爭取民族生存之抗戰而動員。(二十六)在抗戰期間，於不違反三民主義最高原則及法令範圍內，對於言論出版集會結社，當與以合法之充分保障。(二十七)救濟戰區難民及失業民衆，施以組織及訓練，以加強抗戰力量。(二十八)加強民衆之國家意識，使能輔助政府肅清反動，對於漢奸嚴行懲辦，并依法沒收其財產。

庚、教育：(二十九)改訂教育制度及教材，推行戰時教程，注重於國民道德之修養。提高科學的研究，與擴充其設備。(三十)訓練各種專門技術人員，與以適當之分配，以應抗戰需要。(三十一)訓練青年，俾能服務於戰區及農村。(三十二)訓練婦女，俾能服務於社會事業，以增加抗戰力量。

抗戰建國綱領研究 經濟篇

目次

緒論	………	一
第一章 發展農村經濟	………	一六
第一節 農村經濟的現狀	………	一七
第二節 獎勵合作	………	一九
第三節 調節糧食	………	二二
第四節 開墾荒地	………	二四
第五節 疏通水利	………	二六

第三節	統制銀行業務	……	八一
-----	--------	----	----

第七章	交通	……	八六
-----	----	----	----

第一節	整理交通系統的要點	……	八六
-----	-----------	----	----

第二節	交通的建設	……	八八
-----	-------	----	----

結論——民生主義的經濟建設	……	九二
---------------	----	----

討論大綱	……	九六
------	----	----

緒論

一 抗戰與經濟

民族戰爭勝敗的關鍵，不僅在於軍事和政治，更在於經濟；經濟畢竟是國家的基礎，假使經濟不良，則政治軍事，往往受了影響。我國抗戰要取得最後的勝利，應當加強武力，刷新政治，更應當改善經濟，以應戰時的需要。經濟是前方軍需所利賴，後方人民生活所需。在抗戰當中，經濟自然佔了極重要的地位。我們這次抗戰，不但要打敗敵人，求得最後的勝利，同時還要建設了一個強有力的嶄新國家，那末經濟建設，就更加重要了。所以蔣委員長說：「現代的戰爭，不是這一個國

家的政府和軍隊和別一個國家的政府和軍隊的決鬥，而是這一個國家和別一個國家的人，財，物力總決鬥」。這是證明近代戰爭與經濟，是很有密切的關係。我們抗戰了十五個多月，在政治方面，已經調整了機構；在軍事方面，我們的最高領袖蔣委員長，督率了全國健兒，發揮了最大的威力，定了抗戰必勝的基礎；在經濟方面，全國臨時代表大會通過的抗戰建國綱領，規定了「經濟建設，以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟」。是以在抗戰時期，建設經濟，必須實行計劃經濟，改進以往無政府狀態的弊端，以增加抗戰的經濟力量，才能配合了軍事的需要。

二 實行計劃經濟與我國經濟的現狀

計劃經濟，是與自由經濟對待的名詞；凡生產，消費，分配，交貿的經濟行為，都是有計劃的設施；不像自由經濟，讓私人自由競爭，去發展經濟，造成了周

辦的經濟恐慌，及貧富不均的現象。在歐戰以前，是自由主義經濟的全盛時代，就是正統派學說，風靡一時的時候。到了大戰開始以後，參戰各國感覺到生產力的散漫，不能供應戰爭的需要，所以戰時計劃統制經濟，就應運而生，使世界經濟起了極度的變化。對於各種生產事業，加以統制和干涉，尤其是對於軍需的企業；到了戰後，經濟的變化，更加厲害，計劃統制經濟，就代替了自由主義的經濟，經濟制度，爲之一變，蘇俄行了計劃經濟，意大利行了組合經濟，德國行了共同經濟，就是英美自由主義經濟的根據地，也爲了救濟經濟恐慌的緣故，從自由經濟傾向到統制經濟；各國所施行統制經濟的政策和目的，雖然不同，但是統制的方法，却是相似的。

我國經濟的組織，在海禁未開以前，以農業爲根幹，以手工業、商業爲枝葉，而手工業多半是農民，於農隙的時候，從事各種日用品的工業，完全是農村自給經濟。到了西力東侵，帝國主義者用其經濟侵略的政策，洋貨大批輸入，我國舊有的

工業不能與舶來的大工業品相競爭，就漸漸的衰替上去，結果農民拋棄了手工業的副業，只有耕種的唯一職業。於是農民要拿耕種的所得，一面維持自己飲食，一面還要購買衣著的用品，那末農村的經濟就日漸崩潰了；農民多半棄了田舍，跑到城市去謀生。以致以農立國的國家，反到了糧食不足。民國二十五年洋米進口，約有一千零八十萬担，後來日漸激增，常超出二千萬担以上，洋麥進口也多至一千萬担以上，糧食數總，約差了百分之五，棉花也差了百分之五。至於工業方面，因資本缺乏，技術人才稀少，經營不善，理財無方，以致發展困難，就不能與外人競爭，結果不但重工業未能立了基礎，就是輕工業呢，也因世界經濟的恐慌，外貨傾銷的影響，更加漸趨凋殘。如紡織業，前因花貴紗賤，多已無法維持，繅絲業之衰落，尤為顯著，江浙兩省一百八十餘家絲廠，到了二十三年，大半停頓，上海、無錫、四川、山東、各絲廠，當時也同受了打擊。至法幣政策實施以後，各業稍有起色，然而舉國之中，仍是赤貧，祇有大貧小貧之別。全國生產，還以農業為主要；一般

人民的生活程度，還比不上現代生活的水準；經濟結構還沒有完全現代化；輕重工業，還沒有建立了基礎；財政金融的運用權，也半受了外人的支配。在這種幼稚的經濟狀況之下，政府在抗戰以前，所以忍辱負痛，埋頭苦幹，要在和平中求得經濟的建設。而敵人乘我建設之未成，世界經濟不景氣的危機，及歐洲各國的衝突，未暇顧及東亞的和平，就趁火打劫，大肆侵略，着着深入，迫我和平到了絕望，犧牲到了最後關頭。自全面抗戰以來，我國經濟大受了打擊，沿海一帶，工業被敵人摧殘，而且國防工業沒有基礎，軍火多仰給於外國，現金外流；復加失陷區域，交通破壞，土地荒蕪，勞動被其利用，資金被其侵奪，再加以戰區愈廣，難民愈多，失業業者驟增；且因交通受軍事的梗阻，工商業大受了影響，使經濟生活，失了常態；在這個非常狀態之下，好像一個人，生了非常的病症，要用非常的藥來診治，計劃經濟就是對症下藥的良方；因為在平時站在個人經濟的立場上，以個人意志支配經濟的行爲，也許可以應付。在戰爭的時候，站在國家經濟鬥爭的立場上，應以國

家經濟為單位，必須以國家的意志，來計劃經濟，將全國的生產與消費，有統盤的籌劃與管理，提高生產的效率，增加戰時生產的數量，節省消費，貯蓄物質，並發展交通，改良財政，調整金融，才可以應付軍需，改善人民生活，而配合長期抗戰的經濟需要。但是近來有些學者，主張中國不能施行計劃經濟；其理由：（一）中國以農立國，農業經濟的單位甚小，幾乎每個農民成了一個單位，單位愈多，計劃愈難；（二）歐美國家，工業發達，生產集中於少數托拉斯之手，將幾個托拉斯加以統制，計劃經濟，就容易實行；中國產業不發達，還在手工業的時代，經濟散漫，沒有組織的基礎，憑空施行計劃經濟，一定會失敗；（三）實行計劃經濟，必須普遍全國，中國受了不平等條約的束縛，外國經濟勢力侵入內地，要計劃棉業，而外資的紗廠，不能過問；要計劃船業，而外資的船隻，不能就範；要計劃煤業，而外資的煤礦不受支配；在這種情形之下，那裏能夠達到計劃經濟的目的。以上種種理由，雖然有相當的見地，但是在現在的環境，決非自由經濟，生產力散漫者，能夠應

付，計劃經濟，實爲救時的良藥，勢在必行。因噎廢食之談，實非適時之論。中國雖然產業尚未發達，經濟組織，沒有基礎；假使能夠健全職業團體——農工商等聯合會——及發展合作事業，也可以成了健全的經濟組織，爲實行計劃經濟的機構。中國產業尚未集中於少數巨頭之手，雖然爲施行計劃經濟的困難，可是壟斷巨頭，以計劃經濟與私人的利益衝突，往往起來反對，沒有巨頭，就可以減少了施行計劃經濟的阻力。外國經濟勢力橫行於中國，施行計劃經濟上，原是一個阻礙物，倘使我國經濟有了計劃的施行，培養我國的經濟力量，這種困難，自然可以去除。且自抗戰以來，海口被敵人封鎖，洋貨不易輸入內地，產業易於發展，計劃經濟易於實行。

三 計劃經濟與統制經濟的區別

近年來，「統制經濟」和「計劃經濟」，於世界經濟論壇上，成了一個很時髦的名詞，英美的 National Economic Plan 及 International Economic Plan 美國的 Economic

Plan, 德國的 Planwirtschaft 或 Kontrollwirtschaft 風靡一時了，我國步其後塵，有所謂「四年計劃」「五年計劃」和糧食統制及外匯統制，棉業統制等名詞有如春雷似的，鼓盪到我們的耳膜上，一般學者對於這兩個名詞，也有不同解釋，統制經濟是矯正經濟界現狀的方法；計劃經濟是含棄現時的經濟組織，造成新的社會經濟組織，但就作者的意見，這兩個名詞，沒有多大的分別，一而二，二而一，計劃經濟和統制經濟，同是與自由經濟對立的東西，用國家的力量，以協調國民的生活，來發展國家的經濟為目的，作成有計劃的經濟來統制，對於國家經濟的行為種類及範圍，加以合理的限制，使各經濟單位的利益，歸於全體的利益，而掃除自由經濟的矛盾與衝突。不過計劃經濟，是就計劃的本質而言；統制經濟，是就計劃在執行時的形態而言，換了一句話說，前者是靜的狀態，後者是動的狀態，落葉歸根，還是一樣的東西。

四 確定經濟的政策

經濟政策，是改革經濟的根據。計劃經濟的方針；假使政策不定，徘徊歧路，則經濟無從計劃而發展，或政策錯誤，易入迷途；結果就會造成經濟紊亂，社會不安，民生痛苦，所以當計劃全國經濟的時候，必先詳察社會的需要，國家的環境，平情衡理，慎重來決定政策。世界各國施行計劃經濟，大約根據三個經濟政策：

（一）國家資本的經濟政策，以政府的力量，用革命的手段，沒收國內資本，歸為國有，不准私人的財產存在，實行共產主義。（二）社會化的經濟政策，用累進重稅和收買的方法，使生產機關漸次公有化，或社會化，以期達到國家支配經濟全體的目的。（三）國家協調的經濟政策，以私有財產制為原則，用行政的力量，以國家的利益高於私人的利益為目標。裁制全國的經濟行為，使勞資協調，增加生產，節省消費，實行社會經濟平衡的發展。就我國目前經濟而論，採用那一種經濟政策，來做計劃經濟的方針，這是一個很嚴重的問題，且須急待解決的問題。我國產業落後，生產力分散，若採用國家資本的經濟政策，用革命的手段來改造經濟，實非輕