

经济工作文集

下 卷

余建亭 著

中央文献出版社

经济工作文集

下 卷

余建亭 著

中央文献出版社

目 录

关于贯彻产业政策的意见和建议	
(一九九一年三月二十六日)	(391)
产业政策在陕西省的实施情况及其他	
(一九九一年六月十日)	(398)
在阜新市市委、市政府、市政协	
座谈会上的发言	
(一九九一年八月十九日)	(407)
对前进中的障碍要有足够的估计	
(一九九一年九月十四日)	(418)
给邹家华同志并国家计委党组的信	
(一九九一年十二月一日)	(421)
重要的是转换经营机制	
(一九九一年十二月二十五日)	(424)
中国工业发展的速度问题	
(一九九二年四月)	(426)
陈云与我国早期有色金属工业的发展	
(一九九二年六月十三日)	(455)
建议国务院制定优惠政策,对高新技术工	
业企业给以低息或贴息技术改造贷款	
(一九九二年十二月二十日)	(459)

对江西发展经济的几点意见

(一九九三年五月) (461)

纪念拓夫同志, 坚持实事求是

(一九九四年一月十日) (466)

对资源综合利用和环境保护的几点意见

(一九九四年十月二十五日) (477)

福建经济与轻工业情况点滴

(一九九四年五月八日) (481)

谈谈中国九十年代的产业政策

(一九九四年六月二十一日) (484)

九十年代中国加强基础设施与基础工业

和振兴支柱产业政策的介绍

(一九九四年六月二十四日) (488)

对固定资产投资项目实施经济

规模标准政策的介绍

(一九九四年六月二十八日) (491)

财税、外汇体制改革对河北轻工业的影响

(一九九四年九月) (495)

反对虚报浮夸, 坚持实事求是

(一九九五年二月五日) (498)

致《人民日报》编委的一封信

(一九九五年十月二十五日) (502)

对江西省轻工业改革与发展的调查报告

(一九九七年十一月十四日) (504)

关于出售企业、制止不合理竞争及提前征税 等问题给朱镕基总理的信 (一九九七年十一月十七日)	(518)
一九四八年接管沈阳的经过、经验及意义 (一九九八年六月)	(521)
对辽宁省中小企业改制及有关问题的初步调查 (一九九八年九月四日)	(565)
深深怀念陈云同志 ——坚持实事求是的三个突出事例 (一九九九年三月三十一日)	(572)
在中国工业经济联合会调研工作会议上的发言 (一九九九年四月十三日)	(598)
关于国有企业脱困等问题给朱镕基总理的信 (一九九九年七月三日)	(602)
必须做到“一能吃饭，二能建设” ——略论陈云的经济思想 (二〇〇〇年六月十三日)	(606)

附录

富裕县土地斗争初步总结 (一九四七年五月十六日)	(624)
关于改善党员结构及有关问题的调查报告 (一九八七年八月二十三日)	(644)
回忆富裕县土地改革的经过 (一九八九年二月)	(657)

学好本领，为国家、为人民做出更多的贡献

(一九九〇年十二月五日) (667)

新时期怎样继承与发扬延安精神

(一九九一年七月三日) (674)

向陈云同志汇报整风学习情况

(一九九一年八月七日) (683)

怀念朱理治同志，祝贺《朱理治金融论稿》出版

(一九九三年十一月九日) (688)

在北京大学纪念毛泽东同志百年诞辰暨一二九

运动五十八周年座谈会上的发言

(一九九三年十二月八日) (692)

在北京大学邓小平理论与实践研究会

成立大会上的发言

(一九九三年十二月十五日) (698)

时刻准备着，为社会主义祖国添砖加瓦

(一九九四年十二月六日) (702)

陈云在领导东北解放斗争中的杰出贡献

(一九九五年六月十二日) (707)

献身轻工科技战线的先驱者

——纪念葛春霖同志

(一九九七年一月十日) (729)

再忆“一二九”

(一九九七年十二月十五日) (736)

继承和发扬五四运动的光荣传统

(一九九九年五月四日) (743)

论海伦·斯诺访问延安的时代

背景、经过与意义

(二〇〇〇年四月七日) (748)

在美国杨伯翰大学海伦·福斯特·斯诺

研讨会上的演说

(二〇〇〇年十月二十八日) (766)

学习关于党的作风建设决定的几点体会

(二〇〇一年十月二十七日) (774)

后记 (779)

关于贯彻产业政策的意见和建议*

(一九九一年三月二十六日)

一、两年来贯彻产业政策有成效， 但进展迟缓

一九八九年三月，国务院颁布了《关于当前产业政策要点的决定》。两年来，我先后到了上海、浙江、辽宁、江西、山西、山东六省市对贯彻产业政策的情况做过调查。了解到各地区、各部门在贯彻产业政策，调整产业结构方面做了大量的工作。产品结构调整成效较明显，产业结构调整虽有进展但比较缓慢。

两年来，我们取得了初步进展，是指产品结构、固定资产投资结构与出口产品结构有所改善，至于调整产品结构使之与市场需求相适应，相差还很远。各产业生产能力以及企业组织结构的调整目前还处在起步阶段。虽然如此，产业政策和调整产业结构政策的实施，作为治理整顿综合措施之一，已开始发挥有益的作用。

* 本文是作者在全国政协七届四次全体大会上的发言。

二、贯彻落实产业政策需要 解决哪些问题？

第一，产业政策的意义和重要性还没有成为广大职工的共识。

有的同志认为，我国工业发展什么，限制或禁止什么由市场去调节就行了，用不着考虑产业政策。还有些同志认为，落实产业政策，调整产业结构是经济发达地区的任务，我们这里没有这个问题，怎样发展都符合产业政策。这些想法都是不够全面的。应该说市场调节的确很重要，经济发展和产业政策都必须充分考虑市场的需求和变化，但产业政策的引导是必要的，不然经济发展容易走弯路，蒙受重大损失。贯彻产业政策是覆盖全国，覆盖全社会的，无论是经济发达地区或不发达地区；无论国营、城镇集体、乡镇集体企业，私营或三资企业都应该遵守。

建设有中国特色的社会主义必须建立计划调节与市场调节相结合的经济体制与运行机制。产业政策可以也应该成为计划调节和市场调节相结合的纽带，也是经济体制改革与经济结合的结合点。只有按产业政策办事，认真调整产业结构，才能使我国经济能够持续、稳定、协调地发展。因此，我们应该想方设法使落实产业政策，调整产业结构的意义和重要性成为各级领导干部和职工的共识。

第二，现行的企业管理体制，制约着产业结构的调

整。

我国产业组织存在着严重缺陷，生产高度分散，难以实现规模经济效益。调整结构，要求使资金、能源、原材料、设备、人员等生产要素，由限制和禁止发展的产业，向鼓励发展的产业转移。由于条块分割管理体制的制约，生产要素的流动，阻力很大。按照专业化与协作的要求，联合组成紧密性企业集团，能够发挥更大优势，但由于企业隶属关系、计划渠道、资金与物资来源等各不相同，企业之间横向联合，尤其是跨地区，跨行业联合，难以实现。

第三，层层包干的财政体制增加了调整产业结构的难度。

现行的“分灶吃饭”的财政体制调动了各地当家理财的积极性，发挥了很大作用，同时也存在一些弊端，例如促使地方不顾资源特点和合理布局，重复建设小而全的一般加工工业，产业结构趋同，地区互相封锁。由于许多企业规模过小，物资消耗高，产品质量较低，常与大工业争原料，使生产力与资源浪费很大，使产业结构难以调整，不利于产业政策的贯彻执行。

第四，社会保障制度不健全，直接影响产业政策的落实和产业结构的调整。

我们在不少地方看到一些长期无活可干，面临倒闭的企业或产品应淘汰又不能转产其他产品的企业，职工仍留在本企业生产滞销的产品，靠贷款发工资。由于没有健全

的社会保障制度，《破产法》难以实施，“铁饭碗”打不破。地方上担心在未建立与健全社会保障制度的情况下，落实产业政策调整产业结构可能影响社会的稳定。

第五，必须适当加强行业管理（这里不是指部门管理），才能有力地推动产业结构调整。

这几年行业管理是削弱了，不利于调整产业结构。实施产业政策，必须适当加强行业管理并使行业规划与地区布局结合起来。这两年，各工业部门都提出了行业 and 部门调整产品结构的目录，但只有行业的纵向要求还不够，需要落实到地区布局上。对重点支持的行业和产品，往往各地齐头并进，蜂拥而上，结果重复建设，产业趋同，变成长线。为了避免引进外资与发展民族工业之间发生矛盾，各地经贸部门在确定中外合资项目前应征询有关主管部门的意见并纳入行业规划。

此外价格体系严重扭曲，许多产品价格与价值背离。这对产业政策的落实和结构调整影响很大，必须抓住时机，进行价格改革。

三、意见和建议

第一，各级政府要加强对产业政策工作的领导。

两年来的经验证明，产业政策和结构调整能否切实有效的贯彻执行，取决于各地方各部门领导的重视程度。有些省区市有些部门产业政策工作开展比较好，结构调整比

较有力，与这些省区市，这些部门领导亲自抓产业政策工作是分不开的。他们不仅有一般号召和实施方案，而且有具体指导，经常督促检查，并及时解决存在的问题。

第二，改革财政金融体制，促进产业政策的实施与结构调整。

中共中央在十年规划和“八五”计划的建议中提出，改革财政税收体制，方向是在划清中央与地方事权范围的前提下实行分税制，“八五”期间进行分税制的试点。我们希望各部门各地方认真抓好试点工作，以便在试点期满后改变目前的财政包干体制。

我国企业流动资金及技术改造资金的主要来源是银行贷款。实践表明，银行在贯彻产业政策，调整产业结构中可以也应该发挥更大的作用。实行差别利率就是一个强有力的武器。现在实行的范围还小，应扩大范围和利率差距。对调整产品结构中应予支持发展的产品和行业实行低利率，对限制发展的产品和行业实行高利率，对开发的新产品特别是高技术或高附加值的新产品应制定较长时间的免税政策。

第三，制定与实施社会保障政策，为产业结构调整创造有利环境。

为了使产业政策能够落到实处，更好地发展经济，要求加紧推行工资改革和制定并实施社会保障制度，为调整产业结构工作解除后顾之忧。为此，需要认真总结几年来社会保险改革的经验，积极推进社会保障制度的建立与实

施。

最近几年，许多企业和事业单位出现了一种现象，即职工的工资外收入（奖金、实物、补贴等）超过工资收入。根据对二千家实行承包制企业调查，工资内收入与工资外收入的比例达到一比一点五。国家和企业支付大量奖金或实物，但职工积极性没有充分调动起来，分配关系远没有理顺。如果把这些资金用在工资改革上，建立起保障制度，效果会好得多。

第四，根据产业政策和经营管理以及市场状况有必要关、停、并、转一批企业。

最近，国务院在《关于开展“质量、品种、效益年”活动的通知》中指出：“特别是对亏损企业，要分析原因，区别情况，限期减亏和消减亏损；对长期经营性亏损企业要实行关、停、并、转，不能放任自流。”各省区市、各部门应该坚决贯彻执行这一方针。

现在全国工业企业亏损面和亏损金额都很大，有一部分是政策性亏损的，但许多行业经营性亏损仍占多数。在经营性亏损企业中有些是短期亏损，有些通过加强企业管理或技术改造，改善外部环境可以扭亏为盈。但确有一批消耗很高，质量低劣，产品滞销，长期经营性亏损的企业应下决心实行关、停、并、转。当然要分期分批，妥善安排。现在是时候了，不应再犹豫观望。

总之，制定和实施产业政策，调整产业结构，是为了适应计划体制改革的需要，是持续、稳定、协调地发展经

济的需要，也是适应发展社会主义有计划的商品经济的需要，关系到十年规划和“八五”计划能否顺利实现。贯彻产业政策，调整产业结构需要有干部和群众的支持和监督，希望大家都来献计出力。

产业政策在陕西省的实施 情况及其他*

(一九九一年六月十日)

一、陕西省产业结构的现状

陕西省面积为二十点五万平方公里，等于两个浙江省的面积。人口三千二百万，较浙江省少一千万人。耕地五千五百万亩，人均耕地面积一点七亩，高于全国平均水平（一九八九年人均一点三亩）。由于土壤、气候、降水量等条件的限制及耕作习惯等原因，人均拥有粮食仅六百四十五斤，低于全国平均水平（人均七百六十一斤）。一九九〇年丰收，产粮二百一十四亿斤，达到自给。平时每年约需调入五亿至六亿斤。

陕西省的工业基本上是解放后建立的，第一个五年计划时期，全国“一百五十六项重点工程”，有二十四项安排在陕西。“三线”建设时期，又建设了很多大型军工和民用企业。目前陕西已成为西部地区新兴的机械、纺织工

* 本文是作者撰写的关于陕西省实施产业政策情况的调查报告。

业基地之一。

一九九〇年国民生产总值达到三百七十亿元，工农业总产值四百一十七亿元，其中农业占百分之二十一，工业占百分之七十九，全国相应的比例是二十二点九比七十七点一。

陕西工业中，轻重工业的比例按产值计算一九九〇年为四十二比五十八，这比前几年略有改善。轻工业的比重仍低于全国水平。陕西市场上供应的日用工业品由本省生产的约占百分之四十至百分之四十五。

陕西省的工业与许多省区市比较，呈现出三个特点，即加工工业比重高、大中型企业的固定资产及产值在全部工业固定资产及产值中所占比重高、军工比重高。

在全省工业总产值中，加工工业的比重占百分之八十五，原材料及能源工业仅占百分之十五。

在加工工业中，重型加工工业占多数，其中机械工业产值占一九八九年陕西全部工业产值的比重高达百分之二十九点四，纺织工业占百分之十五点六，电子工业占百分之十一点九，一轻工业（食品单列）及二轻工业共占百分之十，食品工业（含烟草）占百分之九点二，其他占百分之八点九，以上合计为百分之八十五。

原材料工业产值只占全部工业产值的百分之十一，另有百分之四是能源工业，比全国低七个百分点。陕西调出省外的工业产品主要是机械、电子、煤、纺织品、酒、军工产品等。需要的主要原材料大部分要从外省市购入，例

如钢材的百分之六十，木材的百分之六十，烧碱的百分之七十，原棉的百分之五十均需调进，化纤原料基本上靠兄弟省区市供应。

据省计委介绍，陕西省工业固定资产三百五十二亿元，其中全省大中型工业企业的固定资产占百分之七十五，高于全国比例（百分之六十六点五），大中型工业企业的产值占全省工业产值的百分之七十，也高于全国的比重（一九八九年全国国营大中型工业企业的产值占全国工业产值的百分之四十八点五，加上集体所有制和其他经济形式的大中型工业企业所占比重估计只有百分之五十几）。

陕西省境内，军事工业的规模在全国居第二位，设备大都是七十年代末，八十年代初的水平。在航空、航天、机械、化工等方面的新产品开发、研制上有很大潜力。

从第一、第二、第三产业结构的比例来看，全国为二十六点八比四十六点七比二十六点五，陕西为二十六点九比四十四点二比二十八点九。陕西与全国的比例较接近，均呈山字形。第三产业的比例都很低。

从地区分布来看，陕西乡以上工业有百分之八十三集中于关中（包括西安、咸阳、宝鸡、铜川四市和渭南地区），其中有百分之四十三集中在西安市。另外百分之四十集中在其他三个市和渭南地区。陕南（包括汉中、安康、商洛三个地区）占百分之十一点八，陕北（包括延安、榆林两个地区）占百分之五点二。