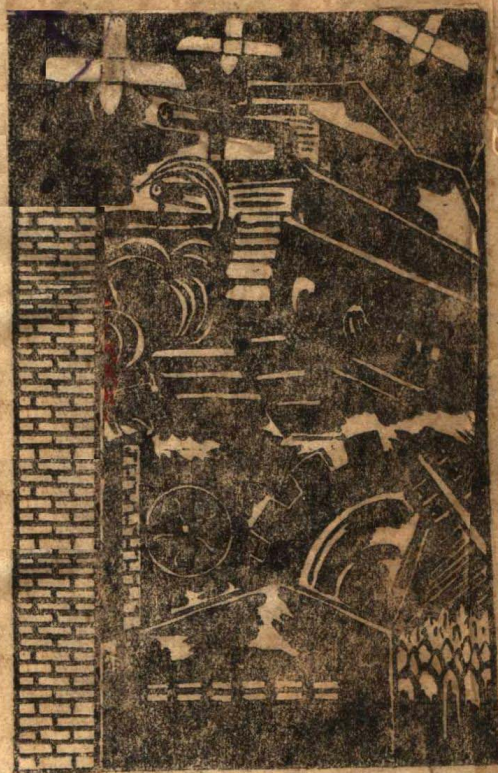


時代之後方工業建設

鍾光



國民圖書出版社印行

戰時之後方工業建設

每冊實價七角
(外埠加郵費)

版權所有

中華民國三十三年四月初版

著作者

鍾

兆

璩

印行者

國民圖書出版社

總經理

中國文化服務社

總社：重慶磁器街
四十七號
分支社：全國各縣
及南洋等地

戰時之後方工業建設

目次

- 第一章 戰時經濟政策要旨……………(一)
- 第二章 戰爭與工業……………(二)
- 第三章 我國工業之發軔與其特質……………(四)
- 第四章 抗戰開始時之我國工業……………(九)
- 第五章 後方之地理環境與經濟資源……………(二五)
- 第六章 政府之戰時工業建設計劃……………(三七)
- 第七章 國營民營工廠之劃分標準……………(三七)
- 第八章 遷至後方之原有工廠……………(四〇)

RW7275/10

第九章 戰時後方新興工業一瞥……………(四六)

第十章 記戰時之中國工業合作協會……………(六一)

第十一章 對於後方工業建設之展望……………(七一)

第十二章 結論……………(七四)

附錄：我國戰時產權振興各項法令

一、工業獎勵法

二、特種工業保息及補助條例

三、工礦業獎勵暫行條例

四、非常時期工礦業獎勵暫行標準

五、工業貸款暫行辦法

六、非常時期華僑投資國內事業獎勵辦法

戰時之後方工業建設

第一章 戰時經濟政策要旨

現代國際戰爭，在經濟方面，包括兩種顯明政策：第一種政策，其用意在於節約、保存、及動員各種資源，以供給戰時之需要；第二種政策，在削弱敵人之經濟力量，而為在戰場制勝敵人之先驅。兩種政策之直接目標，各不相同，而其為經濟鬥爭之方法則一。以理論言，四戰爭而動員之資源，對於國家整個經濟徵用之多寡，人民忍受犧牲之大小，均取決於戰爭計劃。在實際，則每個軍事計劃，各有其特點，例如預示在若干時間內某種資源之用途，以及某時所需資源之數量。在戰時以軍事為中心之經濟政策，即以具有時間性之軍事計劃為準則。因此戰時經濟政策，並非具有不變之關定性。在積極方面，包括資金之籌集，農產品之增加，工礦事業之推廣，與夫交通運輸之改進，均需有確當之計劃與調整。至其效果，在於減少進口，安定民生，以增加戰爭力量。然在消極方面，如戰後若干工業過度擴張之危險，

戰時之後方工業建設

亦有加以考慮之必要。此項問題，亦為政治的，而非僅屬於經濟原理與政策之範圍。

若夫以削弱敵人力量為目的之經濟戰爭，則需要一種節節設防之政策。如阻止運出口貨之價格等。凡所以削弱敵人者，即為有利於我。良以現代戰爭之性質，既屬雙方國力之戰爭，故全國動員者，必須包括軍事、政治、財政、金融、生產、勞工、交通、諸方面。就生產論，凡農業、工業、礦業，皆為總動員之一部。而在一般增進生產中，又以發展工業為中心。其理由當於下章詳論之。

第二章 戰爭與工業

因現代戰爭之極度機械化，如鎗砲飛機坦克軍，無不本於機械力。故鋼鐵工業與機械工業，與戰爭有密切之關係。他如化學工業，紡織工業，皮革工業，水泥工業，又無不與戰爭有關。凡前線部隊軍火衣服糧秣的供給，後方人民衣食生活之維持，莫不惟上述各工業是賴，是以在戰時一般的增進生產程序中。無論工業、農業、手工業、畜牧事業，以及農村副業

，悉屬必要，而其最重要者，厥為發展現代的工業。

戰時需要工業之建設與改進，為舉世所公認。所謂工業，包括重工業，輕工業，與手工業。重工業如鋼鐵工業，電氣工業，其生產包括鎗砲、飛機、彈藥、化學兵器及其他戰鬥器具等，與戰爭具有直接需要關係。輕工業如被服糧食，其他日常用品，在戰爭上占有重要成分。至於其他輕重工業之產品，如鐵道、橋梁、輻重、交通等材料，衛生藥品、燃料、機器油諸類，其重要亦不亞於前項必需品。上次歐戰期內，美國之工業動員計劃，範圍甚大，凡直接間接各軍需品，如鎗砲、彈藥、飛機、糧食、被服、測量器、運輸工具與生產用之原料動力等，無不網羅在內，即為工業對於戰爭關係之良好例證。

我國工業落後，國民政府成立以來，始汲汲於各項經濟建設。九一八事變後，政府以苦幹實幹之精神，着手於建設國防經濟計劃。不意竟遭倭人之忌，而對倭戰爭亦即爆發。茲述吾國工業之發展時期，抗戰開始時之我國工業狀況，及政府在戰時努力建設工業之經過，以為關心我國工業者之參考。

第三章 我國工業之發軔與其特質

中國新式工業之發軔，約在距今七十年前，較之日本約遲四分之一世紀。其起原既極爲偶然，而其自開始以至日後之發達，又無不與對外貿易有關。自五口通商以後，中國新式工業，始逐漸開展。此因中國之工業化，半由於外資投入關係，半由於中國早期通商進口貨物，實爲棉織品，而最早工廠之設立，卽爲用以製造棉織品之故。例如第一個紡織廠，係於一八九〇年在上海建立。自一八九六年中日馬關條約成立後，規定日本人民得在中國通商口岸及中國自開闢之城市，從事於各種製造業，輸出各種機械。該項製造物之內地稅與所享權利，均與進口貨一律。在最惠國條款下，其他訂約國家，卽沿例要求引用此條款。英、德、美三國商人先後於上海設立工廠。而國人自辦工廠之發展，未幾亦呈飛躍之勢。除紗廠占大部份外，麵粉廠、榨油廠、皂燭、玻璃、造紙、火柴、及香煙各類工廠，亦相繼設立。斯時中國之工業化，雖已開始，然其最高度之發展，則直至歐戰開始以後，各工業中心地點，設立之工廠，爲數大增，尤以上海天神兩處爲最。自一九一五至一九二〇年間，紗廠數目，增

至一倍。錠數亦增百分之五十，織機數之增加，更在一倍以上。歐戰以後，稍見衰落，而外資開設之廠數則大增，尤以日商紗廠為最。一九二五年以後，紗廠數增加率，略見弛緩。其他工業，則增加甚速。據日人東京社會問題研究會 (Social Problem Research Institute) 所載，迄一九三三年止，我國紗廠之發達狀況如下：(註一)

紗廠		紗廠		錠廠		織機	
年份	廠數	年份	廠數	年份	廠數	年份	廠數
一九三三年	1,001	一九三三年	1,600,000	一九三三年	4,181,000	一九三三年	1,488,000
一九二八年	321	一九二八年	1,750,000	一九二八年	2,100,000	一九二八年	1,269,000
一九二四年	111	一九二四年	1,500,000	一九二四年	1,800,000	一九二四年	1,091,000
一九一九年	111	一九一九年	1,200,000	一九一九年	1,600,000	一九一九年	1,091,000
一九一四年	111	一九一四年	1,000,000	一九一四年	1,400,000	一九一四年	1,091,000
一九一〇年	111	一九一〇年	800,000	一九一〇年	1,200,000	一九一〇年	1,091,000
一九〇五年	111	一九〇五年	600,000	一九〇五年	1,000,000	一九〇五年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	400,000	一九〇〇年	800,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	200,000	一九〇〇年	600,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	100,000	一九〇〇年	400,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	50,000	一九〇〇年	200,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	25,000	一九〇〇年	100,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	12,500	一九〇〇年	50,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	6,250	一九〇〇年	25,000	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	3,125	一九〇〇年	12,500	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	1,562	一九〇〇年	6,250	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	781	一九〇〇年	3,125	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	390	一九〇〇年	1,562	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	195	一九〇〇年	781	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	97	一九〇〇年	390	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	48	一九〇〇年	195	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	24	一九〇〇年	97	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	12	一九〇〇年	48	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	6	一九〇〇年	24	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	3	一九〇〇年	12	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	1	一九〇〇年	6	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	0	一九〇〇年	3	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	0	一九〇〇年	1	一九〇〇年	1,091,000
一九〇〇年	111	一九〇〇年	0	一九〇〇年	0	一九〇〇年	1,091,000

除棉織業外，蠶絲與毛織業，亦有相當發展。毛織業產量，每年約計五十萬纖維。最近則人造絲之製造，亦已露其端倪。以投資數量計，除織物外，尤以麵粉工業為最重要，擴張極快，而小麥之進口量，亦隨之大增。其他如玻璃工業，紙煙工業，火柴工業，發達亦速。至於五金及機械工業，則尚未臻發達程度。茲將前工商部調查工廠成立年份統計錄下：(註

戰時之後方工業建設

三

年

份

全國工廠數
(天津不在內)
(卅人以上者)

上海工廠

(三十人以上者)

天津工廠數

一九二二年以前 一七一
 一九二二 四一
 一九二三 三三
 一九二四 四一
 一九二五 三七
 一九二六 三〇
 一九二七 五六
 一九二八 五六
 一九二九 一〇三

一七一
 四一
 三三
 四一
 三七
 三〇
 五六
 五六
 一〇三

四八
 一五
 七
 一八
 一
 〇
 一四
 一九
 二六

一四
 九
 一
 九
 〇
 九
 一
 一
 一四

一九二〇	一〇五	二四	一四
一九二一	八八	三九	三六
一九二二	八七	四〇	二四
一九二三	八三	四一	四四
一九二四	八一	四〇	五八
一九二五	八七	五四	六一
一九二六	二四	六五	八一
一九二七	二四	六八	八〇
一九二八	一九五	九一	一一三
一九二九	二〇五	一〇八	一五〇
一九三〇	一〇三	六二	—
未詳	一二五	三七	三

共計

一九七五

八三七

七八五

米機織方面延著天津地毯工業、天津織布工業、天津針織工業三書，試再一研究中國工業化之特質，則知中國工業化學之發生，絕少幾個計劃，所受政府之鼓勵，可謂絕少。因此，中國工業化之第一個特質，即中國新式工業，多集中於少數重要城市。據一九二〇年至一九三〇年政府調查報告，在一二五二家工廠中，有三分之二即八二七工廠，設立於四個城市。上海有六四五廠，無錫有一一〇廠，漢口有三十八廠，大連有三十四廠。僅餘三分之一，設在中國其餘部份。再以新式各工業所在地而言，其大部限於江蘇、遼甯、河北、廣東、山東、河南六省。此六省面積，僅佔全國面積百分之十，人口僅占百分之三十。於此更足顯示吾國工業之集中趨勢。

其次一個特質，即外人在中國新式工業投資數量龐大。此項投資，多採直接經營方式，即由外人自建廠屋，自造貨物，而非購買中國之股票。據雷穆教授之調查，（註三）一九三一牟外人在華投資額約美金三、二四二、〇〇〇、〇〇〇元。米關於工商業之部份，約為二、五三一、〇〇〇、〇〇〇元，佔全投資額百分之七八。屬製造事項之部份，計三七六、〇〇〇、〇〇〇元，佔全部工商業投資百分之一五。又據一九三五牟調查，外人在中國本部投

實額，計美金三一八、〇〇〇、〇〇〇元。英國佔一七三、〇〇〇、〇〇〇元，合總投資額
£450,000,000，日佔一二五、〇〇〇、〇〇〇元，合\$200,000,000元，合總投資額
再以投資之性質論，英屬一般性質，而以紗廠及煙葉爲多。日本多投資於紗廠，約佔其投資
額百分之九十。美則大半投資於地產工業。按此可見外人在吾國工業上投資之一斑。

※按美金一九三二年定價

第三、在中國各地之工業，並非具有平衡之發展。新式工業之產生，並未完全代替舊式
手工業，有許多地方，工業異常發達，但內地多數區域，鄉村手工業與小規模工場，占其多
數。甚至在工業最發達之城市，新式工業與手工業同時並存。此項不平衡之發展，亦爲中國
工業化之特質。

註一、見 Hubbard, G. E. *Eastern Industrialization and its Effect on the West*, 1935, P.

158

註二、見巫實三杜俊東編譯經濟學概論七四——七五頁

註三、見 C. F. Remer, *Foreign Investment in China*

第四章 抗戰開始時之我國工業

戰時之後方工業建設

國民政府自十六年建都南京以來，對於經濟建設，抱有積極進行之決心，徒以內亂屢作，又以九一八以後，日本帝國主義加緊向中國進攻，建設有所未遑，但於國難嚴重之中，仍積極進行建設。二十五年七月行政院頒布經濟建設總章，同時國民經濟建設總會亦宣告成立。一時工業之建設，至為蓬勃，如中央機器廠、中國酒精廠、永利公司鉀廠，相繼創立。至於工業技術方面，尤有重大發明。舉其重要者，如汽車用之柴油、化油器、化油機、木炭汽爐、植物油燈、各式可以自由增減光度之電燈泡、真空自來水機、華文打字機、月日星期時辰鐘、保險門鎖、以及紅色硫化元等，均由政府給予專利，以資鼓勵。茲將近數年來以迄抗戰開始時為止之我國工業，分類述之如左：

(一) 棉織工業 我國棉紗工業，以歐戰期內為全盛時期，以後即逐漸不振。至抗戰開始前之一二年間，華商紗廠因受日廠之競爭，兼以經營不善，資本短少，營業呈異常蕭條之勢。及至二十四年下期，華商工廠九十五家中，完全停業者達二十四家之多，而減工者亦有十四廠。二十五年天津唐山兩地，復有五廠因無法維持，陷落於日人之手。政府鑒於棉業衰

蔣彭壽國計民生至鉅，故於二十二年由全國經濟委員會，設置棉業統制委員會，以謀改善，先着手於原棉種子之改良與推廣，組織合作社，以改良產銷運三者，擬定紡織廠設立標準。更設立中央棉紗織染實驗館，以改良製造技術，頗著成效。同時復有金融界鉅子發起組織中國棉業貿易公司，二十六年六月一日在上海舉行股東會，資本一千萬元，以期為大規模之經營。茲按戰前三年來全國紗廠、紗錠、布機之比較，列表如左：（註四）

年 別	華		日		英		商		合 計		
	紗	錠	布機	紗	錠	布機	紗	錠	布機	紗	錠
二十三年	二,九五一,〇〇〇	三,一五七,〇〇〇	二,四一〇,〇〇〇	三,六〇六,〇〇〇	一八八,〇〇〇	二,九六一,〇〇〇	五,六一〇,〇〇〇	五,〇六四,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇
二十四年	三,〇〇〇,〇〇〇	二,四六一,〇〇〇	二,六三〇,〇〇〇	三,三二七,〇〇〇	二,三三〇,〇〇〇	四,〇三三,〇〇〇	五,五五七,〇〇〇	五,二〇〇,〇〇〇	五,二〇〇,〇〇〇	五,二〇〇,〇〇〇	五,二〇〇,〇〇〇
二十五年	二,八四九,〇〇〇	二,九五五,〇〇〇	二,四四九,〇〇〇	二,四六七,〇〇〇	二,三三〇,〇〇〇	四,〇三三,〇〇〇	五,四六六,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇	五,〇〇〇,〇〇〇

（二）繅絲工業 新式機器繅絲工業，發軔於光緒初年，至民國初元後而臻極盛。其中心區域，為江浙兩省，次為粵川。自十九、二十年以來，江浙絲業，步趨衰落。一一八戰役後，政府為救濟絲業計，規定兩項辦法：（一）准予江浙兩省，發行江浙絲繭定期兌換券一

戰時之後方工業建設

千萬元；(二)豁免生絲出口稅，及增加外洋人造絲進口稅。全國經濟委員會設置蠶絲改良委員會，於植桑、製種、育蠶、繅絲等項，分別研究。更制定生絲出口檢驗規則，實施分級檢驗。同時各省府，對於蠶桑改良事業，亦多所努力。如江浙建設廳之蠶絲統制委員會，江蘇之蠶業改進管理委員會，廣東之絲業改良局，四川之絲業總公司等，均以改良繅絲，擴充出口為職志。

(三)麵粉工業 吾國麵粉廠共約有百餘家，分佈於十三省區。以江蘇為最多，山東次之，河北又次之。每年產量約一千五百萬袋左右。

全國各省麵粉廠概況統計表(註五)

省市別	廠數	資本	工人	鋼磨	每日產粉能力
上海	一一	七、九四〇、〇〇〇	三、〇二四	四一九	二〇三、六六〇
江蘇	一四	五、四九三、〇〇〇	一、七〇〇	二三七	五七、〇三〇
安徽	四	一、一二〇、〇〇〇	一〇四	三五	一一、六〇〇

浙江	一	二四、〇〇〇	—	—	二五
湖南	二	二二〇、〇〇〇	六五	〇	二、一〇〇
湖北	九	三、二〇一、三一五	六二三	八一	二〇、八四五
四川	二	三一〇、〇〇〇	五〇	—	九五〇
山東	二六	六、二八〇、六〇〇	一、二一〇	—	四五、四一四
河南	九	一、二六一、四〇〇	七二	—	一二、三二〇
河北	一九	四、一一七、六〇〇	—	一三二	五三、〇一一
山西	五	一、二七四、四〇〇	五〇	一二	九、六八〇
綏遠	二	五八〇、〇〇〇	—	九	一、四〇〇
察哈爾	二	六〇、〇〇〇	—	—	—
總計	一〇六	一一一、八七二、三一五	八、二三四	一、一五五	三九六、〇二七

二十五年政府鑒於進口洋粉之競爭，修改進口稅則，加在進口麵粉關稅，每擔〇·八二