

日本城市公园和绿化简介

一九七八年十月

编辑：国家建委城建局

出版：西安市建委城建处

印刷：陕西省轻工局印刷所

日本城市公园和绿化简介

任震方 编 译

目 录

一、日本的城市公园绿化概况·····	1
二、日本十万人以上的城市公园绿化概况·····	8
三、日本对游览城市的建设·····	17
四、日本城市绿化建设情况·····	19
五、日本城市绿化分类与定额·····	24
六、城市公园与防灾·····	30
七、日本1978年度公园事业费予算(案)概要·····	34
八、其 他·····	37

日本城市公园和绿化简介

一、日本的城市公园绿化概况

自1873年(明治6年)日本制定公园制度以来,已有100余年历史。最早建立的公园,是1873年8月2日于大阪府大阪市建立了住吉公园,(于1954年又重新进行规划整建,规划面积为10公顷,现开放面积为8公顷),同年12月又于堺市和高石市之间建立了滨市公园(于1967年又重新进行规划整建,开放面积为74.8公顷,其中,堺市占52.3%计39.5公顷,高石市占47.7%计35.3公顷),这两个公园都是风景公园,又于同年11月在高知县高知市建立了高知公园,是历史公园(于1967年重新加以规划整建,规划面积为10.5公顷已全部开放)。又于1875年3月16日(明治8年)在香川县高松市建立了栗林公园,这也是历史公园。(于1971年也重新加以规划整建,规划面积为74.8公顷,已全部开放)。这四个公园都是明治初年创建的。

日本国营公园,自1873年明治建制以来至1975年(昭和50年),在这102年间共建立了国营公园267处。明治年代自1873年至1911年(明治6年至明治44年),38年间,共建立了国营公园17处。大正年代自1912年至1925年(大正元年至大正14年),14年间共建立国营公园5处。昭和年代自1926年至1975年(昭和元年至昭和50年),50年来共建立国营公园245处;已开放217处,尚有28处在兴建中。截止1976年,日本全国已开放的国营公园共计239处。(参见第一表)

日本全国公园(包括国营和地方等)于1976年统计共有公园绿地23,875处。公园面积达34,053.2公顷,平均每人公园面积为 $3.5\text{m}^2/\text{人}$ 。(参见第二表)

目前,日本公园绿地正积极增加,预计在其城市公园第二个五年计划后的1980年,公园绿地面积将增到46,000公顷,每人公园面积将增到 $4.5\text{m}^2/\text{人}$ 。其中公园扩建面积为14400公顷,投资将达16,500亿元(日币)。(参见第一图)

日本城市公园,由1873年至1937年,这65年间公园建设处于缓慢阶段,还不十分重视,于1941年太平洋战争爆发,日本参加世界大战以后的几年里,感到粮食供应困难,决定公园进行农业生产,不得已将公园绿地的花草树木拔除,种植小麦甘薯之类作物。当时称之为城市农园,或城市菜园。再加上公园设施房屋被非法占用,这样造成公园绿化面积一再缩小,成了公园的灾难时期。这个时期处于低落阶段。以后受到社会舆论和形势的影响,于1956年(昭和31年)制定了城市公园法,进入恢复时期,1960年才开始复兴起来,在迎接城市公园建制90周年的1963年,成了日本城市公园绿化的转折点。

自此以后，日本公园于1966年至今天，十年来随着其工业的飞跃和各方面的迫切要求，公园建设事业随着亦迅速发展起来，由第一表即可以看出这种趋势。这十年间国营公园兴建了131处（其中有28处在兴建中尚未开放），超过了1873年到1965年90年来公园建设的总和。

日本全国各种城市公园绿地（包括国营地方等）由第二表更可以看出，1967年至1976年这十年间公园发展亦非常迅速。公园绿化数量增加314,811处，为以往九十年来的2.7倍，公园面积增加了14,021.3公顷。为以往九十年来的一倍弱。

日本全国公园绿化，由1960年开始恢复建设以来，至1970年十年间增加8,644处，面积增加8,728.2公顷，每人公园面积增加了0.6m²/人。1971年至1976年这六年是更大的突进，公园又增加了10,720处，公园绿地面积又增加10,936.8公顷，每人平均增加公园面积0.7m²/人，达到了3.4m²/人。（参见第一图，第二图，第三图）

日本城市公园绿化自1963年被重视整建以来，尤以在1967年后，日本由于城市化，交通摩托化，人口大量集中到城市里来，当时要求保护儿童身体健康，增建儿童游戏场地的呼声高涨，故大力发展与人民生活有密切关系的居住区公园，居住区内公园细分为幼儿公园、儿童公园、小区（街坊）公园、居住区公园四种。其中尤以儿童公园极为重视，发展迅速建设亦多。同时也相应的发展大公园的建设，如综合公园、运动公园，风景公园等。还适当的规划开辟了区域公园。目前还开辟了四处游览城市，正在积极的兴建中。另外更显著的是缓冲绿地，城市绿地及绿带等绿化，也随着防止灾害与公害的要求，被重视而积极的建设起来。（参见第三表）

日本于公园建制后102年的1972年1月1日，冈山市开全国先驱，首先制定了《绿化条例》，这条例亦可称为《绿化宪法》，共计14条，明确了公园与居民的责任与义务，互相协调一致发展绿化。同时为了绿化城市中心地区，便把城市中心的地带指定为《街景绿化区》，并与所在地的工厂企业单位签定了《绿化协议》，还为了保护自然森林，划定了《护林区》和《采伐树木申报办法》，这样推广到全国各地。

第一表 日本国营公园建设年代表

——都道府县营——

1975年

年 代		经 规 划 的 公 园(个)			未经规 划开放的
公 历	日 历	规划总数	已 开 放	未 完 成	
1873—1885	明治 6—18	7	7		
1886—1895	19—28	1	1		
1896—1905	29—38	4	4		2
1906—1915	39—44 大正 1—4	3	3		
1916—1925	5—14	4	4		1
1926—1935	昭和 1—10	14	14		
1936—1945	11—20	15	15		2
1946—1955	21—30	29	29		2
1956—1965	31—40	52	51	1	
1966—1975	41—50	127	100	27	4
合 计		256	228	28	11

资料来源：根据《公园绿地关系资料集》40—48页整理。

注：①截止1975年尚有28个公园在建设尚未投入使用。

②国营公园已开放使用计239个。

③未经规划即行开放做为公园计11个，其中儿童公园2、小区公园1、风景公园7、地区公园1。

④明治年代建立17处，大正年代建立5处，昭和年代至1978年建立217处，还有规划未开放的28处，共计256处。

第二表 日本全国城市公园数量面积变迁表

1976年末

年 度	城市人口 (千人)	个 数	面 积 (公顷)	每人面积 (m ² /人)
1949 昭和24	① 83200.0	2,032	13463.5	1.6
1950 25	① 84500.0	2,596	13639.6	1.6
1960 35	② 67991.5	4,511	14388.2	2.1
1963 38	② 78241.5	6,103	16082.6	2.1
1967 42	② 82540.5	9,064	20031.9	2.4
1970 45	② 85692.4	13,155	23116.4	2.7
1971 46	③ 85473.0	④ 12,220	23631.0	2.8
1972 47	③ 87617.3	13,534	25265.4	2.9
1973 48	③ 90843.5	15,532	27052.5	3.0
1974 49	③ 93677.0	18,586	29641.5	3.2
1975 50	③ 96510.0	21,241	32331.0	3.4
1976 51	③ 98651.0	23,875	34053.2	3.5

资料来源：《公园绿地》1977年4号41页。

注：①国势调查人口

②城市行政区域人口

③城市规划区域内人口

④儿童公园未列入

⑤1976年数据是1977年3月31日的数据

第三表 日本全国城市公园绿化概况

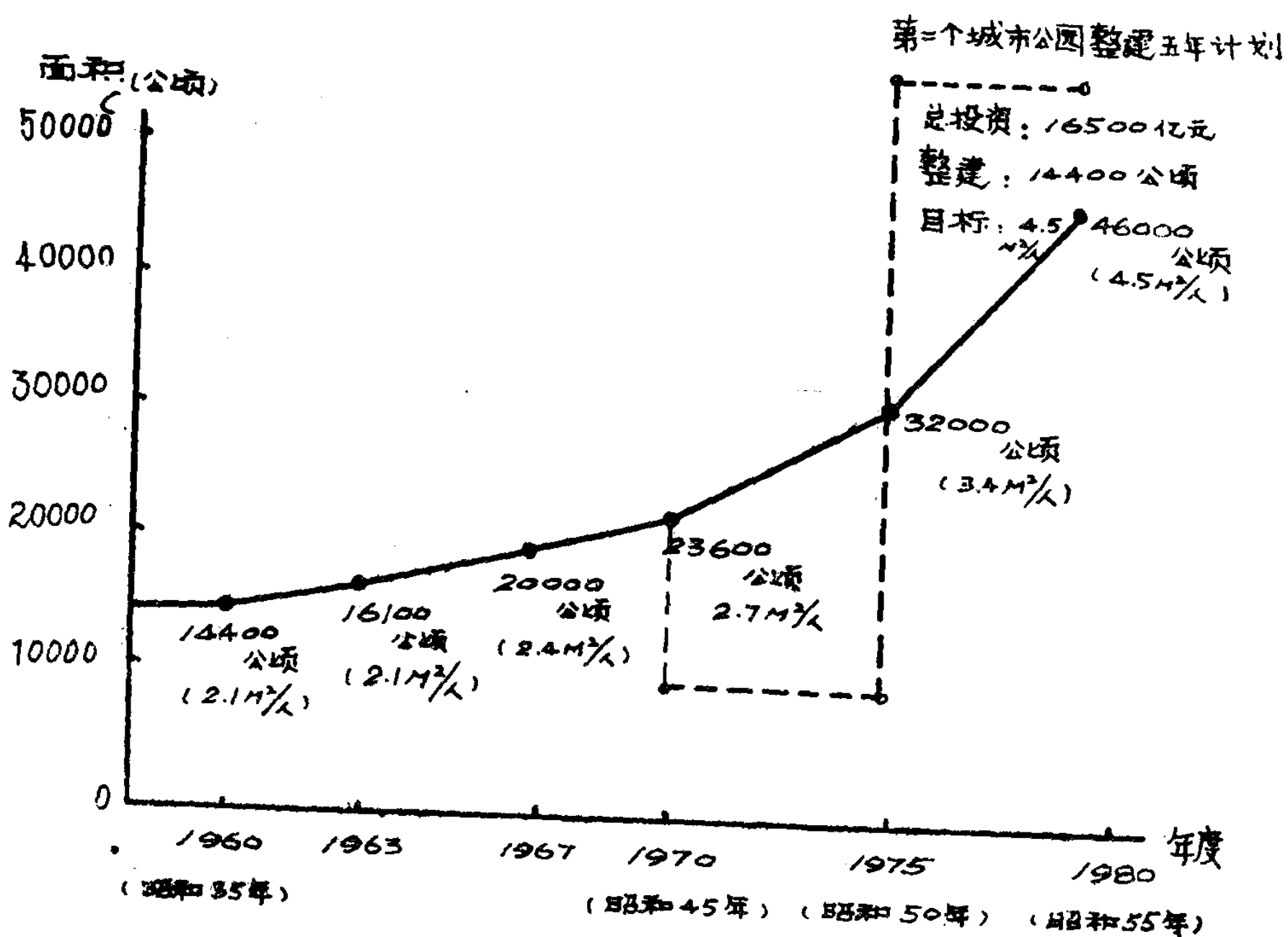
1976年末

公 园 分 类			公园数 (个)	公园面积 (公顷)	备 注
基 干 公 园	居 住 区 公 园	儿童公园	19658	4126.9	22002个 9794.98公顷
		小区(街坊)公园	1732	2976.66	
		居住区公园	612	2691.42	
	城 市 公 园	综合公园	460	7810.66	882个
		运动公园	422	4307.87	12118.53公顷
特 殊 公 园	风 景 公 园		289	5392.83	539个 8048.85公顷
	动 植 物 公 园		22	367.48	
	历 史 公 园		79	778.23	
	陵 园		149	1510.31	
大 公 规 模 园	区 域 公 园		51	2987.76	包括四所国立 公园458公顷 54个 2999.46公顷
	游 览 公 园		3	11.7	
绿 化	缓 冲 绿 地		22	544.24	
	城 市 绿 地		297	407.34	
	绿 带		79	139.79	
合 计			23875	34,053.19	
城市(规划区域内)人口			98,651,000人		
每人公园面积m ² /人			3.5m ² /人		

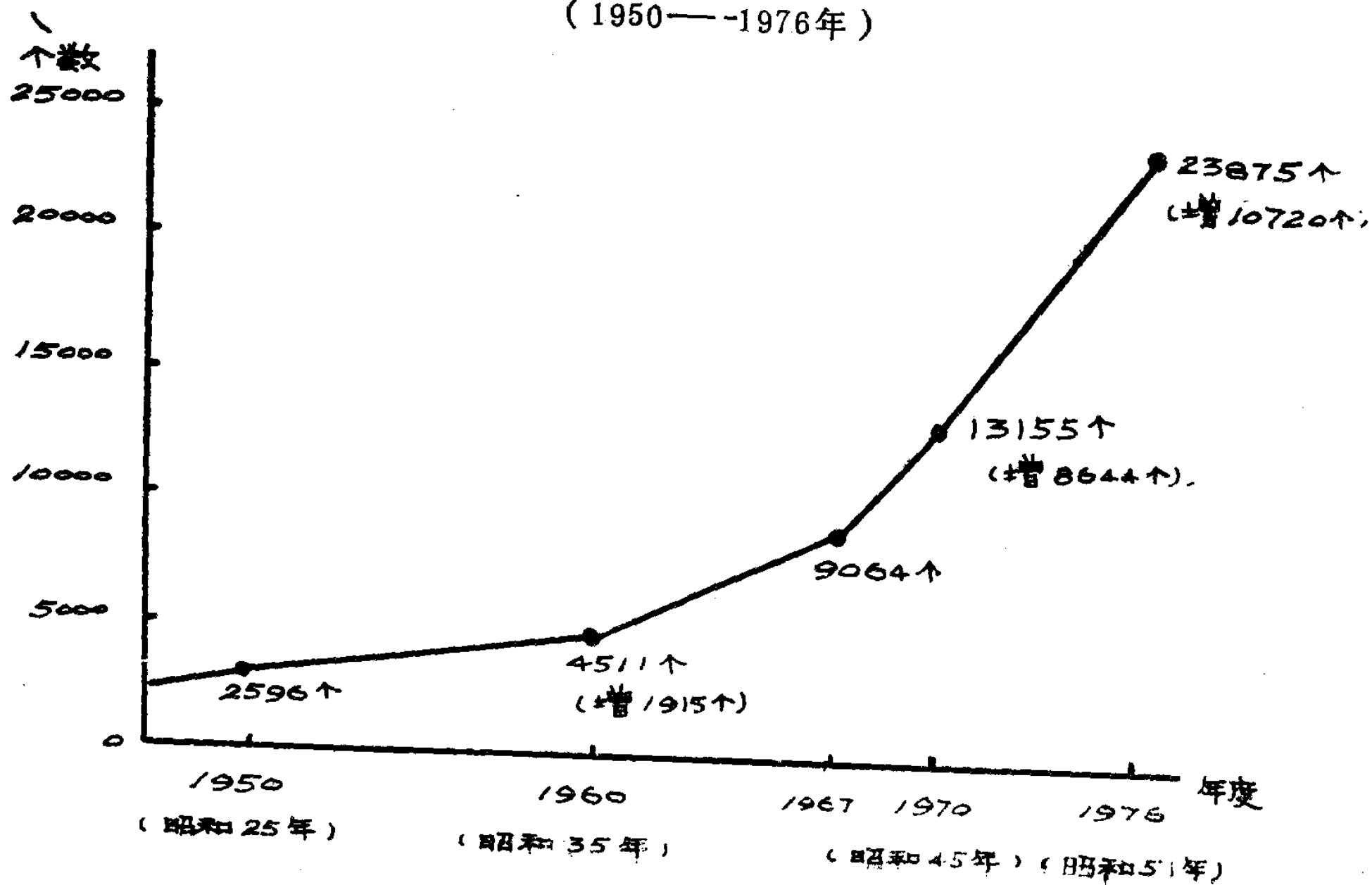
资料来源：根据《公园绿地》1977年4号42、43页表整理

注：国立公园4个列入大规模公园之内。

第一图 日本第二个城市公园整建五年计划目标

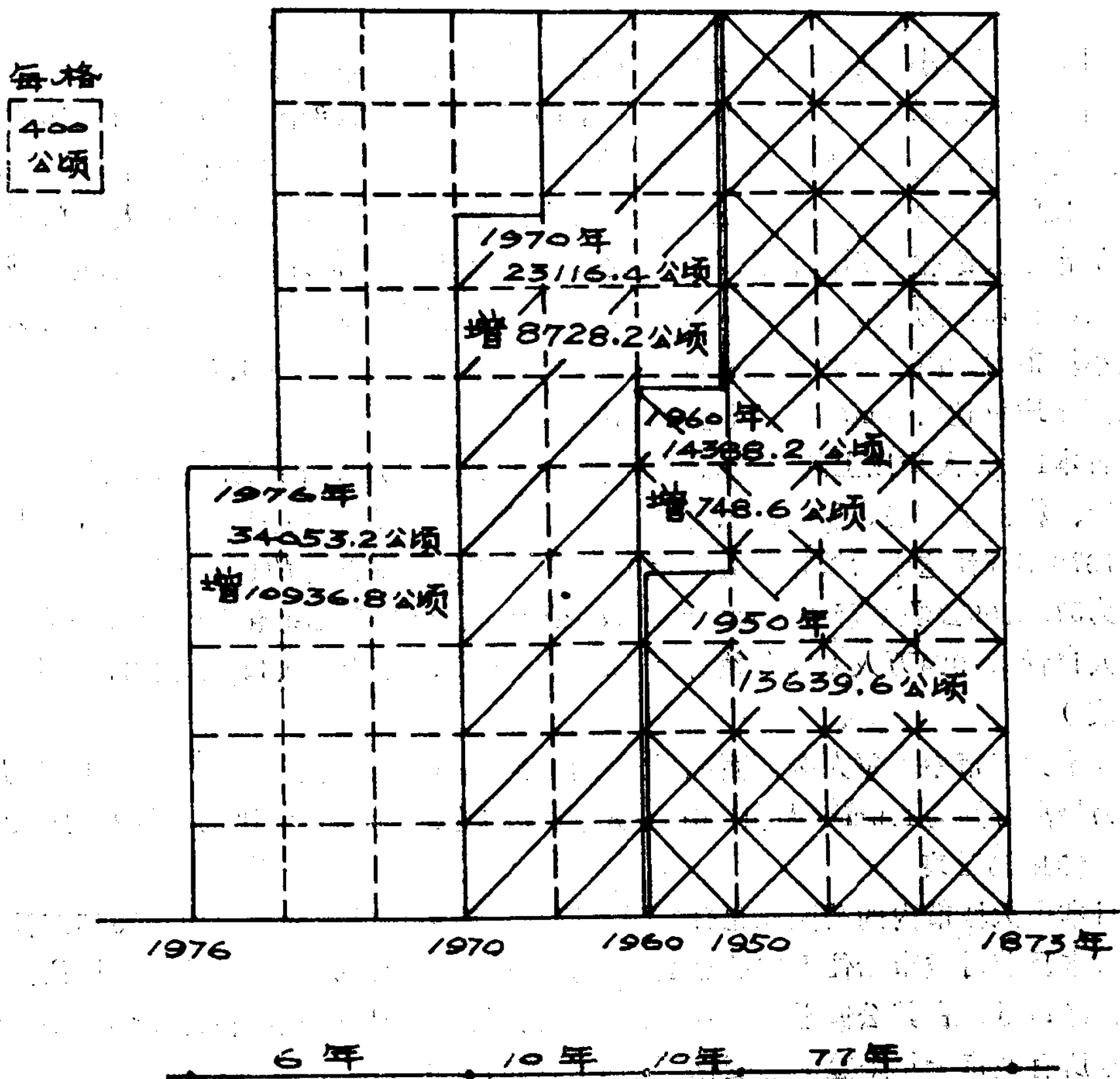


第二图 日本全国公园绿化变迁图
(1950—1976年)



第三图 日本全国城市公园绿化面积变迁图

(1873—1976年)



资料来源：根据《公园绿地》1977年4号41页整理绘制

注：由本图很明显的看出1960年以前公园绿化建设处于缓慢的状态。——译者，

二、日本十万人以上的城市公园和绿化概况

日本人口于1872年(明治5年)统计,全国人口为3480.6万人。1973年统计为11173.4万人。在一个世纪多增加了321.6%。预计在2000年时日本人口将达到13700万人。

日本全国大小城镇人口为9865.1万人,农村人口为1308.3万人。

日本10万人以上大、中、小城市,于1975年统计为168个。其中人口在100万人以上的城市计10个,50万至100万人口的城市计7个,30万至50万人口的城市计32个,10万至30万人口的城市119个。168个城市的人口总计为5941.58万人,占全国人口总数的53%强。城市公园绿化规划面积为2073300公顷,占全国土地面积的5.5%,公园规划面积为13913.82公顷,为城市面积的0.868%。每人公园面积平均为3.265m²/人。每人公园面积以小城市为最高,平均为3.85m²/人。中等城市次之,平均为3.43m²/人。以大城市为最低,平均仅达2.34m²/人。(参见第四表)

日本100万人口以上的十大城市,按人口多寡顺序如下:东京都(包括23个区)大阪市、横浜市、名古屋市、京都市、神户市、札幌市、北九州市、福岡市、川崎市。根据1976年统计这十大城市里有公园6327处,占全国公园数的1/4强(26.5%)。公园面积为5782.09公顷(75年统计为5347.85公顷)占全国公园绿化面积1/6强(17%),城市人口计2319.4万人(75年统计为2281.1万人),为全国人口总数的1/4弱。(参见第五表)

在十大城市中,每人公园面积以东京都和大阪市为最低仅1.6m²/人,以北九州札幌市为最高分别为4.9m²/人和4.6m²/人,总平均为2.5m²/人。比1975年2.34m²/人略有增加(参见第五表)

日本十大城市内的公园绿化分类及其数量、面积详见第六表。由1976年统计可以了解到日本目前对城市居住区中的小公园小游园极为重视,并且大量建设,居住区三种公园共计6071处,占其公园总数的96%,其中尤以儿童公园一项就占总数的88.46%,这是日本所有城市十年来重大的变化。(参见第六表)

日本十大城市自1974年到1976年两年间,增加公园1302处,面积增加434.24公顷,其中主要是居住区公园大量的增加,增加1262处,但在居住区里边是儿童公园特别突出,仅儿童公园就增加1195处。但大公园除综合公园增加4处,区域公园增加3处外,其他大型公园较1975年的统计数字减少了23处。主要是东京都的变化,在东京都内减少风景公园9处,动植物园3处,历史公园2处,运动公园22处,东京都共减少了36处。(这样的变化,是统计的标准、方法不同,抑或是有一个公园改为其他公园,现无从查证……译者注)

至于绿化方面,缓冲绿地在1974年统计中,东京都仅有2处,但在1976年统计上未列入,可是城市绿地和绿带增加很大,总的说来数量增加了5.5倍,面积增加将近

1倍。

日本十大城市国营公园，共99处，各城市的公园绿化数量及分类如第七表（参见第七表）所列，日本十大城市中的国营公园重点还是放在东京都，东京都共有国营公园79处，占十大城市的国营公园总和的80%，占全国已开放的国营公园总数（239处）的33%强。（参见第七表）

日本七个50万人至100万人的中等城市，其中国营公园有11处。（参见第八表）

日本首都东京都，于1976年统计有公园绿化1366处，面积达1356.50公顷。其中国营公园79处，东京都最早的国营公园是武藏野市和三鹰市的井之头恩赐公园。建于1917年5月1日（大正6年）至今已有61年历史，于1957年（昭和32年）重新加以规划整建，开放面积为33.8公顷。相距十年后的1927年8月31日（昭和2年）才在千代田区和新宿区建立了外濠公园。以后于1931年到1941年10年间共建立了十五处，在1941—1945年，第二次世界大战时及战后十五年内，同全国一样处于停顿状态，仅建立了六处。自1956年以后才开始发展公园建设，东京都城市规划事业，于1961年至1966年进行了五年的整建工作。并为迎接世界运动会在东京的召开，为使东京成为世界上优美的游览城市，便加速了公园绿化建设，自1956年到1975年20年间共建立了国营公园五十四处。（参见第九表）其他地方市镇的公园发展更为迅速。仅1975年到1976年一年间就增加了263处。

第四表 日本十万人以上的城市公园统计表

(按人口分类)

1975年

城市分类		大城市	中等城市		小城市	合计
城市规模		100万人以上	50—100万人	30—50万人	10—30万人	
城市数(个)		10	7	32	119	168
人口 (千人)	规划区内	22811	4233.5	11594.5	20776.8	59415.8
	市区内	22162.1	3997.2	10311.7	17304.2	53775.2
	DID内	20958	3333.6	7915.7	12818.0	45025.3
城市(公顷) (面积)	规划区内	402185	151523	61309	1458343	2073360
	市区内	241530	63673	196949	382118	884270
	DID内	172094	33360	86889	169860	462203
公园(公顷) (面积)	规划区内	5347.85	1379.63	4180.27	8006.07	18913.82
	市区内	5058.64	1177.79	2672.97	5721.87	14631.20
	DID内	4358.82	902.47	1915.44	3553.93	10730.66
每面积 人 m^2	规划区内	2.34	3.26	3.61	3.85	(13.06) 3.265
	市区内	2.28	2.95	2.59	3.31	(11.13) 2.783
	DID内	2.08	2.71	2.42	2.77	(9.95) 2.495
公园面积 比%	规划区内	1.33	0.91	0.68	0.55	(3.47) 0.868
	市区内	2.09	1.85	1.36	1.50	(6.80) 1.7
	DID内	2.53	2.71	2.20	2.09	(9.53) 2.38

资料来源：根据《公园绿地关系资料集》28—39页整理。

注：()内是4类城市合计数，其下边是平均数。

1976年统计小城市增加1个这样合计为169个。

第五表 日本十大城市公园绿化分类统计表

100万人口以上

1976年

城市	公园分类	居住区基干公园			城市基干公园		特殊公园				大规模公园		绿 化			合 计	城市规划 区内人口 (千人)	每人公园 面 积 (m ² /人)
		儿 童	小 区	居住区	综 合	运 动	风 景	动植物	历 史	蒙 园	区 域	游 览	缓冲绿地	城市绿地	绿 带			
东京都 23(区)	1	1175	88	18	19	14	11	1	8	4	3			17	8	1366	8584	1.6
	2	339.05	144.1	86.96	232.84	177.79	52.0	1.0	98.69	10.41	87.12			116.32	9.22	1356.50		
大阪市	1	502	40	16	7	1	1	1	1							569	2743	2.1
	2	150.16	65.51	72.52	94.52	62.57	9.14	25.17	103.07							582.66		
横滨市	1	720	41	7	8	3	4									783	2666	1.6
	2	123.92	63.2	27.1	113.9	68.3	23.1									424.52		
名古屋市	1	461	40	8	4	14		1			1					529	2080	3.7
	2	122.52	70.8	56.1	286.0	97.9		84.2			48.9					766.42		
京都市	1	393	18	3	1	6	3			1	1				2	428	1461	2.3
	2	68.74	29.1	13.8	10.3	70.4	20.1			3.1	105.2				14.8	335.54		
神户市	1	372	55	14	5	1	6	1		1				2		457	1360	4.2
	2	69.95	80.2	51.6	157.5	4.7	92.2	70.0		42.7				0.8		569.65		
札幌市	1	665	34	8	5	2	3			1	1			1		720	1247	4.6
	2	121.11	51.78	42.77	145.6	46.84	27.8			45.8	84.7			1.48		567.88		
北九州市	1	645	36	4	6	4	7							4	1	707	1060	4.9
	2	100.6	59.9	14.9	187.7	47.0	97.0							7.3	0.6	515.00		
福岗市	1	419	23	2	5	2	2		1	1	1			36	1	493	1025	3.6
	2	74.94	39.07	11.53	109.09	12.12	32.43		0.55	21.66	58.3			10.45	0.33	370.47		
川崎市	1	245	14	5	3	1									7	275	973	3.0
	2	41.04	22.9	23.4	133.7	70.7									1.71	293.45		
总 计	1	5597	389	85	63	48	37	4	10	8	7			60	19	6327	23194	2.5
	2	1212.03	626.56	400.68	1477.15	658.32	353.77	180.37	202.31	123.67	384.22			136.36	26.66	5782.09		

资料来源: 根据《公园绿地》1977年4号42—43页节录
2.1代表公园个数(个), 2代表公园面积(公顷)

注: 1. 本表公园分类按1976年调整后作出, 有的公园扩建改变其性质。
3. 城市顺序按人口多少计算。

第六表 日本十大城市公园绿化

1974年与1976年的比较

公 园 分 类			1974年		1976年		增 减 数	
			公园数 (个)	面 积 (公顷)	公园数 (个)	面 积 (公顷)	公园数 (个)	面 积 (公顷)
基 干 公 园	居 住 区	儿童公园	4402	985.13	5597	1212.03	1195	2269.00
		小区公园	321	512.10	389	626.56	68	114.46
		居住区 公 园	76	353.24	85	400.68	9	47.44
	城 市	综合公园	59	1376.74	63	1477.15	4	100.41
		运动公园	67	791.09	48	658.32	-19	-132.77
特 殊 公 园	风景公园		43	346.20	37	353.77	-6	7.57
	动植物公园		7	181.36	4	180.37	-3	-0.99
	历史公园		12	210.82	10	202.31	-2	-8.51
	陵 园		8	162.5	8	123.67		-38.87
大 公 规 模 园	区域公园		4	274.86	7	384.22	3	109.36
	游览公园							
绿 化	缓冲绿地		2	72.81			-2	-72.81
	城市绿地		9	69.42	60	136.35	51	66.93
	绿 带		15	11.58	19	26.66	4	15.08
合 计			5025	5347.85	6327	5782.09	1302	434.24

资料来源：1974年根据《公园绿地关系资料集》整理。

1976年根据《公园绿地》1977年4号整理。

注：居住区小型公园增加，大公园减少，绿化增加。

第七表 日本十大城市国营公园分类表

人口100万人以上

1975年3月

城市别 (都、道、府、县)		公 园 分 类									
		小区	居住区	综合	运动	风景	动植物	历史	区域	绿地	合计
都	东京都		1	19	7	17	5	9	1	20	79
道	北海道市								1		1
府	京都市		1	1	1	1					4
	大阪府市			2							2
县	神奈川县市			1	1						2
	神奈川县市					1					1
	爱知县市	1		1	1				2		5
	兵库县市					1					1
	福冈县市			2		1					3
	福冈县市			1							1
	北九州市										
总计		1	2	27	10	21	5	9	4	20	99

资料来源：根据《公园绿地关系资料集》41—48页整理。

注：东京都绿地为河川地绿地其中两处内附设运动公园。