



ZHIZHENG DANG
JIANSHE LILUN YU
SHIJIAN YANJIU

执政党建设理论与 与实践研究

主 编 董连翔

人 民 出 版 社

执政党的建设理论 与实践研究

主 编 董连翔

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

执政党建设理论与实践研究/董连翔主编

-北京:人民出版社,2003.12

ISBN 7-01-004077-X

I. 执… II. 董… III. 中国共产党-党的建设-研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 091865 号

执政党建设理论与实践研究

ZHIZHENGDANG JIANSHE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

董连翔 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市京宇印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:14.25

字数:334 千字 印数:1-3050 册

ISBN 7-01-004077-X 定价:24.00 元

**中共江苏省委党校
研究生教育文库编审委员会**

主 任 潘宗白

副主任 周明生（常务） 汪锡奎
周毅之

委 员 （按姓氏笔画为序）

王庆五 方在农 方建中

孔陆泉 冯必扬 朱成荣

孙月平 孙学玉 吴林根

张舒屏 祖 强 徐民华

梁作民 桑学成 韩 俊

总 前 言

21 世纪是一个充满变革、不断超越的世纪。世界多极化和经济全球化趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。我国已经进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，团结和带领全国各族人民实现推进现代化建设，完成祖国统一，维护世界和平与促进共同发展的历史任务，关键在于有一大批能竭诚为党和人民的伟大事业而不懈奋斗的“有本事、靠得住”的领导人才以及多方面的人才。

党校是中国共产党教育培养党政领导人才和高层次马克思主义理论人才的重要阵地，对于提高党政领导人才素质和高层次理论人才素质，顺利实现党在新阶段的各项任务，具有不可替代的作用。中共江苏省委党校坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断深化教学改革，积极拓展教学内容，全面推进科学研究，在人才培养和学科建设等方面取得了显著成绩。坚持不懈地推进

精品、人才和管理等科研三项工程，实施科研大推进和科研可持续发展两大战略，科研获奖等次及获奖数连续四届在全国党校系统优秀科研成果评奖中名列省级党校第一，并连续四届获全国党校系统优秀科研组织奖，在省内优秀社科成果评奖和社科规划课题评审立项中也连续数届名列前茅。现已先后获得马克思主义哲学、政治经济学、世界经济、国民经济学、区域经济学、宪法学与行政法学、科学社会主义与国际共产主义运动、中共党史、社会学、企业管理、行政管理等十一个硕士学位授予点，亦列全国省级党校之首。教学科研的进步、学科建设的发展，不仅扩大了我校在理论学术界的影响，也为我校提升领导人才和理论人才的培养层次，拓展研究生教育创造了较好条件。

根据中共中央有关文件的明确规定及国家教育主管部门的规范要求，我校自1999年开始进行了硕士研究生和干部研究生培养工作。为树立党校研究生教育的良好形象，确保党校研究生教育的含金量，我们认真学习和汲取普通高校研究生培养的成功经验，同时又注意体现党校的特点，一方面坚持规范运作，严格管理，一方面努力提高教学质量和培养水平。已毕业硕士生中多数考入重点高校继续攻读博士学位，干部研究生教育也受到了社会各界的较好评价。为适应高层次干部教育和研究生教育的需要，教研人员经过潜心研究，产生了不少较有质量的研究成果和教学成果，我们从中有目的地选择

了一批理论系统性、学术前瞻性和实践性均较强的成果，编辑出版了《中共江苏省委党校研究生教育文库》，陆续同读者见面。

时代在前进，实践在发展，认识在升华。由于学识的限制，《文库》定有不尽如人意之处，敬请各位专家、学者、读者不吝赐教，以利我们不断总结提高。

《中共江苏省委党校研究生教育文库》编审委员会

二〇〇三年六月

导 论

20 世纪最大的特点是共产党执政的社会主义国家的建立，开辟了人类由资本主义向社会主义过渡的历史新纪元，在这 100 年中社会主义国家从无到有，从一国发展到多国，取得了辉煌的成就。然而，20 世纪 80 年代末 90 年代初发生的苏东剧变，使社会主义在发展进程中遭受了重大挫折。回顾 20 世纪共产党执政的经验教训，冷静地分析各国共产党丢失政权的原因，结合中国的实际，在 21 世纪新的历史条件下，要建设好中国共产党，就必须坚持“三个代表”重要思想，坚持马克思主义中国化，坚持立党为公、执政为民，不断提高执政能力，在与资本主义并存和竞争的漫长历史阶段中建设好中国特色社会主义，不断取得新的发展。

一、成功与失败，全在民心向背

马克思和恩格斯曾预计，即将到来的社会主义革命将在几个甚至几乎所有发达资本主义国家同时爆发，并取得胜利。列宁在新的历史条件下，根据资本主义发展不平衡的规律，断定社会主义可能首先在少数甚至单独一个资本主义国家内获得胜利。十月革命的胜利，论证了列宁的这个论断，从而建立了共产党执政的第一个社会主义国家——苏联。

苏联共产党和人民进行的是全新的、开创性的事业，无经验

可借鉴，一切都要靠自己去做、去开拓、去创造。这种开拓性和创造性的实践曾有过巨大的成功，也有过惨痛的失误。

苏联共产党曾经有过辉煌，苏共取得辉煌的根本力量便在于它和人民群众的联系，正是靠人民的支持，新生的苏维埃政权才能在国内反革命势力的叛乱和 14 国武装干涉围剿中站稳脚、巩固阵地、发展壮大，也正是靠这种支持和信任，苏共才能在世界性的封锁中建成社会主义，而且是用历史上最短的时间，达到西方国家用了整整一个时代才实现的工业化。1941 年 6 月德国法西斯在西方绥靖政策的怂恿下对苏联发动突然袭击，五个月内便深入苏联腹地一千多公里，占领苏联国土一百五十多万平方公里。德军先头部队甚至抵达离莫斯科仅 20 公里的地方。可是就在这世界上第一个社会主义国家，使曾横扫欧洲，似乎不可战胜的希特勒大军遭遇到了最顽强的抵抗。1941 年在纪念十月革命胜利 24 周年之时，莫斯科军民在隆隆炮声中，在红场举行了盛大阅兵式。正是在苏联共产党的领导下，苏联军民团结奋战，顶住了德军一次又一次的进攻，保卫了由人民当家作主的社会主义国家，为世界反法西斯战争胜利作出了决定性贡献。

苏联的辉煌还可以列举出诸如发射第一颗人造地球卫星，第一个载人宇宙飞船等等世界第一。

但苏联解体了，苏联共产党丢失了政权，社会主义受到了重大挫折。对苏共亡党的原因，我国理论界已说了很多，如坚持高度集中的计划经济体制导致停滞和落后；从僵化对待马克思主义到背弃马克思主义；从长期拒绝改革开放到实行了错误的改革路线，削弱了党的领导，等等，但最根本的因素是失去了民心，被人民所抛弃。可以讲苏东的成功与失败，全在人心向背。江泽民同志在谈到 90 年代一些长期执政的党丧失政权的教训时作了一

个十分精辟的总结：“一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大群众的支持，就必然垮台。”

中国革命的胜利是 20 世纪又一重大事件，世界上人口最多的国家，由共产党执政走上了社会主义道路。开始，我党学习苏联经验，后来对建设社会主义进行新的探索，有成功也有失败。这种探索经过毛泽东和邓小平两个时期。毛泽东时期的探索取得过一些积极的成果，但未能达到根本性的突破。邓小平在毛泽东的基础上深刻总结了正反两个方面的经验教训，突破了苏联社会主义模式，解决了什么是社会主义，怎样建设社会主义这个共产党执政的根本问题。苏东突变后，西方政治家曾预言在 20 世纪末执政的共产党将从地球上消失。但进入 21 世纪，共产党执政的中华人民共和国，正在中国特色社会主义道路上快速前进。理论界分析了种种原因，但究其根本是，我们党在十一届三中全会所实现的拨乱反正和伟大历史转折，把工作的重心从以阶级斗争为纲转移到以经济建设为中心上来。在以邓小平、江泽民为核心的第二代、第三代领导集体的带领下，经过改革开放，中国出现了空前的大发展，人民群众不断从中获得切实的经济、政治、文化利益，进一步增进了人民对党的拥护和信任。

中国共产党坚不可摧，就在于和人民群众的紧密联系，就在于有人民群众的支持和拥护，许多老一辈革命家对党的这一生命线的认识，是在残酷的革命斗争中渗透到他们的血液和灵魂中的。没有人民的支持，就没有革命战争的胜利。中国共产党建党已经 82 年了，经历革命战火考验的一代人都已退出了政治舞台，党所处的国内外环境和干部构成情况，都发生了很大的变化，那么人民凭什么继续信赖共产党呢？只能靠一点，就是用实践证

明，我们党始终是中国社会先进生产力和先进文化的代表，是中国最广大人民群众根本利益的忠实代表者，而且这种代表性是其他任何政党和组织都不可替代的。也正因为靠了这一点，我们党才能获得人民群众的真心拥护，才可能带领人民群众实现中华民族的伟大复兴，实现现代化的梦想。我们党从八十多年奋斗历程和基本经验中提炼出了“三个代表”重要思想，并把它提升到立党之本、执政为民的高度来认识，这是我们党与时俱进的重大思想理论成果，是马克思主义在中国发展的最新成果。是共产党执政的最根本的原则。

二、研究执政党建设规律，努力贯彻“三个代表”重要思想

在人类社会的发展过程中，在马克思恩格斯之前，政党是作为封建专制君主的对立物，作为资产阶级的阶级代表进入资本主义国家的政治体系的。虽然政党是民主政治的产物，但当时的政党是维护资产阶级取得利益的工具。在资本主义发展过程中，特别是工人运动有了较大规模发展后，也有一些工人运动的领袖设想过要有代表工人利益的政党，但如何建立这样的政党，采取什么模式，是否遵循政党活动规律，没有多少论述。直到马克思恩格斯在总结了工人运动的基础上，为了适应工人运动的需要，提出了工人阶级的建党任务，系统地阐明了工人阶级政党的性质、理论基础、纲领策略，从而建立了马克思主义政党理论。

应该承认，政党是资产阶级在政治领域的一个创造，从政党的形成过程看，资产阶级政党都是在资本主义议会内部孕育产生的，资本主义的议会制度为政党的产生提供了必要的政治条件，虽然政党有时表现为派别、利益集团争权夺利的工具，但它也确实为资产阶级的利益整合和统治提供了一种有效的活动机制。因

而在政党产生之后，政党政治就成为资产阶级民主的重要组成部分，政党的组成和生活方式也正是在资产阶级民主制之内应运而生。

当然，早期工人阶级政党的产生也是资产阶级民主政治的产物。一方面，资本主义制度的确立，消灭了生产资料、财产和人口的分散状态，消除了自然经济对人的束缚，使城市人口迅速增长，使社会联系不断加强，工人阶级不断发展和集中，从而为建立政党奠定基础；另一方面，资产阶级的民主制度也为工人阶级政党的活动提供了模式和场所。工人阶级可以利用资产阶级民主范围内的言论、出版、集会、结社等自由，发展自己。

但是，工人阶级政党在逐步壮大后，就不能完全依赖于资产阶级民主制度提供的舞台。这是因为，资产阶级民主制度是维护资产阶级利益和代表资产阶级要求的，工人阶级政党的活动只能在资产阶级圈定的范围内进行。而工人阶级虽然同资产阶级一同产生，但它们是相对立的。在资本主义上升时期，在其原始积累的过程中，只会加重对工人阶级的剥削，而不是改善工人阶级的处境。因此，对工人阶级政党来说，它既是政党，又不是一般意义上的政党，而是打破资产阶级政党规则的全新的政党，这个政党的使命就是革命。

马克思恩格斯的伟大之处就在于系统地解释了自然、社会和人类思维的一般规律，把伟大的认识工具交给了人类，特别是工人阶级。用辩证唯物主义的世界观、方法论观察资本主义，就会发现其不可解决的矛盾，这一社会必然要发展到没有压迫和剥削的共产主义社会，工人阶级就是推翻资本主义的现实力量，共产党就负有组织工人阶级实现共产主义的历史责任。

马克思主义政党理论是在论述工人阶级革命的过程中提出来

的，又是在他们的实践过程中展开论述的。工人阶级要推翻资产阶级和实现社会主义，必须建立一个自己的政党，在党的领导下，制定纲领和路线、战略和策略，最终实现自己的目标。《共产党宣言》成为共产党第一部有详细理论和实践的党纲。它在理论上揭示了社会发展的基本规律，在实践上坚定地站在工人阶级运动的最前列，共产党的目标是用革命暴力夺取政权，建立无产阶级专政，消灭资本主义实现共产主义。

在一百多年的历史中《宣言》所提出的原则，一直指导着各国共产主义运动的发展和共产党的建设，引起了整个资本主义和世界其他地区的巨大变革，极大地影响了整个人类历史的发展进程。从1871年法国巴黎公社到第二次世界大战后共产党领导的社会主义国家纷纷建立，从俄国十月革命胜利到中华人民共和国的建立，马克思恩格斯政党学说达到了辉煌的阶段。这个阶段共产党是革命党，它的首要任务是推翻资本主义国家机器，建立全新的共产党领导的社会主义国家，由此共产党成为领导社会主义建设的执政党。

一百多年来，历史演进到新的时代，生产力水平随着科学技术进步加速提高，因为社会主义的存在，资本主义有了很大的发展。现代资本主义的民主和政党体制也更为完善，在这个体制中，工人阶级政党怎么发展，必须探索一条新的道路。对于已执政的工人阶级政党来讲就是要努力提高党的执政能力，巩固党的执政地位，使国家发展得更强，使人民生活得更好。马克思恩格斯的理论当中，社会主义是在发达的资本主义国家通过革命而实现的，对于经济文化发展比较落后的国家，在建立社会主义政治体制中，如何发挥党的作用，没有明确的论述。因此如何在新的历史条件下，针对新形势、新情况和新问题，以与时俱进的态度

总结新经验，解决新问题，在改革中把马克思主义党的建设的理论推向前进，在实践中保持马克思主义党的建设理论的生机和活力，就成为我们这一代共产党人的重任，也是本书要研究的主要问题。

党的建设是有规律可循的，认识和遵循规律并在实践中不断创造新经验，我们就能不断改进党的领导和执政方式，不断提高党组织和党员干部的执政能力。解决党的建设中存在的突出问题，带领群众实现现代化的宏伟目标。

十三届四中全会以来以江泽民同志为主要代表的当代中国共产党人，高举邓小平理论伟大旗帜，准确把握时代特征，围绕建设中国特色社会主义这个主题，集中全党智慧，以马克思主义巨大理论勇气进行理论创新，逐步形成了“三个代表”重要思想这一系统的科学理论。这一科学理论在建设中国特色社会主义的思想路线、发展道路、发展阶段和发展战略、根本动力、依靠力量、国际战略、领导力量和根本目的等重大问题上取得了丰硕成果；用一系列紧密联系、相互印证的新思想、新观点、新论断，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党，怎样建设党的问题。“三个代表”重要思想的形成，表明了我们党对共产党执政规律，社会主义建设规律和人类社会发 展规律的认识，达到了新的理论高度，开辟了马克思主义发展的新境界。为新世纪执政的中国共产党人，加强自身建设，把社会主义事业推向前进提供了科学的理论依据和行动纲领。

目 录

总前言	(1)
导 论	(1)
第一章 “三个代表”是新世纪执政党建设的伟大纲领	(1)
第一节 “三个代表”的重要思想是党对历史与现实 经验的深刻总结	(1)
第二节 “三个代表”重要思想是马克思主义的 行动纲领	(10)
第三节 贯彻“三个代表”重要思想全面推进党的 建设新的伟大工程	(27)
第二章 巩固党的执政基础与提高执政党的社会影响力 ..	(39)
第一节 巩固党的执政基础是执政党建设的重要 问题	(39)
第二节 增强党的阶级基础与扩大党的群众基础	(46)
第三节 中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时 是中国人民和中华民族的先锋队	(68)
第三章 经济市场化和全球化与执政党的领导	(75)

第一节	坚持党的领导与增强执政意识	(75)
第二节	改善党的领导与改革和完善党的领导方式和 执政方式	(84)
第三节	加强党的执政能力建设与巩固党的 执政地位	(103)
第四章	新的历史方位与执政党的思想建设	(115)
第一节	新的历史方位要求执政党把思想建设放在 首要位置	(116)
第二节	执政党思想建设的本质要求是坚持 马克思主义与时俱进的理论品质	(127)
第三节	执政党思想建设的根本任务是提高全党的 马克思主义思想理论水平	(150)
第五章	坚持民主集中制与执政党的活力和团结统一	(170)
第一节	民主集中制是党的根本组织原则和 领导制度	(170)
第二节	健全民主集中制增强党的活力和 团结统一	(183)
第三节	切实贯彻民主集中制的原则以党内民主 推进人民民主	(200)
第六章	经济社会转型与执政党的基层组织建设	(216)
第一节	党的基层组织建设是执政党建设的 基础工程	(216)
第二节	经济社会转型期执政党基层组织建设面临的	

机遇与挑战	(224)
第三节 把党的基层组织建成贯彻“三个代表” 重要思想的组织者、推动者和实践者	(250)
第七章 执政党的干部制度改革与领导人才培养	(278)
第一节 党的干部制度建设与领导人才培养的历史 回顾与思考	(278)
第二节 党的干部制度建设的现实挑战与面临的 问题	(295)
第三节 坚持创新，深化改革，开创人才辈出的 新局面	(309)
第八章 加强执政党的作风建设与密切党群关系	(328)
第一节 共产党作风建设的核心是保持同人民群众的 密切联系	(329)
第二节 执政党的党风关系到党和国家的生死 存亡	(339)
第三节 执政党作风建设的现实问题与总体要求	(343)
第四节 加强和改进党的作风建设深入开展 反腐败斗争	(353)
第九章 执政党监督机制的建设与提高拒腐防变能力	(377)
第一节 牢固树立正确的权力观是执政党建设的 一项长期任务	(377)
第二节 对中国共产党权力监督机制的历史回顾 与思考	(385)